

GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 14 december 2020

Dossiernr. : K22828

Documentnr. : 2020-117598

Verzonden : 16 december 2020

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 16 september 2020 een aanvraag ontvangen voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming, onderdeel soorten.

De aanvraag is ingediend door Jansen & Jansen Groenadvies B.V., Prins Bernhardstraat 60, 7462 GV te Rijssen, in opdracht van Rijksuniversiteit Groningen, Broerstraat 5, 9712 CP te Groningen.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Nijenborgh 4 te Groningen voor het slopen van het FWN-gebouw en de nieuwbouw van het Feringagebouw.

BESLUIT:

Het college van Gedeputeerde Staten besluit:

- I. op grond van artikel 3.8, lid 1 en 5 van de Wet natuurbescherming (Wnb):
 - ten aanzien van Gewone dwergvleermuis *IPipistrellus pipistrellus* de gevraagde ontheffing te verlenen van het verbod op:
 - opzettelijk verstoren (artikel 3.5, lid 2, Wnb);
 - beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (artikel 3.5, lid 4, Wnb).
- II. dat de ontheffing geldt voor de periode vanaf de verzenddatum van dit besluit tot en met 12 december 2025;

- III. dat de volgende bijlagen deel uitmaken van dit besluit:
1. voorschriften;
 2. overwegingen bij besluit;
 3. de aanvraag van 16 september 2020 en de aanvullingen per mail d.d. 19 oktober, 3 november en 27 november 2020, inclusief *“Activiteitenplan Nijenborgh 4 Groningen, Jansen & Jansen Groenadviesbureau, versie 1.0, 16 september 2020”*.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

namens dezen:

A.J. Hoogerwerf

Hoofd van de afdeling Landelijk Gebied en Water

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.

Toelichting

Wij verwijzen u naar de bijlage Overwegingen bij het Besluit voor een nadere motivering.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking vanaf de verzenddatum.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit bestaat de mogelijkheid om binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit een bezwaarschrift in te dienen. Meer informatie daarover vindt u op de website van de provincie Groningen (<https://www.provinciegroningen.nl/contact/klacht-over-de-provincie/bezwaar-maken/>). Als u overweegt een bezwaarschrift in te dienen, zouden wij het op prijs stellen als u eerst contact met ons opneemt. Wellicht kunnen uw bezwaren door een toelichting van ons worden weggenomen.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. U kunt daarvoor een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een zelfstandige procedure. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op www.rechtspraak.nl.

Meer informatie

Wij vertrouwen er op dat voldoende duidelijk is welke voorwaarden aan dit besluit verbonden zijn. Heeft u nog vragen, dan kunt u contact opnemen met het secretariaat Landelijk Gebied en Water via het telefoonnummer 050 - 3164543. U wordt dan doorverbonden met een medewerker die uw vragen zal beantwoorden. Wij verzoeken u het dossiernummer te vermelden.

BIJLAGEN

Voorschriften

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. Dit besluit is enkel van toepassing op Gewone dwergvleermuis en de beschreven verboden handelingen.
2. Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Groningen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project Gewone dwergvleermuis en/of andere beschermde soorten worden aangetroffen en/of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 2 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitaal) afschrift van dit besluit en de bijbehorende documenten op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. De hier beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient op de locatie (digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit protocol te worden uitgevoerd.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken wanneer en op welke wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek moet op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
8. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, bijgevoegd meldingsformulier (bijlage 2) in te vullen en ons toe te sturen, uiterlijk een week voorafgaand aan de werkzaamheden.

Specifieke voorschriften

9. Alle maatregelen dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van vleermuizen.
10. Bij de planning van de werkzaamheden dient rekening gehouden te worden met de seizoenactiviteiten van Gewone dwergvleermuis, om verstoring in de meest kwetsbare perioden zoals paarperiode (loopt van 15 augustus tot 15 oktober) en winterperiode (loopt van 1 november tot 1 april) te voorkomen. De genoemde perioden kunnen zowel eerder als later beginnen en/of eindigen, afhankelijk van de meteorologische omstandigheden voorafgaand aan en tijdens de werkzaamheden. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient vooraf te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de betreffende soort.

¹ Provincie Groningen verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau, een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de natuurwetgeving, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van de soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied); en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Afwijkingen dienen voldoende onderbouwd te worden genoteerd in het onder voorschrift 7 genoemde logboek.

11. Alle maatregelen dienen als volgt te worden uitgevoerd, zoals beschreven is in hoofdstuk 5 van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan "*Activiteitenplan Nijenborgh 4 Groningen, Jansen & Jansen Groenadviesbureau, versie 1.0, 16 september 2020*" en de aanvullingen per mail d.d. 19 oktober, 3 november en 27 november 2020;
 - a) Ruim voorafgaand aan de sloop fase 1 van het FWN-gebouw dienen (minimaal) vier tijdelijke voorzieningen van het type VMT1 of vergelijkbaar te worden geplaatst (worden uiterlijk 20 november 2020 geplaatst). Bij het plaatsen van de voorzieningen dient rekening gehouden te worden met de volgende eisen omtrent het ophangen:
 - de voorzieningen dienen binnen 100 à 200 meter van de oorspronkelijke verblijfplaats en buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden te worden geplaatst;
 - de voorzieningen worden zoveel mogelijk verspreid geplaatst op verschillende gevels;
 - de precieze locatie van de voorzieningen dient zodanig te zijn dat de kasten, met name de in-/uitvliegopeningen niet door kunstmatige lichtbronnen beschenen worden;
 - de voorzieningen dienen direct onder de dakrand geplaatst te worden, maar minimaal op 3 meter hoogte;
 - de voorzieningen dienen een vrije in- en uitvliegroute te hebben;
 - de voorzieningen dienen opgehangen te worden buiten het bereik van predatoren;
 - de locaties van de voorzieningen dienen op kaart ingetekend te zijn en in het onder voorschrift 6 genoemde ecologisch werkprotocol te worden opgenomen;
 - b) Voorafgaand aan de sloop van fase 1 en fase 2 wordt het FWN-gebouw dienen de huidige verblijfplaatsen van Gewone dwergvleermuis ongeschikt gemaakt te worden. Omdat de exacte locatie van de vleermuisverblijven niet is vastgesteld, dient er vanuit te worden gegaan dat het hele gebouw geschikt kan zijn en vleermuizen via openingen in de onderzijde van de gevelplaten het gebouw in- en uitgaan. Bij het ongeschikt maken dienen daarom de volgende voorschriften in acht te worden genomen:
 - als voor fase 1 niet zeker is dat er gesloopt kan worden binnen een ruim halfjaar na de ontmoediging, dan mag de ontmoediging niet worden uitgevoerd;
 - het ongeschikt dient plaats te vinden door het plaatsen van zogenaamde "exclusion flaps". Deze flaps bestaan uit twee stroken (hard) glad plastic over de gehele lengte van de gevelplaten. Ze worden op regelmatige afstand vastgezet om te garanderen dat de openingen hermetisch worden afgesloten;
 - het ongeschikt maken wordt uitgevoerd door een specialistisch bedrijf met ervaring met het uitvoeren van grootschalige ontmoedigingen;
 - gedurende de periode dat de flaps aanwezig zijn moeten ze dagelijks door de begeleidende deskundige worden gecontroleerd op goed functioneren. Dit wordt bijgehouden in het onder voorschrift 7 genoemde logboek;
 - na het ongeschikt maken dient minimaal drie nachten met voor vleermuizen geschikte vliegomstandigheden (minimumtemperatuur boven de 10 graden, maximaal 3 Bft en geen neerslag of maximaal motregen) te worden gewacht met de sloop;
 - pas nadat is vastgesteld dat de verblijfplaatsen van Gewone dwergvleermuis verlaten zijn en de begeleidende ecooloog het gebied heeft vrijgegeven, kan gestart worden met de sloop. Nacontrole vindt plaats tijdens één of meerdere avond- of ochtendbezoeken tijdens geschikte weersomstandigheden. Het tijdstip en de constatering van de nacontrole moeten worden vastgelegd in het onder voorschrift 7 genoemde logboek.
 - c) Er dienen permanente voorzieningen voor Gewone dwergvleermuis te worden gerealiseerd in het nieuw te bouwen Feringagebouw. In totaal dienen 36 inbouwkasten van het type VMPM1 of vergelijkbaar te worden gerealiseerd. Bij het plaatsen van de voorzieningen dienen de aandachtspunten ten aanzien van locatie, spreiding, hoogte, verstoring en invliegroute zoals vermeld onder 11a in acht te worden genomen.
 - Voor de permante kasten geldt dat het beheer duurzaam geregeld dient te zijn en dat er te allen tijde goed functionerende kasten aanwezig zijn. Het beheer dient te gebeuren in een periode dat verstoring niet of minimaal optreedt.
 - De locaties van deze permanente voorzieningen dienen op kaart te worden ingetekend en in het onder voorschrift 6 genoemde ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Deze permanente voorzieningen dienen ruim voor de sloop fase 2 van

het FWN-gebouw te zijn gerealiseerd en dienen conform het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis een gewenningsperiode van minimaal 6 maanden voorafgaand aan de start van het paarseizoen te kennen. In het geval van sloop in september 2023 dienen de permanente voorzieningen dus uiterlijk half februari 2023 aanwezig te zijn.

- d) De werkzaamheden dienen alleen overdag, tussen zonsopgang en zonsondergang uitgevoerd te worden. Er dient geen kunstlicht gebruikt te worden. Indien dit wel noodzakelijk is, dient te worden voorkomen dat licht naar de omgeving uitstraalt. Een ter zake kundige op het gebied van vleermuizen dient hierin te adviseren en dit dient in het onder voorschrift 7 genoemde logboek opgenomen te worden.

Overige voorschriften

- 12. De ontheffing kan worden gewijzigd of ingetrokken op grond van artikel 5.4 van de Wnb.
- 13. Indien een verlenging van deze ontheffing wenselijk is, dient u, zeker vier maanden voor het verstrijken van deze termijn, een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
- 14. Aanspreekpunt in het kader van dit besluit en de daaruit voortvloeiende voorschriften is het Loket, loketVTH@provinciegroningen.nl. U kunt ook contact opnemen met Afdeling Landelijk Gebied en Water van de Provincie Groningen, Secretariaat_LGW@provinciegroningen.nl.

Overwegingen bij Besluit

1 Nadere toelichting brongegevens

Onderwerp: Verzoek om ontheffing in het kader van soortbescherming.

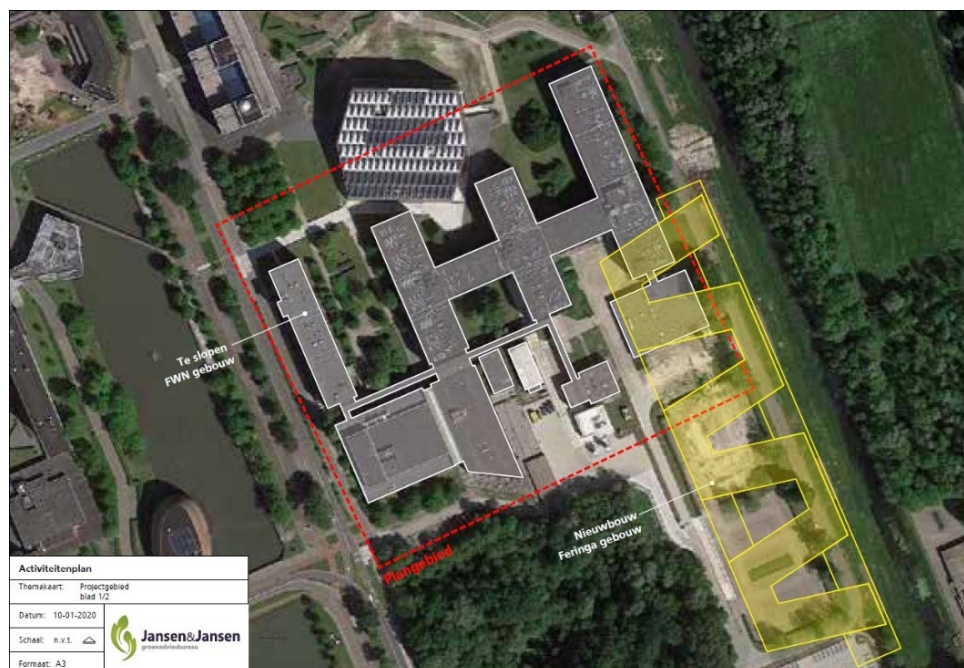
Activiteitenplan: "Activiteitenplan Nijenborgh 4 Groningen, Jansen & Jansen Groenadviesbureau, versie 1.0, 16 september 2020".

Activiteit: Slopen FWN-gebouw en nieuwbouw Feringagebouw.

Reden voor deze aanvraag: Het FWN-gebouw vormt de uitvalsbasis van verschillende faculteiten van de Rijksuniversiteit Groningen. Onder meer door groei van de universiteit en door veranderde eisen aan lesruimtes, laboratoria, binnenklimaat van het gebouw en gebouwduurzaamheid, voldoet het huidige FWN-gebouw, dat dateert uit de jaren '60, niet meer. Om voorzieningen te realiseren die voldoen aan de huidige maatstaven is sloop van het FWN-gebouw en duurzame nieuwbouw van het Feringagebouw noodzakelijk.

Plangebied: Het plangebied is gesitueerd aan Nijenborgh 4 te Groningen. De sloop van het FWN-gebouw maakt onderdeel uit van een grotere herstructurering van het zuidoostelijke deel van het Zerniketerrein. In het kader van deze herstructurering worden de volgende grote ingrepen gedaan (figuur 1):

- het slopen van het FWN-gebouw;
- het bouwen van het nieuwe Feringagebouw;
- het herinrichten van de openbare ruimte om een logische aansluiting te maken op de nieuwe gebouwenstructuur.



Figuur 1. Plangebied met FWN-gebouw (grijs) en Feringagebouw (geel). Bron: Activiteitenplan Jansen & Jansen, 16 september 2020.

Het te slopen FWN-gebouw is opgebouwd uit meerdere vleugels, elk met drie verdiepingen en een plat dak. De gebouwen zijn opgebouwd uit beton- en

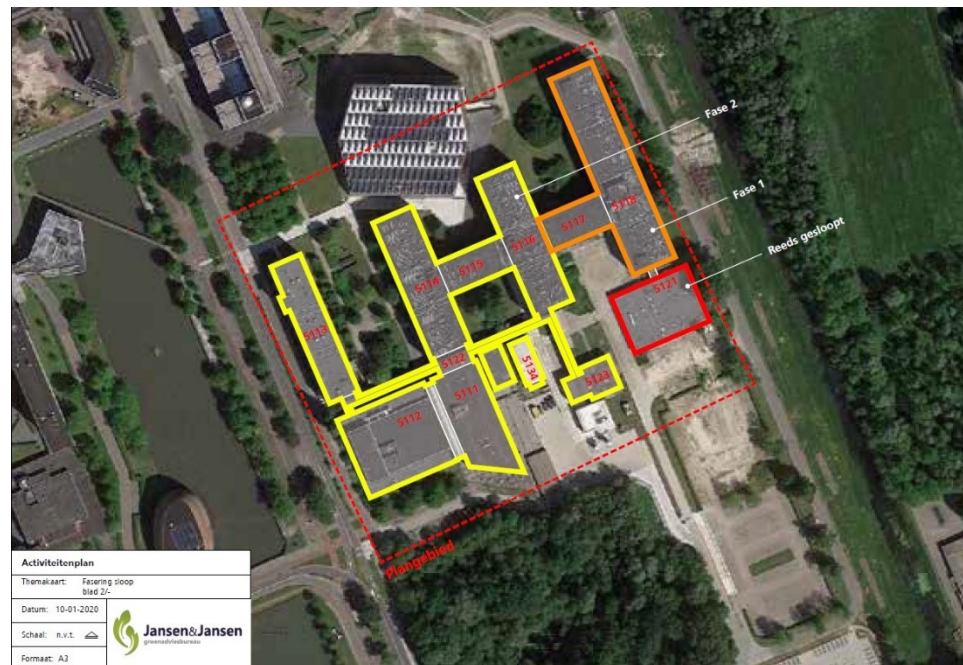
staalconstructies. De gevels zijn aan de buitenzijde overwegend afgewerkt met metalen golfplaten en glas. De entree van het FWN-gebouw is later aangebouwd. Behalve staal en glas is hier ook sprake van bakstenen muren. De open stootvoegen boven in de muur zijn over het algemeen smal, tot ca. 1 cm breed. Het terrein direct rond het FWN-gebouw bestaat uit gazons, solitaire bomen, een boomgroep en een enkele struik. In het zuiden grenst het plangebied aan het Paddenbosje, een klein geïsoleerd bosje.

Uit te voeren werkzaamheden:

- het gefaseerd slopen van het FWN-gebouw;
- het gefaseerd vervangen van het FWN-gebouw door het nieuw te bouwen Feringagebouw;

Planning van de werkzaamheden:

De exacte sloopplanning is nog niet beschikbaar. Wel is bekend dat de sloop in twee fasen zal worden uitgevoerd (figuur 2).



Figuur 2. Faseringsloop FWN-gebouw (oranje: fase 1, geel: fase 2, rood: reeds gesloopt). Bron: Activiteitenplan Jansen & Jansen, 16 september 2020.

De tweede fase van het nieuwe Feringagebouw is deels gepland in de footprint van het huidige FWN-gebouw (figuur 1). Om de tweede fase van het Feringagebouw te kunnen realiseren moet eerst een deel van het FWN-gebouw gesloopt worden. In de zomer van 2019 is reeds gestart met de nieuwbouw van fase 1 van het nieuwe Feringagebouw. De eerste fase van de bouw duurt tot halverwege 2021. Verwacht wordt dat begin 2022 gestart wordt met de tweede fase van het Feringagebouw. Voor de start van fase 2 moet het eerste deel van het FWN-gebouw gesloopt zijn. Deze sloop is voorzien op 1 maart 2022. Het grootste deel van het FWN-gebouw zal gesloopt worden nadat het volledige gebouw van het Feringagebouw gereed is, naar verwachting halverwege september 2023. Het is mogelijk dat de gehele planning doorschuift. Onderstaand een overzicht van de planning, gebaseerd op de laatste stand van zaken:

- start werkzaamheden: 1 augustus 2021;
- einde werkzaamheden: 12 december 2023.

Ontheffing is aangevraagd voor verwachte overtreding van de volgende verbodsbepalingen:

opzettelijk verstoren (artikel 3.5 lid 2 Wnb);	Gewone dwergvleermuis
beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (artikel 3.5 lid 4 Wnb);	

De activiteit heeft geen betrekking op het onderdeel gebiedsbescherming (hoofdstuk 2, Wnb): negatieve effecten op Natura 2000-gebieden zijn vanwege de afstand uitgesloten. Er worden geen bomen gekapt en het onderdeel houtopstanden is dan ook niet aan de orde (hoofdstuk 4, Wnb). De werkzaamheden hebben over het algemeen een lokale uitstraling en reiken niet tot in het Natuurnetwerk (NNN) ten noorden van Groningen. Significante effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van NNN-gebieden zijn eveneens niet aan de orde. Er zijn voor deze onderdelen geen vervolgstappen noodzakelijk.

2 Procedure

2.1 Procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid volgens de procedure als beschreven in hoofdstuk 5 van de Wet natuurbescherming. Binnen 13 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

2.2 Volledigheid

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project. Op 16 oktober en 10 november 2020 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 19 oktober, 3 november en 27 november 2020 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig.

2.3 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming, zijn wij bevoegd om de ontheffing te verlenen of te weigeren.

2.4 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in "Het Dagblad van het Noorden" en op www.officielebekendmakingen.nl.

3 Soortbescherming

3.1 Beoordeling

Een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, lid 1 en 5, Wnb kan uitsluitend worden verleend indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- er is een geldig wettelijk belang;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Onderstaande beoordeling gaat in op deze drie voorwaarden.

3.1.1 Alternatievenafweging

In hoofdstuk 6 van het activiteitenplan is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is die minder ecologisch negatief effect heeft op de aanwezige beschermde soorten. Het project is locatie specifiek. De voorbereiding van het plan loopt al ruim tien jaar. In de

eerste fase zijn in commissies verschillende varianten onderzocht. In het adviesrapport van Aronsohn Management uit 2012 worden al deze studies samengevat tot een advies. In het advies worden verschillende onderzochte varianten besproken. In alle varianten is het noodzakelijk om ten minste het gebouw volledig te strippen, onder meer om het asbest uit het gebouw te verwijderen. In alle varianten zullen de aanwezige verblijfplaatsen verloren gaan. Een werkwijze of inrichtingswijze waarbij de verblijfplaatsen behouden blijven is daarom niet mogelijk. In deze situatie wordt met de gekozen locatie, planning, werkwijze en inrichting (buiten de kwetsbare periode) schade aan aanwezige beschermde soorten voorkomen of zoveel mogelijk beperkt.

3.1.2 Belangenafweging

De ontheffing is aangevraagd voor Gewone dwergvleermuis in het belang van;

- volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;

De sloop van het FWN-gebouw is in het kader van volksgezondheid en/of dwingende redenen van groot openbaar belang om de volgende redenen:

- het strippen/slopen van het gebouw is noodzakelijk om asbest uit het gebouw te verwijderen;
- het slopen/nieuwbouwen van het FWN-gebouw is noodzakelijk om een duurzaam gebouw te verkrijgen;
- het FWN-gebouw is belangrijk voor de Rijks Universiteit Groningen. De Rijks Universiteit Groningen is van groot maatschappelijk belang. Om het FWN-gebouw optimaal te laten functioneren is het strippen/slopen-nieuwbouw van het FWN-gebouw noodzakelijk.

In hoofdstuk 4 van het activiteitenplan is bovenstaand geldig belang verder toegelicht.

Gelet op de provinciale beleidsnotitie "Beleidsnota Fauna en Flora 2018" stimuleren wij initiatiefnemers om extra maatregelen te nemen om soorten op langere termijn juist te laten profiteren van ruimtelijke ontwikkelingen. Op deze manier kunnen projecten die zouden kunnen leiden tot negatieve effecten voor soorten juist gebruikt worden om de staat van instandhouding van soorten te versterken. In de aanvraag zijn de volgende maatregelen beschreven die leiden tot een 'groene plus':

- ter compensatie van de drie verblijfplaatsen van Gewone dwergvleermuis die bij de sloop van het FWN-gebouw verloren gaan, worden ruimschoots permanente voorzieningen in de vorm van inbouwkasten aangeboden in het Feringagebouw. In totaal worden 36 kasten ingebouwd, verspreid over de gevel van de 6^e verdieping (net onder de dakrand).

Bovenstaand geldend belang, tezamen met de groene plus, is voldoende om de (tijdelijke) negatieve effecten op de beschermde Gewone dwergvleermuis, die als gevolg van de uitvoering van de voorgenomen activiteit zullen optreden, te rechtvaardigen.

3.1.3 Ecologische afweging met betrekking tot soortbescherming vleermuizen

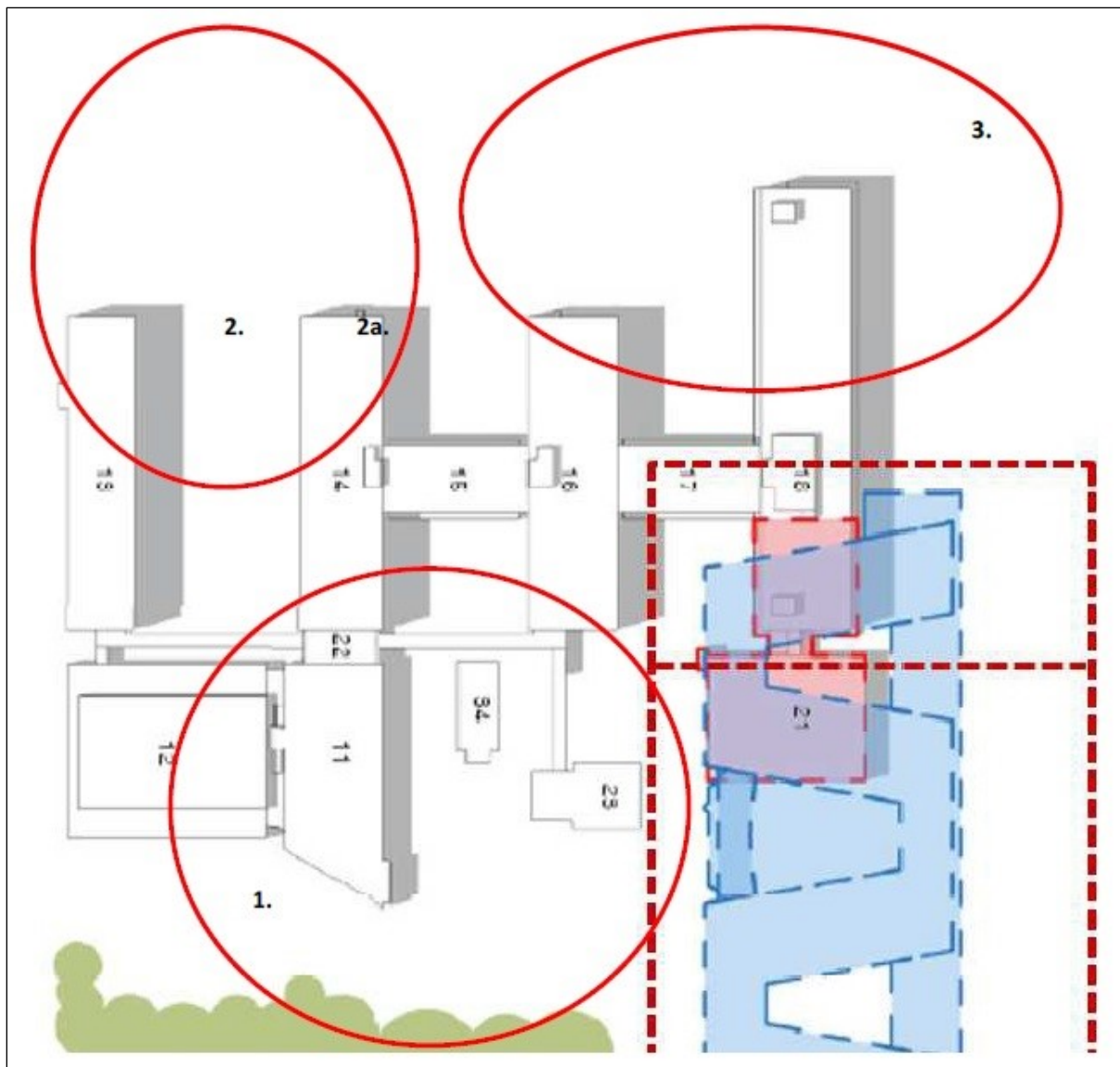
Onderzoeksmethode

Aanwezigheid van Gewone dwergvleermuis is tijdens het onderzoek op basis van landelijke protocollen en onder begeleiding van ecologisch deskundigen voldoende nauwkeurig vastgesteld zoals beschreven in paragraaf 3.1 en 3.2 van het Activiteitenplan.

Resultaten

Tijdens het paarseizoen zijn op drie verschillende locaties rondom het FWN-gebouw baltterritoria van Gewone dwergvleermuis vastgesteld (figuur 3). Tijdens de balts vliegen de mannetjes vaak roepend rond, veelal gebruiken ze hierbij vaste trajecten. Bij paarverblijfplaatsen wordt aangenomen dat deze zich bevinden in de nabijheid van baltslocaties. Op grond hiervan wordt uitgegaan van de aanwezigheid van drie paarverblijfplaatsen van Gewone dwergvleermuis. Op basis van waarnemingen in de voorzomer zijn er binnen drie baltslocaties waarschijnlijk ook zomerverblijfplaatsen. Voor zomer- en paarverblijven van de Gewone dwergvleermuis kan er zekerheidshalve vanuit worden gegaan dat deze tevens als winterverblijfplaats gebruikt worden.

In het plangebied zijn geen aan verblijfplaatsen gerelateerde (essentiële) foerageergebieden of vliegroutes van vleermuizen vastgesteld.



Figuur 3. Overzicht baltterritoria Gewone dwergvleermuis rond het FWN-gebouw (nummers 1 t/m 3). Op locatie 2a is in de voorzomer kort een zwermende Gewone dwergvleermuis waargenomen (betreft een mogelijke zomerverblijfplaats).

Negatieve effecten zonder aanvullende maatregelen

De in de aanvraag omschreven ingreep heeft negatieve effecten op essentiële functies binnen het plangebied voor Gewone dwergvleermuis. De werkzaamheden hebben effect op de aangetroffen paarverblijfplaatsen en mogelijke zomer- en winterverblijfplaatsen van deze soort binnen het plangebied. Daarnaast heeft de ingreep negatieve effecten op individuen van deze soort.

De in de aanvraag genoemde verbodsbepalingen (het opzettelijk verstoren van individuen en het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen) worden als gevolg van de werkzaamheden overtreden.

Maatregelen om negatieve effecten te voorkomen of te minimaliseren

Met de voorgestelde werkwijze, planning en inrichting en de in hoofdstuk 5 van het Activiteitenplan voorgestelde maatregelen en de aanvullingen per mail d.d. 19 oktober, 3 november en 27 november 2020, worden de effecten zo veel mogelijk beperkt. Deze en andere maatregelen zijn nader uitgewerkt in de Voorschriften.

Globaal komt dit neer op het volgende maatregelen:

- werken buiten de kwetsbare periodes;
- aanbieden tijdelijke voorzieningen;
- huidige verblijfplaatsen ongeschikt maken;
- aanbieden permanente voorzieningen;
- opstellen van een ecologisch werkprotocol;
- begeleiding van de werkzaamheden door ecologisch deskundige.

Door de uitvoering van bovenstaande maatregelen wordt ervoor gezorgd dat er zowel tijdelijk als op lange termijn weer verblijfplaatsen terug komen.

Gunstige staat van instandhouding

De Gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland. De soort komt dan ook verspreid over het hele land voor en is 'thans niet bedreigd' (Rode lijst, 2009). In de provincie Groningen en ook in de omgeving van het plangebied komt de soort algemeen voor. De huidige staat van instandhouding van Gewone dwergvleermuis wordt als gunstig gezien.

De drie aangetroffen verblijfplaatsen zijn kleine verblijfplaatsen van één of enkele individuen. Deze verblijfplaatsen kunnen aangetroffen worden op een grote verscheidenheid aan plekken. Het plangebied speelt maakt onderdeel uit van het netwerk van een grotere populatie Gewone dwergvleermuizen; enkele individuen maken van de bebouwing gebruik als verblijfplaats. Omdat het te slopen gebouw geen belangrijke kraam- of (massa) winterfunctie heeft binnen het netwerk van verblijfplaatsen van de grotere populatie Gewone dwergvleermuizen in het noordwesten van Groningen, zijn wezenlijke negatieve effecten op de lokale populatie Gewone dwergvleermuizen niet te verwachten. Er worden afdoende alternatieven gerealiseerd, met voldoende verscheidenheid en voldoende spreiding en mag aangenomen worden dat het plangebied ook in de toekomst een zelfde functie kan vervullen voor een gelijk aantal Gewone dwergvleermuizen en kunnen negatieve effecten van de voorgenomen werkzaamheden op de gunstige staat van instandhouding van de lokale deelpopulatie Gewone dwergvleermuizen redelijkerwijs worden uitgesloten.

Door de uitvoering van de eerder genoemde maatregelen en de beschikbare (permanente) alternatieven, inclusief de ecologische plus (zie belangenafweging) en de reeds gunstige staat van instandhouding van Gewone dwergvleermuis, is zeker dat dit project niet zal leiden tot negatieve effecten op de lokale populatie of de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Eindoordeel ecologische afweging vleermuizen

Met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid zal de voorgestelde manier van werken de negatieve effecten op aangetroffen beschermde soorten voorkomen of tot een voldoende minimum beperken. Gezien bovenstaande is gegarandeerd dat de huidige populatie in stand kan blijven, en naar verwachting gezien de ecologische plus kan toenemen in de toekomst, en dat de gunstige staat van instandhouding van Gewone dwergvleermuis gewaarborgd blijft.

4 Conclusie

Op basis van de ingediende aanvraag kan gesteld worden dat de alternatievenafweging voor deze activiteit in dit plangebied voldoende is onderbouwd en het belang van de activiteit voldoende is aangetoond. Met de maatregelen zoals uitgewerkt in de voorschriften wordt het effect als gevolg van de geplande activiteit in het plangebied voldoende beperkt en blijft de gunstige staat van instandhouding van Gewone dwergvleermuis gewaarborgd.

4.1 Eindconclusie

Om de activiteit uit te voeren is een ontheffing nodig van verbodsbepalingen zoals in de volgende tabel weergegeven.

Omdat geen afbreuk gedaan wordt aan het streven de soort in een gunstige staat van instandhouding te brengen of te houden, is de aanvraag voor ontheffing:

voor de volgende soort	voor artikel 3.5 lid 2 ³	voor artikel 3.5 lid 4 ³
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	TOEGEKEND	TOEGEKEND

³Het betreft de verbodsbepalingen:

lid 2, opzettelijk verstoren;

lid 4, beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;

Daarom verlenen wij, Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen, een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming. Dit besluit geeft ontheffing voor de soorten en verbodsbepalingen zoals is weergegeven in bovenstaande tabel. De activiteit kan daarmee in het omschreven plangebied binnen de ontheffingperiode en met inachtneming van de voorschriften gerealiseerd worden.

Consequenties

Wat u verder kunt verwachten

Bij besluit ontheffingverlening is het toegestaan de werkzaamheden uit te voeren zoals in de aanvraag uiteengezet is, voor plangebied en periode zoals omschreven in het besluit.

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten algemenere vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat deze vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Voor meer kwetsbare soorten met een ongunstige staat van instandhouding dient hiervoor een aanvullende ontheffing aangevraagd te worden.

Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Verblijfplaatsen van vogels die hun verblijfplaats het gehele jaar gebruiken zijn jaarrond beschermd. Voor het verwijderen van dergelijke verblijfplaatsen is te allen tijde een ontheffing vereist. Kwetsbare akker- en weidevogels worden sinds kort, ten gevolge van voortschrijdend wetenschappelijk inzicht, ook tot deze groep van vogels met jaarrond beschermd nest gerekend.

Wanneer bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen overtreden worden ten aanzien van andere soorten dan die waarop het besluit van toepassing is, dient u de werkzaamheden stil te leggen en aanvullend ontheffing voor deze soorten aan te vragen.

Bijlage 1. Wettelijk kader

Artikel 1.11 Wnb Zorgplicht

1. Een ieder neemt voldoende zorg in acht voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.
2. De zorg, bedoeld in het eerste lid, houdt in elk geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kunnen worden veroorzaakt voor een Natura 2000-gebied, een bijzonder nationaal natuurgebied of voor in het wild levende dieren en planten:
 - a. dergelijke handelingen achterwege laat, dan wel,
 - b. indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevegd, de noodzakelijke maatregelen treft om die gevolgen te voorkomen, of
 - c. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

Artikel 3.5 Wnb

1. Het is verboden in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen.
2. Het is verboden dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.
3. Het is verboden eieren van dieren als bedoeld in het eerste lid in de natuur opzettelijk te vernielen of te rapen.
4. Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.
5. Het is verboden planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel b, bij de Habitatrichtlijn of bijlage I bij het Verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te onwortelen of te vernielen.

Artikel 3.8 Wnb

1. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van een of meer van de verboden, bedoeld in de artikelen 3.5 en 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren of planten van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten.
2. Provinciale staten kunnen bij verordening vrijstelling verlenen van een of meer van de verboden, bedoeld in de artikelen 3.5 en 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren of planten van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten.
3. Onze Minister kan ontheffing of vrijstelling verlenen van een of meer van de verboden, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, of van regels gesteld krachtens artikel 3.7, ten aanzien van dieren of planten van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten.
4. Bij de algemene maatregel van bestuur, bedoeld in artikel 3.7, eerste lid, kan worden bepaald dat gedeputeerde staten ontheffing kunnen verlenen, of dat provinciale staten bij verordening vrijstelling kunnen verlenen, van bij de maatregel aangewezen regels.
5. Een ontheffing of een vrijstelling wordt uitsluitend verleend, indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:
 - a. er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
 - b. zij is nodig:
 - 1°. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - 2°. ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - 3°. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;

- 4°. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- 5°. om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben;
- c. er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Artikel 5.3 Wnb

1. Aan een vrijstelling, vergunning of ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden.
2. Een vrijstelling, vergunning of ontheffing kan onder beperkingen worden verleend.
3. Vrijstellingen, vergunningen en ontheffingen kunnen aan een geldigheidsduur worden gebonden.
4. Het is verboden te handelen in strijd met de bij een vergunning of ontheffing gestelde voorschriften.

Loket	
Wettelijk domein	Wet natuurbescherming, soorten
Gebieden	Niet gebiedsgebonden
Ontheffing	Eenmalig
Dossiernummer KIWI	K22828
Documentnummer KIWI	2020-117598
Zaaknummer Squit	GR-VERG-2020-000419

Contactpersoon	
Bedrijfsnaam	
Contactpersoon	
Adres	
Postcode en woonplaats	
Telefoonnummer vast	
Telefoonnummer mobiel	
Emailadres	

Gegevens project	
Projectnaam	
Locatie werkzaamheden	
Startdatum werkzaamheden	
Einddatum werkzaamheden	
Overzicht planning werkzaamheden	

Versturen aan
Dit formulier dient zodra de aanvang van het werk bekend is per mail te worden ingediend bij de provincie Groningen, maar minimaal 7 dagen van te voren, naar loketVTH@provinciegroningen.nl onder vermelding van; 'Meldingsformulier Wnb soorten Start werkzaamheden FWN-gebouw, Nijenborgh Groningen (K22828)'