

**Provincie Overijssel**

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 038 425 48 88  
overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

**Inlichtingen bij**

telefoon 038  
@overijssel.nl  
Zaaknummer 5568305

Gemeente Zwolle  
De heer A.G.  
Postbus 10007  
8000 GA ZWOLLE

<b>Datum</b>	<b>Kenmerk</b>	<b>Bijlagen</b>	<b>Uw brief</b>	<b>Uw kenmerk</b>
14.02.2020	2019/0364475	4	24 oktober 2019	

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte heer ,

U heeft een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten<sup>1</sup> (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 24 oktober 2019<sup>2</sup> ontvangen. De aanvraag heeft u tussentijds gewijzigd<sup>3</sup>. Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor deze ontheffing. De aanvraag is gedaan vanwege een sloop- en nieuwbouwproject aan de Van Wevelinkhovenstraat 103 – 107 in Zwolle. In deze brief geven wij ons besluit weer.

**Besluit**

Wij besluiten u een ontheffing<sup>4</sup> te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrictlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen<sup>5</sup>.

Deze ontheffing heeft betrekking op een sloop- en nieuwbouwproject aan de Van Wevelinkhovenstraat 103 – 107 in Zwolle.

Deze ontheffing treedt in werking op 23 april 2020 en is geldig tot en met 31 december 2025. Wij hebben de ontheffingstermijn verlengd, zodat geborgd is dat permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis geplaatst worden in de nieuwbouw binnen het plangebied.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 24 oktober 2019 en de bijbehorende stukken te weten het rapport 'Activiteitenplan in het kader van de Wet natuurbescherming, Stiloal, Van Wevelinkhovenstraat 103-107 Zwolle' van 23 oktober 2019 en uw brief met aanvullende gegevens van 17 december 2019.

**Voorschriften**

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

**Bezwaar**

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

<sup>1</sup> In het kader van art. 3.8, eerste lid 3.8, eerste lid van de Wnb.  
<sup>2</sup> EDO-kenmerk 2019/0325918.  
<sup>3</sup> EDO-kenmerk 2019/0407094.  
<sup>4</sup> Op basis van art. 3.8, eerste lid 3.8, eerste lid van de Wnb.  
<sup>5</sup> Art. 3.5, vierde lid Wnb

### Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd<sup>6</sup>.  
De verschuldigde leges zijn:

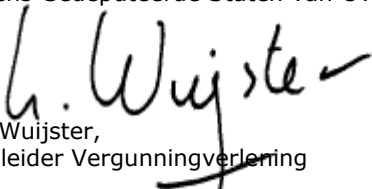
<b>Artikel Code</b>	<b>Artikel omschrijving</b>	<b>Leges bedrag</b>
7.6.2	Wnb aanvraag ontheffing art. 3.3, 3.8 en 3.10, soortenbescherming infrastructureel werk, ruimtelijke inrichting of projectontwikkeling.	<b>2.948,00</b>
<b>Totaal leges</b> €		<b>2.948,00</b>

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

### Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED] te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 89 88. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ\_WNB-2019-004216 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

  
Lars Wuijster,  
teamleider Vergunningverlening

### Bijlagen:

Bijlage 1	<b>Voorschriften bij het besluit</b>
Bijlage 2	<b>Overwegingen bij het besluit</b>
Bijlage 3	<b>Ligging plangebied</b>
Bijlage 4	<b>Locaties tijdelijke vleermuiskasten</b>

### Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle;
- Bureau Biota, mevrouw [REDACTED], Oude Marswal 38 in Zwolle.

<sup>6</sup> Belastingverordening Overijssel  
([http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Overijssel/CVDR37873/CVDR37873\\_15.html](http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Overijssel/CVDR37873/CVDR37873_15.html))

**Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.** Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

**Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.**

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

**Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.**

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

**Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?**

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Rechtbank Overijssel dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

## BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN

### **Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag**

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2019/0364475). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

### **Algemeen**

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
  - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
  - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige<sup>7</sup>, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
  - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
  - het kenmerk van deze beschikking (2019/0364475).
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermden soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

### **Soortspecifiek**

5. U dient bij de planning van de werkzaamheden, zoals het ongeschikt maken en het uitvoeren van sloopwerkzaamheden, rekening te houden met de kwetsbare voortplantings- en overwinteringsperiode van de gewone dwergvleermuis. De voortplantingsperiode loopt globaal van half mei tot en met augustus. De overwinteringsperiode loopt globaal van november tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.

---

<sup>7</sup> De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

6. U heeft in juni 2019 vier tijdelijke (houtbetonnen) vleermuiskasten opgehangen aan de Kentalis Enkschool, zoals weergegeven in bijlage 4 van dit besluit. Deze tijdelijke vleermuiskasten mogen buiten de kwetsbare perioden verwijderd worden nadat de nieuwbouw inclusief permanente maatregelen (zie voorschrift 9) is opgeleverd en deze minimaal zes maanden beschikbaar zijn in de actieve periode van gewone dwergvleermuis. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten niet door vleermuizen gebruikt worden.
7. Minimaal drie dagen voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden van de sporthal en aanliggende gebouwen (betreffende de gebouwen 2 en 3, zoals weergegeven in bijlage 3 van dit besluit) maakt u de paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis ongeschikt. Het ongeschikt maken moet plaatsvinden in de periode april tot en met half mei of in de periode september tot en met oktober. Het ongeschikt maken dient, onder begeleiding van de ecologisch deskundige, uitgevoerd te worden door het plaatsen van exclusionflaps bij openingen die toegang geven tot (mogelijke) verblijfplaats. Ook kan strippend gesloopt worden, door tochtgaten te maken in spouwmuren of door dakbeschoeiing te verwijderen.  
Minimaal drie dagen na het ongeschikt maken moet een controle worden uitgevoerd met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige. Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan moeten extra maatregelen getroffen worden om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure dient herhaald te worden totdat geen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis meer waargenomen worden. De werkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.
8. Om effecten van bouwverlichting tijdens de sloop- en bouwwerkzaamheden tot een minimum te beperken zullen de bouwlampen dusdanig worden opgesteld dat deze te allen tijde naar de bouw schijnen en nooit gericht zijn op de aanwezige paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis in de sporthal en de tijdelijke vleermuiskasten aan de Kentalis Enkschool. Daarnaast zal de bouwverlichting zo veel mogelijk naar beneden gericht zijn en zal de verlichting niet aan staan als het niet strikt noodzakelijk is.
9. Op minimaal vier verschillende locaties dient de nieuwbouw voorzien te worden van inbouwkasten, ter vervanging van de paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis. U gebruikt hiervoor 1FR/2FR kasten (Schwegler) of de ANS 6 vleermuiskast. Bij voorkeur worden deze inbouwkasten geclusterd, waarbij meerdere kasten geschakeld worden op minimaal vier locaties. U moet een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis (laten) betrekken bij de exacte plaatsing van deze inbouwkasten. De ecologisch deskundige bepaalt daarbij locaties die gelijk zijn aan of beter van kwaliteit zijn dan de oorspronkelijke situatie wat betreft hoogte (bij voorkeur op minimaal 3 meter hoogte), aanvliegroute en de vrije vliegruimte, waarbij de locatie vrij is van kunstlicht en verstoring.
10. U bent als ontheffinghouder verantwoordelijk voor de naleving van voorschrift 9. Voor de uitvoering van dit voorschrift bent u afhankelijk van andere partijen. U moet door middel van een kettingbeding in de koopovereenkomst of middels een instemmingsverklaring zorgdragen dat de permanente inbouwkasten geplaatst worden conform voorschrift 9. De koopovereenkomst of instemmingsverklaring voegt u toe aan het ecologische logboek.

#### **Overige zaken**

11. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
12. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat daarbij minimaal om het bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden, rapportage controles en afweging voor locaties van de permanente verblijfplaatsen, wijze van ongeschikt maken, resultaten controle met batdetector en oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

## BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit bestaat uit de ontheffing en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluiten de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

<b>A</b>	<b>BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER</b>	7
<b>A1</b>	<b>Bevoegdheid</b>	7
<b>A1.1</b>	<b>Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd</b>	7
<b>A2</b>	<b>Procedure</b>	7
<b>A2.1</b>	<b>Overeenstemming andere provincie</b>	7
<b>A2.2</b>	<b>Adviesverzoek aan gemeente</b>	7
<b>A3</b>	<b>Toetsingskader soorten</b>	7
<b>A3.1</b>	<b>Wettelijke regels</b>	7
<b>A3.2</b>	<b>Provinciaal beleid</b>	7
<b>B</b>	<b>WEERGAVE VAN DE FEITEN</b>	8
<b>B1</b>	<b>Aanvraag ontheffing beschermde soorten</b>	8
<b>B1.1</b>	<b>Omschrijving van het project / activiteiten</b>	8
<b>B1.2</b>	<b>Doel van het project</b>	8
<b>B1.3</b>	<b>Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd</b>	8
<b>B1.4</b>	<b>Periode</b>	8
<b>B1.5</b>	<b>Onderliggende documenten</b>	8
<b>B1.6</b>	<b>Aanvullende gegevens</b>	8
<b>C</b>	<b>TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN</b>	8
<b>C1</b>	<b>Inhoudelijke beoordeling</b>	8
<b>C1.1</b>	<b>Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek</b>	8
<b>C1.2</b>	<b>Effectbeoordeling en staat van instandhouding</b>	9
<b>C1.3</b>	<b>Maatregelen om negatieve effecten te voorkomen of minimaliseren</b>	9
<b>C1.4</b>	<b>Beschrijving noodzaak ontheffing</b>	10
<b>C1.5</b>	<b>Geen andere bevredigende oplossing</b>	10
<b>C1.6</b>	<b>Wettelijk belang van het project</b>	10
<b>C1.7</b>	<b>Toetsing aan overige vereisten</b>	11
<b>C1.8</b>	<b>Zorgplicht blijft altijd gelden</b>	11
<b>D</b>	<b>Slotconclusie</b>	11

## **A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER**

### **A1 Bevoegdheid**

#### **A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>8</sup>. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

### **A2 Procedure**

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

#### **A2.1 Overeenstemming andere provincie**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

#### **A2.2 Adviesverzoek aan gemeente**

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

### **A3 Toetsingskader soorten**

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

#### **A3.1 Wettelijke regels**

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming<sup>9</sup> en (soms) de Regeling natuurbescherming<sup>10</sup> zijn voor de toetsing relevant.

#### **A3.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

---

<sup>8</sup> Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

<sup>9</sup> Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

<sup>10</sup> Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

## **B WEERGAVE VAN DE FEITEN**

### **B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten**

#### **B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten**

Het plangebied bestaat uit een sportcomplex en is weergegeven in bijlage 3 van dit besluit. Het plangebied bestaat uit een sporthalcomplex, bestaande uit een aaneenschakeling van diverse gebouwen. Aan de noordoostzijde van het plangebied bevindt zich een parkeerplaats, een gazon en een basketbalveld. Rondom de panden en op de parkeerplaats is begroeiing aanwezig in de vorm van bomen, heesters en struiken.

De aanwezige bebouwing wordt gesloopt en de aanwezige beplanting wordt naar verwachting (deels) verwijderd. De sloopwerkzaamheden worden gestart vanaf maart 2020. Het deel waarvoor ontheffing wordt aangevraagd zal gesloopt worden vanaf april 2020. Er is nog geen definitief uitgewerkt nieuwbouwplan. Het is de bedoeling om in het eerste kwartaal van 2020 een uitvraag in de markt te zetten. Vervolgens zal een marktpartij gekozen worden die binnen het plangebied nieuwbouw zal realiseren.

#### **B1.2 Doel van het project**

Het doel is om binnen het plangebied nieuwe woningen te realiseren. Er komen in ieder geval 25 sociale huurwoningen in opdracht van Delta Wonen en daarnaast een nog onbekend aantal koopwoningen.

#### **B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd**

U vraagt ontheffing aan van het verbod om de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen<sup>11</sup>.

#### **B1.4 Periode**

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 23 maart 2020 tot en met 31 augustus 2020.

#### **B1.5 Onderliggende documenten**

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Rapport 'Onderzoek vleermuispotenties in het kader van de Wet natuurbescherming - Stilohal, Van Wevelinkhovenstraat 107 te Zwolle', van 25 juni 2017;
- Rapport 'Nader onderzoek in het kader van de Wet Natuurbescherming', van 27 juni 2018;
- Notitie met betrekking tot het plaatsen van de tijdelijke vleermuis kasten, van 7 juni 2019;
- Activiteitenplan van 23 oktober 2019.
- Brief van 17 december 2019 met aanvullende gegevens, aangevuld met twee rapportages van een asbestonderzoek.

#### **B1.6 Aanvullende gegevens**

Wij hebben uw aanvraag op 24 oktober 2019 ontvangen. Op 4 december 2019 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 17 december 2019<sup>12</sup> ontvangen.

## **C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN**

### **C1 Inhoudelijke beoordeling**

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

#### **C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek**

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Nader onderzoek in het kader van de Wet Natuurbescherming Vleermuizen aan de Van Wevelinkhovenstraat 107 (Stilohal) Zwolle'<sup>13</sup> wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd.

Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een quickscan van 20 juni 2017, waaruit de mogelijke aanwezigheid van vleermuizen bleek;

---

<sup>11</sup> Art. 3.5, vierde lid Wnb

<sup>12</sup> EDO-kenmerk 2019/0407097.

<sup>13</sup> Hoofdstuk 4, 5 en 6, pagina 7 tot en met 13.



- Een nader onderzoek naar vleermuizen in de periode 1 september 2017 tot en met 15 juni 2018.

Aan de noordwestzijde van de Stilohal (hoogbouw gedeelte bestaande uit een sporthal) is een paarverblijfplaats aanwezig (de rode ster in bijlage 3 geeft de ligging van deze verblijfplaats weer). De precieze locatie van deze paarverblijfplaats kon niet gevonden worden. Het plangebied heeft verder geen functie als zomerverblijf of kraamverblijf. Tevens zijn foeragerende gewone dwergvleermuizen waargenomen binnen het plangebied

Het onderzoek naar vleermuis is volgens de vigerende onderzoeksprotocollen en kennisdocumenten en in de juiste periode en onder geschikte weersomstandigheden uitgevoerd, zodat de te verwachten soorten waargenomen konden worden.

In het verleden zijn aanwijzingen geweest voor de aanwezigheid van 1 of enkele nesten van de huismus. Er waren echter geen uitsluitende gegevens beschikbaar. Daarom heeft u aanvullend onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van de huismus binnen het plangebied. Hiertoe zijn op 5 juni, 14 juni en 19 juni 2019 veldbezoeken uitgevoerd conform het protocol van het Netwerk Groene Bureaus (minimaal twee gerichte veldbezoeken van minimaal 1 uur op het juiste moment van de dag en met minimaal 10 dagen tussen de opeenvolgende veldbezoeken). De conclusie van dit onderzoek is dat geen huismussen aanwezig zijn binnen het plangebied, waar dit in 2017 wel zo was/leek te zijn. U verwacht daarom dat het zeer waarschijnlijk is dat een jonge huismus het terrein heeft verkend, maar er uiteindelijk nooit gebroed is in verband met de beperkte potenties van het terrein. U heeft terecht geen ontheffing aangevraagd voor de huismus, omdat geen sprake is van een overtreding van verbodsbepalingen.

### **C1.2 Effectbeoordeling en staat van instandhouding**

Door het slopen van de aanwezige bebouwing wordt een paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield. Deze verblijfplaats kan ook in gebruik zijn als winterverblijfplaats.

Door het verwijderen van bomen binnen het plangebied vervalt mogelijk een deel van het foerageergebied van de gewone dwergvleermuis. In de directe omgeving blijft echter voldoende foerageergebied voorhanden voor de aangetroffen vleermuizen, want er zijn in de directe omgeving voldoende groenstructuren aanwezig die dienst (kunnen) doen als foerageergebied. Aan de overzijde langs het terrein van de Kentalis Enkschool en langs de rest van de Van Wevelinkhovenstraat blijven nog voldoende bomen over. Er is geen sprake van het verlies van essentieel foerageergebied. De bomen worden waarschijnlijk niet gekapt ten behoeve van de nieuwbouw.

Zonder het nemen van mitigerende maatregelen kan de huidige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis mogelijk niet behouden blijven.

### **C1.3 Maatregelen om negatieve effecten te voorkomen of minimaliseren**

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in het activiteitenplan<sup>14</sup>, zijn in grote lijnen voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Wij hebben echter nog enkele aanvullende maatregelen. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd (zie ook onderdeel C1.2). In de voorschriften (bijlage 1) zijn alle maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Het ophangen van vier tijdelijke (houtbetonnen) vleermuiskasten in juni 2019, conform bijlage 4 van dit besluit;
- Ongeschikt maken van de paarverblijfplaats in april 2020;
- Rekening houden met bouwverlichting tijdens de werkzaamheden;
- De nieuwbouw binnen het plangebied voorzien van minimaal vier inbouwkasten, ter vervanging van de oorspronkelijke paarverblijfplaats. Gebruikt worden de 1FR/2FR kasten (Schwegler) of de ANS 6 vleermuiskast.

De gemeente Zwolle is alleen verantwoordelijk voor het sloopproces. De nieuwbouw wordt uitgevoerd door een andere partij. Verplichtingen die voorkomen uit de ontheffing zullen doorgegeven worden aan de initiatiefnemer van de nieuwbouwontwikkeling ter hoogte van de Stilohal. De gemeente is dus op de hoogte van de vereisten omtrent de permanente voorzieningen die dienen te worden meegenomen in de nieuwbouw en zal deze ook opnemen in de vereisten bij de aanbesteding van het werk. Dit betekent dat er in ieder geval mogelijkheden voor vleermuizen dienen te worden aangeboden in de nieuwbouw.

---

<sup>14</sup> Paragraaf 9.2, pagina 17 tot en met 20.

Gemeente Zwolle zal er bij de initiatiefnemers ook op aandringen om gelegenheden te bieden voor gierzwaluwen en huismussen.

U stelt voor om de vier inbouwkasten direct naast elkaar te plaatsen, en deze met elkaar te koppelen. Zodat de vleermuizen zich desgewenst verder kunnen verplaatsen van de ene naar de volgende kast. Hiermee beperkt u het aanbod aan mogelijke nieuwe verblijfplaatsen en de mate van succes van ingebruik name. Daarom moet u op vier verschillende locaties een inbouwkast aanbrengen. Dat is als paarverblijf voldoende. Wij adviseren u echter om per locatie meerdere kasten geschakeld aan te brengen. Hierdoor ontstaan meer mogelijkheden voor een jaarrond bewoning door kleine groepen gewone dwergvleermuizen.

Ten aanzien van het ongeschikt maken leggen wij aanvullende voorschriften op. Ook dient u afspraken vast te leggen met betrekking tot de permante maatregelen voor de gewone dwergvleermuis.

Omdat het op dit moment nog niet duidelijk is wanneer nieuwbouw met de permanente vleermuisvoorzieningen opgeleverd wordt, verlengen wij de ontheffingsperiode naar 31 december 2025. Indien u niet kan bewerkstellingen dat deze termijn gehaald wordt, dan dient u ons te verzoeken om de ontheffingsperiode te verlengen.

De gewone dwergvleermuis is in Zwolle een relatief algemeen voorkomende soort. Zowel op landelijk als op regionaal en lokaal niveau komt de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in het geding. Door het aanbrengen van tijdelijke vleermuiskasten in de directe omgeving en het inbouwen van permanente voorzieningen in de nieuwbouw blijft het plangebied functioneel als leefgebied voor de gewone dwergvleermuis. In de tijdelijke en de permanente situatie zijn dezelfde aantallen voortplantingsplaatsen of rustplaatsen aanwezig. Hierdoor komt de staat van instandhouding niet in het geding. Door het treffen van voldoende maatregelen wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

#### **C1.4 Beschrijving noodzaak ontheffing**

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van het sloop- en nieuwbouwproject aan de Van Wevelinkhovenstraat 103 – 107 in Zwolle leiden tot het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5, lid 4 uit de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

#### **C1.5 Geen andere bevredigende oplossing**

In de Woonvisie van de gemeente Zwolle<sup>15</sup> geeft de gemeente aan dat tot 2027 nog 3000 woningen binnenstedelijk gebouwd moeten worden om te voorzien in de woningbehoefte. Het accent ligt daarbij op inbreidingslocaties. Het plangebied leent zich goed als inbreidingslocatie. Dat heeft een voorkeur voor nieuwbouw buiten de stad, waarbij mogelijk andere beschermde soorten in het geding kunnen komen.

De opstallen van het sportcomplex verkeren in een dusdanige, sterk verouderde staat (ruim 50 jaar oud) dat sloop de enige optie is. Renovatie en verbouwing is niet haalbaar. Daarnaast zal een dergelijke renovatie en verbouwing een minstens gelijke versterking van de gewone dwergvleermuis teweegbrengen vanwege de aard en de omvang van de werkzaamheden. Het leeg laten staan van panden met asbest is geen reële optie, omdat dan de volksgezondheid in het geding komt.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning (buiten de kwetsbare perioden) wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen. Hiermee is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

#### **C1.6 Wettelijk belang van het project**

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Het nieuwbouwplan binnen het plangebied is nog niet helemaal uitgewerkt. Volgens u worden 25 sociale huurwoningen gebouwd in opdracht van de wooncorporatie Delta Wonen. Daarnaast wordt een nog onbekend aantal koopwoningen gebouwd. Dat kunnen grondgebonden woningen zijn, maar ook appartementen. De opgave van gemeente Zwolle is om de komende jaren te voldoen aan de

<sup>15</sup> [https://www.zwolle.nl/sites/default/files/woonvisieruimtevoorwonen\\_2017\\_2027.pdf](https://www.zwolle.nl/sites/default/files/woonvisieruimtevoorwonen_2017_2027.pdf).

woningopgave. Er ligt een grote opgave om woningen te realiseren: de verwachte woningbehoefte bedraagt 5.500 tot 6.000 woningen tot 2027 en circa 4.000 woningen vanaf 2027 tot 2040. Het nieuwbouwplan draagt bij aan deze woningopgave.

In de bebouwing van de Stilohal en omliggende panden is asbest aanwezig. Het leeg laten staan van panden met asbest is geen reële optie, omdat dan de volksgezondheid in het geding kan komen. Mede om die reden heeft de gemeente Zwolle ook in haar Omgevingsvisie de wens uitgesproken om, al dan niet door ontwikkelingen te verbinden/meekoppelen, ook het aantal asbesthoudende opstallen te reduceren. Voor particulieren stelt de gemeente subsidies beschikbaar voor asbestsanering in geval van asbestdaken. Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

#### **C1.7 Toetsing aan overige vereisten**

Op basis van de Wnb<sup>16</sup> houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om de gevraagde ontheffing te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

#### **C1.8 Zorgplicht blijft altijd gelden**

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb<sup>17</sup>. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

### **D Slotconclusie**

De ontheffing van de verbodsbepalingen om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen<sup>18</sup> kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast. Er is geen andere bevredigende oplossing voor handen waarbij minder effecten op de beschermde soorten optreden. Er is een wettelijk belang om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

---

<sup>16</sup> Art. 1.10, derde lid Wnb

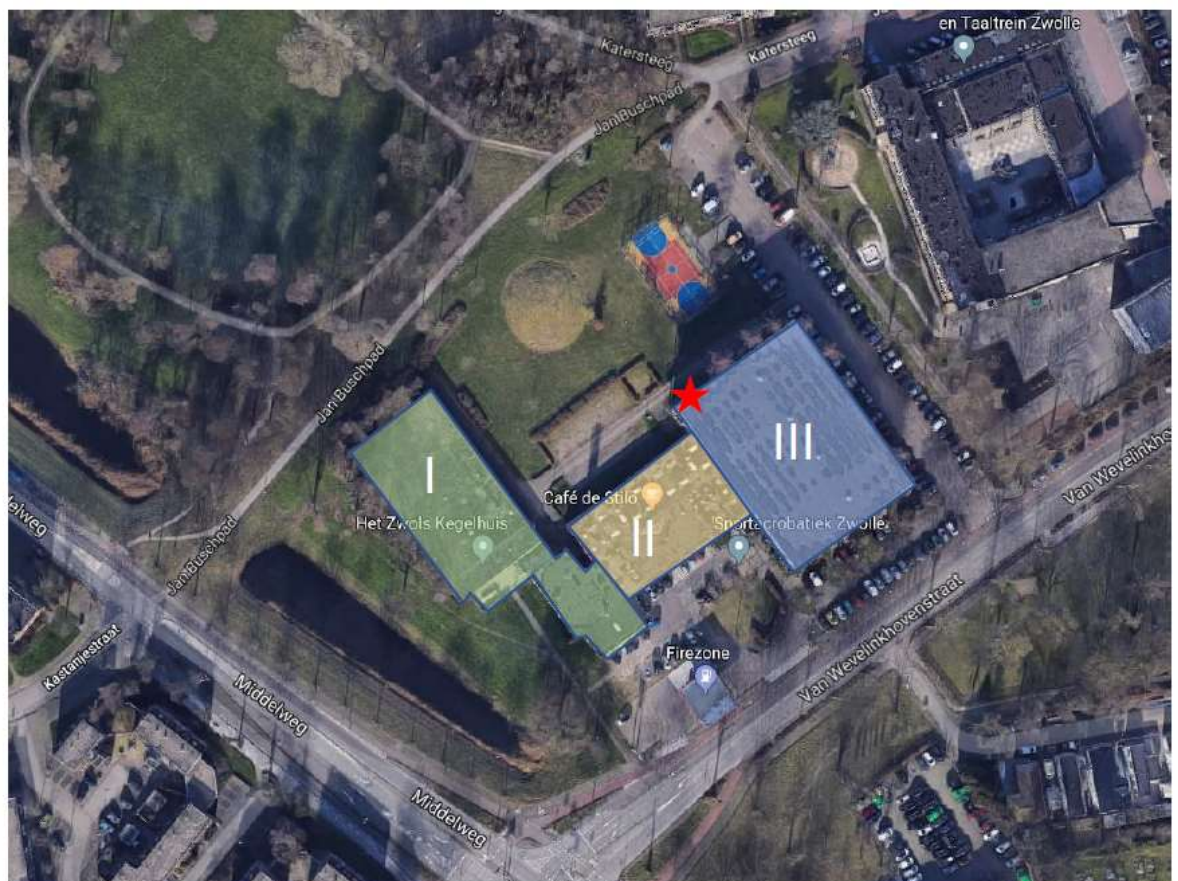
<sup>17</sup> Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

<sup>18</sup> Art. 3.5, vierde lid Wnb

### BIJLAGE 3 – Ligging plangebied



**Figuur 1** Ligging van het plangebied (blauw gearceerd) aan de Van Wevelinkhovenstraat 103 - 107 te Zwolle (links) en de globale ligging van het onderzoeksterrein in de gemeente Zwolle (rechts).





#### BIJLAGE 4 – Locaties tijdelijke vleermuiskasten



**Figuur 9** De globale positie van de vier geplaatste vleermuiskasten aan het gebouw van de Kentalis Enkschool. Linksonder op de grote foto is nog net de noordoosthoek van de hoogbouw van de Stiloal zichtbaar. Rechtsboven (kleine foto's) laten zien welke kasten hier zijn geplaatst. Dit zijn duurzame vleermuiskasten geproduceerd uit houtbeton.