

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Zaaknummer 5954533

■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■

■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
28.12.2020	2020/0357692			

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte ■■■■■■■■■■

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 9 september 2020¹ ontvangen. De aanvraag betreft het in werking hebben van een melkveehouderij aan de Grobbenhoeksweg 5 in Fleringen. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Ontwerpbesluit

Wij hebben het voornemen u een vergunning² te verlenen voor het in werking hebben van een melkveehouderij aan de Grobbenhoeksweg 5 in Fleringen. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken maken onderdeel uit van de vergunning:

- Milieutekening van 20-02-2003, laatst gewijzigd op 01-07-2020 (ons kenmerk 2020/0357707);
- AERIUS berekening RT4J9KJQviaP d.d. 27 november 2020 (ons kenmerk 2020/0356818);
- AERIUS berekening RmWezBm8jZun d.d. 27 november 2020 (ons kenmerk 2020/0357638).

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd³. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

¹ EDO-kenmerk 2020/0251993

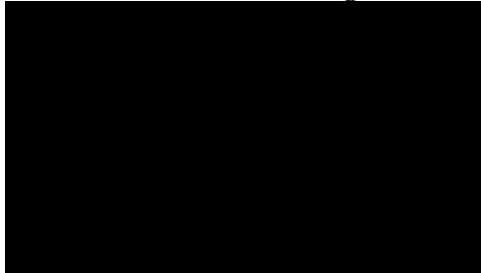
² Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

³ Belastingverordening Overijssel

Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met het Overijssel Loket (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het loket is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 (www.bij12.nl) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Bijlagen:

- Bijlage 1** Voorschriften
- Bijlage 2** Overwegingen bij het besluit
- Bijlage 3** AERIUS berekening RT4J9KJQviaP
- Bijlage 4** AERIUS berekening RmWezBm8jZun

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en Wethouders van Tubbergen, Postbus 30, 7650 AA Tubbergen;
- ForFarmers, [REDACTED]
- Gedeputeerde Staten van provincie Groningen.

Reageren op het ontwerpbesluit?

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing

Op de voorbereiding en bekendmaking van beslissingen over activiteiten met effecten op Natura 2000-gebieden op basis van de Wet natuurbescherming (art. 2.7, tweede lid) heeft Gedeputeerde Staten van onze provincie de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard. Het ontwerpbesluit ligt gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage en gedurende die termijn kan een ieder zienswijzen naar voren brengen.

Hoe kunt u uw zienswijze indienen?

Bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Dat kan tijdens de periode van ter inzage legging. Wij ontvangen uw zienswijze graag schriftelijk en voorzien van uw handtekening.

Alleen degene die op het ontwerp van een besluit een zienswijze heeft ingediend, kan later tegen dat besluit beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel (tenzij hem geen verwijt kan worden gemaakt van het niet indienen van een zienswijze).

Schriftelijk

Vermeldt u bij uw zienswijze duidelijk op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft. Stuur uw schriftelijke zienswijze naar:

Provincie Overijssel, team Vergunningverlening, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Beroep tegen definitief besluit

Degene die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen later beroep tegen het definitieve besluit indienen.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Op het bedrijf mogen maximaal de volgende diercategorieën en aantallen aanwezig zijn binnen de daarvoor aangegeven stallen en stalsystemen:

Aangevraagde diercategorieën en stalsystemen:

Stalnr	Diercategorie	Aantal dieren	Rav-code
D1	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	8	A3.100
D2	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	16	A1.100
D3	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	35	A1.100
E	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	17	A3.100
	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	32	A1.100
G	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	12	A3.100

2. De activiteit waarvoor de natuurvergunning is verleend, moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de natuurvergunning worden gerealiseerd.

Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	6
A1	Vergunningaanvraag	6
A1.1	Projectomschrijving	6
A1.2	Periode	6
A1.3	Onderliggende documenten	6
A1.4	Aanvullende gegevens	6
A2	Bevoegdheid	7
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A3	Procedure	7
A3.1	Overeenstemming andere provincie	7
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	7
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	7
A4.1	Wettelijke regels	7
A4.2	Provinciaal beleid	8
A4.2.1	Beleidsregel Natuur Overijssel	8
A5	Vergunningplicht	8
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	8
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	8
B1.1	Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden	8
B1.2	Vaststellen referentiesituatie	8
B1.3	Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland	10
B1.4	Toetsing aan overige vereisten	10
B1.5	Eindconclusie toetsing	10
C	SLOTCONCLUSIE	10

A WEERGAVE VAN DE FEITEN**A1 Vergunningaanvraag****A1.1 Projectomschrijving**

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura-2000 gebieden. De aanvraag betreft het in werking hebben van een melkveehouderij aan de Grobbenhoeksweg 5 in Fleringen. Voor uw bedrijf is niet eerder een natuurvergunning verleend. Als referentiesituatie gaat u uit van milieuvergunde situatie. De vergunde situatie betreft voor gebieden die in 1994 en 2000 zijn aangewezen een Hinderwetvergunning van 14 februari 1990 en voor gebieden die later zijn aangewezen een milieuvergunning van 14 november 2003. De dieren worden in bestaande stallen gehuisvest.

Een overzicht van het aangevraagde veebestand is in tabel 1 weergegeven.

Tabel 1: aangevraagde situatie

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Ravcode	Emissiefactor kg NH ₃ /jr	Emissie in kg NH ₃ /jr
D1	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	8	A3.100	4,4	35,2
D2	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	16	A1.100	13,0	208,0
D3	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	35	A1.100	13,0	455,0
E	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	17	A3.100	4,4	74,8
E	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	32	A1.100	13,0	416,0
G	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	12	A3.100	4,4	52,8
Totaal					1.241,8

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden (ons kenmerk 2020/0251993):

- aanvraagformulier;
- projectomschrijving;
- Milieutekening van 20-02-2003, laatst gewijzigd op 01-07-2020 (ons kenmerk 2020/0357707);
- berekening stikstofdepositie met AERIUS Calculator.

A1.4 Aanvullende gegevens

Op 17 november 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 30 november 2020 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2020/0336406. De volgende gegevens zijn aangeleverd:

- gedateerde en ondertekende machtiging;
- toelichting aanvullende gegevens;
- AERIUS berekening RT4J9KJQviaP d.d. 27 november 2020 (ons kenmerk 2020/0356818);
- AERIUS berekening RmWezBm8jZun d.d. 27 november 2020 (ons kenmerk 2020/0357638).

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁴. Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel zijn bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard⁵ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van provincie Gelderland, Groningen, Drenthe en Fryslân liggen. Om vergunning te verlenen is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk.

Met toepassing van de uniforme openbare procedure en wanneer overeenstemming nodig is van andere bevoegde gezagen, wordt gewerkt met een automatische instemming na vier weken na kennisgeving van het ontwerpbesluit bij het betreffende bevoegde gezag.

Uitzonderingen op de automatische instemming zijn:

- De afwijkingsbevoegdheid wordt toegepast voor de vergunningaanvraag;
- Er treden andere effecten op (zoals verstoring, vernatting) dan uitsluitend stikstof.

Is sprake van een uitzondering dan wordt het bevoegd gezag expliciet om instemming gevraagd. Hierop is de termijn van 4 weken niet van toepassing. De uitzonderingen zijn in deze procedure niet van toepassing.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Tubbergen gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

⁴ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

⁵ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregel Natuur Overijssel. Deze regels maken onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf zijn de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel

In onze beleidsregel Natuur Overijssel hebben wij regels gesteld aan intern en extern salderen. Bij intern en extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit. In aanvulling daarop heeft het bevoegd gezag besloten om van de feitelijk gerealiseerde capaciteit nog 30% af te romen bij extern salderen.

Extra regels bij agrarische activiteiten

Aanvullend aan deze beleidsregels hebben we voor agrarische activiteiten twee extra regels opgenomen. De aanvullende regels zijn:

- Extern salderen is niet toegestaan met bedrijven die
 - a) op 1 januari 2020 stoppen op basis van de Stoppersregeling Actieplan Ammoniak (landelijk gedoogbeleid bij het Besluit emissiearme huisvesting),
 - b) zich hebben opgegeven voor de warme sanering en
 - c) in het kader van de PAS bronmaatregelen als stopper zijn aangemerkt.
- Voor het bepalen van de referentiesituatie, voor de aanvraag voor een natuurvergunning, wordt uitgegaan van ten hoogste de emissie die is toegestaan op grond van het Besluit emissiearme huisvesting.

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

B TOETSING NATURA 2000-GBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden

Uw bedrijf heeft door de uitstoot van ammoniak invloed op verschillende Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000 gebied Springendal & Dal van de Mosbeek het dichtst bij uw bedrijf ligt (circa 4.900 meter). Rondom uw bedrijf bevinden zich meerdere voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden. Aangezien uw bedrijf stikstof uitstoot en de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten.

B1.2 Vaststellen referentiesituatie

Wij hebben vastgesteld dat het bedrijf over meerdere (milieu)vergunningen beschikt heeft. De volgende vergunningen zijn aanwezig (geweest) op het bedrijf:

- Hinderwetvergunning van 14 februari 1990 (1211,0 kg NH₃);
- milieuvergunning van 14 november 2003 (1617,4 kg NH₃);
- Vergunning wetmilieubeheer 8 augustus 2008 (1792, 7 kg NH₃).

Voor de gebieden met aanwijsdata in 1994, 1996, 1998 en 2000 is de vergunning van 14 februari 1990 de referentiesituatie. Voor de gebieden met aanwijsdata in 2004 is de vergunning van 14 november 2003 de referentiesituatie.

In tabel 2 is de milieuvergunde situatie weergegeven ten tijde van 1994, 1996, 1998 en 2000.

Tabel 2: Milieu-vergunde situatie ten tijde van 1994, 1996, 1998 en 2000.

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Ravcode	Emissie-factor kg NH ₃ /jr	Emissie in kg NH ₃ /jr
B	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	30	A3.100	4,4	132,0
B	vleeskalveren tot circa 8 maanden	8	A4.100	3,5	28,0
D	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	4	A3.100	4,4	17,6
D	vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden	4	A6.100	5,3	21,2
D2	melk- en kalvkoeien ouder dan 2 jaar	16	A1.100	13,0	208,0
D3	melk- en kalvkoeien ouder dan 2 jaar	35	A1.100	13,0	455,0
E	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	66	A3.100	4,4	290,4
E	Zoogkoeien ouder dan 2 jaar	4	A2.100	4,1	16,4
E	vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden	8	A6.100	5,3	42,4
totaal					1.211,0

In tabel 3 is de milieuvergunde situatie weergegeven ten tijde 1994, 1996, 1998 en 2000.

Tabel 3: Milieu-vergunde situatie ten tijde van 2004.

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Ravcode	Emissie-factor kg NH ₃ /jr	Emissie in kg NH ₃ /jr
B	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	6	A3.100	4,4	26,4
B	vleeskalveren tot circa 8 maanden	17	A4.100	3,5	59,5
B	vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden	15	A6.100	5,3	79,5
D2	melk- en kalvkoeien ouder dan 2 jaar	16	A1.100	13,0	208,0
D3	melk- en kalvkoeien ouder dan 2 jaar	35	A1.100	13,0	455,0
D	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	8	A3.100	4,4	35,2
D	vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden	7	A6.100	5,3	37,1
E	melk- en kalvkoeien ouder dan 2 jaar	39	A1.100	13,0	507,0
E	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	21	A3.100	4,4	92,4
E	vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden	13	A6.100	5,3	68,9
G	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	11	A3.100	4,4	48,4
totaal					1617,4

Feitelijk gerealiseerde capaciteit

Nadat de referentiesituatie is getoetst is gekeken naar de feitelijk gerealiseerde capaciteit. Op grond van de beleidsregel⁶ wordt dat alleen de vergunde emissie in de referentiesituatie meegenomen, voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Uit de geraadpleegde bronnen⁷ met recente informatie is aangetoond dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht.

Toets aan Besluit emissiearme huisvesting

In de beleidsregel⁸ is vastgelegd dat de maximale emissiewaarden, zoals vastgelegd in het Besluit emissiearme huisvesting (Beh), een plafond vormen bij het berekenen van de stikstofemissie voor de referentiesituatie bij intern salderen.

De referentiesituatie van de aanvraag is op inrichtingsniveau getoetst aan de maximaal toegestane emissie op basis het Beh.

Conclusie:

Om te beoordelen of de depositie in de nieuwe situatie op Vogelrichtlijngebieden dan wel Habitatrichtlijngebieden toe neemt ten opzichte van de referentiedatum is een berekening uitgevoerd met AERIUS Calculator.

⁶ Artikel 2.2.5 lid 5 en 2.2.6 lid 6 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

⁷ Luchtfoto Atlas van Overijssel

⁸ Zie artikel 2.2.5 lid 7 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

Uit de depositieberekening met AERIUS Calculator⁹ blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de relevante referentiedata.

Uit vorenstaande gegevens blijkt dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie gelijk of lager is dan ten tijde van de aanwijzing als Vogelrichtlijngebied c.q. de plaatsing van een Habitatrichtlijngebied op de lijst van gebieden van communautair belang. Hierdoor kunnen wij vergunning verlenen zonder de noodzaak van een passende beoordeling.

B1.3 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste bedrijfsontwikkeling ook invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol Stikstof per hectare per jaar. De aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt. Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

B1.4 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁰ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.5 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Grobbenhoeksweg 5 in Fleringen te verlenen. Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen wordt aan de vergunning voorschriften verbonden.

⁹ AERIUS-kenmerk RT4J9KJQviaP en RmWezBm8jZun

¹⁰ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

Bijlage 3 – AERIUS berekening RT4J9KJQviaP

Bijlage 4 – AERIUS berekening RmWezBm8jZun

Bijlage 5 - Milieutekening