

VUURWERKBESLUIT

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Beschikking

Aanvrager	: Wagenvoort Vuurwerk B.V.
Aangevraagde activiteiten	: Vuurwerkevenement
Locatie	: Stadsgracht nabij Rodetorenplein in Zwolle
Datum evenement	: 27 april 2020
Datum beschikking	: 14 februari 2020
Kenmerk beschikking	: 2020/0039123
Projectnummer	: Z-HZ_OVUUR-2020-000461

Colofon

Adresgegevens

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2

Postbus 10078

8000 GB Zwolle

Telefoon 038 499 88 99

Fax 038 425 75 00

www.overijssel.nl

postbus@overijssel.nl

Inhoudsopgave

1	Besluit ontbrandingstoestemming.....	4
1.1	Aanvraag	4
1.2	Besluit	4
1.3	Ondertekening en verzending	4
1.4	Niet mee eens?	5
2	Overwegingen	6
2.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening	6
2.2	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.3	Adviezen	6
2.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	7
2.5	Locatie.....	7
2.6	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid	8
2.7	Regeling en voorschriften	8
2.8	Toetsing aanvraag	9
2.9	Overige wet- en regelgeving	10
2.10	Conclusie	11
3	Voorschriften	11
3.1	Definitieve schietlijst	11
3.2	Vuurwerkartikel Tronada.....	11
3.3	Waterweg binnen veiligheidszone.....	11
3.4	Ponton	11

1 Besluit ontbrandingstoestemming

1.1 Aanvraag

Op 15 januari 2020 hebben wij van Wagenvoort Vuurwerk B.V. een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk op 27 april 2020 op de stadsgracht nabij het Rodetorenplein in Zwolle.

Het vuurwerkevenement wordt inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 14:00 uur en 00:30 uur de volgende dag. In de aanvraag staat dat het afsteken tussen 21:30 uur en 23:00 uur plaatsvindt.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze ontbrandingstoestemming;
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk 3.

Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift.

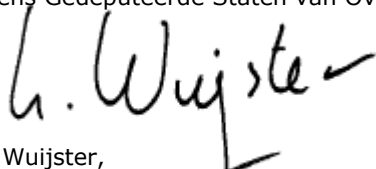
Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van de ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. Wagenvoort Vuurwerk B.V.;
- b. Burgemeester van Zwolle;
- c. Bestuur van de Regionale Brandweer IJsselland;
- d. De minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

¹ ons kenmerk: 2020/0019766

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

1.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 - 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

2 Overwegingen

2.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

2.2 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

2.3 Adviezen

Op 20 januari 2020 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- Bestuur van de Brandweer Veiligheidsregio IJsselland;
- Verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart.

Minister

De minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

Regionale brandweer

Op 22 januari 2020 hebben wij het advies³ van het bestuur van de Brandweer Veiligheidsregio IJsselland ontvangen. In het advies geeft de brandweer aan dat het aangevraagde vuurwerkevenement (grotendeels) overeenkomt met het vuurwerkevenement dat op 27 april 2019 op deze locatie heeft plaatsgevonden; het eerder afgegeven advies voor het vuurwerkevenement dat op 27 april 2019 heeft plaatsgevonden geldt dan ook voor dit vuurwerkevenement. De brandweer adviseert ons om de adviespunten uit het advies met kenmerk V19.000233 van 31 januari 2019 te verwerken in deze ontbrandingstoestemming. In het genoemde advies adviseert de brandweer ons om in de ontbrandingstoestemming op te nemen dat:

1. het ponton stabiel op het water ligt;
2. het ponton niet kan afdrijven en minimaal op twee punten verankerd is;
3. de gemeente Zwolle geïnformeerd wordt over het vluchtplan bij het vuurwerkevenement;
4. de waterweg in de veiligheidszone mag liggen.
5. extreme droogte "fase 2" geen belemmering is voor het vuurwerk.

Daarnaast adviseert de Brandweer om te onderzoeken of de stage mine en de single shot vuurwerkartikelen die in de schietlijst zijn aangegeven wel binnen de aangegeven zone van 40 meter passen.

Het advies hebben wij opgevolgd. Het advies is op de volgende manier verwerkt.

Advies 1 en 2: over het stabiel liggen, niet mogen afdrijven en verankeren van het ponton.

Wij hebben aanvullend aan artikel 3.11 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk voorschrift 3.4 opgenomen.

Advies 3: over het informeren van de gemeente Zwolle over het vluchtplan bij het

³ ons kenmerk: 2020/0039317

vuurwerkevenement.

Wij hebben een afschrift van de aanvraag om een ontbrandingstoestemming gezonden aan de burgemeester van Zwolle en tevens ontvangt de burgemeester een afschrift van deze ontbrandingstoestemming. Hierdoor is de burgemeester op de hoogte van het vuurwerkevenement.

Wij gaan er dan ook vanuit, mocht er een evenementenvergunning nodig zijn, dat de uitgangspunten van deze ontbrandingstoestemming in de evenementenvergunning worden meegenomen.

Advies 4: over de ligging van de waterweg in de veiligheidszone. Hiervoor hebben wij voorschrift 3.3 opgenomen.

Advies 5: over extreme droogte "fase 2" dat dit geen belemmering is voor het vuurwerk. Het advies over extreme droogte zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden als bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

Passen de stage mine en de single shot wel in de veiligheidszone van 40 meter

Op de schietlijst ontbreken nog de artikelnummers en fabrikant/importeur van de vuurwerkartikelen. Reden hiervoor is dat de aanvrager meestal niet zo lang van tevoren beschikt over deze gegevens. Daarom nemen wij hiervoor altijd een voorschrift op. In voorschrift 3.1 hebben wij dan ook opgenomen dat uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement de definitieve schietlijst aan Gedeputeerde Staten dient te worden overgelegd. De soorten vuurwerk, de kalibers en de veiligheidsafstanden dienen ongewijzigd te blijven ten opzichte van de schietlijst bij de aanvraag. Het aanvraagformulier en de daarbij behorende bijlagen voor het aanvragen van een ontbrandingstoestemming maken deel uit van de verleende ontbrandingstoestemming. Hierin ligt vast dat er een veiligheidszone is aangevraagd en vergund van 40 meter en dat de veiligheidsafstand tot het publiek van de Stage mines en de Single shots niet groter mag zijn dan 15 meter.

Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

2.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, lid 5 van het Vuurwerkbesluit, onverwijld een afschrift van de aanvraag op 21 januari 2020 verzonden aan de burgemeester van Zwolle met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Binnen de in het Vuurwerkbesluit genoemde termijn heeft de burgemeester geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het afgeven van de vvgb. Op grond van artikel 3B.3a, lid 7 van het Vuurwerkbesluit wordt geacht dat de burgemeester dan geen bedenkingen heeft.

2.5 Locatie

Voor hetzelfde afsteekterrein hebben wij voorgaande jaren ook een ontbrandingstoestemming verleend voor een vergelijkbaar type vuurwerk. Wij hebben de locatie op 11 februari 2020 bezocht.

De veiligheidszone ligt over de stadsgracht. Het vuurwerk zal vanaf een ponton tot ontbranding worden gebracht.

Binnen 60 meter (veiligheidsafstand, vermeerderd met 50%) gemeten vanaf de afsteeklocatie, kunnen geen bedrijfsmatig gehouden dieren aanwezig zijn.

Coördinaten afsteeklocatie

Uit de aanvraag blijkt dat de coördinaten van de afsteeklocatie zijn:

N-coördinaat: 52°30'52.73"N en O-coördinaat 6° 5'20.15"O.

2.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat de ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 1 oktober 2004, met kenmerk MPM1751.

Certificaat van vakbekwaamheid

Groot Vuurwerk

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid. Op de dag van het vuurwerkevenement zijn de certificaten van de volgende personen echter niet meer geldig:

- F. Enzerink;
- J. Slagter;
- A. Verhoef.

Wanneer de certificaten van deze personen niet worden verlengd, mogen deze personen alleen onder toezicht van een afsteker (toepasser of persoon in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid) vuurwerk tot ontbranding brengen.

PSE (theatervuurwerk)

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register PSE in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid met uitzondering van D. Samuël.

Wanneer het certificaat van deze persoon niet wordt verlengd, mag deze persoon alleen onder toezicht van een afsteker (toepasser of persoon in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid) vuurwerk tot ontbranding brengen.

2.7 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk⁴ zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

- Waterweg binnen de veiligheidszone

Afwijking

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit wijken wij met deze ontbrandingstoestemming af van artikel 3.6, derde lid, onder b. van de regeling. In de betreffende regel is opgenomen dat zich binnen de veiligheidszone geen waterwegen bevinden. Uit de aanvraag blijkt echter dat in de veiligheidszone wel een waterweg aanwezig is.

De betreffende waterweg wordt voornamelijk gebruikt door pleziervaartuigen. De rechtstreeks werkende voorschriften uit de Regeling zijn ook van toepassing op dit vuurwerkevenement. Dit

⁴ Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012

betekent onder andere dat de veiligheidszone afgezet en bewaakt moet worden. Gelet hierop concluderen wij dat met deze afwijking het belang van bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu niet geschaad wordt.

In dit besluit is dan ook een voorschrift 3.3 opgenomen waarin is aangegeven dat de betreffende waterweg bij dit vuurwerkevenement binnen de veiligheidszone mag liggen.

- Vuurwerkartikel Tronada

Afwijking

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit wijken wij met deze ontbrandingstoestemming af van artikel 3.3, lid 1 onder d. van deze regeling. In het betreffende artikel is opgenomen dat voor (professioneel) grondvuurwerk een veiligheidsafstand van minimaal 30 meter in acht genomen moet worden.

In voorschrift 3.2 van deze ontbrandingstoestemming is opgenomen dat voor de Tronada's, (professioneel), met een kaliber van 30 mm een veiligheidsafstand tot het publiek moet worden gehanteerd van ten minste 7,5 meter.

Aanvulling

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit ook voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu.

Algemeen

Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de Regeling van kracht blijven.

2.8 Toetsing aanvraag

a. Schietlijst

1. Artikelnummers en fabrikant

Op de bij de aanvraag gevoegde schietlijst ontbreken 'de fabrikant' en 'de artikelnummers' van de vuurwerkartikelen. In afwijking van artikel 3B.3a, tweede lid, onder d van het Vuurwerkbesluit, hebben wij voorschrift 3.1 opgenomen.

2. Vuurwerkartikel Tronada

In de schietlijst heeft de aanvrager bij het vuurwerkartikel Tronada, kaliber 30 mm, een veiligheidsafstand tot publiek aangegeven van 7,5 meter. Uit de schietlijst blijkt dat het (professioneel) vuurwerk is.

In artikel 3.3, lid 1 onder d. van de Regeling is opgenomen dat voor (professioneel) grondvuurwerk een veiligheidsafstand van 30 meter in acht genomen moet worden.

TNO Defensie en Veiligheid te Rijswijk heeft de genoemde Tronada getest en een veiligheidsafstand van 7,5 meter bepaald. TNO adviseert om ten minste deze afstand aan te houden. De testrapporten zijn van 28 maart 2006, referentie 06DV3/1063-1 en 06DV3/1063-2 en van 28 februari 2008, referentie 08DV3/1550.

Omdat de door TNO bepaalde veiligheidsafstanden overeenkomen met de veiligheidsafstand voor dit artikel op de schietlijst bij de aanvraag, hebben wij het advies van TNO over de veiligheidsafstand van deze Tronada overgenomen.

In voorschrift 3.2 is dan ook opgenomen dat voor de Tronada, (professioneel), met een

kaliber van 30 mm een veiligheidsafstand van ten minste 7,5 meter tot het publiek moet worden aangehouden.

- b. Waterweg (stadsgracht) binnen de veiligheidszone
In paragraaf 2.7 van deze ontbrandingstoestemming hebben wij onderbouwd waarom in dit geval de waterweg binnen de veiligheidszone mag liggen.
- c. Ponton
Hiervoor verwijzen wij naar paragraaf 2.3, onder advies 1 en 2, van deze ontbrandingstoestemming.
- d. Extra tijd na afloop ontbranding
In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de Regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van het vuurwerk 1,5 uur gerekend

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit in deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk in dit geval gelijktijdig plaatsvindt met een eventueel evenement in verband met Koningsdag en enkel in de avonduren van één dag. Bovendien geven wij van onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen ter bescherming van bijvoorbeeld hun (huis)dieren, vee, paarden, enzovoort.

2.9 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening) of een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming.

Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol in de afweging bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet. Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen en zo nodig maatregelen te nemen om overtreding te voorkomen.

Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99.

2.10 Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend. In aanvulling op deze regeling verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming.

3 Voorschriften

3.1 Definitieve schietlijst

Uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement dient de definitieve schietlijst aan Gedeputeerde Staten te worden overgelegd. De soorten vuurwerk, de kalibers en de veiligheidsafstanden dienen ongewijzigd te blijven ten opzichte van de schietlijst bij de aanvraag.

3.2 Vuurwerkartikel Tronada

Voor het vuurwerkartikel Tronada, met een kaliber van 30 mm, moet ten minste de veiligheidsafstand tot het publiek van 7,5 meter in acht worden genomen.

3.3 Waterweg binnen veiligheidszone

Binnen de veiligheidszone mogen zich waterwegen (stadsgracht) bevinden, overeenkomstig de aanvraag van 15 januari 2020 en de daarbij behorende situatietekening.

3.4 Ponton

In het belang van de veiligheid van het publiek dient een deugdelijke voorziening te worden getroffen die het afdrijven van het ponton voorkomt. Ook dient het ponton stabiel te liggen en op minimaal twee punten te zijn verankerd.