

WATERVERGUNNING

2020-024845/D2020-12-004010



Hoogheemraadschap van
Delfland

1 Procedure

Datum vergunning: 28 december 2020
Datum aanvraag: 16 september 2020
OLO nummer: 5452739
Procedure: reguliere procedure titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht
Procedure verlengd: ja, met 47 dagen
Aanvrager: Blue Kids B.V., Strandweg 3A, 2586JK 's-Gravenhage
Gemachtigde: Bint Architecten Etcetera B.V. , Dr. Lelykade 56, 2583CM 's-Gravenhage
Locatie activiteit: Strandweg 3A, Den Haag
Betreft: Aanleggen, jaarrond behouden en verwijderen van bebouwing strandpaviljoen Blue Kids

2 Aanvraag

2.1 Aanleiding

Aanvrager wil een strandpaviljoen plaatsen en jaarrond behouden in de zeewering aan de Strandweg 3A in Scheveningen. De aanvrager wil de werken uitvoeren in het kader van recreatief medegebruik van het strand. De strandbebouwing heeft een horecafunctie.

Bij de werkzaamheden zijn de volgende waterstaatswerken betrokken:

- De Noordzee (rijkswaterstaatswerk), in onderhoud bij Rijkswaterstaat;
- De primaire waterkering (zeewering), in onderhoud bij Delfland.

De werken die in deze watervergunning worden vergund, omvatten:

- Het jaarrond hebben van strandbebouwing.

De locatie bevindt zich in de zeewaartse beschermingszone van de zeewering, in deelgebied 'Boulevard van Scheveningen en Haven van Scheveningen' (tussen raai 9875 en 10217) volgens de Tussennotitie Kust.

2.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Volgens artikel 3.1 lid 2 van de Keur Delfland is het verboden zonder vergunning gebruik te maken van een waterstaatswerk of bijbehorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden, vaste substanties of voorwerpen te laten staan, of te laten liggen, of de waterstand op een ander peil te brengen of houden dan het peil dat in het peilbesluit is vastgesteld.

3 Overwegingen

Algemene toetsingskaders van het waterbeheer

In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
- b) bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
- c) vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen. Bij de beoordeling van de aanvraag richten wij ons op de effecten van uw initiatief op punt a. De effecten op punten b. en c. spelen geen rol bij dit besluit.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van onder andere waterveiligheid. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, beleid(sregels) en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Toetsingskader Delfland

Op grond van de Keur Delfland, alsmede de Legger van Delfland is een vergunning vereist voor het verrichten van handelingen, behouden van werken en voorwerpen te laten staan, of te laten liggen.

De volgende documenten zijn gebruikt ter toetsing van de aangevraagde werkzaamheden:

- Keur Delfland;
- Waterbeheerplan Delfland 2016-2021;
- Delflands Algemeen Waterkeringen Beleid van april 2010;
- Tussennotitie Kust van juni 2014;
- Beleidsregel Medegebruik Zeewering van november 2014.

Toetsing jaarrond strandbebouwing

Medegebruik zeewering en toetsing aan Delflands Algemeen Waterkeringen Beleid

Het Delflands Algemeen Waterkeringenbeleid geeft op hoofdlijnen het algemene beleidskader aan voor het beheer van de waterkeringen. Het voldoen aan de veiligheidsnorm is altijd een harde randvoorwaarde (gouden regel 1). De werken hebben geen effect op de veiligheid van de waterkering. Er wordt voldaan de veiligheidsnorm.

Daarnaast is een basisvoorwaarde dat Delfland niet in het beheer van de waterkering wordt belemmerd en geen extra kosten draagt voor het toestaan van medegebruik van de waterkering.

Conclusie: er vindt geen medegebruik van de waterkering plaats, omdat de werken (bebouwing) op het strand (binnen de zeewaartse beschermingszone) worden aangebracht. Het beheer wordt daardoor niet belemmerd en het medegebruik levert ook geen extra kosten op voor Delfland.

Medegebruik zeewering en toetsing aan de Tussennotitie Kust

De locatie bevindt zich in de zeewaartse beschermingszone van de zeewering, in deelgebied 'Boulevard van Scheveningen en haven Scheveningen' (raai 9875 – 10217). In dit kustvak wordt geen dynamisch beheer toegepast.

De activiteiten zijn getoetst aan paragraaf 2.5 Medegebruik van de waterkering.

Conclusie: de jaarrond werken worden op het strand (binnen de zeewaartse beschermingszone) geplaatst en niet binnen het waterstaatswerk (waterkering). Het behouden van de werken (bebouwing) brengt het functioneren van de waterkering niet in gevaar.

De activiteiten zijn getoetst aan 2.5.2 Strandbeleid. Volgens paragraaf 2.5.2 heeft jaarrondexploitatie, vanuit het oogpunt van de waterkering, naar huidig inzicht weinig of geen negatieve effecten op de waterkering mits aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan. Deze voorwaarden worden nader beschreven in de Beleidsregel Zeewering.

Medegebruik zeewering en toetsing aan de Beleidsregel Medegebruik Zeewering.

Er is getoetst aan paragraaf 2.5.2. Hierin staan een aantal weigeringsgronden. Deze gronden zijn niet aan de orde en staan verlening dus niet in de weg. Er worden geen geplande werkzaamheden van Delfland belemmerd; het waterkerend vermogen van de waterkering blijft intact; alsmede vloeien uit de aangevraagde werken geen onevenredig extra kosten met betrekking tot het beheer van de waterkering voort.

De aanvraag is voorts getoetst aan hoofdstuk 4 Strandbebouwing.

De jaarrond werken zijn getoetst aan de Algemene voorwaarden 1 t/m 5, en voldoen. Deze voorwaarden zijn ook opgenomen in dit besluit, zie voorschrift 4.2.3, sub 1 t/m 4. De algemene voorwaarde 6, dat vergunning wordt verleend voor een periode van maximaal vijf jaar, is toegepast in hoofdstuk 5 lid c) van dit besluit.

Waterveiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit, ecologie

De aangevraagde activiteiten voldoen aan het beleid en hebben geen effect op de waterveiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of ecologie.

Maatschappelijke functievervulling door watersystemen

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet.

Samenloop bevoegdheden

De aanvraag heeft betrekking op (een) handeling(en) ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is om een watervergunning te verlenen, namelijk Rijkswaterstaat en Delfland. Op 18 november 2020 heeft Rijkswaterstaat een Delegatiebesluit met bijlage opgesteld met kenmerk RWS-2020/52719. Het advies van Rijkswaterstaat is – voor zover van toepassing – verwerkt in dit besluit.

Toetsingskader Rijkswaterstaat

De werken zijn niet in strijd met de uitgangspunten van het beleid voor jaarrond aanwezigheid en exploitatie van strandpaviljoens en andere semipermanente bouwwerken op het strand.

De werken zijn getoetst aan de voorwaarden vanuit waterveiligheid en overige voorwaarden (vanuit ruimtelijke kwaliteit, natuur en ecologie). Er is geen sprake van een feitelijke belemmering voor het meegroeien met de zeespiegel, van de kustlijnzorg of van de versterking van het zandige kustfundament. Ook is er geen sprake van een feitelijke belemmering voor het onderhoud. Het initiatief voldoet aan het criterium 'zacht waar het kan, hard waar het moet'.

Om risico's tijdens de uitvoering te voorkomen, zijn in deze vergunning voorschriften opgenomen.

Andere belangen

Een kopie van dit besluit wordt toegezonden aan Service Center Vergunningen Rijkswaterstaat.

Bij Delfland zijn geen andere belangen bekend die moeten worden meegewogen in deze procedure.

Conclusie

Gelet op de overwegingen en met het opnemen van voorschriften kan de gevraagde vergunning worden verleend.

4 Voorschriften

4.1 Algemene voorschriften

4.1.1 Algemeen

- 1 De start- en einddatum van de vergunde werkzaamheden moeten ten minste één week van tevoren worden gemeld aan Delfland.
- 2 Tijdens de werkzaamheden moet ter plaatse een (kopie) exemplaar van deze vergunning en eventuele monitoringsplannen aanwezig zijn.
- 3 Er moet minimaal één persoon worden aangewezen die in het bijzonder belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens Delfland in spoedgevallen overlegd kan worden.
- 4 Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden worden, indien eenmaal aangevangen en zover redelijkerwijs mogelijk, onafgebroken en met spoed voortgezet.
- 5 Direct nadat de werken voltooid zijn, moeten alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval worden opgeruimd en afgevoerd.
- 6 Calamiteiten, schade aan waterstaatkundige voorzieningen, verstoring van de waterhuishouding of andere bijzondere omstandigheden waardoor niet aan de vergunning kan worden voldaan, moeten direct worden gemeld en schriftelijk bevestigd aan Delfland. Aanwijzingen van Delfland moeten direct worden opgevolgd.
- 7 Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het watersysteem schade lijdt ten gevolge van het gebruik van de vergunning en bij onvoorziene voorvallen.
- 8 Een adreswijziging van de vergunninghouder moet binnen twaalf weken worden gemeld aan Delfland.
- 9 Delfland kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of te verwijderen of verplaatsen, indien dit noodzakelijk is voor het uitvoeren van beheers- of onderhoudshandelingen door of namens Delfland of anderszins in het belang van de waterstaat.

4.1.2 Aanvang en voltooiing van de werkzaamheden

- 1 Ten minste twee werkdagen voordat met de werkzaamheden wordt begonnen moet de vergunninghouder dit melden bij waterbeheerders.
- 2 Indien de werkzaamheden (tijdelijk) niet kunnen worden voortgezet, moet dit uiterlijk binnen twee dagen worden gemeld aan de waterbeheerders.
- 3 Indien het werk gereed is, moet dit uiterlijk binnen twee werkdagen gemeld worden aan de waterbeheerders.
- 4 De meldingen genoemd in lid 1 t/m 3, kunnen per email gericht worden aan loket@hhdelfland.nl en handhavingzh@rws.nl

4.1.3 Rechtsopvolging en geldigheid

- 1 In afwijking van artikel 6.24 Waterwet geldt deze vergunning niet voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder.
- 2 Na afloop van de geldigheid van de vergunning moeten de werken volledig zijn verwijderd. De vergunninghouder moet de ontruimde locatie in goede staat opleveren.

4.2 Zeewering

4.2.1 Werkzaamheden algemeen

- 1 De in de zeewering te verrichten grondroering moet worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk is voor de uitvoering van de werkzaamheden.
- 2 Direct na het plaatsen/leggen/verwijderen van de werken moeten ingravingen worden gedicht met zand en in aansluiting op de omgeving worden bekleed.
- 3 Ter plaatse van de uit te voeren werken mag geen overschietend zand of ander korrelig bodemmateriaal blijvend uit de zeewering worden verwijderd. Eventueel ongeschikt bevonden materiaal moet worden vervangen door geschikt bodemmateriaal.

4.2.2 Werkzaamheden tijdens stormseizoen

- 1 Bij werkzaamheden in het stormseizoen moet worden voorkomen dat materiaal en materieel kan wegwaaien of bij hoogwater kan wegspoelen.
- 2 Tijdens het stormseizoen, dit is in de periode tussen 1 oktober en 1 april, mogen geen grondroerende werkzaamheden plaatsvinden.
- 3 Opslag van materiaal of materieel incl. (zee)containers bij, onder of rond de werken is niet toegestaan tijdens het stormseizoen.

4.2.3 Strandbebouwing

- 1 De strandbebouwing moet worden aangelegd op het strand, tussen de duinvoet en de gemiddelde hoogwaterlijn.
- 2 De voorste begrenzing van de strandbebouwing moet tot op minimaal 10 m van de gemiddelde hoogwaterlijn te worden geplaatst, zodat te allen tijde een strook strand wordt vrijgehouden ten behoeve van hulpdiensten bij calamiteiten.
- 3 De strandbebouwing moet demontabel en verplaatsbaar of verwijderbaar zijn binnen een termijn van twee weken.
- 4 De strandbebouwing moet zodanig zijn geconstrueerd dat ze bij storm geen schade aanricht aan de zeewering. De strandbebouwing moet bij een golfaanval in kleine delen uit elkaar kunnen vallen.
- 5 Het toepassen van betonnen constructies is niet toegestaan.
- 6 Ingravingen van bijvoorbeeld kelders onder de strandbebouwing zijn niet toegestaan.

4.2.4 Jaarrond fundering

- 1 De fundering moet op verwijderbare palen worden geplaatst. De funderingspalen mogen het gehele jaar blijven staan.
- 2 De bovenkant van de funderingspalen moet op minimaal NAP + 4,0 m worden aangelegd.
- 3 De funderingspalen dienen minimaal 3 m uit elkaar te staan.

4.2.5 Onderhoud

- 1 De vergunninghouder moet verdiepingen en/of verondiepingen, stuifgaten en andere afwijkingen op het doorgaande profiel van het strand, ontstaan ten gevolge van het leggen, aanleggen, wijzigen, gebruik maken, onderhouden, aanwezig zijn of opruimen van de werken, binnen 24 uur na constatering daarvan, aanvullen en/of opruimen.
- 2 Indien de werken door bijvoorbeeld stormgeweld of brand, onherstelbaar beschadigd zijn moeten de werken binnen veertien dagen verwijderd worden. De ontruimde locatie moet worden opgeleverd volgens aanwijzingen van Delfland.

- 3 De werken op het strand moeten op eerste aanzegging van Delfland worden verwijderd of verplaatst, wanneer dit met het oog op dringend uit te voeren werkzaamheden aan de zeekering door Delfland nodig wordt geacht. Tenzij er sprake is van een noodsituatie zal Delfland dit minimaal twee maanden van te voren aangeven.
- 4 Indien de onderhoudswerkzaamheden ten behoeve van de vergunde werken gevolgen (kunnen) hebben voor waterstaatswerken, moet hiervan vooraf melding worden gedaan aan Delfland. Afhankelijk van de aard van de onderhoudswerkzaamheden moet daarvoor afzonderlijk vergunning worden aangevraagd.

4.2.6 Onderhouds- en herstelwerkzaamheden strand (Rijkswaterstaat)

- 1 De vergunninghouder is gehouden onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat aan het strand te accepteren.
- 2 Indien ten behoeve van het waterstaatsbelang werkzaamheden op het strand moeten plaatsvinden, dient de vergunninghouder dit, zonder enige aanspraak op vergoeding, te accepteren. Onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat houden onder meer in het suppleren van zand onder en/of rond de werken.
- 3 Onderhouds- of herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat houden onder meer in het suppleren van zand onder en/of rond de werken.
- 4 Het blijven staan van de werken gedurende de werkzaamheden van Rijkswaterstaat is op eigen risico van de vergunninghouder.
- 5 Bouwkundig gezien dienen de werken zodanig in orde te zijn dat zandsuppleties zonder schade kunnen plaatsvinden.
- 6 Nutsvoorzieningen dienen zodanig te zijn aangebracht dat de suppletiewerkzaamheden zonder schade kunnen plaatsvinden.
- 7 De vergunninghouder dient alles wat in de weg staat voor onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat, niet zijnde de werken zelf, te verwijderen.

4.2.7 Zandverplaatsingen

- 1 Het is verboden de kustlijn te verplaatsen door middel van landinwaartse suppleties.
- 2 Er mag geen zand worden afgevoerd uit de zeekering of van het strand.

5 Besluit

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden besluit:

- a) Onder verbinding van de voorschriften, op de locatie zoals vermeld in hoofdstuk 1 Procedure, een watervergunning te verlenen aan Blue Kids B.V., Strandweg 3A, 2586JK 's-Gravenhage voor het in de zeevaartse beschermingszone van de zeekering aanleggen, houden en verwijderen van jaarrond-strandbebouwing;
- b) De volgende tekeningen deel te laten uitmaken van de vergunning, voor zover betrekking hebbende op de onder lid a) genoemde werken:
 1. Situatietekening, kenmerk L(90)00 van 25-04-2016;
 2. Plattegrond begane grond, kenmerk L(2-)00 van 05-06-2016;
 3. Doorsneden, kenmerk L(--)201-202 van 24-04-2015;
 4. Palenplan, kenmerk 16112-P-100 van 24-04-2015;
 5. Constructieschema fundatie/beganegrondvloer, kenmerk 16112-K-100 van 24-04-2015;
- c) De vergunning voor de onder a) bedoelde jaarrond strandbebouwing te verlenen tot uiterlijk 1 november 2024.

6 Ondertekening

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Afdelingsmanager Regulering en Planadvisering,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'B.M. van Egmond', is written over a horizontal line. The signature is stylized and cursive.

B.M. van Egmond