



MAATWERKBESLUIT

Aanvrager : BVB Landscaping B.V.
Datum besluit : 11 februari 2020
Onderwerp : Maximum afvalwaterdebiet
Gemeente / locatie : Gemeente Nijmegen/ Bijsterhuizen 1107 te Nijmegen
Zaaknummer : W.Z19.109031.01
Activiteit(en) : Milieu

MAATWERKBESLUIT

I. Onderwerp

Op 3 november 2017 is een melding Activiteitenbesluit ontvangen voor het starten van het bedrijf BVB Landscaping B.V. op de locatie Bijsterhuizen 1107 te Nijmegen. De melding betreft een bedrijf dat grondstoffen levert voor openbaar groen (grondstoffen: grind, zand, turf, lava) en kokosblokken verwerkt door middel van breken en bevochtigen. Op 23 juli 2019 is het industrieel onttrekken van grondwater vergund. Lozing van het afvalwater op oppervlaktewater of het schoonwaterriool is vanwege de (lichte) vervuilingsgraad niet toegestaan. Dit water zal daarom na gebruik, worden geloosd op het vuilwaterriool. Het beoogde debiet overschrijdt echter de hydraulische capaciteit van het aanwezige rioolsysteem. Daarom zijn vanwege rioolbeheer voorwaarden nodig ter bescherming van de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater. Deze procedure is geregistreerd onder nummer W.Z19.109031.01.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen en gelet op artikel 8.42 Wet milieubeheer, en artikel 2.1 van het Activiteitenbesluit om bijgevoegde maatwerkvoorschriften te verbinden aan BVB Landscaping B.V. op de locatie Bijsterhuizen 1107 te Nijmegen.

III. Ondertekening en verzending

Het College van Burgemeester en Wethouders Nijmegen,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de gemeente Nijmegen op de landelijke website www.overheid.nl.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente, Nijmegen, bureau JZ 20, Postbus 9105, 6500 HG Nijmegen. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het is ook mogelijk om uw bezwaarschrift digitaal in te dienen via een webformulier op de website van de Gemeente Nijmegen, onder Diensten > Klacht, bezwaar en beroep > bezwaar maken, beroep instellen. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

1 MAATWERKVOORSCHRIFTEN ACTIVITEITENBESLUIT

Voorschriften:

1. BVB Landscaping B.V. op de locatie Bijsterhuizen 1107 te Nijmegen mag maximaal 30 m³ / uur lozen op het vuilwaterriool, onder de volgende voorwaarden:
 - a. De afvoervolumes, geloosd vanuit het bedrijf dienen per minuut te worden geregistreerd. Het geloosde water wordt gemeten en geregistreerd door middel van een EFM-flowmeter. Deze dient gekoppeld te zijn aan het beheersysteem van de gemeente, zodat de afvoervolumes in realtime gevolgd kunnen worden.
 - b. Tijdens een hevige regensituatie dient de lozing op de gemeentelijke riolering te worden gestaakt.
Toelichting: in geval van een regensituatie zal vanuit het systeem een signaal naar BVB worden gestuurd zodat duidelijk is wanneer het lozen op het riool niet is toegestaan.
 - c. De volgende parameters dienen periodiek (minimaal eenmaal per maand) te worden bepaald in een etmaalmonster.
 - i. Chemisch zuurstofverbruik (CZV)
 - ii. Biologisch zuurstofverbruik (BZV)
 - iii. Kjeldahl stikstof (NKj)
 - iv. Nitraat en nitriet (NO₃ NO₂)
 - v. Zware metalen (Cu, Zn, Pb, Ni, Cr)
 - vi. Ammonium NH₄⁺
 - vii. pH en bezinksel
 - viii. Indien gedurende het jaar het wenselijk blijkt een monster op bestrijdingsmiddelen te analyseren zal op verzoek van het Waterschap Rivierenland ten hoogste twee etmaalmonsters moeten worden onderzocht op nader te bepalen stoffen.Een etmaalmonster wordt samengesteld uit een mengmonster van tenminste 4 steekmonsters die verspreid over het etmaal worden genomen.
2. Per kwartaal worden de gemeten afvoervolumes en analyseresultaten aan de gemeente (ODRN) met een afschrift aan het Waterschap Rivierenland verstrekt.
3. Uiterlijk één jaar vanaf aanvang van de lozing, dient een rapportage aan het bevoegde gezag te zijn aangeleverd over alternatieve lozingsroutes.
Wanneer metingen van debieten en vuilconcentraties hier mogelijkheden voor bieden, mag dit ook eerder.

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Aanleiding

Op 3 november 2017 is een melding Activiteitenbesluit ontvangen voor het starten van het bedrijf BVB Landscaping B.V. op de locatie Bijsterhuizen 1107 te Nijmegen. De melding betreft een bedrijf dat grondstoffen levert voor openbaar groen (grondstoffen: grind, zand, turf, lava) en kokosblokken verwerkt door middel van breken en bevochtigen. Op 23 juli 2019 is het industrieel onttrekken van grondwater vergund. Lozing van het afvalwater op oppervlaktewater of het schoonwaterriool is vanwege de (lichte) vervuilingsgraad niet toegestaan. Dit water zal daarom na gebruik, worden geloosd op het vuilwaterriool. Het beoogde debiet overschrijdt echter de hydraulische capaciteit van het aanwezige rioolsysteem.

Daarom zijn vanwege rioolbeheer voorwaarden nodig ter bescherming van de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater.

Het bedrijf loost afvalwater op de gemeentelijke riolering. In het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen. Het afvalwaterdebiet is niet gemaximeerd. Dit kan de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater verstoren (overstort veroorzaken). De beschikbare hydraulische capaciteit van het aanwezige rioolstelsel is namelijk beperkt. Het Waterhuishoudings- en Rioleringsplan Bijsterhuizen (2019) geeft aan wat gereserveerd is voor dit stelsel (1 m³/uur/hectare). De lozing vermindert de reservecapaciteit. Dit betekent dat de gemaalpompen langer moeten draaien en dat BVB-Landscaping een substantieel deel van de capaciteit van de riolering van het Bedrijventerrein Bijsterhuizen gebruikt met deze lozing.

In het Activiteitenbesluit zijn echter geen specifieke regels opgenomen ten aanzien van rioolbeheer, aangezien dit valt onder de algemene zorgplicht. Hiervoor kunnen afhankelijk van het ontvangende rioolstelsel maatwerkvoorschriften worden opgesteld ter bescherming van de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater.

1.2. Huidige situatie

In onderstaande tabel is voor deze locatie de voor milieu vergunde/gemelde situatie weergegeven.

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Melding Activiteitenbesluit	3 november 2017	W.Z17.106610.01	bedrijf voor het produceren en ontwikkelen van substraten.
Melding Activiteitenbesluit	10 januari 2020	W.Z19.109437.01	2 Opslagsilo's voor afvalwater

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
7.1 a	Inrichting voor het bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van organische meststoffen
11.1 g en h	Inrichtingen voor het bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van steen, gesteente of stenen voorwerpen (niet zijnde puin), zand of grind.

1.3. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo.

1.4. Procedure

Op grond van artikel 8.42, zevende lid van de Wet milieubeheer is de reguliere procedure van toepassing.

Wij hebben de aanvrager op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht bij brief van 7 januari 2019 geïnformeerd over ons voornemen, en de gelegenheid geboden om binnen twee weken zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Inleiding

Op 3 november 2017 is een melding Activiteitenbesluit ontvangen voor het starten van het bedrijf BVB Landscaping B.V. op de locatie Bijsterhuizen 1107 te Nijmegen. De melding betreft een bedrijf dat grondstoffen levert voor openbaar groen (grondstoffen: grind, zand, turf, lava) en kokosblokken verwerkt door middel van breken en bevochtigen. Op 23 juli 2019 is het industrieel onttrekken van grondwater vergund. Dit water zal na gebruik, worden geloosd op het vuilwaterriool. Het beoogde debiet overschrijdt echter de hydraulische capaciteit van het aanwezige rioolsysteem. Daarom zijn vanwege rioolbeheer voorwaarden nodig ter bescherming van de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater.

Vanuit rioolbeheer en het Waterschap Rivierenland is aangegeven dat het lozen van maximaal 30 m³ per etmaal mogelijk is onder bepaalde voorwaarden. Deze voorwaarden worden met dit maatwerkbesluit vastgelegd.

2.2. Wettelijk kader

Het bedrijf valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en de daarbij horende Ministeriële Regeling. Het bedrijf dient (onder meer) te voldoen aan artikel 2.1 van het Activiteitenbesluit (zorgplicht). Onder deze zorgplicht valt ook de bescherming van de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater. Op basis van artikel 2.1 vierde lid van het Activiteitenbesluit kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot het specificeren van de zorgplicht.

2.3. Toetsing

2.3.1. Maatwerkvoorschriften

Op grond van artikel 8.40 en 8.42 van de Wet milieubeheer gelden bepaalde voorwaarden voor maatwerkvoorschriften. Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu. Dezelfde toets geldt in het geval het verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift wordt geweigerd. Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;

- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

2.3.2. *Zorgplicht*

In artikel 2.1 eerste lid van het Activiteitenbesluit is voorgeschreven dat de drijver van de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu zoveel mogelijk voorkomt of beperkt. Dit wordt de zorgplicht genoemd. Gelet op artikel 2.1 tweede lid onder n van het Activiteitenbesluit wordt hieronder de bescherming van de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater verstaan. De lozing mag bijvoorbeeld geen schade brengen aan het riool of de waterzuivering, noch mag de bodem of het oppervlaktewater erdoor worden verontreinigd. Praktisch betekent de zorgplicht dat een lozing in een vuilwaterriool in ieder geval aan de volgende voorwaarden moet voldoen:

- de temperatuur is niet hoger dan 30°C;
- de zuurgraad: $6,5 < \text{pH} < 10$;
- de sulfaatconcentratie is lager dan 300 milligram per liter;
- de lozing kan geen brand- of explosiegevaar veroorzaken; of
- de lozing is niet door een beerput, rottingsput of septictank geleid.

Deze voorwaarden staan niet als voorschriften in het Activiteitenbesluit, omdat deze eisen afhankelijk zijn van de aard en omvang van de afvalwaterstroom. Het Activiteitenbesluit geeft geen debietbeperking voor indirecte lozingen, aangezien dit afhankelijk is van de capaciteit van het ontvangende rioolstelsel. Het aspect is derhalve niet uitputtend geregeld. Op basis van artikel 2.1 vierde lid van het Activiteitenbesluit kunnen maatwerkvoorschriften gesteld worden ter bescherming van de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater.

2.3.3. *Beoordeling*

Het bedrijf loost afvalwater op de gemeentelijke riolering. In het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen. Het afvalwaterdebiet is niet gemaximeerd. Dit kan de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater verstoren (overstort veroorzaken). De beschikbare hydraulische capaciteit van het aanwezige rioolstelsel is namelijk beperkt. Het Waterhuishoudings- en Rioleringsplan Bijsterhuizen (2019) geeft aan wat gereserveerd is voor dit stelsel ($1 \text{ m}^3/\text{uur/hectare}$). De lozing vermindert de reservecapaciteit. Dit betekent dat de gemaalpompen langer moeten draaien en dat BVB-Landscaping een substantieel deel van de capaciteit van de riolering van het Bedrijventerrein Bijsterhuizen gebruikt met deze lozing.

In het Activiteitenbesluit zijn echter geen specifieke regels opgenomen ten aanzien van rioolbeheer, aangezien dit valt onder de algemene zorgplicht. Hiervoor kunnen afhankelijk van het ontvangende rioolstelsel maatwerkvoorschriften worden opgesteld ter bescherming van de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater.

De lozing is dan misschien wel technisch haalbaar, maar wel onwenselijk. Daarom is het van belang om na een proefperiode te beoordelen of alternatieven bestaan. Middels een meetprogramma wordt voor een proefperiode van één jaar gemonitord of in de toekomst

lozing op het schoonwaterriool of beter nog oppervlaktewater mogelijk is. Na deze proefperiode zal worden beoordeeld of de lozing kan worden afgekoppeld of op het vuilwaterriool zal blijven. Hiervoor is een rapportage van het bedrijf nodig. Indien meetgegevens aanleiding geven kan dit ook eerder worden verzocht.

Aan de hand van deze kaders is beoordeeld welke voorwaarden bestaan voor lozing, die hebben geleid tot de voorschriften.

2.3.4. *Advies*

Vanuit rioolbeheer en het Waterschap Rivierenland is aangegeven dat het lozen van maximaal 30 m³ per uur mogelijk is, onder bepaalde voorwaarden. Dit advies is verwerkt in de voorschriften.

2.3.5. *Voorschriften*

Vanuit rioolbeheer en het Waterschap Rivierenland is aangegeven dat het lozen van maximaal 30 m³ per uur mogelijk is onder bepaalde voorwaarden. Dit maximumdebiet is vastgelegd in maatwerkvoorschrift 1.

Deze lozing dient wel te voldoen aan bepaalde voorwaarden. De voorwaarden houden het volgende in:

- Het lozingsdebiet dient gemeten en geregistreerd te worden, zodat toezicht op de lozing mogelijk is. Dit is vastgelegd in voorwaarde a (debiet). Dit geldt zowel voor de reguliere lozing, als de lozing vanuit de buffer (nooduitlaat).
- Tijdens een hevige regensituatie dient de lozing op de gemeentelijke riolering te worden gestaakt. Hiervoor zal aan BVB Landscaping een signaal worden gegeven vanuit het rioolgemaal, wanneer dit aan de orde is. Deze voorwaarde is in voorwaarde b vastgelegd.
- Er dient een bufferopslag te zijn, om het teveel aan afvalwater te bufferen, om het op een later tijdstip te kunnen lozen. De bufferopslag dient voorzien te zijn van een nooduitlaat naar het oppervlaktewatersysteem. Deze nooduitlaat is bedoeld om er voor te zorgen dat bij langdurige regen, het bedrijf zijn buffer toch kan ledigen. Deze voorwaarden betreffen de technische uitvoering en zijn niet vastgelegd in de maatwerkvoorschriften.

Door deze voorwaarden worden nadelige gevolgen voor de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater uitgesloten.

De lozing is dan misschien wel technisch haalbaar, maar wel onwenselijk. Daarom is het van belang om na een proefperiode te beoordelen of alternatieven bestaan. Middels een meetprogramma wordt voor een proefperiode van één jaar gemonitord of in de toekomst lozing op het schoonwaterriool of beter nog oppervlaktewater mogelijk is. Na deze proefperiode zal worden beoordeeld of de lozing kan worden afgekoppeld of op het vuilwaterriool zal blijven. Hiervoor is een rapportage van het bedrijf nodig. Indien meetgegevens aanleiding geven kan dit ook eerder worden verzocht.

- Het verhoogde lozingsdebiet op het vuilwaterriool heeft een proefperiode van één jaar. Binnen één jaar na verlening van dit maatwerkbesluit wordt de lozing geëvalueerd op basis van een meetprogramma, de lozingseigenschappen en de werking van het riool en de aangesloten rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi). Mocht blijken dat de vervuilingsgraad binnen de normen blijft, dan kan lozing op het schoonwaterriool (of beter nog oppervlaktewater) worden overwogen. Het is gewenst, indien de kwaliteit dit toestaat, dat de lozing op het schoonwaterriool of oppervlaktewater gaat plaatsvinden. Hiervoor is nodig dat de kwaliteit in beeld wordt gebracht. Hiervoor zijn de volgende voorschriften bedoeld:
- De volgende parameters dienen periodiek (minimaal eenmaal per maand) te worden bepaald in een etmaalmonster.

- Chemisch zuurstofverbruik (CZV)
- Biologisch zuurstofverbruik (BZV)
- Kjeldahl stikstof (NKj)
- Nitraat en nitriet (NO₃ NO₂)
- Zware metalen (Cu, Zn, Pb, Ni, Cr)
- Ammonium NH₄⁺
- pH en bezinksel
- Indien gedurende het jaar het wenselijk blijkt een monster op bestrijdingsmiddelen te analyseren zal op verzoek van Waterschap Rivierenland ten hoogste twee etmaalmonsters moeten worden onderzocht op nader te bepalen stoffen.

Een etmaalmonster wordt samengesteld uit een mengmonster van tenminste 4 steekmonsters die verspreid over het etmaal worden genomen. Deze analyse is vastgelegd in voorwaarde c.

- Per kwartaal worden de gemeten afvoervolumes en analyseresultaten aan de gemeente en aan de ODRN met een afschrift aan het Waterschap Rivierenland verstrekt. Dit is vastgelegd in maatwerkvoorschrift 2. Tevens dient binnen één jaar na aanvang van de lozing een rapportage te worden aangeleverd over de mogelijke alternatieve lozingsroutes en waarom de lozing wel of niet op het schoonwaterriool, of beter nog, op oppervlaktewater zou kunnen. De manier waarop grafieken, rapportages e.d. beschikbaar komen, wordt in overleg met het Waterschap en de gemeente bepaald.

2.4. Conclusie

Wij kunnen op grond van artikel 2.1 van het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften stellen voor de bescherming van de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater, in dit geval met betrekking tot het lozen van afvalwater.

Wij hebben geconcludeerd dat het afvalwaterdebiet van BVB Landscaping B.V. op de locatie Bijsterhuizen 1107 te Nijmegen geen risico is voor de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater. De lozing van maximaal 30 m³ per uur is mogelijk onder bepaalde voorwaarden, zonder nadelige gevolgen voor de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater.