

Omgevingsvergunning

Besluit d.d. 21 december 2020

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor het plaatsen van een vlaggenmast en een bijenstal.

Activiteiten : Bouw
Handelen in strijd met regels RO
Projectadres : Toonkweg 1 in Zelhem
Kadastraal bekend : Gemeente Zelhem, Sectie N, Nummer 2680
Ontvangst aanvraag : 3 september 2020
Kenmerk : 2020-1846

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt een dag na bekendmaking in werking.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van de vergunning:

- de volgende stukken die digitaal zijn ingediend bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning via het omgevingsloket online:
 - vlaggenmast kantelvoet.pdf
 - Plattegrond perceel Toonkweg 1.pdf
 - Bijenstal tekening Toonkweg 1.pdf.pdf
 - 5425461_1599145998603_publiceerbareaanvraag.pdf
 - bijenstal tekening.pdf
 - Toelichting bij aanvraag 5425461 vlaggemast en bijenstal.pdf
 - Bijenstal toelichting 26112020.pdf
- de bij dit besluit behorende voorschriften.

Bouwen van een bouwwerk

Vergunningplicht

Een omgevingsvergunning is nodig omdat de aanvraag gaat over het bouwen van een bouwwerk en het bouwwerk niet is aangewezen in een categorie waarvoor geen vergunning is vereist (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) art. 2.1, lid 1 onder a, Besluit omgevingsrecht (Bor) art 2.3).

Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Wabo art. 2.8, Besluit omgevingsrecht (Bor) art. 4.4, en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) art. 1.3 en hoofdstuk 2).

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- de omgevingsvergunning voor het gebruiken van het bouwwerk in strijd met het bestemmingsplan 'Stedelijk gebied Bronckhorst', maakt onderdeel uit van dit besluit;
- het bouwwerk voldoet aan de redelijke eisen van welstand;
 - Op 18 november 2020 heeft de welstandscommissie advies uitgebracht over de gevraagde omgevingsvergunning. Uit de beoordeling blijkt dat het uiterlijk en de

plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft niet in strijd is met redelijke eisen van welstand zoals vastgelegd in de Welstandsnota van de gemeente Bronckhorst (Wabo art. 2.10, lid 1 onder d). De gemeente heeft geen redenen om af te wijken van het advies van de welstandscommissie.

- het aannemelijk is dat het bouwwerk voldoet aan het Bouwbesluit;
- het aannemelijk is dat het bouwwerk voldoet aan de Omgevings- en Bouwverordening gemeente Bronckhorst 2017.

Voorschriften

In het Bouwbesluit zijn rechtstreeks werkende voorschriften opgenomen die van toepassing zijn bij het bouwen van een bouwwerk. Deze voorschriften zijn te raadplegen via www.overheid.nl.

Voorts zijn van toepassing de specifieke voorschriften, zoals genoemd in de aan dit besluit gekoppelde Bijlage Voorschriften.

Een groot gedeelte van deze voorschriften is rechtstreeks werkend voor degene die de werkzaamheden gaat uitvoeren. Wij verzoeken u de onderstaande voorschriften bij degene die de bouwwerkzaamheden gaat uitvoeren onder de aandacht te brengen:

- Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, in kennis gesteld (Bouwbesluit artikel 1.25, lid 1).
- Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld (Bouwbesluit artikel 1.25, lid 2).

U kunt de kennisgeving start- en eind bouw online doorgeven. U vindt de formulieren op de website www.Bronckhorst.nl (product omgevingsvergunning, stap 5).

U kunt de kennisgeving ook telefonisch doorgeven via telefoonnummer (0575) 75 02 50.

Stikstofdepositie Natura 2000 gebieden

Met het verlenen van deze omgevingsvergunning verwachten we wel in de bouwfase een kortstondige toename van de stikstofdepositie. Echter doordat het gebruik van de gronden niet wezenlijk verandert en niet zal leiden tot een toename in verkeersbewegingen, wordt er per saldo geen toename van de stikstofdepositie verwacht. Significante negatieve effecten worden dan ook niet verwacht.

Gebruik in strijd met regels RO

Vergunningplicht

Een omgevingsvergunning is nodig omdat de aanvraag gaat over een project dat bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1, lid 1 onder c).

Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Wabo art. 2.8, Besluit omgevingsrecht (Bor) art. 4.4, en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) art. 1.3 en art. 3.2).

Overwegingen

Ter plaatse van de bouwlocatie is van kracht het bestemmingsplan 'Stedelijk gebied Bronckhorst', waarin aan deze gronden de bestemming 'Agrarisch' (artikel 3) is toegekend. Het bouwen van het bijenhuisje is binnen de op de verbeelding aangegeven bestemming niet toegestaan. Naast de bestemming 'Agrarisch' is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting 3' (artikel 39) van kracht. De regels van deze bestemming zien op de bescherming van te verwachten archeologische waarden in de bodem.

Ook is in de aanvraag een tweede project opgenomen, namelijk het plaatsen van een vlaggenmast met een hoogte van 8 meter. De beoogde vlaggenmast is binnen dezelfde bestemming gesitueerd. Het bouwen van een vlaggenmast met deze hoogte is binnen deze bestemming niet toegestaan.

Het bouwplan voor de bijenstal is in strijd met de bestemmingsregels, wegens er ter plaatse geen bouwvlak aanwezig is (artikel 3.2.2 sub a). Ook is het bouwplan voor de vlaggenmast in strijd met de bestemmingsregels, wegens er hoger dan de toegestane hoogte voor bouwwerken geen gebouw zijnde gebouwd wordt. (3.2.9 onder de tweede instantie van b.).

Voor de strijdigheid zijn in de bestemmingsregels geen mogelijkheden aanwezig om door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning te kunnen afwijken van de bestemming. Afwijken van het bestemmingsplan om een bijenstal buiten het bouwvlak te plaatsen is mogelijk, door toepassing van bijlage II Besluit omgevingsrecht (Bor), hoofdstuk IV, artikel 4, lid 1. Afwijken van het bestemmingsplan om een vlaggenmast te plaatsen is mogelijk, door toepassing van bijlage II Bor, hoofdstuk IV, artikel 4, lid 3.

Het betreft een procedure ex artikel 2.12, lid 1 sub b ten tweede van de Wabo. Op grond hiervan kan het bevoegd gezag afwijken van het bestemmingsplan als dat bij algemene verordening is bepaald. In artikel 4.3.1 onder a van de 'Beleidsregels artikel 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht' van de gemeente Bronckhorst staat vermeld dat op basis van maatwerk wordt afgewogen of afwijking voor bijbehorende bouwwerken wenselijk is. In artikel 4.3.3 van dezelfde beleidsregels staan de regels voor bouwwerken, geen gebouw zijnde.

Wij vinden het afwijken van het bestemmingsplan en het verlenen van omgevingsvergunning in deze specifieke situatie verantwoord omdat:

- Het bouwwerk bijdraagt de bijen en kasten te beschermen tegen weer en wind;
- Op deze locatie de bijen geen overlast zullen geven voor mens en dier wanneer deze zwermgedrag gaan vertonen, dit is nader toegelicht door de aanvrager in het document 'bijenstal_toelichting';
- Hoewel het houden van honingbijen niet zonder meer ten goede komt van biodiversiteit, wanneer deze concurreren met wilde bijen, heeft de aanvrager groen aangeplant dat ten goede komt van de bijenpopulatie in geheel;
- Hoewel de locatie van de bijenstal een agrarische bestemming heeft, het gebruik ervan meer overeenkomt met 'extensief recreatief medegebruik', dat ook onder het gebruik waar deze gronden voor bestemd zijn valt;
- Aan de voorwaarden voor de afwijking, zoals genoemd in artikel 4 lid 1 van bijlage II Besluit omgevingsrecht (BOR), hoofdstuk IV wordt voldaan;
- De welstandscommissie welke het bouwplan op zichzelf als in relatie tot de (gebouwde) omgeving beziet op 8 april 2020 een positief advies heeft gegeven;

- De 'Beleidsregels artikel 2.12 Wabo' stellen dat een vlaggenmast 6 meter hoog mag zijn, maar vanwege de lagere ligging ten opzichte van de woning besloten is de afweging in het kader van ruimtelijke kwaliteit nader aan de welstandscommissie voor te leggen. Gezien deze hier positief op heeft geadviseerd, is dit onevenredig in verhouding met de doelen van de beleidsregels. Specifiek het doel van ruimtelijke kwaliteit wordt namelijk benoemd in de toelichting op de beleidsregels. Daarom wordt voor het vergunnen van deze vlaggenmast beroep gedaan op de hardheidsclausule in de beleidsregels.

Samengevat beoordelen wij het bouwplan hiermee als ruimtelijk verantwoord.

Leges

Voor de behandeling van uw aanvraag zijn leges verschuldigd. De leges zijn vastgesteld op:

Bouwactiviteit: Het bouwen van een gebouw met als hoofdfunctie overig (m2 x € 12,60, waarbij een minimaal bedrag geldt van € 250,00)	€ 250,00
Vermindering: kleine bouwwerken van maximaal 10 m2 (waaronder ook schuttingen)	€ -125,00
Planologisch strijdig: buitenplanse afwijking (Bijlage II bor, art 4, leden 1 t/m 8)	€ 260,00

Totaal Leges	€ 385,00
--------------	----------

De leges worden in rekening gebracht voor het in behandeling nemen van de aanvraag en moeten binnen de termijn die is aangegeven op de legesfactuur worden betaald ongeacht of de vergunning wordt verleend of bezwaar wordt ingediend. De legesfactuur treft u bijgaand aan.

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u schriftelijk binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit bij de gemeente een bezwaarschrift indienen. Zorgt u er voor dat het in ieder geval de volgende gegevens bevat:

- uw naam en adres
- de datum
- een omschrijving (of een kopie) van het besluit waartegen u bezwaar maakt
- redenen voor het maken van bezwaar
- uw handtekening

meer weten? Zie https://www.bronckhorst.nl/home/wat-u-wilt-regelen_45201/product/bezwaar-maken_275.html.

Voorlopige voorziening

Ook kunt u bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem een voorlopige voorziening vragen. Zo kunt u in een dringend geval, in afwachting van de beslissing op uw bezwaar, voorlopig mogelijk nadelige gevolgen van het besluit voorkomen. Meer weten? Zie www.rechtspraak.nl

Namens burgemeester en wethouders van Bronckhorst,

cluster Omgeving

Bijlage Voorschriften

Deze voorschriften behoren bij de omgevingsvergunning met kenmerk: 2020-1846

Bouwen

1. Het werk moet worden uitgevoerd overeenkomstig de stukken die onderdeel uitmaken van deze vergunning.
2. Op het bouwterrein moet, voor zover van toepassing op het bouwwerk, de omgevingsvergunning, met bijbehorende tekeningen aanwezig zijn en op verzoek van een toezichthoudend ambtenaar ter inzage worden gegeven.
3. De gemeente Bronckhorst moet tenminste twee dagen van tevoren in kennis worden gesteld van de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder begrepen;
4. Het hemelwater moet worden geïnfiltreerd op eigen terrein.