



GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 22 december 2020

Dossiernr. : K23519

Documentnr. : 2020-118970

Verzonden : 22 december 2020

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 8 oktober 2020 een aanvraag voor een opdracht ex artikel 3.18 van de Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen om de omvang van populatie van verwilderde duiven te beperken op de locaties Winschoterweg 11 te Groningen, Washuisterweg 2 te Ten Boer en Roodehaansterweg 10 te Saaksum.

De aanvraag is ingediend door Ongediertebestrijding Mulder, Hogedijk 2, 9842 PZ te Niezijl.

BESLUIT:

Het college van Gedeputeerde Staten besluit:

- I. op grond van artikel 3.18 lid 1, in samenhang met lid 4, van de Wet natuurbescherming (Wnb) ten aanzien van verwilderde duif (*Columba livia forma domestica*) een opdracht te geven om de omvang van de populatie te beperken;
- II. dat beroepsmatige ongediertebestrijders met een geldige jachtakte van deze opdracht gebruik kunnen maken (artikel 3.18, lid 1, Wnb);
- III. te bepalen dat de middelen die mogen worden gebruikt bij het uitvoeren van deze opdracht als bedoeld in artikel 3.18, eerste lid Wnb zijn: luchtdruggeweren (artikel 3.25, lid 1, Wnb);
- IV. ontheffing te verlenen voor het gebruik van luchtdruggeweren met een kaliber van tenminste 5,5 mm en mondingsenergie van 25 - 45 joule (artikel 3.26, lid 2a, Wnb, jo. art. 3.13, lid 1, Bnb):
 - deze toe te passen op gronden, niet zijnde een jachtveld (artikel 3.26, lid 1b, Wnb, jo. art. 3.12, Bnb);
 - het gebruik van het luchtdruggeweer voor zonsopgang en na zonsondergang (artikel 3.26, lid 2a, Wnb, jo. art. 3.16, lid 1, onderdeel a, Bnb);
 - het gebruik van het luchtdruggeweer binnen de bebouwde kom, en terreinen die onmiddellijk aan de bebouwde kom grenzen (artikel 3.26, lid 2a, Wnb, jo. art. 3.16, lid 1b, Bnb);
 - gebruik te maken van afwijkende munitie, te weten: munitie welke geschikt is voor een luchtdruggeweer (artikel 3.26, lid 2b, Wnb, jo. art. 3.14, Bnb);
 - met gebruik van middelen op, aan of bij het geweer, te weten: geluiddemper en nachtzichtapparatuur (artikel 3.26, lid 2c, Wnb, jo. art. 3.13, lid 4, Bnb);

- V. de opdracht geldt voor de periode vanaf de verzenddatum van dit besluit tot en met 31 december 2024;
- VI. dat de volgende bijlagen deel uitmaken van dit besluit:
1. voorschriften;
 2. overwegingen bij besluit.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

namens dezen:

A.J. Hoogerwerf

Hoofd van de afdeling Landelijk Gebied en Water

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.

Toelichting

Wij verwijzen u naar de bijlage Overwegingen bij het Besluit voor nadere motivering.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking vanaf de verzenddatum.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit bestaat de mogelijkheid om binnen zes weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift in te dienen. Meer informatie daarover vindt u op de website van de provincie Groningen (<https://www.provinciegroningen.nl/contact/klacht-over-de-provincie/bezwaar-maken/>). Als u overweegt een bezwaarschrift in te dienen, zouden wij het op prijs stellen als u eerst contact met ons opneemt. Wellicht kunnen uw bezwaren door een toelichting van ons worden weggenomen.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. U kunt daarvoor een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een zelfstandige procedure. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op www.rechtspraak.nl.

Meer informatie

Wij vertrouwen er op dat voldoende duidelijk is welke voorwaarden aan dit besluit verbonden zijn. Heeft u nog vragen, dan kunt u bellen naar telefoonnummer 050 - 316 4543. U wordt dan doorverbonden met een medewerker die uw vragen zal beantwoorden. Bij correspondentie over deze brief verzoeken wij u het correspondentienummer te vermelden.

BIJLAGEN

Voorschriften

Aan deze opdracht zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. Dit besluit is enkel van toepassing op verwilderde duiven met de beschreven methode en middel.
2. Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd en op de aangegeven locaties, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven.
3. Deze opdracht kan uitsluitend gebruikt worden door de houder van de opdracht met een geldige jachtakte of in opdracht van de houder van de opdracht handelende personen met een geldige jachtakte. De houder van de opdracht blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze opdracht. De in opdracht handelende personen dienen van de houder van de opdracht een machtiging te krijgen. Deze machtiging en een kopie van de opdracht dient men te allen tijde bij zich te dragen.
4. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient de uitvoerder een afschrift van dit besluit en de bijbehorende documenten bij zich te dragen en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

Specifieke voorschriften

5. Waar redelijkerwijs mogelijk dient duivenwering te worden aangebracht, om de locatie minder aantrekkelijk te maken voor duiven en zoveel mogelijk te voorkomen dat er opnieuw overlast optreedt.
6. De opdracht mag niet worden gebruikt op zon- en feestdagen.
7. Bij het gebruik van luchtdrukwapen gelden de volgende voorwaarden:
 - een kaliber van tenminste 5,5 mm en mondingsenergie van 25 - 45 joule;
 - deze toe te passen op gronden niet zijnde jachtvelden;
 - met afwijkende munitie welke geschikt is voor het beoogde doel (schadebestrijding) en gebruik met een luchtdrukgeweer;
 - met gebruik van middelen op, aan of bij het geweer, te weten: geluiddemper en nachtzichtapparatuur;
 - gebruik van het luchtdrukgeweer voor zonsopgang en na zonsondergang.
8. Gedode verwilderde duiven dienen ter voorkoming van de verspreiding van ziekten onmiddellijk te worden verwijderd en/of vernietigd. Dit betekent dat ze, voor zo ver zij niet voor eigen gebruik worden aangewend, ter destructie moeten worden aangeboden.
9. Alle gedode verwilderde duiven moeten worden geregistreerd in een logboek en jaarlijks worden gemeld bij de provincie totdat de opdracht is afgelopen. Melding vindt plaats voor 31 januari van elk nieuw jaar aan het Loket: loketVTH@provinciegroningen.nl, onder vermelding van "*K23519 duivenbestrijding Groningen, Ten Boer en Saaksum, Mulder - logboek*". Dit logboek moet op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

Overige voorschriften

10. De opdracht kan worden gewijzigd of ingetrokken op grond van artikel 5.4, eerste lid, van de Wnb.
11. Aanspreekpunt in het kader van dit besluit en de daaruit voortvloeiende voorschriften is het Loket, loketVTH@provinciegroningen.nl. U kunt ook contact opnemen met Afdeling Landelijk Gebied en Water van de Provincie Groningen, Secretariaat_LGW@provinciegroningen.nl.

Overwegingen bij Besluit

Aanvraag opdracht

Op 8 oktober 2020 is door het college van Gedeputeerde Staten een aanvraag ontvangen voor een opdracht ex artikel 3.18 van de Wet natuurbescherming (Wnb) om de omvang van populatie van verwilderde duiven te beperken op de volgende locaties:

- Winschoterweg 11, 9723 CG Groningen;
- Washuisterweg 2, 9791 TE Ten Boer;

De aanvraag is ingediend door Ongediertebestrijding Mulder, Hogedijk 2, 9842 PZ, te Niezijl.

Op 2 december hebben wij een aantal aanvullende gegevens opgevraagd bij de indiener van de aanvraag. Op 3 december hebben wij deze aanvullende gegevens ontvangen, waarmee de aanvraag compleet was en beoordeeld kon worden.

Op 8 december heeft de indiener verzocht een aanvullend adres toe te voegen aan zijn aanvraag. Het gaat om het volgende adres:

- Roodehaansterweg 10, 9886 PJ Saaksum.

Aangezien er nog geen besluit was genomen en het verzoek voorzien was van de benodigde gegevens om een besluit te kunnen nemen, is dit verzoek van de indiener ingewilligd.

In de aanvraag is toegelicht dat op alle drie locaties sprake is van zeer ernstige duivenoverlast. Ter plaatse zijn hoge aantallen duiven aanwezig, van ca. 50 dieren oplopend tot ca. 80 dieren. De drie locaties waarvoor ontheffing is aangevraagd betreffen boerenbedrijven. De aanwezige duiven poepen in het voer van de koeien, waardoor de koeien het voer niet meer willen eten. Ook kunnen met de uitwerpselen van de duif ziektes overgebracht worden die ziektes bij mens en dier kunnen veroorzaken. Een enkele duif produceert gemiddeld 14 kg uitwerpselen per jaar. Dit veroorzaakt schade aan de bouwkundige staat van de gebouwen i.v.m. het zuur wat aanwezig is in de uitwerpselen. De aanvraag beschrijft dat het treffen van duiven-werende maatregelen in deze situatie zeer lastig is, omdat de stallen vrij groot zijn en daardoor de verwilderde duiven slechts verjaagd worden naar een andere plek in de stal. Het is niet haalbaar alle potentiële nestplekken en roestplekken van duiven af te zetten met bijvoorbeeld lint of netten vanwege de totale hoeveelheid lengte aan balken.

Daarom is door de indiener een opdracht aangevraagd om ter plaatse duiven te bestrijden met gebruik van een luchtdrukgeweer. Het luchtdrukgeweer wordt enkel gehanteerd door jachtaktehouders en wordt door de aanvrager gezien als een effectief middel voor het beoogde doel. De opdracht is aangevraagd voor een periode van vier jaar.

Gronden van beslissing

Verwilderde duif

De verwilderde duif is een stadsduif die afstamt van de rotsduif. De verwilderde duif verschilt genotypisch van de rotsduif. Het gaat hierbij om nakomelingen van gedomesticeerde dieren die door de mens zijn geïntroduceerd en zich in de vrije natuur hebben weten te handhaven en voortplanten. Een verwilderde duif is niet beschermd en wordt niet gezien als "van nature in Nederland in het wild levende vogels", zoals gesteld in de Vogelrichtlijn. De soort, en hun nakomelingen, geniet geen specifieke bescherming op grond van de Nederlandse Wet natuurbescherming (Wnb). De verbodsbepalingen die zijn opgenomen in artikel 3.1 van de Wnb gelden dan ook niet voor deze soort en er hoeft dan ook niet getoetst te worden aan de staat van instandhouding.

Dit betekent echter niet dat een verwilderde duif zondermeer gevangen en gedood mag worden. Er zijn een aantal regels van toepassing op de bestrijding van deze soort. De Wnb bevat verschillende (algemene) regels die ook van toepassing zijn op verwilderde soorten, zoals in deze situatie de verwilderde duif. Daarnaast geldt altijd de zorgplicht, zoals benoemd in artikel 1.11, Wnb.

Opdracht populatiebeheer

Op grond van artikel 3.18, vierde lid, Wnb zijn Gedeputeerde Staten bevoegd om een opdracht te geven aan faunabeheereenheden of wildbeheereenheden, aan andere samenwerkingsverbanden van personen, of aan personen, om de populatie van verwilderde duiven te beperken. Deze opdracht richt zich tot houders, in dit geval beroepsmatige ongediertebestrijders, van een geldige jachtakte.

Het duurzaam beheer van schadeveroorzakende dieren vindt doorgaans overeenkomstig een faunabeheerplan plaats dat door de faunabeheereenheid is opgesteld. In artikel 3.12, lid 10, Wnb is echter opgenomen dat een faunabeheerplan niet van toepassing is op het beheer van populaties van exoten of verwilderde dieren en op de bestrijding van schadeveroorzakende exoten of verwilderde dieren. In deze situatie hoeft er dan ook geen faunabeheerplan opgesteld te worden.

Verder kunnen Gedeputeerde Staten bepalen wat met de ingevolge het eerste lid bemachtigde dieren gebeurt, zoals gesteld in artikel 3.18, lid 3, Wnb. Gedode dieren, in deze situatie verwilderde duiven, dienen ter voorkoming van de verspreiding van ziekten onmiddellijk te worden verwijderd en/of vernietigd. Dit betekent dat ze, voor zo ver zij niet voor eigen gebruik worden aangewend, ter destructie moeten worden aangeboden.

Voorwaarden opdracht

De omvang van een bij de opdracht aangeduide populatie van verwilderde duiven kunnen beperkt worden als dat nodig is om de onderscheidenlijke redenen, genoemd in artikel 3.17, eerste lid, onderdelen a, Wnb. In de overwegingen wordt hier verder op ingegaan.

Op grond van artikel 5.3, vijfde lid, Wnb kunnen wij voorschriften aan de opdracht verbinden, de opdracht onder beperkingen verstrekken en een geldigheidsduur aan de opdracht verbinden. Het is verboden in strijd met de voorschriften van een opdracht te handelen.

Aangewezen middelen

Op grond van artikel 3.25, Wnb is het noodzakelijk de middelen aan te wijzen die gebruikt dienen te worden bij de opdracht. In deze situatie betreft het middel het luchtdrukgeweer en de methode het doden met gebruikmaking van het luchtdrukgeweer.

Gebruik geweer

In artikel 3.26 van de Wnb zijn regels opgenomen met betrekking tot het gebruik van het geweer. Deze regels houden onder meer in dat het verboden is het geweer te gebruiken op gronden die niet voldoen aan de regels voor een jachtveld (artikel 3.26, lid 1, onder b). De regels voor een jachtveld staan in artikel 3.12 van het Bnb. Er geldt onder andere een minimum oppervlakte voor een jachtveld. De aanvrager is voornemens het geweer te gebruiken op gronden die niet voldoen aan deze regels, namelijk boerenerven. Het is noodzakelijk om de bestrijding uit te voeren buiten jachtvelden, omdat het ook locaties betreft binnen de bebouwde kom en/of locaties die niet aan de oppervlakte vereisten van een jachtveld voldoen. Daarom dient dit in de opdracht opgenomen te worden.

In artikel 3.26, tweede lid onder a, b en c, Wnb, staat dat er regels gesteld kunnen worden met betrekking tot het geweer; de munitie en het gebruik van middelen op, aan of bij het geweer. Deze regels zijn opgenomen in artikel 3.13, 3.14 en 3.16 van het Bnb.

Bij de toelichting op het Bnb is uitgelegd dat onder het begrip geweer, zoals bedoeld in de wet, ook het luchtdrukgeweer valt. Het te gebruiken luchtdrukgeweer voldoet echter niet aan de eisen zoals gesteld in artikel 3.13, lid 1, lid 2 en lid 3, Bnb. In deze situatie wordt er gebruik gemaakt van een luchtdrukgeweer van het type FX Impact kaliber 6,35mm met een mondingsenergie van ca. 43 Joule of van het type Kral arms puncher kaliber 5,5mm met een mondingsenergie van 25 joule. Er dient hiervoor dan ook opdracht verleend te worden.

Verder is een geweer volgens artikel 3.13, vierde lid niet voorzien van een geluiddemper, een kunstmatige lichtbron, een voorziening om de prooi te verlichten, een vizier met beeldomzetter, een elektronische beeldversterker of enig ander instrument in de nacht te schieten. De aanvrager wil

gebruik maken van nachtzichtapparatuur en een geluiddemper. Ook dit artikel dient in de opdracht opgenomen te worden.

Artikel 3.14 van het Bnb stelt eisen aan de gebruikte munitie. Uit lid 1 van dit artikel volgt dat de gebruikte munitie een kogelpatroon of hagelpatroon moet zijn. Een luchtdrukgeweer maakt gebruik van afwijkende munitie, speciaal ontwikkeld voor het gebruik in een luchtdrukgeweer. Daarom dient artikel 3.14, lid 1 in deze opdracht meegenomen te worden.

In artikel 3.16 van het Bnb is opgenomen dat het verboden is een geweer te gebruiken voor zonsopgang en na zonsondergang en binnen de bebouwde kom of op of onmiddellijk aangrenzende terreinen. Uit artikel 3.16, lid 1, onder a volgt dat het verboden is het geweer te gebruiken tijdens de nacht. Uit artikel 3.16, lid 1, onder b volgt een verbod om het geweer te gebruiken binnen de bebouwde kom of binnen door de gemeenteraad vastgestelde grenzen van de bebouwde kom of in de onmiddellijk aan de bebouwde kom grenzende terreinen. De aanvrager zou de bestrijding ook 's avonds en 's nachts willen uitvoeren, wanneer verwilderde duiven aan het roesten zijn.

Op grond van artikel 3.26, derde lid, Wnb kunnen wij ontheffing verlenen van artikel 3.26, eerste lid, onderdeel b, en de krachtens artikel 3.26, tweede lid gestelde regels. In het derde lid van artikel 3.26, Wnb kan voor deze beperkingen vrijstelling worden verleend indien - voor zover er wordt afgeweken van de normale regels voor munitie - tevens rekening wordt gehouden met belangen veiligheid, volksgezondheid, welzijn en milieu.

Voorkomen onnodig lijden

Bij de opdracht dient rekening gehouden te worden dat voorkomen wordt dat elk in het wild levend dier dat gedood of gevangen wordt onnodig lijdt (artikel 3.24, lid 1, Wnb). Ook bij het gebruik van de aangewezen middelen is dit van overeenkomstige toepassing (artikel 3.24, lid 3, Wnb).

Overwegingen

Alternatievenafweging

Er zijn diverse methoden als alternatief op dit besluit, maar dit zijn echter methoden die niet op korte termijn effectief zijn, het gewenste resultaat hebben opgeleverd of toepasbaar zijn op boerenerven (zoals gebruik van duiventillen, reproductieremmers, voedselreductie of knalapparaat).

Een preventieve maatregel om duivenoverlast te voorkomen betreft het aanbrengen van duivenwering. Hierbij moet bijvoorbeeld gedacht worden aan netten, gladde kunststofplankjes, of roestvrijstalen duivenpinnen. Ook kan een touw of draad op ca. 10 cm hoogte van lange horizontale delen worden gespannen om te voorkomen dat duiven kunnen neerstrijken. Op basis van de aanvraag wordt geconcludeerd dat de horizontale delen waarop de duiven nestelen en roesten inderdaad (deels) slecht bereikbaar zijn en het niet mogelijk is hier op een veilige manier duivenwering aan te brengen. Hierbij wegen wij ook het belang van arbeidsveiligheid mee. Daarnaast zijn er heel veel balken en is er daardoor een grote hoeveelheid materiaal nodig om alles goed af te kunnen zetten. Hierbij moet ook rekening gehouden worden met aantrekking van stof en brandgevaar.

Gezien de lokale omstandigheden is het niet mogelijk om de overlast volledig weg te nemen door duivenwering aan te brengen. Echter, om overlast in de toekomst zoveel mogelijk te voorkomen, achten wij het van belang dat het nestelen van duiven waar mogelijk wordt ontmoedigd. Daarom schrijven wij in de opdracht een inspanningsverplichting voor om waar mogelijk duivenwering aan te brengen en zodoende duiven te ontmoedigen om opnieuw op deze locatie te roesten of te gaan broeden.

In deze situatie wordt met de gekozen methode de meest effectieve methode gebruikt om op korte termijn het gewenste resultaat te krijgen. Het beperken van de omvang van de populatie verwilderde duiven op korte termijn op de betreffende locaties is dan ook noodzakelijk om belangrijke schade en overlast te voorkomen, waarbij gebruikmakend van het luchtdrukgeweer de meest effectieve wijze van bestrijding wordt gezien.

Belangenafweging

In deze situatie zijn meerdere belangen gediend, namelijk ter voorkoming van belangrijke schade en de volksgezondheid of openbare veiligheid.

Eén verwilderde duif produceert per jaar gemiddeld 14 kg poep. Met name bij roestplekken en nesten vindt er een opeenhoping plaats van poep. Daarnaast kunnen verwilderde duiven gastheer zijn van allerlei parasieten zoals mijten, teken, vlooiën, vogelwandluizen, veerluizen e.d. en zijn duivennesten een walhalla voor motten, vliegen, kevers, mijten, zilvervisjes en stofluizen.

Wetenschappelijk onderzoek wijst uit dat verwilderde duiven slechts een zeer beperkt risico vormen voor de gezondheid van burgers. Ziekten als paratyfus, tuberculose en papegaaiziekte worden nauwelijks door duiven overgebracht, maar hun uitwerpselen, nesten en karkassen van gestorven vogels kunnen wel een potentieel risico vormen en hygiënerisico's met zich mee brengen. Deze kunnen namelijk besmet zijn met allerlei ziekteverwekkende bacteriën of parasieten zoals de vogelmijt. Ook mensen met een sterk verminderde weerstand lopen een verhoogd risico op een infectieziekte. Het risico van duiven voor de volksgezondheid is weliswaar klein te noemen, maar niet volledig uit te sluiten. Daarnaast kan dit een risico vormen voor het aanwezige vee

Verder kan eventuele hinder van geluid afkomstig van duiven een invloed uitoefenen op het welbevinden van de mens. Het koeren van duiven kan als hinderlijk ervaren worden. Naast geluidsoverlast kan ook geurhinder een probleem vormen. Door opeenhoping van mest en nestmateriaal raken goten en regenpijpen verstopt, met lekkage en geurhinder als gevolg. Een opstapeling van mest kan ook vervuiling van bodem en water veroorzaken.

Naast het feit dat nesten van duiven de omgeving bevuilen en verstoppingen kunnen veroorzaken van hemelwaterlozingen, tasten hun ammoniak houdende uitwerpselen steen- en andere gevelmaterialen aan van de gebouwen. Door opeenhoping van mest en nestmateriaal raken goten en regenpijpen verstopt, met lekkage en geurhinder als gevolg. Een opstapeling van mest kan ook vervuiling van bodem en water veroorzaken. Verwijderen van uitwerpselen op gebouwen is doorgaans een dure aangelegenheid.

Als voedsel blijft liggen (omdat er teveel werd gegeven) kan er ook overlast ontstaan van ongedierte zoals ratten. Gezien het type bedrijf, een veehouderij, is dit niet geheel mogelijk te voorkomen.

Verder draagt de bestrijding van duiven op de betreffende locaties bij aan het tegengaan van verspilling, omdat anders voedsel van de koeien vaker weggegooid moet worden. Tot slot draagt de bestrijding van duiven bij aan de gezondheid van het vee.

Het beperken van de omvang van de populatie verwilderde duiven op korte termijn is dan ook noodzakelijk om belangrijke schade te voorkomen en in het kader van de gezondheid.

Gebruik geweer

Wij zien het luchtdrukgeweer als een geschikt middel om de verwilderde duif te bestrijden. Een luchtdrukgeweer werkend op perslucht kan beter en stabielere worden afgestemd waardoor een meer correcte plaatsing van het schot mogelijk is en wat bijdraagt aan het voorkomen van onnodig lijden. Bij het gebruik van een geweer binnen gebouwen, is het luchtdrukgeweer ook een veiligere keuze.

Wij stellen eisen aan het kaliber van de te gebruiken geweren en de energie van de afgevuurde munitie, gelet op het belang van veiligheid en het voorkomen van onnodig lijden van ratten. Voor een goed gericht schot dient het luchtdrukgeweer te zijn voorzien van een getrokken loop, bestaande uit zogenaamde trekken en velden om de kogelbaan gunstig te beïnvloeden. Daarnaast dient de schotkracht van het luchtdrukgeweer 25 joule of meer te bevatten. Hiermee is zeker dat het getroffen dier direct overlijdt en niet onnodig lijdt. Verder is het om redenen van veiligheid ongewenst om geweren (werkend op luchtdruk of perslucht) te gebruiken die een schotkracht hebben van 80 joule of hoger. Dit is dan ook in de voorschriften opgenomen, zodat het risico op weerkaatsen van het afgevuurde projectiel bij een te hoge joule afdoende beperkt wordt.

Wij achten het niet noodzakelijk om nadere eisen aan de munitie te stellen. Voor hagelpatronen is in het Bnb voorgeschreven dat deze geen metallisch lood mogen bevatten, gelet op de bescherming van het milieu. Bij het gebruik van hagel belandt een aanzienlijk deel van de afgevuurde kogeltjes in het milieu. Daarom zijn er voor hagelpatronen extra voorwaarden gesteld. Door de hoge trefkans bij het gebruik van een persluchtgeweer is loodvervuiling geen significant risico. Gebruik van kogels die volledig of deels uit lood bestaan, zeker daar wij ook eisen stellen aan het minimale kaliber en vuurkracht, dient ook de veiligheid, omdat deze bij impact vervormen en mede daardoor snel hun kracht verliezen (beperking risico op ricochet in/nabij verhardingen en gebouwen).

Daarnaast dient de gebruiker in het bezit te zijn van een geldige jachtakte. Het is van belang dat degene die het geweer hanteert, beschikt over voldoende kennis en kunde om het geweer veilig en juist te gebruiken. In deze ontheffing is daarom voorgeschreven dat alleen jachtaktehouders van de opdracht gebruik mogen maken. In de Wnb zijn eisen gesteld voor het verlenen van een jachtakte. Artikel 3.28 schrijft voor dat de jachtakte alleen wordt verleend aan personen die een jachtexamen hebben afgelegd, gerechtigd zijn tot het uitvoeren van de jacht, een aansprakelijkheidsverzekering hebben en minimaal 18 jaar oud zijn. Het jachtexamen bestaat uit een theoretisch en een praktisch deel waarin de schietvaardigheid en de bekwaamheid in omgang met het geweer wordt geëxamineerd (artikel 3.18, Bnb). Daarnaast zijn er weigeringsgronden voor een jachtakte opgenomen in artikel 3.28 en 3.28a van de Wnb. Deze weigeringsgronden houden verband met het beschermen van de openbare orde en de veiligheid. De jachtakte wordt niet verleend indien er gronden zijn om aan te nemen dat de aanvrager van de jachtakte een gevaar kan gaan vormen voor zichzelf, de openbare orde of de veiligheid.

In beginsel is gebruik van het luchtdrukgeweer voor zonsopgang en na zonsondergang niet toegestaan. Met het oog op bijvoorbeeld een effectieve uitvoering van populatiebeheer of schadebestrijding is het mogelijk om hiervoor opdracht te verlenen. Nachtelijk afschot heeft als voordeel dat de verwilderde duiven dan roesten en op bepaalde plekken stilzitten, veelal boven in de stallen/gebouwen. Door het luchtdrukgeweer ook in de nachtelijke periode te gebruiken, in combinatie met nachtapparatuur, kan er gericht bestreden worden. In deze situatie wordt er dan ook ontheffing verleend om het luchtdrukgeweer, in combinatie met nachtapparatuur, te gebruiken voor zonsopgang en na zonsondergang.

Het gebruik van het geweer is in onze optiek in deze situatie de beste methode om verwilderde duiven te doden.

Begrenzing gebied

De betreffende locaties waar verwilderde duiven voorkomen is in gebouwen en deels binnen de bebouwde kom en/of op de terreinen die onmiddellijk aan de bebouwde kom grenzen. In deze situatie grenst de aangevraagde locatie in Ten Boer direct aan de bebouwde kom en is het noodzakelijk om ook opdracht te verlenen voor gebruik van geweer binnen de bebouwde kom en/of de onmiddellijk aangrenzende percelen. Omdat het geweer ook in gebouwen wordt gebruikt, is het ook noodzakelijk om ontheffing te verlenen voor het gebruik van het geweer op gronden niet zijnde een jachtveld.

Belangen veiligheid, volksgezondheid, welzijn en milieu

Op basis van bovenstaande overwegingen wordt op meerdere vlakken rekening gehouden met de belangen veiligheid, volksgezondheid, welzijn en milieu. Ook bij de keuze van de munitie wordt rekening gehouden met betreffende belangen (art. 3.26, derde lid, Wnb). Het in dit besluit genoemde middel, het luchtdrukgeweer, is voor het beperken van de populatie verwilderde duiven het meest effectieve middelen dat bovendien ook vanuit dierenwelzijn geschikt is. Met het gebruik van het luchtdrukgeweer wordt geen onnodig lijden veroorzaakt. Bij het gebruik van het geweer worden de weidelijkheidsregels in acht genomen, zodat ook onder andere veiligheid hierin een aspect krijgt. Gezien deze afweging en de eerdere onderbouwing wordt ook afdoende rekening gehouden met de belangen van veiligheid, volksgezondheid, welzijn en milieu.

Conclusie

In deze situatie is gezien voorgaande overwegingen aan de voorwaarden voldaan die zijn genoemd in de Wet natuurbescherming. Op basis van de overwegingen is dan ook besloten op grond van artikel 3.18 van de Wnb een opdracht te verlenen om de omvang van populatie van verwilderde duiven te beperken op de locaties:

- Winschoterweg 11, 9723 CG Groningen;
- Washuisterweg 2, 9791 TE Ten Boer;
- Roodehaansterweg 10, 9886 PJ Saaksum.

De opdracht heeft betrekking op locaties binnen en buiten de bebouwde kom waarbij gebruik wordt gemaakt van luchtdrukgeweren, al dan niet voorzien van geluiddemper en nachtparaatuur en met afwijkende munitie welke geschikt is voor een luchtdrukgeweer en het beoogde doel. Houders van een geldige jachtakte (beroepsmatige ongediertebestrijders) kunnen van deze opdracht gebruik maken, gedurende het gehele etmaal op gronden niet zijnde jachtvelden.

Dit besluit treedt in werking vanaf de verzenddatum van dit besluit tot en met 31 december 2024. Aan deze opdracht zijn voorschriften verbonden, tevens gelet op de belangen van veiligheid, volksgezondheid, welzijn en milieu.