

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Zaaknummer 5935281

SWZ Woningcorporatie

Postbus 40040
8004 DA ZWOLLE

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
18.12.2020	2020/0357266			

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 19 augustus 2020¹ ontvangen. De aanvraag betreft het renoveren en in werking hebben van twee appartementengebouwen aan de Palestrinalaan 561 t/m 839 en 917 t/m 1195 te Zwolle. In deze brief geven wij onze voorgenomen beslissing weer.

Ontwerpbesluit

Wij hebben het voornemen om u een vergunning² voor het renoveren en in werking hebben van twee appartementengebouwen aan de Palestrinalaan 561 t/m 839 en 917 t/m 1195 te Zwolle te verlenen. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken maken onderdeel uit van de vergunning, voor zover niet in strijd met de voorschriften:

- projectbeschrijving inclusief tekeningen 'AERIUS BEREKENING PALESTRINALAAN ZWOLLE, RENOVATIE APPARTEMENTENGEBOUWEN', december 2020, ons kenmerk 2020/0357344 (bijlage 3);
- AERIUS verschilberekening bestaande situatie en beoogde situatie, kenmerk RVyYz1UFgbMn (bijlage 4);
- AERIUS verschilberekening bestaande situatie en aanlegfase, kenmerk RNkfx57ga8Xg (bijlage 5).

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

¹ EDO-kenmerk 2020/0234887

² Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Leges

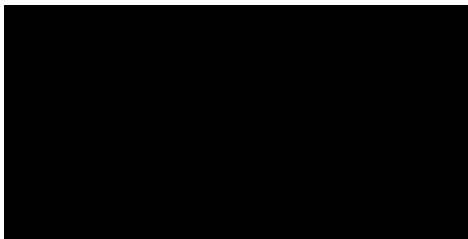
U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd³. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met het Overijssel Lokaal (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het loket is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 (www.bij12.nl) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,

Overijssel,



Bijlagen:

- Bijlage 1** Voorschriften
- Bijlage 2** Overwegingen bij het besluit
- Bijlage 3** Projectbeschrijving inclusief tekeningen
- Bijlage 4** AERIUS-verschilberekening, AERIUS kenmerk RVyYz1UFgbMn
- Bijlage 5** AERIUS-verschilberekening, AERIUS kenmerk RNkfx57ga8Xg

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Zwolle;
- Korfker Ter Horst B.V., [redacted] [redacted]

³ Belastingverordening Overijssel

Op dit besluit is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing

Ons college heeft deze procedure van toepassing verklaard op besluiten op basis van de Wet natuurbescherming. Deze procedure geldt alleen voor besluiten voor Natura 2000-gebieden (art. 2.7, tweede lid). Dit betekent dat eerst een ontwerpbesluit wordt voorbereid, voordat GS een definitief besluit nemen. Het ontwerpbesluit ligt gedurende 6 weken ter inzage en gedurende die termijn kan iedereen zienswijzen naar voren brengen.

Wilt u reageren op het ontwerpbesluit?

Bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel.

Uw zienswijze is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

- U zegt op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft.
- U vermeldt in uw zienswijze welke opmerkingen u heeft bij het ontwerpbesluit.
- U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw zienswijze.
- U verstuurt de zienswijze op tijd. Op ons voorgenomen besluit staat in welke periode het ter inzage is gelegd. U stuurt ons binnen deze periode uw zienswijze.

Uw zienswijze kunt u schriftelijk verzenden.

U stuurt de zienswijze naar: Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Beroep tegen het definitieve besluit is mogelijk voor:

- Degenen die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht, of;
- Degenen die het die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijze hebben ingediend. op het ontwerpbesluit geen zienswijze naar voren hebben gebracht.

Onder ons definitieve besluit leest u meer over het instellen van beroep.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het project en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Vanwege het project mogen in de gebruiksfase maximaal de stikstofbronnen aanwezig zijn zoals opgenomen in Situatie 2 van bijlage 4 (AERIUS verschilberekening met kenmerk RVyYz1UFgbMn).
2. Vanwege het project mogen in de aanlegfase maximaal de stikstofbronnen aanwezig zijn zoals opgenomen in Situatie 2 van bijlage 5 (AERIUS verschilberekening met kenmerk RNkfx57ga8Xg).
3. De activiteit waarvoor de natuurvergunning is verleend, moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de natuurvergunning worden gerealiseerd.

Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	6
A1	Vergunningaanvraag	6
A1.1	Projectomschrijving	6
A1.2	Periode	6
A1.3	Onderliggende documenten	6
A1.4	Aanvullende gegevens	6
A2	Bevoegdheid	6
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	6
A3	Procedure	7
A3.1	Overeenstemming andere provincie	7
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	7
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	7
A4.1	Wettelijke regels	7
A4.2	Provinciaal beleid	7
A4.2.1	Beleidsregel Natuur Overijssel	7
A5	Vergunningplicht	8
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	8
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	8
B1.1	Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden	8
B1.2	Vaststellen referentiesituatie	8
B1.3	Toetsing aan overige vereisten	9
B1.4	Eindconclusie toetsing	9
B2	Adviezen	9
B2.1	Bespreking van adviezen	9
C	SLOTCONCLUSIE	9
	Bijlage 3 – projectbeschrijving inclusief tekeningen 'AERIUS BEREKENING PALESTRINALAAN ZWOLLE, RENOVATIE APPARTEMENTENGEBOUWEN', december 2020	10
	Bijlage 4 – AERIUS verschilberekening beoogd en bestaand (kenmerk RVyYz1UFgbMn)	11
	Bijlage 5 – AERIUS verschilberekening aanlegfase en bestaand (kenmerk RNkfx57ga8Xg)	12

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura 2000-gebieden. De aanvraag betreft het renoveren en in werking hebben van twee appartementengebouwen aan de Palestrinalaan 561 t/m 839 en 917 t/m 1195 te Zwolle. Voor het project is niet eerder een natuurvergunning gebiedsbescherming verleend. Als referentiesituatie gaat u uit van het bestaand gebruik van de appartementengebouwen, bouwjaar 1969.

De appartementengebouwen Elvis Presley en Louis Armstrong worden gerenoveerd. Bij de renovatie worden op de eerste verdieping per appartementengebouw eveneens 11 appartementen toegevoegd. Dit zijn nu nog bergingen. Op de begane grond wordt een uitbouw gerealiseerd voor bergingen. Ter plaatse van het Elvis Presley-gebouw worden 26 extra parkeerplaatsen aangelegd.

De aangevraagde situatie bestaat uit een aanlegfase (waarbij de bestaande appartementen in gebruik blijven) en een gebruiksfase. Deze situaties zijn weergegeven in bijlage 4 en bijlage 5.

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier;
- gedateerde en ondertekende machtiging;
- projectomschrijving inclusief tekeningen;
- berekening stikstofdepositie met AERIUS Calculator;
- AERIUS verschilberekening aanlegfase en bestaand, kenmerk RNkfx57ga8Xg;
- AERIUS verschilberekening beoogd en bestaand, kenmerk RVyYz1UFgbMn;
- AERIUS berekening aanlegfase incl. bestaand gebruik, kenmerk RkJXQvGmvzTE;
- AERIUS berekening beoogde situatie, kenmerk RjEDzwXWSyv5;
- informatieboekjes renovatie.

A1.4 Aanvullende gegevens

Op 23 september 2020 zijn aanvullende gegevens ingediend en ingeboekt onder nummer 2020/0262803. Op 7 december 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 8 december 2020 en 15 december 2020 ontvangen en ingeboekt onder respectievelijk nummer 2020/0346671 en 2020/0355882.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁴. Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel zijn bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

⁴ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard⁵ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De effecten van stikstofdepositie vanuit het project hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van provincie Gelderland liggen. Om vergunning te verlenen is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk.

Met toepassing van de uniforme openbare procedure en wanneer overeenstemming nodig is van andere bevoegde gezagen, wordt gewerkt met een automatische instemming na vier weken na kennisgeving van het ontwerpbesluit bij het betreffende bevoegde gezag.

Uitzonderingen op de automatische instemming zijn:

- De afwijkingsbevoegdheid wordt toegepast voor de vergunningaanvraag;
- Er treden andere effecten op (zoals verstoring, vernatting) dan uitsluitend stikstof.

Is sprake van een uitzondering dan wordt het bevoegd gezag expliciet om instemming gevraagd. Hierop is de termijn van 4 weken niet van toepassing. De uitzonderingen zijn in deze procedure niet van toepassing.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Zwolle gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregel Natuur Overijssel. Deze regels maken onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf zijn de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel

In onze beleidsregel Natuur Overijssel hebben wij regels gesteld aan intern en extern salderen.

Bij intern en extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit. In aanvulling daarop heeft het bevoegd gezag besloten om van de feitelijk gerealiseerde capaciteit nog 30% af te romen bij extern salderen.

⁵ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

B TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van ammoniak invloed op verschillende Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht' het dichtst bij het project ligt (circa 470 meter). Rondom het project bevinden zich meerdere voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden. Aangezien het project stikstof uitstoot en de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten.

Het project heeft, naast de invloed op Habitatrictlijngebieden, tevens invloed op één of meerdere Vogelrichtlijngebieden, te weten 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht', 'Rijntakken' en 'Veluwe'. Deze gebieden zijn op 24 maart 2000 door het toenmalige ministerie (nu ministerie van EZ) aangewezen als Vogelrichtlijngebieden.

B1.2 Vaststellen referentiesituatie

Wij hebben vastgesteld dat het project al voor de relevante referentiedata is opgericht en in werking was (op grond van diverse toestemmingen zoals bouwvergunning en bestemmingsplan). De appartementengebouwen zijn in 1969 gebouwd. Op basis van kengetallen is de emissie van het bestaan gebruik berekend. de emissies worden veroorzaakt door verbranding van aardgas (centrale verwarming en geisers) en verkeersbewegingen met lichte voertuigen.

Feitelijk gerealiseerde capaciteit

Nadat de referentiesituatie is getoetst is gekeken naar de feitelijk gerealiseerde capaciteit. Op grond van de beleidsregel⁶ wordt dat alleen de vergunde emissie in de referentiesituatie meegenomen, voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Uit de geraadpleegde bronnen⁷ met recente informatie is aangetoond dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht.

Om te beoordelen of de depositie in de nieuwe situatie op Vogelrichtlijngebieden dan wel Habitatrictlijngebieden toe neemt ten opzichte van de referentiesituatie zijn berekeningen uitgevoerd met AERIUS Calculator voor de aanlegfase en beoogde situatie.

Conclusie:

Uit de depositieberekeningen met AERIUS Calculator (zie bijlage 4 en bijlage 5) blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de referentiesituatie.

Uit vorenstaande gegevens blijkt dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie gelijk of lager is dan ten tijde van de aanwijzing als Vogelrichtlijngebied c.q. de plaatsing van een Habitatrictlijngebied op de lijst van gebieden van communautair belang. Hierdoor kunnen wij vergunning verlenen zonder de noodzaak van een passende beoordeling.

⁶ Artikel 2.2.5 lid 5 en 2.2.6 lid 6 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

⁷ Luchtfoto Atlas van Overijssel

B1.3 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb⁸ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.4 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

B2 Adviezen

B2.1 Bespreking van adviezen

Burgemeester en Wethouders van Zwolle zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben hiervan geen gebruik gemaakt.

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor het project op de locatie Palestrinalaan 561 t/m 839 en 917 t/m 1195 te Zwolle te verlenen. Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen wordt aan de vergunning voorschriften verbonden.

⁸ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

Bijlage 3 – projectbeschrijving inclusief tekeningen 'AERIUS BEREKENING PALESTRINALAAN ZWOLLE, RENOVATIE APPARTEMENTENGEBOUWEN', december 2020

Bijlage 4 – AERIUS verschilberekening beoogd en bestaand (kenmerk RVyYz1UFgbMn)

Bijlage 5 – AERIUS verschilberekening aanlegfase en bestaand (kenmerk RNkfx57ga8Xg)