



ONTWERPBESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Aanvrager : Vulcanus Castings B.V.
Datum besluit : 21 december 2020
Onderwerp : Maatwerkvoorschrift benzeen
Gemeente / locatie : Doetinchem/ Keppelseweg 347-353 te Doetinchem
Zaaknummer : W.Z20.103283.01
Activiteit : Milieu

ONTWERPBESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

I. Onderwerp

Op 15 april 2020 is een verzoek voor een maatwerkvoorschrift ontvangen van Vulcanus Castings B.V. Het betreft een versoepeling van de benzeennorm voor de emissiepunten in de inrichting aan de Keppelseweg 347-353 in Doetinchem. Aanleiding voor het maatwerkverzoek is dat bij het emissiepunt Kellerfilter Groot niet voldaan kan worden aan de emissiegrenswaarde voor benzeen uit artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit).

Het verzoek is geregistreerd onder nummer W.Z20.103283.01.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op de Wet milieubeheer (Wm), en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en –regelingen, zoals het Activiteitenbesluit:

- de bijgevoegde maatwerkvoorschriften te stellen aan Vulcanus Castings B.V.
- dat de maatwerkvoorschriften gelden tot 1 januari 2023.

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

PUBLICATIE

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het zaaknummer W.Z20.103283.01 een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzage legging is 24 december 2020.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het zaaknummer, dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld.

Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd. Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

MAATWERKVOORSCHRIFTEN

1 LUCHT

- 1.1.1 De jaargemiddelde immissieconcentratie van benzeen (incl. achtergrondconcentratie), veroorzaakt door benzeenemissie door de inrichting, mag tot 1 januari 2023 maximaal $2,0 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bedragen bij de naastgelegen woningen, vermeld in tabel 2.1 van het rapport Verspreidingsberekening benzeen bij Vulcanus te Doetinchem, kenmerk BL2020.9945.01-V01; Buro Blauw d.d. 31 maart 2020, dat bij het verzoek is gevoegd.
- 1.1.2 Controle van de emissie bij de bronnen (Kellerfilter Groot, BMD klein, BMD groot en koepeloven) waar benzeen vrijkomt gebeurt op de volgende wijze:
- Jaarlijks dient door emissiemetingen en een verspreidingsberekening aangetoond te worden dat voldaan wordt aan voorschrift 1.1.1;
 - Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met de meest recente versie van het Nieuw Nationaal Model, standaard rekenmethode 3;
 - Het uitvoeren van periodieke afzonderlijke metingen geschiedt door een rechtspersoon die voor deze verrichtingen geaccrediteerd is door een accreditatie-instantie;
 - Een afzonderlijke meting bestaat uit drie deelmetingen van een $\frac{1}{2}$ uur onder procescondities die representatief zijn voor de normale bedrijfsvoering;
 - Voor de berekening van de immissieconcentratie dienen de emissievrachten aan benzeen niet gecorrigeerd worden voor de meetonzekerheid van de meetmethoden;
 - De metingen, bemonsteringen en analyses van de parameters die nodig zijn voor het bepalen of wordt voldaan aan de immissiegrenswaarde alsmede de andere metingen en berekeningen die zijn voorgeschreven, worden uitgevoerd volgens onderstaande normbladen:
 - individuele gasvormige organische componenten: NPR-CEN/TS 13649;
 - debiet: NEN-EN-ISO 16911 deel 1 en 2;
 - waterdamp: NEN-EN 14790.
- 1.1.3 Invulling minimalisatieverplichting benzeen:
- Er dient een vermijdings- en reductieprogramma voor benzeen te worden overgelegd binnen een half jaar na het van kracht worden van dit besluit, met als streven om te komen tot een immissie aan benzeen (incl. achtergrondconcentratie) van maximaal $1,0 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (VR-waarde) bij de naastgelegen woningen, vermeld in voorschrift 1.1.1., en een benzeenemissie die voldoet aan $1 \text{ mg}/\text{m}_0^3$.
 - Het bevoegd gezag dient op de hoogte te worden gehouden van de resultaten van de uitvoering van het vermijdings- en reductieprogramma voor benzeen.
- 1.1.4 De emissieconcentratie benzeen in het afgas van de emissiepunten Kellerfilter Groot, BMD klein en BMD groot behoeft tot 1 januari 2023 niet te voldoen aan de emissiegrenswaarde voor MVP2, gesteld in artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit (tabel 2.5).

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 15 april 2020 is een verzoek om maatwerk als bedoeld in het Activiteitenbesluit ontvangen. Het betreft een verzoek van BMD Advies Oost namens Vulcanus Castings B.V. (verder Vulcanus).

1.2. Projectbeschrijving

De activiteiten van Vulcanus te Doetinchem betreffen het smelten van ijzer en ijzerlegeringen in gietvormen tot producten en het bewerken daarvan en productie faciliterende activiteiten. Vulcanus vraagt een versoepeling aan van de benzeennorm voor de emissiepunten waar benzeen vrijkomt. Aanleiding voor het maatwerkverzoek is dat niet voldaan wordt aan de emissiegrenswaarde voor benzeen uit artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit bij het emissiepunt Kellerfilter Groot. Hiervoor is Vulcanus een last onder dwangsom opgelegd.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Verzoek om maatwerk via de mail van H. Engeman namens Vulcanus d.d. 15 april 2020;
- bijlage Verspreidingsberekening benzeen bij Vulcanus te Doetinchem, kenmerk BL2020.9945.01-V01; Buro Blauw d.d. 31 maart 2020;
- bijlage Luchtemissie onderzoek benzeen bij Vulcanus in Doetinchem, kenmerk BL2019.9705.01-V01; Buro Blauw d.d. 29 oktober 2019;
- Brief met aanvullende gegevens d.d. 24 juni 2020.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning*	21 december 1999	MW99.2403	productie lamellair gietijzer
Reparatiebesluit*	29 oktober 2002	MW02.40934	reparatie van vergunning MW99.2403
Veranderingsvergunning*	26 november 2002	MW99.40196	Plaatsing koepelovenstofinjectiesysteem
wijzigingsvergunning art. 8.23 Wm*	22 april 2004	MW03.9083	vastleggen geuronderzoek uit MW99.2403
veranderings- art. 8.1 Wm en wijzigingsvergunning art. 8.24 Wm*	10 maart 2006	MPM5466	uitbreiding gasflessen
wijzigingsvergunning art. 8.23 Wm*	2 oktober 2008	MPM13836	ambtshalve aanpassing diffuus stofemissie
reparatiebesluit art. 8.23 Wm*	26 mei 2009	16572	reparatie MPM13836 ivm stofemissie RvS
melding art. 8.19 Wm*	20 maart 2002	MW01.18995	divers
melding art. 8.19 Wm*	23 april 2002	MW02.12563	divers
melding art. 8.19 Wm*	13 november 2006	MPM8241	divers
ambtshalve besluit	18 april 2014	2011-002877/ MPM21834	wijziging geurvoorschriften van vergunningen 21-12-1999 en 22-4-2004 1

Besluit maatwerkvoorschriften	18 juni 2019	W.Z17.107736	Geurvoorschriften
-------------------------------	--------------	--------------	-------------------

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De volgende categorie is van toepassing:

Categorie	Omschrijving
categorie 12.2, onder h	het smelten of gieten van metalen of hun legeringen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 4.000.000 kg per jaar of meer

Op grond van genoemde categorie is sprake van een vergunningplichtige activiteit. Het betreft tevens een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 2.4 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor.

1.7. Beoordeling van het verzoek

Na ontvangst van het verzoek hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 28 mei 2020 in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na de hiervoor genoemde datum het verzoek aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 25 juni 2020. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij het verzoek opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat het verzoek met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het verzoek is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 30 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

2. TOETSING

Vulcanus is een IPPC bedrijf. De BREF Smederijen en Gieterijen is van toepassing.

2.1. Het verzoek

Het verzoek betreft een verhoging van de emissienorm voor benzeen van 1 mg/m³ naar 8 mg/m³ voor de emissiepunten Kellerfilter Groot, BMD klein en BMD groot.

Aanleiding zijn de resultaten van emissiemetingen, die in 2019 zowel door Buro Blauw als door de Omgevingsdienst Regio Arnhem zijn uitgevoerd bij Vulcanus. Uit de resultaten blijkt dat de

concentratie aan benzeen in het afgas van het Kellerfilter Groot de emissiegrenswaarde van 1 mg/m₀³ overschrijdt.

2.2. Wettelijk kader

2.2.1. Algemeen

Wij hebben bij dit besluit in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu;
- de gevolgen voor het milieu;
- de redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de geldende milieukwaliteitseisen;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van de voorschriften.

Daarnaast hebben wij de voorschriften waar nodig afgestemd met de voorschriften in de omgevingsvergunning.

2.2.2. Emissie-eis benzeen

Op de emissiepunten bij Vulcanus is voor de emissie van benzeen afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Hierin worden regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden en monitoring gesteld. In artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit staan de emissiegrenswaarden die gelden voor emissies van stoffen naar de lucht. Voor benzeen geldt een emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm³ en grensmassastroom van 2,5 g/uur (zie MVP2, tabel 2.5). Benzeen is een zeer zorgwekkende stof (ZZS). Emissies van ZZS-en moeten zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, tot een minimum worden beperkt (artikel 2.4 tweede lid).

Op grond van artikel 2.4, achtste lid, kunnen wij bij maatwerkvoorschrift voor zeer zorgwekkende stoffen emissiegrenswaarden vaststellen die afwijken van de emissiewaarden die zijn vastgesteld in artikel 2.5 (tabel 2.5), of andere eisen stellen. Voorwaarde is dat het belang van de bescherming van het milieu en het belang van het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van luchtverontreiniging zich daartegen niet verzetten.

2.2.3. Luchtkwaliteitseis benzeen

Naast de bepalingen met betrekking tot luchtmissies, zijn in titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau. De grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat, in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu in zijn geheel, niet mag worden overschreden.

Voor benzeen geldt als grenswaarde (maximaal toelaatbaar risiconiveau) een jaargemiddelde concentratie van 5 µg/m³ (microgram per kubieke meter).

Voor benzeen geldt tevens een verwaarloosbaar risiconiveau (VR) van 1 µg/m³.

2.3. Beoordeling

2.3.1. Impact benzeen op leefniveau

Bij het verzoek om maatwerk is een rapport van een onderzoek naar de impact van benzeen op leefniveau in de omgeving van Vulcanus gevoegd (kenmerk BL2020.9945.01-V01, d.d. 31 maart

2020). In dit rapport wordt een berekening gemaakt voor de benzeenconcentratie op leefniveau vanuit de benzeenemissie van de emissiebron Kellerfilter groot.

De conclusie uit dit rapport luidt:

De immissieconcentratie van benzeen blijft op alle toetspunten onder de $1 \mu\text{g}/\text{m}^3$, het VR, en hiermee dus ook onder de MTR-waarde van $5 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Het is niet nodig om onmiddellijk (extra) maatregelen te treffen ten einde de immissie concentratie in de omgeving te verlagen. Op basis van de lokale situatie kan het bevoegd gezag dit wel wenselijk vinden en bij maatwerkvoorschriften voorschrijven.

Opgemerkt dient te worden dat deze berekening niet volledig is, omdat er meer emissiebronnen bij Vulcanus zijn waar benzeen vrijkomt. Uit de berekening voor de benzeenconcentratie op leefniveau uitgevoerd door de Omgevingsdienst Regio Arnhem van de emissiebronnen bij Vulcanus (kenmerk ADV-19-105, d.d. 26 juni 2019) is onder andere de conclusie:

Uit de verspreidingsberekening blijkt, dat de jaargemiddelde concentratie benzeen buiten de inrichtingsgrens van het bedrijf onder de $5 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ligt. De achtergrondconcentratie ligt jaargemiddeld rond de $0,6 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De contour van $1,0 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (VR, het verwaarloosbaar risiconiveau) grenst aan de woningen op de Keppelseweg.

Verder merken wij op dat uit de emissiemetingen in 2019 aan het Kellerfilter Groot van Buro Blauw en van de Omgevingsdienst Regio Arnhem blijkt dat benzeenemissie fluctueert, waarbij niet altijd aan de aangevraagde emissiegrenswaarde van $8 \text{mg}/\text{m}^3$ wordt voldaan en geen volledig inzicht op de benzeenemissie van Vulcanus is gegeven op de overige emissiebronnen (BMD klein, BMD groot en koepeloven).

Uit indicatieve berekeningen die we hebben uitgevoerd blijkt dat de immissieconcentratie tussen 1 en $2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ligt op de nabijgelegen woningen. Daarmee wordt voldaan aan de wettelijke immissiegrenswaarde (MTR) van $5 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en is er geen belemmering voor het instemmen van het maatwerkverzoek. Uit de gegevens is vooralsnog onduidelijk of voldaan kan worden aan het VR van $1 \mu\text{g}/\text{m}^3$, maar deze wordt wel benaderd.

2.3.2. Minimalisatieverplichting

Voor benzeen geldt een minimalisatieverplichting (artikel 2.4, tweede lid). Dat wil zeggen dat bedrijven blijvend moeten streven de emissie van benzeen te minimaliseren.

Uit onderzoek van Vulcanus blijkt dat door vervanging van bindmiddelen de benzeenemissie gereduceerd kan worden, maar de reductie is nog niet geheel gestabiliseerd doordat geregenereerde vormzand nog 'oude' bindmiddelen bevatten.

Onduidelijk is tot welk niveau de benzeenemissie gereduceerd kan worden bij het Kellerfilter Groot en evenzo bij de overige emissiebronnen waar benzeen vrijkomt.

Ondanks de te behalen reductie door toepassing van andere bindmiddelen is het zeer aannemelijk dat de emissiegrenswaarde van $1 \text{mg}/\text{m}^3$ niet haalbaar is.

De vervanging van bindmiddelen is een procesgeïntegreerde maatregel. In de BREF zijn geen nageschakelde technieken beschreven die de emissie van de giet/koelbaan beperken.

2.3.3. Conclusie naar aanleiding van de overwegingen

Gezien het bovenstaande zijn wij van mening dat ingestemd kan worden met het maatwerkverzoek, omdat geen direct gevaar is voor de gezondheid van de mens.

Gezien de fluctuatie in de emissieconcentraties zijn wij echter van mening, dat het wenselijk is, om de immissieconcentratie in de voorschriften vast te leggen en niet de emissieconcentratie. De

verwachting is namelijk, dat Vulcanus door genoemde fluctuaties niet altijd kan voldoen aan de gevraagde 8 mg/m_0^3 .

2.3.4. Voorschriften

Als maatwerkvoorschrift wordt tijdelijk tot 1 januari 2023 een immissiegrenswaarde toegestaan van maximaal $2,0 \text{ } \mu\text{g/m}_0^3$ bij de naastgelegen woningen. Daarnaast stellen wij voorschriften voor de wijze van uitvoeren van metingen voor de jaarlijkse controle van deze immissiegrenswaarde. Tevens dient een vermijdings- en reductieprogramma te worden opgesteld om te komen tot een immissiecontour aan benzeen (incl. achtergrondconcentratie) van onder de $1,0 \text{ } \mu\text{g/m}_0^3$ (VR-waarde) bij de naastgelegen woningen en een benzeenemissie die voldoet aan de dan geldende grenswaarde voor deze bedrijfsprocessen.

Hierbij baseren wij ons op artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit en afdeling 2.7 'Bemonstering, analyses en metingen emissiegrenswaarden lucht' van de Activiteitenregeling.

Het betreft dus een tijdelijk voorschrift om in die tijd voldoende inzicht te krijgen in de totale benzeenemissie en de reductie van deze benzeenemissie tot een niveau onder het verwaarloosbaar risico (VR), waarbij de inspanning moet zijn gericht op het behalen van de emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm^3 voor elke bron (BMD groot en klein en Kellerfilter groot). Daarnaast moet uiterlijk op 1 januari 2023 inzichtelijk zijn, welke emissieconcentratie aan benzeen haalbaar is.

3. CONCLUSIE

Op grond van artikel 2.4 achtste lid, aanhef en onder a, van het Activiteitenbesluit worden tijdelijk andere eisen gesteld, dan in het Activiteitenbesluit of de Activiteitenregeling voor de emissie van benzeen zijn vastgelegd. Het belang van de bescherming van het milieu verzet zich hier niet tegen.

Deze beschikking wordt voor bepaalde tijd afgegeven. Dit betekent dat de maatwerkvoorschriften vervallen na afloop van de termijn en de emissie dan moet voldoen aan de dan geldende regels, tenzij dan opnieuw maatwerkvoorschriften zijn aangevraagd en gesteld.