



VERGUNNINGVERLENING, TOEZICHT EN
HANDHAVING: UITVOERINGSPROGRAMMA
2020 EN JAARVERSLAG 2019

**GEMEENTE
MONTFOORT**

*Voor een gezonde,
duurzame en
veilige fysieke
leefomgeving!*

Omgevingsdienst Regio Utrecht
mr. E.J.G. van den Boogaart

Samenvatting

Voor u ligt het handhavingsuitvoeringsprogramma en jaarverslag voor de bouw- en milieutaken die de Omgevingsdienst Regio Utrecht uitvoert voor de gemeente Montfoort. Dit document geeft de jaarlijkse invulling aan het VTH-beleid van de gemeente. Voor de uitvoering van de milieutaken wordt samengewerkt met partners zoals de Provincie Utrecht, de Veiligheidsregio Utrecht, de politie en betrokken waterschappen.

In het handhavingsuitvoeringsprogramma wordt een aantal belangrijke ontwikkelingen geschetst die invloed hebben op de uitvoering van de VTH-taken en de samenwerkingsverbanden. Tot de belangrijkste ontwikkelingen behoren de in de nabije toekomst in werking tredende Omgevingswet en Wet private kwaliteitsborging. Daarnaast heeft ook de aantrekkende economie en de betrokken burger invloed op de capaciteit en uitvoering van de VTH-taken.

Dit handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) bestaat uit een inleidend en enkele beschrijvende hoofdstukken. Vervolgens worden de productbladen behandeld. In deze productbladen staan de gestelde doelen van 2019, in hoeverre zij gehaald zijn en wat de lessen en consequenties zijn voor de uitvoering van 2020.

Het onderliggend uitvoeringsprogramma (UVP) is vanuit de gemeente in samenspraak met de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) reeds eerder vastgesteld. Daarin ligt de borging van de beschikbare (financiële) middelen die nodig zijn om uitvoering te geven aan dit handhavingsuitvoeringsprogramma.



Inhoudsopgave

Samenvatting.....	2
1. Inleiding.....	5
1.1 Waaron een jaarverslag en een handhavingsuitvoeringsprogramma?	5
1.2 Achtergrond en wettelijk kader integraal handhavingsuitvoeringsprogramma.....	5
1.3 Leeswijzer	6
1.4 Missie en controles	6
1.5 Uitgangspunten	6
1.6 Afstemming handhavingspartners	7
1.7 Interbestuurlijk Toezicht provincie Utrecht	7
2. Algemeen.....	7
2.1 Welke taken voeren we uit?.....	7
2.2 Samenwerking met de gemeente Montfoort	8
2.3 Samenwerking met Handhavingspartners	9
Kennissuitwisseling intern	9
Kennissuitwisseling regionaal	9
Bereikbaarheid	9
2.4 Handhavingspartners in de regio	10
Omgevingsdienst Regio Utrecht.....	10
Veiligheidsregio Utrecht.....	10
Provincie Utrecht.....	10
Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden	11
Openbaar Ministerie	11
Politie.....	11
2.5 Ontwikkelingen.....	11
Omgevingswet.....	11
Actualisatie van VTH-beleid.....	12
Kwaliteitscriteria Vergunning, Toezicht en Handhaving (VTH)	12
Wet private kwaliteitsborging.....	12
Programmatisch toezicht en branchegericht werken	13
3. Prioriteiten en financiële borging.....	14
3.1 Algemeen.....	14
3.2 Risico's en prioriteiten.....	14
3.3 Doelstellingen milieu.....	15



3.4	Doelstelling BWT en Ruimtelijke Ordening	15
3.5	Borging capaciteit en financiële middelen	16
4	planologische besluiten.....	17
4.1	Gemeentelijke planologische besluiten	17
4.1.1	Overzicht van vastgestelde gemeentelijke planologische besluiten.....	17
4.1.2	Voornemens inzake beleid en actualisering.....	19
4.1.3	Overzicht bestemmingsplannen ouder dan 10 jaar	19
5	Jaarverslag 2018 en Uitvoeringsprogramma 2019.....	20
5.1	Algemeen.....	20
5.2	Leeswijzer productbladen	23
5.3	Productbladen 2019 – 2020	24
6	Inhoudsopgave bijlagen	52
	Bijlage: Jaarverslag ODRU 2019.....	53
	Bijlage: Handhavingsbeleidsplan Montfoort 2016 – 2018	54
	Bijlage: Uitvoeringsprogramma 2020 ODRU (UVP).....	55
	Bijlage: Jaarverslag ODRU 4 ^e kwartaalrapportage	56

1. Inleiding

1.1 Waarom een jaarverslag en een handhavingsuitvoeringsprogramma?

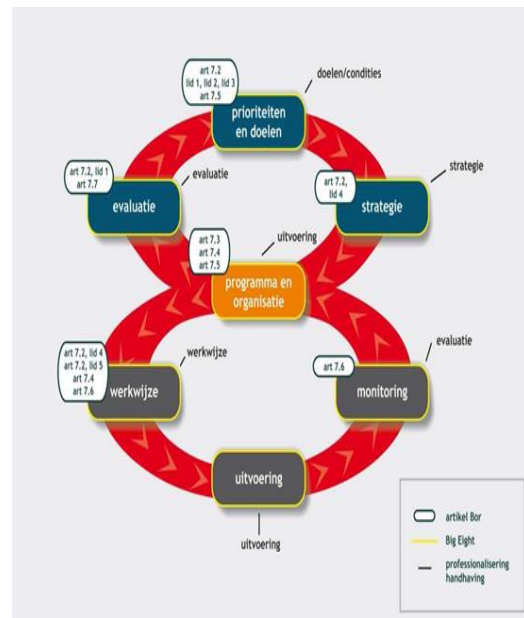
Het jaarverslag beschrijft wat de gemeente in 2019 heeft uitgevoerd op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving (VTH) op het gebied van de bouw- en milieutaken. Het handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) geeft inzicht in de activiteiten die de gemeente op het gebied van VTH in 2020 wil gaan uitvoeren. Hierbij worden de activiteiten die worden uitgevoerd door de samenwerkingspartners meegenomen.

De gemeente wil hiermee bereiken dat het voor een ieder helder en duidelijk is hoe de gemeente uitvoering geeft aan haar VTH-beleid. Duidelijkheid en transparantie over het beleid en de uitvoering draagt namelijk bij aan meer begrip bij diegenen die hiermee te maken krijgen.

In het omgevingsrecht zijn er regels waar overheden zich aan moeten houden bij het uitvoeren van VTH-taken. Deze regels zijn er om de veiligheid en gezondheid van mens en natuur binnen de fysieke leefomgeving te beschermen. Het interbestuurlijk toezicht (IBT) van de provincie Utrecht ziet er op toe dat gemeenten en omgevingsdiensten zich aan deze regels conformeren en op adequate wijze uitvoering hieraan geven. Het VTH-beleid en het handhavingsuitvoeringsprogramma vormen hiervoor de basis.

1.2 Achtergrond en wettelijk kader integraal handhavingsuitvoeringsprogramma

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bepaalt in artikel 5.7 dat bij Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) regels worden gesteld in het belang van een doelmatige uitvoering van handhaving. Dit stuk betreft de uitwerking van de verplichtingen ten aanzien van “handhaving”. Deze AMvB is het Besluit omgevingsrecht (Bor). Op grond van artikel 7.3 van het Bor werken de gemeente Montfoort en de Omgevingsdienst Regio Utrecht het handhavingsbeleid jaarlijks uit in een handhavingsuitvoeringsprogramma, waarin wordt aangegeven welke van de voorgenomen activiteiten het komende jaar worden uitgevoerd en welke niet. Het programma voor de uitvoering van de handhaving vormt het hart van de cyclus. Het programma komt voort uit de probleemanalyse, prioriteiten en doelen en de daarbij gehanteerde strategie.



Het programma wordt jaarlijks vastgesteld door het college. Wat volgt uit het programma is de monitoring en de verslaglegging (evaluatie). De verbetermaatregelen die voortkomen uit de evaluatie

worden gebruikt als aanscherping en verbetering van de probleemanalyse en prioriteiten. Dit maakt de beleidscyclus van de handhaving rond.

In het per juli 2017 gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn vereiste minimumcriteria opgenomen waaraan een handhavingsorganisatie moet voldoen. Om te voldoen aan deze criteria moet een aantal stappen systematisch worden doorlopen. Voor de totstandkoming van dit HUP is aansluiting gezocht bij de structuur van de dubbele regelkring, de big-8.

Het HUP wordt door het college bekendgemaakt aan de gemeenteraad en de handhavingspartners.

1.3 Leeswijzer

Dit jaarverslag en uitvoeringsprogramma bestaat enerzijds uit een algemene beschrijving van wat de gemeente heeft gedaan en wat de gemeente wil gaan doen aan de uitvoering van haar VTH-taken.

Anderzijds bestaat het uit 'productbladen' waarin per product toelichting wordt gegeven op vragen als 'Wat doen we? Waarom doen we het? Wat vinden we belangrijk?'.

De productbladen zijn tot stand gekomen vanuit de provinciebrede samenwerking op VTH-gebied. De opzet en opbouw van de productbladen is altijd hetzelfde en wordt als zodanig door alle gemeenten gebruikt. Hiermee is bereikt dat per product inzichtelijk is hoe voor de betreffende taak/activiteit invulling is/wordt gegeven aan de beleids- en uitvoeringscyclus. Ook wordt de inhoud van de productbladen zoveel mogelijk met elkaar afgestemd. Dit is voor de komende jaren nog werk in uitvoering. Aan de andere kant staat het gemeenten vrij om een eigen invulling te geven aan de inhoud van de productbladen. Er moet ruimte zijn en blijven om maatwerk mogelijk te maken en lokale nuances aan te brengen.

1.4 Missie en controles

Bij de controles staat de missie van de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) en de gemeente Montfoort voorop: het werken aan een gezonde, duurzame en veilige fysieke leefomgeving. De ODRU werkt nauw samen met andere handhavingspartners en kan dankzij haar schaalvergroting beschikken over de nodige deskundigheid. Deze schaalvergroting zorgt er ook voor dat er kan worden voldaan aan de robuustheid en eisen die volgen uit de kwaliteitscriteria die toezien op de kwaliteit en kwantiteit van medewerkers binnen een gemeente of omgevingsdienst.

1.5 Uitgangspunten

Handhaving is strikt genomen inherent aan het bestaan van regels. Een overheid die regels en wetten maakt dient ook te zorgen voor de naleving ervan. De overheid nieuwe stijl kenmerkt zich echter door het verplaatsen van verantwoordelijkheden naar de burger/ondernemer (eigen verantwoordelijkheid, op basis van vertrouwen: zie ook de nieuwe Omgevingswet) en door het afschaffen van overbodige regels. Zolang er sprake is van een integraal, doorzichtig, consequent en solide handhavingsbeleid laten burgers en bedrijven zich ook aanspreken op hun eigen verantwoordelijkheid. De verantwoordelijkheid voor naleving van regels ligt immers bij de inrichtingen-/vergunninghouder of eigenaar/gebruiker. Deze uitgangspunten zijn uitgewerkt in het handhavingsbeleid Montfoort 2016 – 2018. In 2020 zal er nieuw handhavingsbeleid worden vastgesteld.

1.6 Afstemming handhavingspartners

Het Bor en de Regeling omgevingsrecht (Mor) verplichten een afstemming en bekendmaking van het HUP aan betrokken bestuursorganen en strafrechtelijke partners. Het vastgestelde HUP wordt toegezonden aan de betrokken handhavingspartners. In hoofdstuk 2 zijn de handhavingspartners en samenwerking beschreven.

1.7 Interbestuurlijk Toezicht provincie Utrecht

Vanuit de provincie Utrecht wordt, op grond van de 'Verordening systematische toezichtinformatie provincie Utrecht', toezicht gehouden op de uitvoering van de gemeentelijke taken op het gebied van het omgevingsrecht. Dit toezicht wordt uitgevoerd door het Interbestuurlijk Toezicht (IBT).

Voor het jaar 2019 is nog geen beoordeling van het IBT ontvangen. Het IBT heeft in februari 2019 schriftelijk haar oordeel over het jaar 2018 naar de gemeente verzonden. Hierbij zijn drie onderdelen beoordeeld (op basis van een scorewaarding *niet adequaat, redelijk adequaat of adequaat*). Voor Montfoort kwam het IBT tot het volgende oordeel: Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (score adequaat), vakgebied Ruimtelijke Ordening (score adequaat) en Monumenten / archeologie (score adequaat).

Ondanks de hoge waardering zijn er wel verbeterpunten meegegeven voor het jaar 2018 – 2019. Deze punten zijn in 2019 opgepakt en verbeterd tot het adequate niveau.

Strategisch niveau

Het IBT vroeg om het VTH-beleid (ook voor vergunningverlening) te actualiseren en om het vaststellen van een uniform uitvoeringsprogramma op ODRU-schaalniveau. Het VTH-beleid wordt op dit moment geactualiseerd en zal binnen afzienbare termijn worden vastgesteld. Dit is in samenwerking met de ODRU opgesteld, zodat ook wordt voldaan aan de uniformiteit op ODRU-schaalniveau.

Programma en Organisatie

Het jaarverslag en uitvoeringsprogramma wordt in 2020 eerder aangeleverd, zoals gevraagd door het IBT.

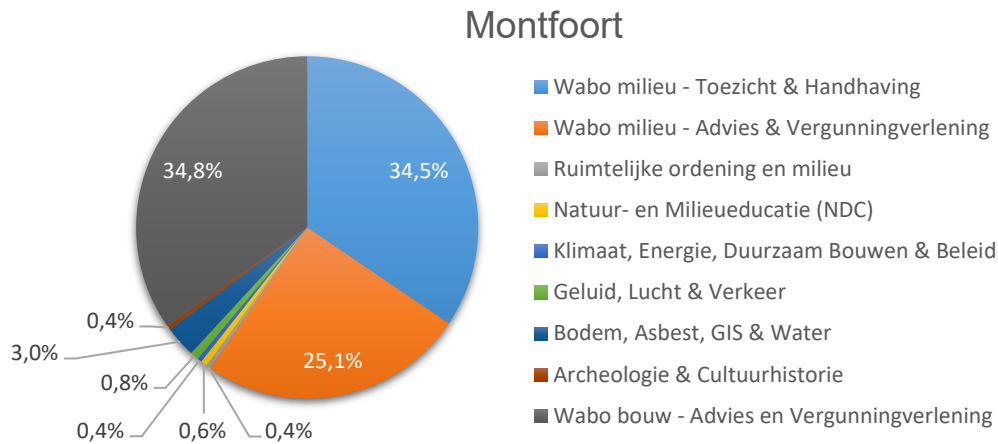
2. Algemeen

2.1 Welke taken voeren we uit?

De uitvoering van de VTH-taken komen voort uit de bevoegdheid, dan wel verplichting, die de gemeente Montfoort heeft op basis van bepaalde wet- en regelgeving. De verplichting om uitvoering te geven aan de beleids- en uitvoeringscyclus ligt vast in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en is nader uitgewerkt in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Dit betekent dat in ieder geval de VTH-taken voortkomende uit de Wabo voor alle gemeenten binnen het kader vallen. Dit

HUP/jaarverslag beperkt zich tot de bouw- en milieutaken die de Omgevingsdienst Regio Utrecht uitvoert voor de gemeente Montfoort.

Onderstaand cirkeldiagram geeft een beeld van de taken en daaraan bedeelde capaciteit. In hoofdstuk 5 wordt middels productbladen een specifieke weergave gegeven met betrekking tot de uitvoering van de taken.



2.2 Samenwerking met de gemeente Montfoort

De taken waar de ODRU het mandaat voor heeft vragen om een goede samenwerking en afstemming met de gemeente. Onderstaande voorbeelden geven een doorkijkje naar de praktijk.

Bestemmingswijziging voor opbaarkamer binnenstad Montfoort

Het kerkelijk centrum in de binnenstad van Montfoort wilde afgelopen jaar een 24-uurs opbaarkamer realiseren. Een mooi project voor een grote maatschappelijke doelgroep. Voor het verbouwen en wijzigen van het gebruik van het centrum kreeg de ODRU een vergunningaanvraag. Bij beoordeling bleek dat een 24-uurs opbaarkamer in strijd was met het bestemmingsplan 'Binnenstad'.

De vraag was hoe hiervoor in de binnenstad tóch ruimte konden worden gevonden, zonder nadelige gevolgen voor de omwonenden. Om met de bestemmingswijzigingen akkoord te kunnen gaan heeft de ODRU samen met de gemeente Montfoort onderzoek gedaan. Daaruit bleek dat de opbaarkamer een beperkte invloed heeft op de omgeving en de verkeersdruk en parkeerbehoefte niet onevenredig toenemen. Voor de bestemmingswijzigingen waren dus geen belemmeringen. Na akkoord van de Welstandcommissie voor de verbouw van het pand en wijzigen van de gevel konden we de vergunning verlenen. De vergunning is ter inzage gelegd en niemand heeft bezwaar ingediend. De bouw kan beginnen.

Rubbergranulaat op kunstgrasvelden

Op de kunstgrasvelden van een voetbalvereniging ligt rubbergranulaat om de velden goed speelbaar te houden. Door het rubbergranulaat glijden spelers niet uit als het veld nat is. Rubbergranulaat is gemaakt van gerecyclede vrachtwagenbanden. Onder meer het RIVM toonde een verwaarloosbaar gezondheidsrisico aan voor kinderen die op deze velden spelen. Bezorgde ouders willen niet dat hun kinderen hierop spelen en dienden een verzoek tot handhaving in bij de gemeente Montfoort.

ODRU-medewerkers constateerden dat het onderhoud en beheer van de velden voldoet aan de maatregelen die de branchevereniging, bij gebrek aan wettelijke regels, heeft opgesteld. Die regels zijn

landelijk geaccepteerd als richtlijn bij handhaving. Daarom zagen wij geen redenen om te handhaven. Dat vond ook de externe bezwarencommissie. Maar een aantal inwoners van de gemeente Montfoort, gesteund door de stichting 'Kom van het gras af', ging tegen dat besluit in beroep. Een toezichthouder en een jurist van de ODRU verdedigen deze zaak in nauwe samenwerking de gemeente Montfoort. Omdat kunstgrasvelden rubbergranulaat in heel Nederland te vinden zijn, kan een uitspraak van de rechter vergaande consequenties hebben.

2.3 Samenwerking met Handhavingpartners

In het kader van de afstemming van het HUP is met betrokken bestuursorganen en strafrechtelijke partners contact opgenomen met het Openbaar Ministerie, het Regionaal Milieu Team (RMT) van de politie, het Hoogheemraadschap 'De Stichtse Rijnlanden' (HDSR), Waterschap Vallei & Veluwe en de provincie Utrecht. Aan deze partners wordt het HUP na vaststelling ook bekendgemaakt.

Kennisuitwisseling intern

Binnen de ODRU vindt regelmatig overleg plaats tussen de clusters Bouwen, Asbest, ITH, Industrie, Agrarisch, Programmering en MKB. Daarin worden vooral operationele zaken gedeeld en waar nodig naar strategisch niveau getild. Tevens zijn er cluster- en afdelingsoverstijgende bijeenkomsten en verdiepingsoverleggen om de kennis en kunde binnen de ODRU te delen. Het schaalvoordeel van het werken binnen een omgevingsdienst wordt hierbij optimaal benut, door ervaringen van andere gemeenten met elkaar te delen.

Kennisuitwisseling regionaal

De kennisuitwisseling heeft in 2018 een nieuwe vorm gekregen. De gemeenten binnen de provincie Utrecht hebben zich aangesloten in een zogenaamd "VTH-samenwerkingsverband". Dit verband heeft in eerste instantie als doel om de nieuwe eisen uit het gewijzigde Bor te vertalen naar de beleidsdocumenten (VTH-beleid, handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) en het jaarverslag). De ODRU en de RUD zijn hier ook bij aangesloten. Dit geïntegreerde HUP en jaarverslag is daar het eerste product van. Ook het uniforme VTH-beleid is beschikbaar gesteld aan gemeenten. Zij kunnen dit jaar indien gewenst nieuw en uniform VTH-beleid vaststellen.

Bereikbaarheid

Volgens het Bor moet de gemeentelijke organisatie ook buiten de gebruikelijke kantooruren bereikbaar en beschikbaar zijn voor de milieuhandhavingstaken. Denk daarbij aan het melden van acute klachten en beschikbaar zijn voor het behandelen van incidenten. De ODRU heeft een 24/7 consignatiedienst in werking voor het behandelen van klachten en incidenten voor de taakveld milieu. Ook voor ondersteuning bij crisis en rampen kan de gemeente Montfoort middels een consignatiedienst de ODRU 24/7 inschakelen. Tevens heeft de ODRU een crisispiket.



2.4 Handhavingspartners in de regio

Omgevingsdienst Regio Utrecht

De ODRU voert voor gemeente Montfoort de milieutaken uit. De samenwerkingsafspraken tussen de ODRU en de gemeente Montfoort liggen vast in een dienstverlenings-overeenkomst (DVO).



De ODRU rapporteert ieder kwartaal en ook jaarlijks over de voortgang van de uitvoering van haar taken. Ook stelt de ODRU jaarlijks een jaarplan/jaarprogramma op. In hoofdstuk 6 Bijlagen is het ODRU Jaarverslag 2019 en het Uitvoeringsprogramma (UVP) 2020 van de ODRU toegevoegd. Hierbij bestaat het ODRU-Jaarverslag uit een tekstueel verslag en een onderdeel dat specifiek betrekking heeft op de gemeente Montfoort.

De Omgevingsdienst Regio Utrecht ondersteunt en adviseert vijftien gemeenten in de provincie Utrecht bij het uitvoeren van omgevingstaken en het ontwikkelen van omgevingsbeleid. De ODRU verzorgt onder meer de omgevingsvergunningen voor bedrijven, ziet toe op de naleving van vergunningvoorschriften en algemene regels en adviseert bedrijven over duurzaam ondernemen. In de provincie Utrecht bestaat sinds 1 juni 2014 ook de RUD Utrecht (RUD). Zij voeren gemeentelijke milieutaken uit voor de overige gemeenten in de provincie Utrecht. In opdracht van de provincie Utrecht worden voor de gemeenten, ook binnen het ODRU-werkgebied, toezichtstaken uitgevoerd met een provinciale bevoegdheid. Het gaat hier dan bijvoorbeeld om taken op het gebied van toezicht op bodemsanering, zwemwater en de “groene” wetten. Op uitvoeringsniveau is tussen de beide diensten een start gemaakt om samen te werken.

Veiligheidsregio Utrecht

De ODRU en de VRU hebben contact met elkaar bij vragen over brandveiligheid. Tevens doen de

veiligheidsregio utrecht



VRU en de ODRU gezamenlijke controles. In 2019 is een samenwerkingsovereenkomst getekend tussen de ODRU, RUD en VRU voor een betere samenwerking tussen de diensten. Hiermee wordt invulling gegeven aan een van de wensen uit het Integraal handhavingsbeleid van Montfoort.

Provincie Utrecht

De provincie organiseert twee keer per jaar een bestuurlijk afstemmingsoverleg. In dit bestuurlijk Provinciaal Milieu Overleg (PMO) zijn alle kleursporen



provincie :: Utrecht

vertegenwoordigd. In het bestuurlijke PMO worden de samenwerkingsafspraken van het Samenwerkingsprogramma VTH 2016 geëvalueerd, gemonitord (en eventueel bijgestuurd) en de nieuwe provinciale beleidsprioriteiten vastgesteld. Het ambtelijk PMO functioneert als voorportaal van het bestuurlijk PMO. Dit voorportaal en de daaronder hangende platforms, werkgroepen en dergelijke vormen samen de provincie brede samenwerkingsorganisatiestructuur VTH.



Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden

Het waterschap onderkent het belang van afstemming en samenwerking met gemeenten op het gebied van toezicht en handhaving. Daarbij gaat het om zaken die grondwater of oppervlaktewater gerelateerd zijn zoals waterkwaliteit en –kwantiteit, medegebruik van openbaar water en nautisch toezicht op vaarbewegingen.



In incidentele gevallen wordt gezamenlijk opgetrokken. In dat kader vindt uitwisseling van gegevens plaats. In voorkomende gevallen vindt er signaaltoezicht plaats. Het belang van toezicht op watertaken werd in maart 2017 onderstreept met een provinciebrede bijeenkomst, waarbij het Hoogheemraadschap en ook de gemeentelijk medewerkers civiele techniek betrokken zijn.

Openbaar Ministerie

In het geval strafrechtelijk optreden is vereist, **OPENBAAR MINISTERIE** bijvoorbeeld bij de vervolging van milieuovertredingen, waarbij sprake is van economische delicten, vindt afstemming plaats met het functioneel parket. De vervolging van overtredingen openbare ruimte worden afgehandeld door het Openbaar Ministerie Midden-Nederland. Inzet van OM en politie is conform de landelijke handhavingsstrategie, die geborgd is in ons handhavingsbeleid.

De ODRU zit samen met het OM in een proces om tot een samenwerkingsovereenkomst te komen.

Politie

Het Milieu Team (MT) van de politie Midden Nederland valt voor wat betreft aansturing onder het functioneel parket (FP) Amsterdam. Op het gebied van milieu zijn de milieuagenten het eerste aanspreekpunt voor de gemeente. Daarnaast is de local office het vaste aanspreekpunt voor de gemeente, de Boa's en de ODRU.



2.5 Ontwikkelingen

Wet- en regelgeving is nodig om de fysieke leefomgeving op orde te houden. Op dit gebied zijn een aantal ontwikkelingen gaande, waarbij de meest in het oog springende hieronder kort worden beschreven.

Omgevingswet

In lijn met het geschetste veranderingsproces in de samenleving zal naar verwachting in 2021 de Omgevingswet in werking treden. De toekomstige Omgevingswet wordt één van de grootste wijzigingen in de wetgeving betreffende het fysieke domein van de afgelopen decennia. De uitgangspunten van deze wet zijn participatie en integrale aanpak op basis van vertrouwen, met als doelen minder en overzichtelijkere regels, meer ruimte voor initiatieven van burgers en bedrijven en lokaal maatwerk.

De wet bundelt 26 wetten, 120 sectorale Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en honderden ministeriële regelingen. Gemeenten zijn verplicht een omgevingsvisie en omgevingsplan op te stellen. Het gemeentelijk omgevingsplan legt algemene regels en vergunningplichten vast voor het gehele grondgebied. Daarmee worden de bestemmingsplannen vervangen.

Er zijn vier AMvB's ontwikkeld, waaronder het 'Omgevingsbesluit' met daarin algemene en procedurele bepalingen en het besluit 'Kwaliteit van de leefomgeving' met daarin inhoudelijke normen die zich richten tot bestuursorganen en twee AMvB's met uitvoeringsregels (waaronder het huidige Activiteitenbesluit en het Bouwbesluit).

Actualisatie van VTH-beleid

In 2020 gaat de gemeente Montfoort een actualisatieslag maken als het gaat om het VTH-beleid. In het oude Besluit omgevingsrecht (Bor) ging het gemeentebeleid hoofdzakelijk in op de toezicht- en handhavingstaken. In het gewijzigde Bor is het echter ook wettelijk vereist om beleid te ontwikkelen op de vergunningentaken.

In dat kader is het ook gewenst om het VTH-beleid te actualiseren en te bepalen of en in hoeverre prioriteiten en strategieën nog genoeg aansluiten bij de bestuurlijke visie. In een provinciebrede samenwerking is daarom in 2019 het VTH-beleid verder ontwikkeld en geactualiseerd. Dit VTH-beleid is beschikbaar gesteld aan de gemeenten om richting te geven aan de invulling van het gemeentelijke VTH-beleid.

Kwaliteitscriteria Vergunning, Toezicht en Handhaving (VTH)

Om de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken te optimaliseren en borgen, is de Wet VTH in het leven geroepen. Het doel van deze wet is een veilige en gezonde leefomgeving, door het bevorderen van de kwaliteit en samenwerking bij de uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht.

Begin 2017 werd gestart met een vernieuwing van de VTH kwaliteitscriteria versie 2.1. Inmiddels zijn de verbeteringsuggesties doorgevoerd voor 27 deskundigheidsgebieden zoals vermeld in de nieuwste set (2.2) VTH kwaliteitscriteria.

De wet regelt de randvoorwaarden voor gemeenten en provincies om tot een hogere kwaliteit van handhaving te komen. Zo is het basistakenpakket van de omgevingsdiensten wettelijk vastgelegd en is het aan gemeenten een verordening kwaliteit VTH te hebben.

Robuustheid van taakuitvoering is een van de belangrijkste argumenten om samen met andere overheden taken over te dragen aan de ODRU. Als we het hebben over robuustheid dan gaat het om deskundigheid en ervaring van de individuele medewerkers maar ook over een organisatie die voldoende deskundige en ervaren medewerkers in huis heeft om niet afhankelijk te zijn van net die éne medewerker.

De ODRU heeft in haar koers de ambitie uitgesproken om op alle taakvelden waarop zij diensten levert robuust te zijn en blijvend te voldoen aan de landelijke kwaliteitscriteria. We hebben besloten om de lat nóg iets hoger te leggen dan de landelijke standaard.

Wet private kwaliteitsborging

De Wet Kwaliteitsborging heeft drie doelen: een verbeterde (borging van de) bouwkwaliteit, een verbeterde positie van de consument, en het stimuleren van kwaliteitsverbetering en faalkostenvermindering. Om dit te bewerkstelligen, wordt een stelsel ontwikkeld voor toetsing op

relevante aspecten van kwaliteit van het eindproduct door een onafhankelijke marktpartij. Verder zal een verklaring van de kwaliteitsborger bij oplevering voorwaarde zijn voor ingebruikname.

De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) wijzigt het Burgerlijk Wetboek, de Woningwet en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO).

Tot de invoering van de wet in 2021 wordt met ongeveer 10% van de eenvoudigere bouwprojecten pilotprojecten gedaan. Als blijkt dat het stelsel onvoldoende werkt of de kosten te veel stijgen, dan kan de minister besluiten de wet alsnog – of onderdelen van de wet - niet in te laten gaan. Als de wet wel wordt ingevoerd, dan gebeurt dit vooralsnog alleen voor eenvoudige bouwprojecten. Op een later moment wordt beslist of de wet ook gaat gelden voor complexere bouwprojecten. De uitbreiding van de aansprakelijkheid geldt wel direct vanaf 2021 voor alle bouwprojecten in alle gevolklassen.

Programmatisch toezicht en branchegericht werken

De ODRU zal in 2020 verder gaan met haar visie om van taakgericht naar resultaatgericht toezicht over te gaan. Hierbij staat programmatisch toezicht centraal. Programmatisch toezicht houden betekent voor de ODRU dat er een cyclisch proces wordt opgericht, waarbij op een informatiegestuurde wijze de inzet voor toezicht en handhaving wordt uitgevoerd.

Daarnaast zal er branchegericht en projectgericht worden gewerkt. Per branche of projectplan zullen groepen en subgroepen worden geïdentificeerd, zodat er een analyse kan worden gemaakt welk type overtredingen en welk type gedrag per groep hoort. Dit leidt tot een gedragdoelgroepcombinatie. Vervolgens kan per combinatie het meest efficiënte en effectieve toezicht- of handhavinginstrument worden toegepast.

Het combineren van programmatisch toezicht en branchegericht werken resulteert in een werkwijze van toezicht en handhaving waarbij de grootste bedreigingen op de meest effectieve manier worden aangepakt, waarbij de analyses dankzij het cyclische karakter elk jaar in kwaliteit toenemen.

3 Prioriteiten en financiële borging

3.1 Algemeen

Aan de hand van de risicoanalyse zijn de prioriteiten binnen de gemeente Montfoort bepaald met betrekking tot toezicht en handhaving. Deze prioriteiten zijn de basis voor de doelstellingen, die zijn vastgelegd in het handhavingsbeleid Montfoort 2016 – 2018. De uitvoering op het gebied van toezicht en handhaving wordt dus ingericht op basis van deze risicoanalyse. Elk jaar wordt deze inzet geëvalueerd. Deze evaluatie kan leiden tot bijsturing van de handhavingscapaciteit of een verandering van in de prioriteiten. De evaluatie en bijsturing is altijd in overleg met de handhavingspartners. In hoofdstuk 2 is terug te vinden met welke handhavingspartners de gemeente Montfoort samenwerkt en op welke manier overleg plaatsvindt.

3.2 Risico's en prioriteiten

De risicoanalyse is terug te vinden in bijlage 5 van het integraal handhavingsbeleid Montfoort 2016 – 2018. Uit deze risicoanalyse volgen de prioriteiten en doelstellingen. Daarnaast wordt bij de uitvoering van toezicht en handhaving rekening gehouden met de landelijke Wabo-risicothema's. Het gaat om de volgende thema's:

- asbest
- brandveiligheid
- brandveiligheid opslag gevaarlijke stoffen
- constructieve veiligheid
- handhaving bestemmingplannen
- risicovolle inrichtingen
- toepassing van verontreinigde grond

Uit de beleidsdoelen (zie hoofdstuk 3.3 en 3.4) blijkt dat de doelstelling van *algemeen* naleefgedrag op 80% is bepaald. De inzet van de toezicht- en handhavingscapaciteit hangt vervolgens af van de prioriteiten uit de risicoanalyse. Uit de risicoanalyse blijkt dat de grootste prioriteiten liggen bij Industrie en MKB. Chemische industrie en wasserijen, afvalstoffen en tankstations met LPG zijn de meest spraakmakende voorbeelden van hoog scorende type bedrijven. MKB-bedrijven die binnen categorie 1 of 2 vallen scoren daarentegen laag. Ook binnen de agrarische sector steken bepaalde type bedrijven er bovenuit. Varkenshouderijen en rundveehouderijen scoren hoog, terwijl dierenverblijven laag scoren.

In hoofdstuk 5 staan de productbladen waar bovenstaande prioriteiten in zijn verwerkt. Deze productbladen maken inzichtelijk wat in 2019 aan uitvoering is gedaan en wat de beweegredenen zijn om al dan niet bij te sturen op de inzet of prioritering voor 2020. De capaciteitsinzet zoals in de productbladen is opgenomen, is op basis van de risicoanalyse bepaald.



Ter illustratie is een deel van de risicoanalyse milieu uit het handhavingsbeleid weergegeven:

Beschrijving	Totaal	Klasse
Autosloperij	38,0	I
(Chemische) Wasserijen	37,6	I
Afvalstoffen	36,9	I
Overige industrie chemisch	36,8	I
Tankstations met LPG	32,5	II
Veehouderijen varkens/kippen	30,6	II
Metaal- en elektrabedrijven cat 3/4	29,3	II
Zwembaden	28,7	II
Rioolwaterzuiveringsinstallatie	28,6	II
Overige industrie	28,5	II
Vuurwerk	28,3	II
Garage met tankstation	27,4	II
Jachthavens cat 3/4	27,3	II
Opslag- en transportbedrijven cat 3/4	25,7	III
Garage zonder tankstation cat 3/4	25,6	III
Bouw- en houtbedrijven cat 3/4	25,3	III

Bron: Integraal handhavingsbeleid Montfoort 2016 - 2018

3.3 Doelstellingen milieu

In hoofdstuk 5.3 van het Integraal handhavingsbeleid Montfoort worden de milieudoelstellingen opgenomen. In dit beleid wordt ingezet op het verhogen van het *algemene* naleefgedrag.

Onderstaande tabel geeft dit weer:

Prioriteitsklasse	(Geschatte) naleving huidige situatie	Doelstelling naleving 2019
Zeer groot risico	70-80%	80%
Groot risico	70-80%	80%
Beperkt risico	65-75%	80%
Klein risico	70-80%	80%
Zeer klein risico	80-100%	80%

Daarom zal de toezicht- en handhavingscapaciteit moeten worden ingezet op de prioriteiten waar het geschatte nalevingsgedrag nog geen 80% is. In 2020 zal er een evaluatie plaatsvinden van de behaalde resultaten en een nieuwe doelstelling worden geformuleerd voor het toekomstige toezicht- en handhavingsbeleid.

3.4 Doelstelling BWT en Ruimtelijke Ordening

In hoofdstuk 5.4 van het integraal handhavingsbeleid Montfoort worden de doelstellingen voor BWT en RO geformuleerd. Ook hier de doelstelling op basis van het naleefgedrag geformuleerd.

Prioriteitsklasse	Geschatte naleving huidige situatie	Doelstelling naleving 2019
Zeer groot risico	65-75%	70-80%
Groot risico	75-85%	75-85%
Beperkt risico	70-80%	70-80%
Klein risico	80-90%	80-90%
Zeer klein risico	-	80-90%

Na de uitgevoerde controles van 2020 dient er een nieuwe inschatting te worden gemaakt om te evalueren in hoeverre de doelstellingen zijn bereikt.

3.5 Borging capaciteit en financiële middelen

Omdat de uren en capaciteit niet toereikend is voor alle voorgenomen activiteiten, moet er een keuze worden gemaakt wat prioriteit krijgt binnen alle thema's die spelen in het bouw- en milieutaakveld. Door jaarlijks de doelstellingen te monitoren en ambities bij te stellen door uitbreiding of juist mindering van de capaciteit wordt een actuele aanpak geborgd. Voor de bouwtaken betekent dit dat Vergunninggebonden toezicht wegens tekort aan budget minimaal wordt uitgevoerd. Dit is in lijn met de afgelopen jaren.

De productbladen in hoofdstuk 5 laten zien wat de capaciteitsbehoefte per taak is (in uren) en welke taken / werkzaamheden hieronder vallen. Op deze manier is de raming van handhavingscapaciteit inzichtelijk gemaakt.

De financiële consequenties van deze productbladen zijn één op één terug te vinden in het jaarverslag 2019 van de ODRU en het cijfermatige ODRU-jaarverslag over de vier kwartalen voor de gemeente Montfoort. Tevens valt in de jaarlijkse begroting van de gemeente Montfoort te zien welke financiële middelen zijn vastgesteld voor de ODRU.

Het uitvoeringsprogramma 2020 (UVP 2020) maakt voor elke post inzichtelijke hoeveel uren beschikbaar zijn gesteld. Het kan gaan om gegarandeerde uren, tijdelijke uren, projectmatige uren of aanvullende uren. Deze uren worden vervolgens met het bijbehorende tarief doorberekend zodat er een sluitende jaarrekening ligt.

De figuur op de volgende pagina geeft inzicht in de capaciteit en financiën die voor de uitvoering in 2020 zijn vastgesteld. Deze figuur is rechtstreeks afkomstig uit het UVP 2020:

Totale hoofdproduct	G	T	P
B - Beleid, bestemmingsplannen en projecten	1.915	-	340
V - Vergunningverlening	5.451	405	-
T - Toezicht en Handhaving	4.754	1.000	300
S - Specifieke producten	400	-	-
J - Juridisch behandelen	-	-	-
D - Diensten en informatieverstrekking	615	-	-
Totaal aantal uren	13.135	1.405	640

Kosten UVP 2019	€ 1.214.988	€ 129.963	€ 59.200
------------------------	-------------	-----------	----------

uurtarief 2020

GTP	€ 92,50
A	€ 101,75

kosten	
Kosten UVP 2020 (G-T-P-A)	€ 1.404.150
Totale kosten 2020	€ 1.404.150

4 planologische besluiten

4.1 Gemeentelijke planologische besluiten

Toezichtinformatie volgens artikel 5 van de Verordening systematische toezichtinformatie provincie Utrecht¹.

4.1.1 Overzicht van vastgestelde gemeentelijke planologische besluiten

Voor het verstrekken van toezichtinformatie over vastgestelde besluiten in het betreffende beoordelingsjaar, kan gebruik worden gemaakt van onderstaande tabel.

¹ Besluit van provinciale staten van Utrecht van 13 maart 2018, nr. 81A484EC, tot vaststelling van regels over de verstrekking van systematische toezichtinformatie provincie Utrecht (Verordening systematische toezichtinformatie provincie Utrecht)



Waardsedijk Oost 14	30-09-2019 VG 14-05-2019 ON	Zie naam	(postzegel)bestemming splan	Omzetting wonen naar bedrijf	Zie ruimtelijke onderbouwing	Zie ruimtelijke onderbouwing	Nee binnen beb. Kom
Cattenbroeker dijk 34	29-04-2019 VO	Zie naam	postzegelbestemmings plan	Realisatie mestsilo en kelders	Zie ruimtelijke onderbouwing	Zie ruimtelijke onderbouwing	Binnen bouwvlak
Landgoed Cromwijk	29-01-2019	Zie naam	Vorbereidingsbesluit	Omzetten bestaande agrarische bebouwing, overig behouden	Zie ruimtelijke onderbouwing	Zie ruimtelijke onderbouwing	Binnen beb kom
Joh. De Ridderlaan	23-04-2019 VG 13-03-2019 ON	Zie naam	Postzegelbestemmings plan	Toevoegen 10 woningen	Zie ruimtelijke onderbouwing	Zie ruimtelijke onderbouwing	Binnen beb kom
Heeswijk 159-161	30-09-2019 VG	Zie naam	Postzegelbestemmings plan	Wonen en opslag	Zie ruimtelijke onderbouwing	Zie ruimtelijke onderbouwing	Binnen rode contour
Willeskop ten noorden van 64-68	20-02-2019 GU	Zie naam	Uitspraak RvS	Toevoegen manege	Zie ruimtelijke onderbouwing	Zie ruimtelijke onderbouwing	ja



4.1.2 Voornemens inzake beleid en actualisering

Voornemens voor het komende jaar inzake beleid/actualisering voor wat betreft bestemmingsplannen, beheersverordeningen, algemene regels en specifieke aanwijzingen.

Bestemmingsplan Liefhovendijk
Uitgebreide omgevingsvergunning Liefhovendijk 4
Bestemmingsplan Nieuwe Zandweg 20
Uitgebreide omgevingsvergunning Noord Linschoterdijk 6
Bestemmingsplan Nieuwe Zandweg 9
Bestemmingsplan Willeskop Julianalaan
Bestemmingsplan Cattenbroekerdijk 44
Bestemmingsplan scholencomplex Parklaan 4
Bestemmingsplan Benedenkerkweg 1b
Bestemmingsplan Tabakshof 1-5
Bestemmingsplan Mastwijkerdijk 138a
Bestemmingsplan Achthoven Oost 46-48
Bestemmingsplan IJsselveld 9
Bestemmingsplan M.a. Reinaldaweg 73
Bestemmingsplan energietuin locatie Mastwijk
Bestemmingsplan Jaagpad 60
Bestemmingsplan 1e herziening Buitengebied 2012, reparatie

4.1.3 Overzicht bestemmingsplannen ouder dan 10 jaar

Op 26 januari 2017 is het Wetsvoorstel afschaffing actualisatieplicht bestemmingsplannen en beheersverordeningen ingediend. Het wetsvoorstel schrapt de actualiseringsplicht uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro), vooruitlopend op de Omgevingswet.

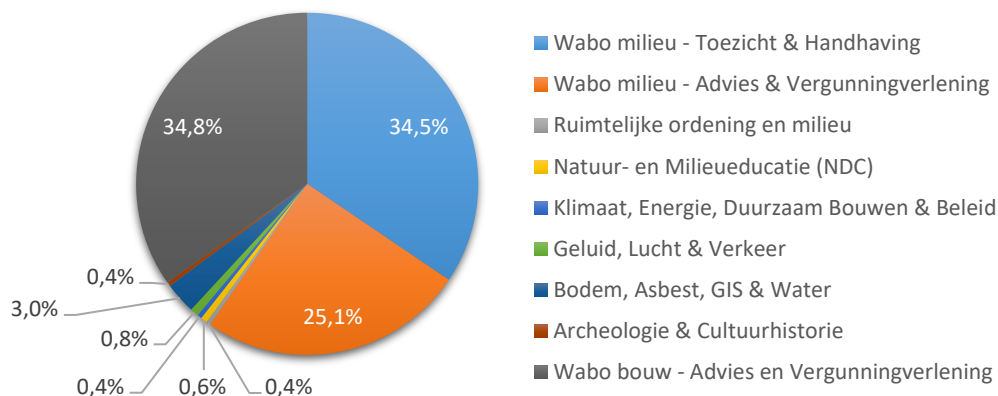
Om deze reden geldt er geen wettelijke actualisatieplicht meer en kunnen gemeenten zich voorbereiden op de komst van de Omgevingswet. Dit betekent dat de gemeente zich nu dient te richten op het opstellen van een Omgevingsplan voor haar gehele grondgebied. Regie op dit punt ligt bij het projectteam van de gemeente.

5 Jaarverslag 2018 en Uitvoeringsprogramma 2019

5.1 Algemeen

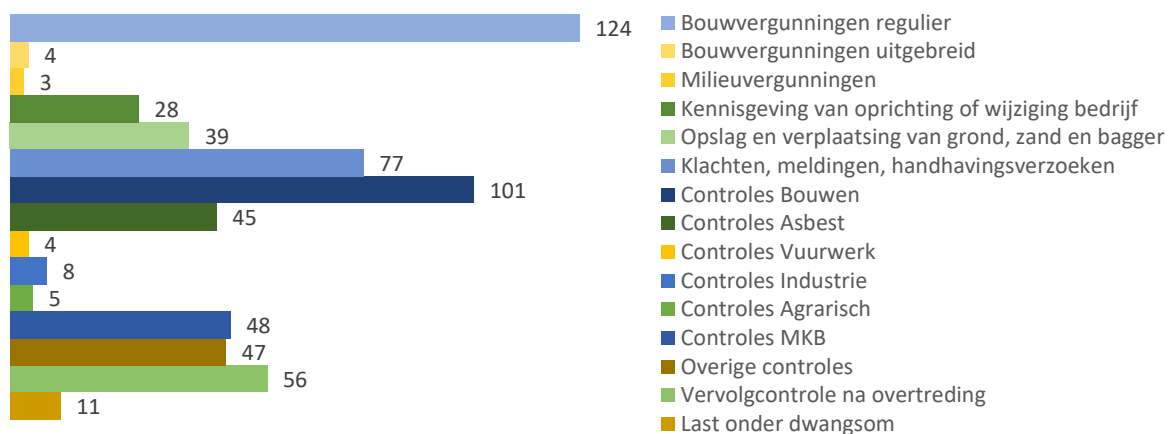
In dit hoofdstuk wordt de inzet van 2019 besproken en geëvalueerd. Het bestaat uit een korte infographic met betrekking tot uren en aantallen. Vervolgens worden enkele belangrijke thema's besproken en zal in paragraaf 5.3 per product/taak de inzet van 2019, een concrete evaluatie en de consequenties voor de uitvoering van 2020 worden vermeld.

Montfoort 2019



Bijdrage per gemeente (in euro's)	Budget 2019	Gerealiseerd 2019
1 DVO (G) & Tijdelijk budget (T)	1.375.598	1.497.446
2 Projectbudget (P)	30.515	11.396
3 Aanvullend afgenomen (A+B)	226.223	26.844
Totaal	1.632.337	1.535.687

Productie Gemeente Montfoort in aantallen



Korte toelichting toezicht en handhaving 2019

MKB

Voor de gemeente Montfoort is het toezicht op de MKB bedrijven volgens planning verlopen. Het naleefpercentage binnen het project is 46%. Dit ligt iets onder het gemiddelde (49%) binnen de regio. Het naleefpercentage ligt iets lager dan in 2018. Dit is het gevolg van informatie gestuurde handhaving waarbij we mede op basis van de gegevens van 2018 de keuzes voor 2019 hebben bepaald (gericht op zoek naar milieurisico's). Het urenbudget is licht overschreden omdat het voor de geloofwaardigheid van toezicht noodzakelijk was om opgepakte zaken af te ronden.

Industrie

Het naleefgedrag bij de gecontroleerde industrie is in 2019 fors toegenomen. Driekwart van de inrichtingen voldeed bij de eerste controle aan de regels. De geconstateerde overtredingen hadden vooral betrekking op lucht en geur (keuring van voorzieningen). In het bijzonder is dit jaar veel tijd besteed aan inrichtingen in de buurt van Achthoven. In 2019 is ook tijd besteed aan de beoordeling van E-PRTR jaarverslagen die betrekking hebben op emissies naar water, lucht, bodem en op energiebesparing.

Duurzaamheid en Energie

Eén van de beleidsuitgangspunten uit het VTH-beleid van de gemeente Montfoort (hoofdstuk 5.3.1) is dat energie en duurzaamheid specifieke aandacht krijgen. Energieverbruik wordt niet gezien als risico maar is wel aangemerkt als prioriteit binnen de uitvoering van toezicht door de ODRU om aan te sluiten bij de duurzaamheidsambitie van de gemeente.

Tijdens integrale controles is bij alle midden- en grootverbruikers gecontroleerd op de erkende energiebesparende maatregelen. Bij de kleinverbruikers is waar mogelijk geadviseerd. Ook is aan de toezichthouders voorlichting gegeven op zonnepanelen (PV), zodat toezichthouders eventueel hierop kunnen adviseren tijdens controles. Verder is er in 2019 een opleidingsplan energie opgesteld om de kennis van alle toezichthouders op te frissen en het onderwerp blijvend onder de aandacht te houden.

Sinds 1 juli 2019 is de informatieplicht energiebesparing ingevoerd. Hierdoor moeten de ondernemers zelf melden welke energiebesparende maatregelen er zijn genomen. De Rijksdienst voor ondernemend Nederland heeft in 2019 een inschatting gemaakt van alle informatieplichtige bedrijven en heeft deze een informerende brief gestuurd. De lijst van informatieplichtige bedrijven van de RVO hebben wij geanalyseerd en aangevuld met bedrijven die volgens onze gegevens ook informatieplichtig zijn. Om de bedrijven extra te stimuleren een melding in te dienen heeft de ODRU via diverse sociale media (nogmaals) een bericht verspreid. Tijdens integrale controles is tevens getoetst of men heeft voldaan aan de informatieplicht energiebesparing. Het totaal aantal ingediende meldingen is gestegen van 717 op 29 juli 2019 naar 1328 op 8 januari 2020.

Handhaving bouw

Het aantal handhavingsverzoeken voor Bouw in de gemeente is al jaren vrij hoog. Hier worden vrij veel uren aan besteed. Handhavingsverzoeken moeten worden opgepakt zodra ze binnenkomen. Geregeld is het mogelijk om, vóór een handhavingsverzoek wordt ingediend, overleg te voeren met de klager.

Hierdoor wordt een deel van de officiële verzoeken vooraf behandeld en komt het niet tot een officieel verzoek.

Sloopmeldingen en asbest

Het toezicht wordt risico gestuurd uitgevoerd, waarbij circa 40 % van de gemelde saneringen wordt bezocht. Voor het asbest toezicht zijn de volgende uitgangspunten vastgesteld: De ODRU gaat naar de grote (maar ook lastige) saneringen (klasse 2a); De ODRU gaat geregeld naar gemiddelde saneringen (klasse 2); De ODRU bezoekt saneringen die worden uitgevoerd door een, binnen de toezicht diensten, politie en justitie, als slecht bekend staande saneerder; De ODRU houdt altijd toezicht bij klachten en vermoedens van illegale saneringen en de ODRU controleert van alle saneringen de administratie.

Het toezicht heeft zich 2019 gekenmerkt door het vormgeven van de procesinrichting van het toezicht, het verkennen van het regionale werkgebied en het kennismaken met de saneerders die werkzaam zijn in onze regio. Het werkveld asbest is voortdurend in beweging en ontwikkeling, waardoor we gedurende het jaar diverse procesveranderingen hebben doorgevoerd. Begin 2020 is het interne proces grotendeels goed vormgegeven maar de uitwisseling van informatie met de gemeente kan nog wel enige verbetering gebruiken. In 2020 zullen wij hier dan ook onverminderd aan blijven werken om dit verder verbeteren.

5.2 Leeswijzer productbladen

In dit hoofdstuk is de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving beschreven aan de hand van productbladen. Door deze opsplitsing kan per taak een overzicht worden gegeven van de activiteiten in 2019, wat de resultaten waren, of er bijsturing nodig is en wat de inzet voor 2020 zal zijn.

Per productblad staan de volgende onderdelen zo concreet mogelijk beschreven:

1. *Wat doen we?* (Beschrijving van de taak)
2. *Wat vinden we belangrijk?* (Relatie met visie en prioriteiten uit het VTH-Beleid)
3. *Welk(e) doel(en) willen we bereiken?* (Doelen uit het VTH-beleid aangevuld met taak-/activiteit gerelateerde doelstellingen)
4. *Hoe meten we dit? Hoe houden we dit in de gaten?* (Monitoringsindicatoren en – instrumenten)
5. *Wie voert de betreffende VTH-taak uit?*
6. *Hoe gaan we dit doen? Welke strategie(ën) passen we toe?* (Relatie met de strategie(ën) uit het VTH-Beleid)
7. *Wat hebben we gedaan in 2019?* Doelstelling en resultaten van 2019
8. *Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen in 2019?* (Evaluatie & Bijsturing)
9. *Wat gaan we in het nieuwe jaar doen? Hoeveel capaciteit kennen we hieraan toe (urenraming)?* Uitvoeringsprogramma 2020



5.3 Productbladen 2019 – 2020

Hieronder wordt de Inhoudsopgave weergegeven, gevolgd door alle afzonderlijke productbladen.

Taakveld Bouwen en RO	
1	Toezicht omgevingsvergunning bouw, RO, aanleg en monumenten
2	Toezicht en handhaving bestaande bouw, RO en monumenten
3	Toezicht op sloop / asbest
4	Sloopmelding inclusief asbest
5	Handhavingsverzoeken bouw
6	omgevingsvergunning regulier
7	omgevingsvergunning uitgebreid
Taakveld Milieu	
8	Omgevingsvergunning milieu
9	Melding Activiteitenbesluit
10	Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit
11	Mer-beoordeling
12	Meldingen besluit bodemkwaliteit
13	Uitvoering milieucontroles – Besluit bodemkwaliteit
14	Uitvoering milieucontroles - Industrie
15	Uitvoering milieucontroles - MKB
16	Uitvoering milieucontroles - Agrarisch
17	Uitvoering milieucontroles - Bodemenergiesystemen
18	Uitvoering milieucontroles - Ketentoezicht
20	Uitvoering milieucontroles – EED en Energie
21	Uitvoering milieucontroles – lozingen en afvalwater
22	Uitvoering milieucontroles – Vuurwerk
23	Uitvoering milieucontroles - Geluidsmetingen
24	Klachten
25	Strafrecht
26	Inventarisaties



Taakveld Bouwen en RO	
1. Toezicht omgevingsvergunning bouw, RO, aanleg en monumenten	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Deze taak betreft het ter plaatse controleren of de werkzaamheden/activiteiten overeenkomstig de omgevingsvergunning worden uitgevoerd. Wanneer de uitvoering is afgerond en de eindinspectie is afgerond, is ook het toezichtproces afgedaan. De vergunning wordt gereed gemeld en verdwijnt daarmee uit de werkvoorraad van de toezichthouder.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Eén van de algemene doelstellingen van het VTH-beleid is het risico gestuurd uitvoeren van VTH-taken. Toezicht omgevingsvergunning, RO, aanleg en monument is meegenomen in de risicoanalyse. Vooral toezicht op monumenten heeft de aandacht.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Een bouwveilige omgeving en bouwwerk opgericht volgens vergunning.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Dit wordt gestuurd door het aantal binnengekomen aanvragen en het aantal verleende vergunningen door het jaar heen.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2019	Er zijn 178 opleveringscontroles geweest bij locaties waar een omgevingsvergunning is afgegeven. Het toezicht is op 96 locaties afgerond waarvan er 54 administratief zijn afgerond na een controleronde.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Het aantal uren was niet toereikend voor het werk dat moest worden opgepakt. Hierdoor is slechts een deel van het werk opgepakt. Naast het toezicht op locatie zijn de administratieve controles uitgevoerd aan de hand van cyclomedia of luchtfoto's om in 2020 van start te kunnen gaan met het nieuwe tijdschrijven.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Voor 2020 worden er nieuwe afspraken gemaakt voor het bouwtoezicht. Urenraming is afhankelijk van het programma optimalisatie bouwtaken.



Taakveld Bouwen en RO	
2. Toezicht en handhaving bestaande bouw, RO en monumenten	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Deze taak betreft het ter plaatse controleren of de constructieve veiligheid van de bestaande gebouwen nog voldoende is gewaarborgd. Tevens valt toezicht en handhaving na het constateren van illegale bouw, illegale bewoning en bouwwerkzaamheden aan monumenten hier onder.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Eén van de algemene doelstellingen van het VTH-beleid is het risico gestuurd uitvoeren van VTH-taken. Toezicht bestaande bouw is meegenomen in de risicoanalyse. Vooral toezicht op monumenten heeft de aandacht.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Een bouwveilige omgeving en toezicht en handhaving op illegale bouw en/of afwijkend gebruik.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Meldingen van veilig gebruik en drank- en horeca inrichting naast ambtshalve constateringen vormen de basis voor dit toezicht.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2019	Het toezicht op bestaande bouw is op 5 locaties afgerond. Er zijn nog 15 lopende zaken aan het eind van 2019.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Het aantal uren was niet toereikend voor het werk dat moest worden opgepakt. Hierdoor is slechts een deel van het werk opgepakt en is er een veel groter aantal uren gebruikt. De laatste maanden hebben er verschillende ondermijningsacties plaatsgevonden in samenwerking met handhavingpartners.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Voor 2020 worden er nieuwe afspraken gemaakt voor het bouwtoezicht. Urenraming is afhankelijk van het programma optimalisatie bouwtaken.



Taakveld Bouwen en RO	
3. Toezicht op sloop / asbest	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Deze taak betreft de controle op de uitvoering van sloop/ asbest activiteiten naar aanleiding van sloop / asbestmeldingen. Wanneer de uitvoering is afgerond, is ook het toezichtproces afgedaan. De melding wordt gereed gemeld en verdwijnt daarmee uit de werkvoorraad van de toezichthouder.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Eén van de algemene doelstellingen is het risico gestuurd uitvoeren van VTH-taken. Voor het toezicht op de sloop / asbestmelding is een risicoanalyse opgesteld.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Een gecontroleerde (asbest)sloop met zo min mogelijk gevaren voor de omgeving. Met de controle op sloop / asbestmeldingen wordt voornamelijk toezicht gehouden op het verwijderen van asbest. Deze taak is sinds halverwege 2017 een verplichte taak geworden, die door de Omgevingsdienst uitgevoerd moet worden. Toezicht is van belang voor een gezonde, veilige leefomgeving. Toezicht op sloop is daarnaast noodzakelijk om de BAG up to date te houden.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal geaccepteerde (asbest)slopmeldingen Aantal opgestarte en afgehandelde toezichtdossiers (asbest)sloop
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie Het toezicht wordt risico gestuurd uitgevoerd, waarbij circa 40 % van de gemelde saneringen wordt bezocht. Voor het asbest toezicht zijn de volgende uitgangspunten vastgesteld: De ODRU gaat naar de grote (maar ook lastige) saneringen (klasse 2a); De ODRU gaat geregeld naar gemiddelde saneringen (klasse 2); De ODRU bezoekt saneringen die worden uitgevoerd door een, binnen de toezicht diensten, politie en justitie, als slecht bekend staande saneerder; De ODRU houdt altijd toezicht bij klachten en vermoedens van illegale saneringen; De ODRU controleert van alle saneringen de administratie.
Jaarverslag 2019	Uren besteed: 185 Aantal controlezaken: 26
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Het toezicht heeft zich 2019 gekenmerkt door het vormgegeven van de procesinrichting van het toezicht, het verkennen van het regionale werkgebied en het kennismaken met de saneerders die werkzaam zijn in onze regio. Het werkveld asbest is voortdurend in beweging en ontwikkeling, waardoor we gedurende het jaar diverse procesveranderingen hebben doorgevoerd. Begin 2020 is het interne proces grotendeels goed vormgegeven maar de uitwisseling van informatie met de gemeente kan nog wel enige verbetering gebruiken. In 2020 zullen wij hier dan ook onverminderd aan blijven werken om dit verder verbeteren.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	185 uur



Taakveld Bouwen en RO	
4. Sloopmelding inclusief asbest	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Het behandelen van sloopmeldingen. De taak vangt aan met de ontvangst van een sloopmelding en wordt afgerond door: <ul style="list-style-type: none">- het accepteren van de melding, al dan niet onder oplegging van nadere voorwaarden;- het buiten behandeling laten van de melding.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Uit de risicoanalyse volgt dat het uitvoeren van sloopactiviteiten op grond van een melding geringe risico's met zich meebrengt. Deze risico's zijn vertaald in een checklist in Squit waarin de aspecten sloopveiligheidsplan, sloopmethode en asbest-inventarisatierapport in de checklist zijn opgenomen als toetsonderdeel.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	100% van de sloopmeldingen worden getoetst aan de hand van de checklist. Voor de toetsing van de sloopmeldingen wordt gebruik gemaakt van een geautomatiseerde takenlijst in het zaakstelsel en een gestandaardiseerde werkwijze (met o.a. checklists) vastgelegd in een intern handboek asbest.
Monitorings-indicatoren	Aantal ingediende en afgehandelde sloopmeldingen
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	De meldingen worden behandeld conform de strategie en risicoanalyse
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 150 uur Nacalculatie: 88 uur Aantal afgerond: 45
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Voor 2020 worden er nieuwe afspraken gemaakt voor het bouwtoezicht. Urenraming is afhankelijk van het programma optimalisatie bouwtaken.



Taakveld Bouwen en RO	
5. Handhavingsverzoeken bouw	
Omschrijving taak – Wat doen we?	<p>Deze taak betreft het behandelen van formele handhavingsverzoeken. Uit de praktijk volgt dat het merendeel van de handhavingsverzoeken betrekking heeft op (vermeend) handelen in strijd met het bestemmingsplan (met RO-regels).</p> <ul style="list-style-type: none">- Een handhavingsverzoek wordt afgewezen als na onderzoek blijkt dat er geen overtreding is (de situatie is vergunningsvrij of past in het bestemmingsplan) of als de overtreding wordt gelegaliseerd.- Is er sprake van een niet-legaliseerbare overtreding, dan wordt handhavend opgetreden door middel van een dwangsom- of bestuursdwangbesluit, e.e.a. overeenkomstig de in het VTH-beleid vastgelegde sanctiestrategie.- Gelet op de wettelijke beslistermijn van acht weken (met de mogelijkheid om deze termijn eenmaal te verdagen), wordt zo snel als mogelijk na het ontvangst van een verzoek een controle uitgevoerd door een toezichthouder.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Waar mogelijk overeenkomstig de sanctiestrategie zoals vastgelegd in het VTH-beleid .
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Het tegen gaan van het aantal handhavingsverzoeken. Onderzoeken of door meer toezicht uit te voeren het aantal handhavingsverzoeken kan verminderen. Na uitkomst van het onderzoek van Kokx de Voogd wordt besloten of meer uur voor toezicht vrijkomt.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantallen binnengekomen handhavingsverzoeken
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie Handhaving wordt uitgevoerd volgens de handhavingsstrategie
Jaarverslag 2019	In 2019 zijn 7 handhavingsverzoeken afgerond. Er zijn nog 12 lopende handhavingsverzoeken.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Het aantal handhavingsverzoeken in de gemeente is al jaren vrij hoog. Hier worden vrij veel uren aan besteed. Handhavingsverzoeken moeten worden opgepakt zodra ze binnenkomen. Geregeld is het mogelijk om, vóór een handhavingsverzoek wordt ingediend, overleg te voeren met de klager. Hierdoor wordt een deel van de officiële verzoeken vooraf behandeld en komt het niet tot een officieel verzoek.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Voor 2020 worden er nieuwe afspraken gemaakt voor het bouwtoezicht. Urenraming is afhankelijk van het programma optimalisatie bouwtaken.



Taakveld Bouwen en RO	
6. omgevingsvergunning regulier	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Behandelen van vergunningaanvragen Wabo Bouw. Taak begint met het ontvangen van een aanvraag via het OLO. Inhoudelijk wordt de aanvraag beoordeeld op relevante wettelijke bepalingen. Indien nodig worden interne en externe (wettelijke) adviseurs om advies gevraagd. Uiteindelijke resultaat is het genomen besluit op de aanvraag.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Eén van de algemene doelstellingen van het VTH-beleid is het risico gestuurd uitvoeren van VTH-taken (par. 2.4.3 VTH-beleid). Bij reguliere vergunningen geldt een beslistermijn van 8 weken. Dit is een fatale termijn. Dit houdt in dat indien niet binnen deze 8 weken een besluit wordt genomen, de vergunning van rechtswege is verleend. Binnen deze 8 weken kan de beslistermijn eenmalig met 6 weken worden verlengd.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandelen van vergunningen is aanvraag gestuurd. Het is niet mogelijk om van te voren een prognose in aantallen te doen. Doelstelling is dat alle reguliere vergunningen binnen de geldende wettelijke termijn worden afgehandeld.
Monitorings-indicatoren	Aantal verleende vergunningen
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	ODRU heeft volledige mandaat om deze werkzaamheden uit te voeren, zonder tussenkomst van de gemeente. ODRU verzorgt het gehele traject, indien nodig in afstemming met collega's van de gemeente.
Jaarverslag 2019	128 reguliere vergunningen.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Er worden maandelijks rapportages gemaakt om aantallen inzichtelijk te maken. Eens per kwartaal een kwartaalrapportage met aantallen en tekstuele uitleg op taakveldniveau.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Voor 2020 worden er nieuwe afspraken gemaakt voor het bouwtoezicht. Urenraming is afhankelijk van het programma optimalisatie bouwtaken..



Taakveld Bouwen en RO	
7.omgevingsvergunning uitgebreid	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Behandelen van vergunningaanvragen Wabo Bouw. Taak begint met het ontvangen van een aanvraag via het OLO. Inhoudelijk wordt de aanvraag beoordeeld op relevante wettelijke bepalingen. Indien nodig worden interne en externe (wettelijke) adviseurs om advies gevraagd. Indien niet passend binnen bestemmingsplan wordt een uitgebreide procedure gevolgd. Uiteindelijke resultaat is een besluit op de aanvraag.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Eén van de algemene doelstellingen van het VTH-beleid is het risico gestuurd uitvoeren van VTH-taken (par. 2.4.3 VTH-beleid). Bij uitgebreide procedures geldt een beslistermijn van 26 weken met een mogelijke verlenging van 6 weken. Hierbij geldt geen fatale termijn. Ook hier geldt een mogelijkheid om beslistermijn eenmalig met 6 weken te verlengen. Wij vinden het belangrijk dat er een goede inhoudelijke afweging plaatsvindt in geval van mogelijke afwijkingen van beleid en bestemmingsplannen.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandelen van vergunningen is aanvraag gestuurd. Het is niet mogelijk om van te voren een prognose in aantallen te doen. Doelstelling is dat alle uitgebreide vergunningen binnen de geldende wettelijke termijn worden afgehandeld.
Monitorings-indicatoren	Aantal verleende vergunningen
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	ODRU heeft volledige mandaat om deze werkzaamheden uit te voeren, zonder tussenkomst van de gemeente. ODRU verzorgt het gehele traject, inclusief opstellen collegevoorstellen, ter inzage legging van stukken en nemen van definitief besluit. Dit vindt in nauwe afstemming met collega's van de gemeente plaats.
Jaarverslag 2019	4 vergunningen met uitgebreide procedure.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Momenteel worden alle aanvragen even zwaar getoetst. zodra er een vergunningenbeleid is, kan de toetsing van sommige aanvragen minder zwaar uitgevoerd worden, terwijl andere aanvragen zwaarder getoetst zullen worden. hierdoor kan vergunningverlening bouwen ook risico gestuurd uitgevoerd worden.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Voor 2020 worden er nieuwe afspraken gemaakt voor het bouwtoezicht. Urenraming is afhankelijk van het programma optimalisatie bouwtaken.



Taakveld Milieu (ODRU)	
8. Omgevingsvergunning milieu	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Het behandelen van aanvragen omgevingsvergunning milieu (oprichten, verandering inrichting, revisie, OBM, milieuneutraal beoordeling actualiteit en intrekking). Deze taak is ondergebracht bij de ODRU. De taak wordt uitgevoerd overeenkomstig het processchema 'milieu omgevingsvergunning'. Na vergunningverlening wordt de vergunning, ten behoeve van het reguliere milieutoezicht, opgenomen in het inrichtingenbestand.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Het VTH-beleid van gemeente Montfoort geeft de vergunning strategie weer die leidend is voor de uitvoering door de ODRU. Tevens zal dit jaar een nieuwe probleemanalyse worden gemaakt voor vergunningverlening. Deze zal aansluiten op het vergunningenbeleid.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandelen 100% van de aanvragen omgevingsvergunning milieu
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal in 2020 ingediende en afgehandelde vergunningaanvragen milieu. Deze staan geregistreerd in Squit.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	We voeren dit uit volgens het VTH-beleid van de gemeente Montfoort
Jaarverslag 2019	Omgevingsvergunning activiteit milieu Gegarandeerde uren: Voorcalculatie: 270 uur Nacalculatie: 261 uur Aantal vergunningen: 3
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	De uren zitten in 3 afgeronde procedures, maar ook in vooroverleg, korte vragen en lopende zaken bij andere bedrijven. Dit is een aanbod gestuurde taak.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Voorcalculatie: 90 uur. Voor afhandeling van adviezen Wabo (waar deze procedures onder vallen) zijn meer uren nodig. Toelichting: Onderhavige taak is een aanbod gestuurde activiteit. De omvang van de taak wordt bepaald door het aantal vergunningaanvragen die het komende jaar worden ingediend.



Taakveld Milieu (ODRU)	
9. Meldingen Activiteitenbesluit	
Omschrijving taak – Wat doen we?	<p>Het Besluit omgevingsrecht en Activiteitenbesluit milieu bepalen welke inrichtingen meldingsplichtig zijn krachtens de Wet milieubeheer. De onderhavige taak behelst het behandelen van meldingen Activiteitenbesluit. Deze taak is ondergebracht bij de ODRU. Hiervoor zijn procesbeschrijvingen opgesteld.</p> <p>De taak bestaat uit:</p> <ul style="list-style-type: none">- het beoordelen van de melding;- het eventueel laten aanvullen van de melding en het beoordelen van de melding;- het opstellen van de (n0069et) acceptatiebrief;- het publiceren van de binnengekomen melding. <p>Na beoordeling van de melding wordt de inrichting ten behoeve van het reguliere milieutoezicht opgenomen in het inrichtingenbestand.</p> <p>Getoetst wordt aan de geldende wet- en regelgeving en door het doorlopen van de taken in het zaakstelsel Squit XO zijn de te volgen stappen geborgd.</p>
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	<p>Het VTH-beleid van gemeente Montfoort geeft de vergunningstrategie weer die leidend is voor de uitvoering door de ODRU. Tevens zal dit jaar een nieuwe probleemanalyse worden gemaakt voor vergunningverlening. Deze zal aansluiten op het vergunningenbeleid.</p>
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	<p>Behandelen 100% van de meldingen Activiteitenbesluit</p>
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	<p>Alle in 202 ingediende meldingen Activiteitenbesluit. Deze staan geregistreerd in Squit.</p>
Wie voert dit uit?	<p>ODRU</p>
Hoe gaan we dit doen?	<p>We voeren dit uit volgens het VTH-beleid van de gemeente Montfoort.</p>
Jaarverslag 2019	<p>Voorcalculatie: 200 uur Nacalculatie 455 uur Aantal meldingen: 28 afgerond.</p>
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	<p>Vanwege de hoogconjunctuur zijn de uren met 255 uur overschreden. Vanuit de ODRU is er de verwachting dat deze conjunctuur zich voort zal zetten in 2020.</p>
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	<p>Voorcalculatie meldingen Activiteitenbesluit: 195 uur</p> <p>Toelichting: Onderhavige taak is een aanbod gestuurde activiteit. De omvang van de taak wordt bepaald door het aantal meldingen die het komende jaar worden ingediend.</p>



Taakveld Milieu (ODRU)	
10. Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit	
Omschrijving taak – Wat doen we?	In 2017 is een start gemaakt met het verwerken van de gevolgen van de 4de tranche Activiteitenbesluit. Als gevolg van de 4de tranche Activiteitenbesluit zijn een aantal vergunningplichtige bedrijven (type C-inrichtingen) onder algemene regels komen te vallen (Type B-inrichtingen). Door het van toepassing worden van het Activiteitenbesluit kunnen bepaalde vergunningvoorschriften na een overgangstermijn van 3 jaar van rechtswege komen te vervallen. Dit kan leiden tot onwenselijke situaties voor ondernemer of omwonenden. De onderhavige taak behelst het voor de bedrijven die het betreft vaststellen of deze (afwijkende) voorschriften als maatwerkvoorschrift moeten worden vastgesteld. Maatwerk kan op verzoek of ambtshalve worden vastgesteld. Voor maatwerkvoorschriften zijn procesbeschrijvingen opgesteld.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Het VTH-beleid van gemeente Montfoort geeft de vergunningstrategie weer die leidend is voor de uitvoering door de ODRU. Tevens zal dit jaar een nieuwe probleemanalyse worden gemaakt voor vergunningverlening. Deze zal aansluiten op het vergunningenbeleid.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandelen 100% van de aanvragen om maatwerkvoorschriften milieu (op verzoek).
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal in 2020 afgehandelde aanvragen maatwerkvoorschriften milieu. Deze staan geregistreerd in Squit.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	We voeren dit uit volgens het VTH-beleid van de gemeente Montfoort.
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 25 uur Nacalculatie 8 uur Aantal maatwerkbesluiten: 1
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Voorcalculatie maatwerk: 20 uur Toelichting: Onderhavige taak is een aanbod gestuurde activiteit. De omvang van de taak wordt bepaald door het aantal aanvragen die het komende jaar worden ingediend.



Taakveld Milieu (ODRU)	
11. Mer-beoordeling	
Omschrijving taak – Wat doen we?	De milieueffectrapportage (M.E.R.) is wettelijk verankerd in de Wet milieubeheer (Wm). De Wm en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) vormen het kader om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan (bijvoorbeeld een bestemmingsplan) of een besluit (bijvoorbeeld een omgevingsvergunning) een m.e.r. procedure moet worden doorlopen. Het milieubelang wordt op die manier volwaardig meegewogen bij besluiten over plannen en projecten met grote milieugevolgen. Er kan sprake zijn van een m.e.r.-plicht (opstellen van een milieueffectrapport (MER)) of van een M.E.R.-beoordeling dan wel van een vormvrije M.E.R.-beoordeling. De beoordeling van de M.E.R.-plicht stemt de adviseur af met de gemeente. Het gaat om het toetsen van de M.E.R.-plicht op basis van het Besluit M.E.R. en het opstellen van een advies of een activiteit M.E.R.-plichtig is.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Het VTH-beleid van gemeente Montfoort geeft de vergunningstrategie weer die leidend is voor de uitvoering door de ODRU. Tevens zal dit jaar een nieuwe probleemanalyse worden gemaakt voor vergunningverlening. Deze zal aansluiten op het vergunningenbeleid.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandelen 100% van de aanvragen om een M.E.R. beoordeling.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal in 2020 afgehandelde aanvragen M.E.R. beoordeling. Deze staan geregistreerd in Squit.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	We voeren dit uit volgens het VTH-beleid van de gemeente Montfoort.
Jaarverslag 2019	Aanmeldnotitie besluit m.e.r Voorcalculatie: 22 uur Nacalculatie: 41 uur.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Het project Aanmeldnotitie besluit m.e.r. is nieuw vanaf 2018. Dit jaar zijn er meer uren gebruikt dan verwacht.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Aanmeldnotitie besluit m.e.r: 22 uur Conjectuur toename: verwachting dat meer uren gemaakt worden.



Taakveld Milieu (ODRU)	
12. Meldingen besluit bodemkwaliteit	
Omschrijving taak – Wat doen we?	De ODRU handelt de meldingen Besluit bodemkwaliteit namens de gemeente af door een inhoudelijke beoordeling. Dit gebeurt informatiegestuurd (als onderdeel van een risicogestuurde uitvoering VTH-taken). Het Besluit bodemkwaliteit biedt het beleidskader voor het toepassen van grond, bouwstoffen en baggerspecie op of in de bodem en in het oppervlaktewater. Toepassers moeten hun voornemen voor toepassingen van grond of baggerspecie op de landbodem melden bij de gemeente (is het bevoegd gezag Besluit bodemkwaliteit). De melding wordt gedaan bij een landelijk digitaal meldpunt.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	n.v.t.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandelen 100% van de meldingen Besluit bodemkwaliteit.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal in 2020 afgehandelde meldingen Besluit Bodemkwaliteit.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	De ODRU handelt de meldingen Besluit bodemkwaliteit namens de gemeente af door een inhoudelijke beoordeling. Dit gebeurt informatiegestuurd (als onderdeel van een risicogestuurde uitvoering VTH-taken).
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 70 uur Nacalculatie: 59 uur Aantal meldingen: 39
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	We hebben 39 meldingen Besluit bodemkwaliteit ontvangen.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	70 uur gegarandeerd.



Taakveld Milieu (ODRU)	
13. Uitvoering milieucontroles – Besluit bodemkwaliteit	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Bij loonwerkers/hoveniersbedrijven/cultuurtechnische bedrijven worden partijen grond opgeslagen en samengevoegd, terwijl de kwaliteit van de gronden onbekend is. Het samenvoegen van onbekende kwaliteit grond in een hoeveelheid van > 25 m3 is niet toegestaan zonder certificering. De meeste van dit soort bedrijven zijn niet gecertificeerd. Hierdoor is er een aannemelijk risico dat schone grond vermengd raakt met mogelijk (licht) verontreinigde grond. De pakkans is zeer gering en de verdiensten zijn groot.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	n.v.t.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Het bewaken van de bodemkwaliteit door het houden van toezicht.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	- Aantal controles; - Aantal overtredingen;
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2019	Toezicht en Handhaving besluit bodemkwaliteit Voorcalculatie: 50 uur Nacalculatie: 85 uur Aantal meldingen: 39
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Voor de gemeente houden wij toezicht op de toepassing van grond en bouwstoffen die vallen onder het Besluit bodemkwaliteit, de sanering van ondergrondse tanks en kleine bodemsaneringen. Bodemtoezicht is vorige jaar overgedragen aan ITH. De hiervoor benodigde uren zijn nooit goed in kaart gebracht. Het aantal bodemzaken binnen de gemeente was dusdanig hoog dat er sprake is van een overschrijding van de uren. Hiervoor was in Q2 reeds een prognose opgenomen (50 uur extra). Er zijn 7 toezichtzaken BBK opgepakt.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Gegarandeerd: 127 Projectmatig: 33. 24 uur tbv Bodemenergiesystemen + 103G tbv BBK toepassen grond beide extra uren zijn nodig voor het houden van toezicht. In de P uren 16 uur Bodemenergiesystemen + 17 uur BBK.



Taakveld Milieu (ODRU)	
14. Uitvoering milieucontroles - Industrie	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Controles bij industriële bedrijven (cat. 3, 4 en voormalig provinciale bedrijven), incl. IPPC, beoordeling milieuverslagen, registratieverplichtingen en gebiedschouw.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	In het VTH-beleid van Montfoort is bepaald dat industriële bedrijven in de hoogste risicocategorie vallen (behalve houtindustrie), samen met de (chemische) wasserijen (zie risicoanalyse uit het VTH-beleid Montfoort). Voor de grote industriële bedrijven worden toezichtsplannen opgesteld.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	De bedrijven die worden bezocht door de toezichthouders binnen het cluster Industrie worden in de meeste gevallen bezocht om veiligheidsrisico's te beperken, blootstelling aan activiteiten en ongelukken te voorkomen. De aanwezigheid en het onderhoud van verplichte voorzieningen worden gecontroleerd. Bij een aantal bedrijven wordt de uitstoot naar bodem, lucht en water gemonitord (e-PRTR). Tijdens de controles wordt ook toezicht gehouden op het realiseren van de energiebesparingsverplichting uit de Wet milieubeheer.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	<ul style="list-style-type: none">- Aantal controles;- Aantal overtredingen;- Aantal ongedaan gemaakte overtredingen;- Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 382 uur Nacalculatie: 455 uur Aantal initiële controles: 8 Aantal afgerond: 8 Aantal in behandeling: 1 Naleefgedrag: 75%.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Afgehandeld t/m 4e kwartaal: 8 initiële controles (incl. 1 beoordeling PRTR-verslag), 1 hercontrole. Bijzonderheden m.b.t. uitvoering controles:- De geconstateerde overtredingen hadden dit jaar vooral betrekking op lucht en geur (keuring van voorzieningen). In het bijzonder is dit jaar veel tijd besteed aan bedrijven bij Achthoven in de buurt. Naleefgedrag gecontroleerde industriële bedrijven: 75% (percentage geen overtredingen). Overige werkzaamheden: opstellen brancheplan automotive en het brancheplan avalbedrijven is opgeleverd. De afgelopen periode is ook tijd besteed aan beoordeling van de E-PRTR jaarverslagen die betrekking hebben op emissies naar water, lucht, bodem en op energiebesparing.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Programmatisch Toezicht - G: 1702 uur, P: 178. In 2020 worden de subpotten van MKB, Agrarisch, Industrie, Energie, Opleveringen en Inventarisaties verdeeld over de verschillende projecten, gebaseerd op waar de prioriteit ligt. Er is momenteel dus geen vaste verdeling over de subpotten.



Taakveld Milieu (ODRU)	
15. Uitvoering milieucontroles - MKB	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Dit project omvat controles binnen het MKB bedrijvenbestand (niet agrarisch). Dit houdt in dat we risicogericht toezicht zullen houden op niet agrarische bedrijven uit de milieucategorieën 1 t/m 3. Ook het project PMV valt hieronder. Binnen MKB ligt de aandacht specifiek op: koelinstallaties, stookinstallaties, afvalscheiding, zwerfafval en energie- / CO2-besparing.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	De Risicomodule milieu uit het VTH-beleid van Montfoort geeft de risico's inzichtelijk per inrichtingstype. Deze risico's zijn leidend bij het uitzetten van de controles. Voor het midden- en kleinbedrijf worden in 2020 brancheplannen opgesteld om het themagerichte werken gestalte te geven.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Veel bedrijven zijn in de (lange) periode tussen de controles gewijzigd zonder dat hiervoor een melding activiteitenbesluit is ingediend. In 2020 zal getracht worden deze groep te verkleinen door meer voorlichting (flyer, intensievere samenwerking met de gemeenten (bouw)) te geven aan (startende) ondernemers. We gaan door met controles op stookinstallaties en de risicogerichte aanpak (zie evaluatie).
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	<ul style="list-style-type: none">- Aantal/reden controles;- Aantal/evt. soort overtredingen;- Aantal/evt. soort ongedaan gemaakte overtredingen;- Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 900 uur Nacalculatie: 982 uur Aantal controles: 48 Naleefgedrag: 46%.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Er zijn 48 initiële controles uitgevoerd en 35 hercontroles. Verder is er 1 controle uitgevoerd na het opleggen van een dwangsom. Voor de gemeente Montfoort is het toezicht op de MKB bedrijven volgens planning verlopen. Het naleefpercentage binnen het project is 46%. Dit ligt iets onder het gemiddelde (49%) binnen de regio. Het naleefpercentage ligt lager dan in 2018. Dit is het gevolg van informatie gestuurde handhaving waarbij we mede op basis van de gegevens van 2018 de keuzes voor 2019 hebben bepaald (gericht op zoek naar milieurisico's). Het urenbudget is licht overschreden omdat het noodzakelijk was om opgepakte zaken af te ronden. Ook hebben de controles bijgedragen aan het verbeteren van de kwaliteit van de data van SquitXO. Deze data/informatie zal in de toekomst worden gebruikt om werkzaamheden/toezicht te prioriteren.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Programmatisch Toezicht - G: 1702 uur, P: 178. In 2020 worden de subpotten van MKB, Agrarisch, Industrie, Energie, Opleveringen en Inventarisaties verdeeld over de verschillende projecten, gebaseerd op waar de prioriteit ligt. Er is momenteel dus geen vaste verdeling over de subpotten.



Taakveld Milieu (ODRU)	
16. Uitvoering milieucontroles - Agrarisch	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Deze taak betreft het uitvoeren van controles bij veehouderijen, inclusief IPPC-bedrijven en varkenshouderijen met luchtwassers. Daarnaast voeren we ook controles uit bij de akkerbouw- en glastuinbouwbedrijven. Binnen veehouderijen is gekozen voor een branchegerichte aanpak. De aandachtspunten voor de komende vier jaar zullen worden beschreven in het betreffende brancheplan.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Uit het gemeentelijke VTH-beleid blijkt dat de glastuinbouwbedrijven en veehouderijen met varkens en kippen hoog scoren qua risico (klasse 2, groot risico) en de rundveehouderijen een beperkt risico (klasse 2) met zich meebrengen. Deze score zal leidend zijn bij het uitzetten van de controles.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Binnen het project Agrarisch zijn de volgende doelen gesteld, waarbij aansluiting is gezocht bij de kernwaarden van de ODRU. 1. Meer risicogericht toezicht uitvoeren. Hiervoor maken we op voorhand gerichte keuzes, zodat we mensen en middelen efficiënter en effectiever kunnen inzetten; 2. Het bewerkstelligen van energiebesparing door bedrijven. 3. Onze bedrijfsregistratie actualiseren en verbeteren (SquitXO), zodat wij en de aangesloten gemeenten steeds beschikken over de juiste data. 4. Verbetering van de oppervlaktewaterkwaliteit door toezicht op maatwerkbesluiten 0-lozing glastuinbouwbedrijven en door toezicht op de verplichte UO-registraties.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	<ul style="list-style-type: none">- Aantal controles;- Aantal overtredingen;- Aantal ongedaan gemaakte overtredingen;- Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 250 uur Nacalculatie: 159,75 uur. Aantal controles: 5
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Afgehandeld t/m 4e kwartaal: 4 initiële controles, 2 hercontroles Naleefgedrag gecontroleerde agrarische bedrijven binnen de gemeente: 50 %. Bijzonderheden m.b.t. uitvoering controles: 1 initiële controle en 1 hercontrole in behandeling. Een groot deel van de geplande controles kon niet worden uitgevoerd als gevolg van de grotere urenbehoefte bij andere projecten/branches. Overige werkzaamheden: voorbereidend werk t.b.v. einde stoppersregeling (veehouderij) per 01-01-2020.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Programmatisch Toezicht - G: 1702 uur, P: 178. In 2020 worden de subpotten van MKB, Agrarisch, Industrie, Energie, Opleveringen en Inventarisaties verdeeld over de verschillende projecten, gebaseerd op waar de prioriteit ligt. Er is momenteel dus geen vaste verdeling over de subpotten.



Taakveld Milieu (ODRU)	
17. Uitvoering milieucontroles - Bodemenergiesystemen	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Toezicht tijdens de aanleg en/of operationele fase van gesloten bodemenergiesystemen. Opgemerkt is dat het aantal bodemenergiesystemen is toegenomen door de energietransitie.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Eén van de beleidsuitgangspunten uit het VTH-beleid van de gemeente Montfoort is dat energie en duurzaamheid specifieke aandacht krijgen. Hier wordt onder andere uitvoering aan gegeven middels controles specifiek op bodemenergiesystemen.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	De doelstelling is binnen de beschikbare tijd voor de gemeente toezicht te houden op de aanleg van bodemenergie. De meest risicovolle systemen worden in ieder geval gecontroleerd.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Alle in 2019 aangelegde gesloten bodemenergiesystemen worden bezocht. Aantal overtredingen.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie .
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 24 uur. Nacalculatie: 23 uur.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	<p>Door toenemende bewustwording om energiezuinig te verwarmen en te koelen wordt steeds vaker gekozen voor aardwarmte, ook omdat de productie van aardgas stukt. De aanleg en beheer van bodemenergiesystemen dient te voldoen aan milieuregels. Gebruik van aardwarmte levert forse vermindering op de CO2 uitstoot dan traditioneel wijze van verwarmen/koelen. De verwachting is dat deze onuitputtelijke bron steeds vaker zal worden ingezet voor verwarmen/koelen, derhalve ook de toezichtstaak van de ODRU. Toezicht op: wordt de grondboring gedaan door een gecertificeerde bedrijf, zijn er andere systemen in de directe nabijheid, komt de aanlegdiepte overeen met de berekende diepte, worden de scheidingslagen van de grondwaterdoorvoerendepakket hersteld nadat de buizen in de boring zijn aangebracht.</p> <p>Er zijn 2 systemen gerealiseerd. Gebruikte uren zijn besteed aan project administratie en evaluatie 2018. In het kader van energietransitie is de verwachting dat er veel meer gebruik zal worden gemaakt bodemenergie in combinatie met een warmtepomp</p>
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Gegarandeerd: 10 uur. 20 uur extra nodig inschatting op basis van UVP 2019 en besteding t/m Q2.



Taakveld Milieu (ODRU)	
18. Uitvoering milieucontroles - Ketentoezicht	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Binnen de uren van het Ketentoezicht wordt op verschillende manieren toezicht gehouden op verschillende afvalstromen. Naast de transportcontroles gericht op afvalvervoer gaat de aandacht opnieuw uit naar de bruin- en witgoedketen en grondstromen. Gecontroleerd wordt of conform de wet wordt gehandeld. Tevens zal er een project op asbeststromen en een project op bodemstromen worden gestart.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Eén van de beleidsuitgangspunten uit het VTH-beleid van de gemeente Montfoort is dat ketentoezicht specifieke aandacht krijgt. Hier wordt onder andere uitvoering aan gegeven middels controles specifiek op bodemenergiesystemen.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Doel is om een betere analyse te maken van de ketens, middels samenwerking en informatie-uitwisseling met handhavingspartners. Doel is om in gezamenlijkheid met handhavingspartners controles uit te voeren op basis van deze analyses.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	<ul style="list-style-type: none">- Aantal gezamenlijke controles- Resultaten van deze gezamenlijke controles- Aantal proces-verbalen die zijn opgemaakt.
Wie voert dit uit?	ODRU (met handhavingspartners)
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 130 uur Nacalculatie: 81 uur
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	De 3e landelijke transportcontrole met Politie en de RDW is uitgevoerd. Alle resterende hercontroles met het waterschap en de politie binnen het project niet gemelde grondstromen zijn afgerond. Ter verbetering van de informatievoorziening met betrekking tot meldingen van ongewone voorvallen zijn afspraken gemaakt met het Veiligheidsinformatiecentrum van de VRU. De niet legale opslagen van asbest in containers bij aannemers en saneerders zijn bezocht en aangeschreven bij overtreding. Per gemeente zijn van 5 garagebedrijven de afvaladministratie gericht gecontroleerd en is gecontroleerd op het gebruik van verboden gasflessen met koudemiddelen die niet gebruikt mogen worden. De bevindingen naar aanleiding van het project zullen nog worden gedeeld met alle garagebedrijven in onze regio. Samen met de VRU zijn een aantal afvalinzamelaars bezocht in het kader van het verhoogde brandgevaar in warme periodes (broei). De landelijke branchebijeenkomsten georganiseerd door en voor de omgevingsdiensten van autodemontage, metaalinzamelaars en tankstations zijn bijgewoond in het kader van afstemming en aanpak ketentoezicht.
Urenraming 2020	130 uur gegarandeerd. Toezicht en handhaving op een specifiek onderdeel binnen een keten. Omvat o.a. transportcontroles.



Taakveld Milieu (ODRU)	
20. Uitvoering milieucontroles – EED en Energie	
Omschrijving taak – Wat doen we?	<ul style="list-style-type: none">- Bij elke integrale controle wordt energiebesparing en waar mogelijk duurzame energie meegenomen. Toezichthouders ontvangen hiervoor een passende opleiding.- Er wordt een traject gestart om alle achterblijvers van de informatieplicht energiebesparing een melding in te laten dienen.- Er wordt een tool ingericht die inzicht verschaft in alle gegevens van de ingediende meldingen op basis van de informatieplicht energiebesparing. Informatie gestuurd toezicht wordt hiermee eenvoudiger. Er wordt een strategie ontwikkeld om toezicht te houden op basis van dit verworven inzicht.- Energiespecialisatie binnen de ODRU wordt doorontwikkeld zodat er met daarvoor getrainde toezichthouders diepgaand energietoezicht kan worden uitgevoerd.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Eén van de beleidsuitgangspunten uit het VTH-beleid van de gemeente Montfoort is dat energie en duurzaamheid specifieke aandacht krijgen. De Risicomodule milieu maakt de risico's inzichtelijk. Energieverbruik wordt niet gezien als risico maar is wel aangemerkt als prioriteit binnen de uitvoering van toezicht en sluit ook aan bij de duurzaamheidsambitie van de gemeente.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Het belang van energiebesparing en eventueel duurzame energie onder de aandacht van alle bedrijven te brengen. Bij de midden- en grootverbruikers moeten in elk geval alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar worden doorgevoerd.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Overtredingen worden in Squit herleidbaar vastgelegd: Thema: Energie Subthema's <ul style="list-style-type: none">- Energie informatieplicht- Energiebesparende maatregelen- Onderzoek- Zorgplicht/overig
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2019	<p>Tijdens integrale controles is bij alle midden- en grootverbruikers gecontroleerd op de erkende energiebesparende maatregelen. Bij de kleinverbruikers is waar mogelijk geadviseerd. Ook is aan de toezichthouders voorlichting gegeven op zonnepanelen (PV), zodat toezichthouders eventueel hierop kunnen adviseren tijdens controles. Verder is er in 2019 een opleidingsplan energie opgesteld om de kennis van alle toezichthouders op te frissen en het onderwerp blijvend onder de aandacht te houden.</p> <p>Sinds 1 juli 2019 is de informatieplicht energiebesparing ingevoerd. Hierdoor moeten de ondernemers zelf melden welke energiebesparende maatregelen er zijn genomen. De Rijksdienst voor ondernemend Nederland heeft in 2019 een inschatting gemaakt van alle informatieplichtige bedrijven en heeft deze een informerende brief gestuurd. De lijst van informatieplichtige bedrijven van de RVO hebben wij geanalyseerd en aangevuld met bedrijven die volgens onze gegevens ook informatieplichtig zijn. Om de bedrijven extra te stimuleren een melding in te dienen heeft de ODRU via diverse sociale media (nogmaals) een bericht verspreid. Tijdens integrale controles is tevens getoetst of men heeft voldaan aan de informatieplicht energiebesparing. Het totaal aantal ingediende meldingen is gestegen van 717 op 29 juli 2019 naar 1328 op 8 januari 2020.</p> <p>Energie-Efficiëntie Directive Het Rijk heeft een wetwijziging doorgevoerd in de bevoegdhedenverdeling m.b.t. de uitvoering van de EU richtlijn energie-efficiëntie. De wetwijziging is dat de Minister van Economische Zaken en Klimaat, in plaats van gemeenten en de provincie, vanaf 1 juli 2019 verantwoordelijk is geworden voor de beoordeling van de auditrapporten welke</p>



	<p>vanaf 1 juli 2019 worden ingediend. In de wetwijziging is de overgangsbepaling opgenomen dat de gemeente verantwoordelijk bleef voor audit rapporten die voor 1 juli 2019 zijn ingediend. Vanaf 1 juli 2019 is gestart met het als volgt afronden van de lopende zaken:</p> <ul style="list-style-type: none">- Rapportage(s)/alternatieve invulling(en) ingediend vóór 1 juli 2019 zijn beoordeeld. De beoordeling geldt als een advies voor het volgende auditrapport. Dit rapport moet, naast een melding op basis van de informatieplicht energiebesparing, op korte termijn worden ingediend bij RvO.- Openstaande hercontroles waarvoor geen aanvullingen zijn aangeleverd, zijn, gezien de korte termijn tot het indienen van een melding op grond van de informatieplicht en een nieuw audit rapportage bij RvO, met een informerende brief afgehandeld. <p>De EED bedrijven zijn middels de beoordelingsbrief tevens geïnformeerd over de Informatieplicht energiebesparing.</p> <p>Energie: Voorcalculatie: 85 uur Nacalculatie: 19 uur Potentiële besparing van tenminste 1.513.130 kW en 40.605 m3 (6732416 MJ)</p> <p>EED: Voorcalculatie: 17 uur Nacalculatie: 23 uur.</p>
<p>Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?</p>	<p>In verband met de Informatieplicht energiebesparing en het wijzigen van de bevoegdheid van de beoordeling van de EED-audits, hebben we ervoor gekozen de specifieke energiecontroles naar aanleiding van de EED auditverslagen en bij de locaties met een lage bezoekfrequentie niet uit te voeren. De informatieplicht biedt ons de mogelijkheid om informatiegestuurd te handhaven op het gebied van energie. Op dit moment ligt de prioriteit bij het binnenhalen van de meldingen, maar nog niet bij het beoordelen ervan. Wij sluiten hierbij aan bij de brief (met kenmerk: DGKE-WO / 19185182) van de Minister van Economische Zaken en Klimaat aan de Tweede Kamer waarin hij vermeldt dat de prioriteit in de eerste plaats ligt bij die inrichtingen die nog niet gerapporteerd hebben en daarmee niet aan de informatieplicht voldoen. Deze taak zal worden uitgevoerd onder het project informatieplicht.</p> <p>Besloten is daarom de energiecontroles uit te gaan voeren in 2020. Toezicht op energiebesparing tijdens de integrale controles blijft uiteraard onverminderd van kracht! Er is een opleidingsplan opgesteld om de kennis van alle toezichthouders op te frissen en het onderwerp blijven onder de aandacht te houden. De uren die onder dit project zijn besteed, zijn besteed onder andere aan: bijwonen van netwerkbijeenkomsten, uitwerken van projectplan, opstellen en uitvoering van het opleidingsplan, communicatie en afstemming over de informatieplicht met diverse partijen (o.a. gemeenten, handhavingspartners en bedrijven).</p> <p>EED Afgehandeld in 2019: - voor 1 locatie een EED rapport beoordeeld, voor 3 locaties EED rapporten herbeoordeeld, voor 1 locatie een beoordeling van een alternatieve invulling uitgevoerd</p> <p>Vanwege de 'bevoegdheidsverschuiving' op 1 juli 2019 hebben we ons met name gericht op de afronding van de lopende zaken:</p> <ul style="list-style-type: none">- Rapportage(s)/alternatieve invulling(en) ingediend vóór 1 juli 2019 zijn beoordeeld. De beoordeling geldt als een advies voor het volgende auditrapport. Dit volgende rapport moet, naast een melding op basis van de informatieplicht energiebesparing, op korte termijn worden ingediend bij RvO.- Openstaande hercontroles waarvoor geen aanvullingen zijn aangeleverd, zijn, gezien de korte termijn tot het indienen van een melding op grond van de informatieplicht en een nieuw audit rapportage bij RvO, met een informerende brief afgehandeld.



Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Het EED project is afgerond in 2019. Energie: Programmatisch Toezicht - G: 1702 uur, P: 178. In 2020 worden de subpotten van MKB, Agrarisch, Industrie, Energie, Opleveringen en Inventarisaties verdeeld over de verschillende projecten, gebaseerd op waar de prioriteit ligt. Er is momenteel dus geen vaste verdeling over de subpotten.
---------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



Taakveld Milieu (ODRU)	
21. Uitvoering milieucontroles – Lozingen en afvalwater	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Samen met rioleringsbeheer en het waterschap worden de prioriteiten voor het toezicht op lozingen in 2019 bepaald. De uren omvatten: het toezicht op lozingen vanuit bedrijven en lozingen vanuit bronneringen. Vragen bij calamiteiten en handhavingsoptolging van de controles door de waterschappen zijn ook ondergebracht in dit project. Extra uren zijn uitgetrokken voor de watertaken waarbij de waterkwaliteitsbeheerder aan de ODRU een verzoek doet om de HH (deels) op te pakken. Waterkwaliteitsbeheerder is geen bevoegd gezag voor het uitdoen van handhavingsbrieven.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Door in samenspraak met het rioleringsbeheer en het waterschap de prioriteiten te bepalen, kan de capaciteit gericht worden ingezet op knelpunten voor één van beide partijen.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Door middel van toezicht een kostenbesparing teweeg brengen bij rioleringsbeheer. Verhogen van de samenwerking tussen ODRU, rioolbeheer en waterschap Onnodige belasting van rioolstelsels voorkomen
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	<ul style="list-style-type: none">- Aantal overtredingen;- Aantal ongedaan gemaakte overtredingen;- Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten;
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 40 uur Nacalculatie: 19 uur
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Sinds januari 2018 heeft de ODRU een direct emailadres in het leven geroepen om lozingsklachten en problemen met de riolering te kunnen melden (meldpunt-rioleringen@ODRU.nl). Hierover is contact opgenomen rioolbeheerder. De lijnen met de rioolbeheerder zijn kort, er wordt snel geschakeld bij lozingsproblemen. In 2019 is deze taak uitgebreid. Voor de gemeente Montfoort zijn 2 lozingscontroles verricht.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	89 uur projectmatig. Categorie bedrijven en branches die we gaan bezoeken is afhankelijk van waar bovenstaande de probleemgevallen verwachten.



Taakveld Milieu (ODRU)	
22. Uitvoering milieucontroles – Vuurwerk	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Jaarlijks worden de verkooppunten met vuurwerkopslagen voor, tijdens en na de verkoopperiode gecontroleerd. De controles vinden plaats samen met de VRU en de Politie. Gedragsovertredingen worden in 2019 gesanctioneerd met een proces-verbaal of BSBm.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Vuurwerk krijgt binnen de gemeente Montfoort de hoogste prioriteit. Elk verkooppunt wordt gecontroleerd.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Doel is dat elk verkooppunt tijdens de gehele verkoopperiode voldoet aan de wettelijke eisen. Gemiddeld wordt een locatie daarom 5 keer per jaar (incl. 3 verkoopdagen) bezocht.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	<ul style="list-style-type: none">- Aantal controles;- Aantal overtredingen;- Aantal ongedaan gemaakte overtredingen;- Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/dwangsom/ingetrokken vergunningen).
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 26 uur Nacalculatie: 26 uur
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Het project Vuurwerk is dit jaar programmatisch aangepakt. Binnen het werkgebied van de ODRU is een risicoprofiel opgesteld en werd ingezet op preventieve handhaving door vooraf informatie te verschaffen over de meest voorkomende overtredingen en de inzet van een BOA. Voor de gemeente Montfoort geldt dat er geen overtredingen zijn vastgesteld tijdens de verkoop van vuurwerk. In het gehele werkgebied van de ODRU zijn daarentegen enkele proces-verbalen uitgedeeld. Door een stevige aanwezigheid zijn op de tweede en derde verkoopdag nauwelijks nog overtredingen geconstateerd.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Programmatisch Toezicht - G: 3331 uur. In 2020 worden de subpotten van MKB, Agrarisch, Industrie, Energie, Opleveringen, Vuurwerk en Inventarisaties verdeeld over de verschillende projecten, gebaseerd op waar de prioriteit ligt. Er is momenteel dus geen vaste verdeling over de subpotten



Taakveld Milieu (ODRU)	
23. Uitvoering milieucontroles – Geluidsmetingen	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Naar aanleiding van een klacht of ter controle van een voorschrift voert de Omgevingsdienst geluidsmetingen uit en toetst deze aan de relevante geluidsnormering. Het betreft metingen aan evenementen, wegverkeerslawaaï, railverkeerslawaaï, het geluid vanwege activiteiten van bedrijven of andere voorkomende activiteiten, zoals windmolens laagfrequente geluiden (opsporen bron).
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Doelstelling is opgenomen in het beleid i.h.k.v. een duurzame gezonde fysieke leefomgeving en een betrouwbare, aanspreekbare overheid.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Zorgvuldig en tijdig behandelen van klachten. Controle met een geluidsmeting of wordt voldaan aan de geluidsnormering die geldt voor een activiteit (of bron).
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	<ul style="list-style-type: none">- Aantal klachten geluid- Aantal uitgevoerde geluidsmetingen- Voldoen aan geluidsnormering
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 70 uur Nacalculatie: 10 uur.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	25 uur gegarandeerd.



Taakveld Milieu (ODRU)	
24. Klachten	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Handhavingsverzoeken worden altijd opgepakt. Op grond van vaste jurisprudentie heeft het bestuursorgaan in deze gevallen immers een beginselplicht tot handhaving. Behandelen van meldingen, klachten of verzoeken om handhaving die betrekking hebben op: inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer en horeca, evenementen, geluidshinder, openbare ruimte etc.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Klachten komen voort uit directe overlast binnen de leefomgeving van de inwoners van de gemeente Montfoort. Daarom wordt aan klachten een hoge prioriteit gegeven.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Alle klachten, meldingen ongewoon voorval en handhavingsverzoeken worden opgepakt.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal klachten Aantal meldingen ongewoon voorval Aantal handhavingsverzoeken
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform het gemeentelijke handhavingsbeleid
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 420 uur Nacalculatie 628 uur. 62 klachten, 7 ongewone voorvallen en 8 verzoeken tot handhaving
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Het aantal klachten is bij veel gemeenten toegenomen ten opzichte van de voorgaande jaren. Dit heeft vooral te maken met het aantrekken van de economie. De activiteiten binnen de inrichtingen zijn intensiever geworden omdat er meer geproduceerd wordt. Daarnaast weten de klagers de ODRU steeds beter te vinden. Deze stijging was al zichtbaar in 2017. Om de overschrijdingen te beperken is de klachtenprocedure aangepast. De klager krijgt direct een toezichthouder aan de lijn. Klachten per mail worden dezelfde dag toebedeeld aan een toezichthouder. Hiervoor is een klachtenpool georganiseerd binnen ITH. In 2019 zijn er in totaal 62 klachten, 7 ongewone voorvallen en 8 verzoeken tot handhaving behandeld. Het aantal klachten is hoger dan normaal en de daarbij samenhangende urenbesteding is dat ook. In het begin van het jaar speelden er nog klachten uit 2018. De verzoeken tot handhaving zijn alle bouw of ruimtelijke ordening gerelateerd. De situatie rondom de een supermarkt heeft redelijk veel inzet gekost. Daarnaast is er veel uren gaan zitten in het verzoek tot handhaving met de kunstgrasvelden. Dit traject is nog niet beëindigd en gaat ook in 2020 nog voor veel werk zorgen. Tenslotte speelden enkele klachtsituaties uit 2018 ook in 2019 weer door. Er zijn in totaal 5 telefonische meldingen geregistreerd waar wij niet bevoegd zijn om handhavend tegen op te treden. Deze zijn meestal doorgezet naar de gemeente of wij hebben de klagers doorverwezen naar andere organisaties.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	435 uur gegarandeerd. Tijdelijk 100 uur extra voor aandachtsbedrijven.



Taakveld Milieu (ODRU)	
25. Strafrecht	
Omschrijving taak – Wat doen we?	De ODRU fungeert als BOA-coördinatiepunt t.b.v. strafrecht milieu/bouwen/RO. Hierbij is het mogelijk om de toepassing van strafrecht te laten uitvoeren. Dit wordt gedaan middels een proces-verbaal of een bestuurlijke strafbeschikking milieu. Er wordt binnen de projectvoorstellen inzichtelijk gemaakt welke overtredingen strafrechtelijk worden opgepakt.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	n.v.t.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Het doel is om boa-capaciteit vrij te spelen om de inzet te garanderen. Door het toepassen van strafrecht indien nodig, worden zware overtreders op gepaste wijze aangepakt, zodat overtredingen met een groot risico voor de gezonde duurzame veilige leefomgeving teniet worden gedaan.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Opleggen van strafrecht
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform het gemeentelijke handhavingsbeleid
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 110 uur Nacalculatie: 74 uur.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Er zijn nieuwe BOA's opgeleid en er is een extra BOA voor asbest. Er zijn uren besteed aan het opleiden, examineren en het indienen van de benodigde stukken die nodig zijn om tot beëdigde en bevoegde Boa's te komen. In het laatste kwartaal zijn er 2 zaken geweest die strafrechtelijke opvolging behoeven. In overleg met het Openbaar Ministerie en politie is besloten om deze zaken door de politie af te laten ronden. Er is tevens door de politie uitvraag gedaan om Boa's van de ODRU een strafrechtelijk onderzoek te laten ondersteunen. De ODRU heeft hiervoor 1 Boa ter beschikking gesteld. Er zijn veel stappen gemaakt om strafrecht en de inzet van Boa's verder binnen de organisatie te professionaliseren. En waarborgen. De voorbereidende zaken in dit laatste kwartaal zullen ervoor zorgen dat in 2020 strafrecht volledig kan worden geïmplementeerd. De aankondiging van de ingebruikname van de LHS assistent is kenbaar gemaakt. In dit laatste kwartaal zijn de overgebleven bugs uit de applicatie gehaald en is er een laatste test ronde geweest. In februari 2020 zal de LHS assistent volledig worden ingezet.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	110 uur gegarandeerd. Inzet van BOA's als handhavingsinstrument.



Taakveld Milieu (ODRU)	
26. Inventarisaties	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Gebiedsinventarisaties met aandacht voor milieu, bouwen, RO, brandveiligheid en water. Tevens inventarisatie van leegstaande bedrijfspanden, te beginnen met administratieve controle, en als daar aanleiding toe is een bedrijfsbezoek en fysieke controle. Inventarisaties zijn noodzakelijk om het bedrijvenbestand op orde te houden. Ook kunnen eventuele risico's vroegtijdig worden gesignaleerd.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	We vinden het belangrijk om een actueel overzicht te hebben bedrijvenbestand.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Binnen de gemeente wordt een gebied geduid dat de ODRU onderzoekt op bedrijvigheid. Bestaande bedrijven worden geüpdatet, leegstaande panden worden bezocht en indien er weer een bedrijf aanwezig is wordt dit bedrijf bezocht.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	n.v.t.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 155 uur Nacalculatie: 194 uur.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Q4 is de inzet gegaan naar de verwerking in het bedrijvenbestand van de bezochte milieurelevante bedrijven. Ook hebben wij een begin gemaakt met de evaluatie van het project en de openstaande actiepunten voor het komende jaar in beeld gebracht. Door een discrepantie tussen theorie en praktijk van de nummering van de adressen hebben wij per adres helaas meer tijd besteed dan gepland.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Programmatisch Toezicht - G: 1702 uur, P: 178. In 2020 worden de subpotten van MKB, Agrarisch, Industrie, Energie, Opleveringen en Inventarisaties verdeeld over de verschillende projecten, gebaseerd op waar de prioriteit ligt. Er is momenteel dus geen vaste verdeling over de subpotten.



6 Inhoudsopgave bijlagen

1. Jaarverslag ODRU 2018
2. Handhavingsbeleidsplan Montfoort 2016 – 2018
3. Uitvoeringsprogramma 2019 ODRU (UVP)
4. Jaarverslag ODRU (4^e kwartaalrapportage)



Bijlage: Jaarverslag ODRU 2019



Bijlage: Handhavingsbeleidsplan Montfoort 2016 – 2018

Bijlage: Uitvoeringsprogramma 2020 ODRU (UVP)



Bijlage: Jaarverslag ODRU 4^e kwartaalrapportage