

Bijlage 3 Vergunningverlening - Toezicht en Handhaving

In 2016 is een nieuw handhavingsbeleid (2016-2018) voor de gemeente Montfoort vastgesteld.

Reikwijdte van de nota was een uitwerking van het gemeente brede handhavingsbeleid. De hoofddoelstelling was de instandhouding van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving door middel van adequate handhaving. De afgelopen jaren hebben wij kunnen constateren dat als gevolg van het niet beschikbaar zijn van formatie bij de gemeente dan wel het niet beschikbaar hebben van financiële middelen (ODRU) dit beleid niet goed uitgevoerd kon worden.

De afgelopen maanden hebben wij op basis van het regionaal (Utrecht) aangeboden format het VTH beleid geformuleerd en hebben wij op pagina 9 van het beleidsdocument de bestuurlijke prioriteiten aangegeven.

De huidige situatie (2019) is als volgt:

	onderdeel	uitvoering	Bijzonderheden
vergunning verlening	milieu bouwen en wonen brandveiligheid ruimtelijke ordening openbare ruimte	ODRU ODRU VRU Gemeente Gemeente	— — *1 — uitvoering deels door ODRU* 2 —
toezicht	milieu bouwen en wonen brandveiligheid ruimtelijke ordening openbare ruimte	ODRU ODRU VRU ODRU Gemeente	— — — geen capaciteit weinig capaciteit (0,9 fte BOA)
handhaving	milieu bouwen en wonen brandveiligheid ruimtelijke ordening openbare ruimte	ODRU ODRU VRU ODRU Gemeente	— — *3 — op basis van "piepsysteem" op basis van "piepsysteem" (jurist)

*1 toezicht op de verleende vergunningen vindt momenteel plaats met 0,65 fte (900 uur), d.w.z. op basis van het hoogst noodzakelijke.

*2 o.a. het maken van bestemmingsplannen op dit moment wordt n.a.v. het onderzoek (Kokxdevoogd) bekeken of deze activiteit van de ODRU naar de gemeente kan worden overgeheveld.

*3. de handhaving vindt plaats op basis van het "piep-systeem".

De huidige formatie (2019 ODRU en gemeente), exclusief drank en horeca, is als volgt:

Huidige situatie (2019 NC)						
	Toezicht	Handhaving*1	TOTAAL	gemeente	ODRU	TOTAAL
Bouw	414	370	784	0	784	784
Milieu	3812	742	4554	0	4554	4554
toezicht ruimtelijke ordening / openbare ruimte	0	0	0	0	0	0
BOA (32 uur pw)	1250	0	1250	1250	0	1250
Handhaving (Jaap) exclusief juridische capaciteit	0	250	0	250	pm	250
"extra juridische en adm capaciteit"	pm	pm	pm	pm	pm	pm
	5476	1362	6838	1500	5338	6838

*1 - 1112uur inschatting 1/3 bouw en 2/3 milieu

In 2019 is Ferm advies (bestuursrechtelijk) nog ingehuurd voor 3000,--

Knelpunten

Wij zien de volgende knelpunten:

1. toezicht tijdens de bouw
2. toezicht op milieu
3. BOA
4. toezicht op ruimtelijke ordening / openbare ruimte

Ad 1.

Toezicht tijdens de bouw

De ODRU heeft al geruime tijd aangegeven dat het aantal uren (momenteel +/- 414) te weinig is om het toezicht uit te kunnen voeren. Dit is ook onderkend door de gemeente als probleem en in het verleden is aangegeven dat mogelijke efficiency winsten bij de ODRU ingezet zullen worden op dit onderwerp.

Op dit moment vindt de toetsing alleen plaats wanneer daar omgevraagd wordt door b.v. burens. Bij eventuele calamiteiten kan de (bestuurlijke) vraag worden gesteld of de gemeente wel voldoende toezicht heeft gehouden.

Daarnaast kan gesteld worden dat als je toezicht achterwege laat de druk op / verzoeken naar handhaving zal toenemen. Wij zien dit ook binnen de gemeente Montfoort.

Op de vraag hoeveel formatie/uren noodzakelijk zijn voor een goed toezicht tijdens de bouw heeft de ODRU kengetallen geproduceerd (zie ook bijlage 1). Op basis van deze kengetallen en de aantallen bouwvergunningen uit 2019 zou het toezicht tijdens de bouw +/- 1032 uur moeten zijn (+618).

Ad2

Toezicht op Milieu

De ODRU heeft bij de presentatie van het UVP 2020 aangegeven dat op dit terrein zo'n 550 uur (0,39 fte) extra wenselijk is.

Ad3

BOA

Op dit moment heeft de gemeente Montfoort 0,89 fte BOA in dienst .

Voor de aanpak van de ondermijning en voor toezicht en handhaving horeca is extra capaciteit nodig.

Landelijk richtlijnen m.b.t. inzet van BOA's, maar ook door de politie wordt aangegeven dat het onverantwoord is om de BOA, in situaties met een verhoogd risico (b.v. overlastgevende jeugd, vuurwerkoverlast en toezicht en handhaving horeca), alleen op straat in te zetten

Een eerste inschatting levert op een verhoging van de BOA capaciteit met 0,89 fte.

Ad4

Toezicht op ruimtelijke ordening / openbare ruimte

Toezicht (m.u.v. de activiteiten van de BOA) op bijvoorbeeld illegale verbouwing of bebouwing, handhaving van het bestemmingsplan en de openbare ruimte vindt niet integraal plaats.

Wij stellen voor om hier structureel 0,5 fte voor beschikbaar te stellen.

Daarnaast zal als gevolg van de extra werkzaamheden de druk op de juridische en administratieve capaciteit toenemen, wij schatten dit in op structureel 0,5 fte.

In onderstaand overzicht hebben wij de capaciteit als mede de extra formatie weergegeven.

Extra toe te voegen formatie							
	Toezicht	Handhaving	TOTAAL	gemeente	ODRU	TOTAAL	
Bouw	0,45	0,00	0,45	0,00	0,45	0,45	
Milieu	0,39	0,00	0,39	0,00	0,39	0,39	
toezicht ruimtelijke ordening / openbare ruimte	0,50	0,00	0,50	0,50	0,00	0,50	
BOA (32 uur +32 uur pw)	0,89	0,00	0,89	0,89	0,00	0,89	
Handhaving (Jaap) exclusief juridische capaciteit	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
coördinatie (0,25 fte)	0,00	0,25	0,25	0,25	0,00	0,25	
extra juridische en adm capaciteit	0,14	0,36	0,50	0,50	0,00	0,50	
	2,38	0,61	2,98	2,14	0,84	2,98	

Met groen is de extra noodzakelijke toezicht-functie tijdens bouw van de ODRU aangegeven.

Voorstel

Binnen de huidige formatie (ODRU en gemeente) en financiële mogelijkheden is slechts ruimte voor een basaal ambitie niveau. Wij stellen voor dit niveau voor 2020 vast te houden.

Zoals eerder besloten door het college (21-04-2020) zijn er oplossingen gevonden om de formatieve toename op het toezicht te financieren.

1. Het toezicht bij de bouwvergunning zal worden opgenomen in het takenpakket van de ODRU (=onderdeel van het Uitvoeringsprogramma);
2. Met het overnemen van een aantal taken van de ODRU ontstaat er financiële ruimte om het gebiedstoezicht op een basaal niveau in te vullen.

Wij stellen voor om de bestuurlijke uitgangspunten voor het Uitvoeringsprogramma 2021 (welke activiteiten wil de gemeente volgend jaar hebben uitgevoerd en welke doelen willen we hiermee bereiken) uiterlijk in september door het college te laten vaststellen. De eventuele financiële vertaling kan dan meegenomen worden in de bestuurlijke afweging voor de begroting 2021.

De (financiële vertaling treft u aan in onderstaand schema.

		Niet honoreren	financieel
Bouw	In uvp		
Milieu (= uren ODRU)	0,39 fte	0,39 fte	52.000
Toezicht RO / openbare ruimte	gerealiseerd		
BOA	0,89 fte	0.89 fte	62.300
Coördinatie	0.25 fte		17.500
administratieve en juridische capaciteit	0,50 fte	0,50 fte	35.000
TOTAAL	2,03 fte	2.03 fte	166.800