

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Milieuneutraal veranderen van de inrichting

Overslagbedrijf de Horsel B.V. te Beekdaelen

Zaaknummer: 2020-207052

Kenmerk: 2020/51200 d.d. 17 december 2020.
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen	6
3	Samenhang overige wetgeving	8
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	8
4	Overwegingen	9
4.1	Milieuneutraal	9
5	Voorschriften	11

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 22 november 2020 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Overslagbedrijf de Horsel B.V. De aanvraag betreft het vergunnen van de mogelijkheid om proefnemingen binnen de inrichting uit te mogen voeren. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen aan Daelderweg 12, 6361 HK te Nuth. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2020-207052.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Overslagbedrijf de Horsel B.V.. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Daelderweg 12, 6361 HK te Nuth;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 4 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken;

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Jacobs Milieu Advies, Welterlaan 36, 6411 EB te Heerlen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Overslagbedrijf de Horsel B.V. Economiestraat 3, 6361 KD te Nuth;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Beekdaelen, Postbus 22000, 6360 AA te Nuth;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 24 april 2017 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen namens Overslagbedrijf de Horsel B.V. voor de inrichting gelegen aan Daelderweg 12, 6361 HK te Nuth. De aanvraag is ingediend door Jacobs Milieu Advies. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier.

De aanvraag betreft proefnemingen met afvalstoffen binnen de vergunning van Overslagbedrijf de Horsel B.V. mogelijk te maken. Op grond van artikel 5.9.c van het Besluit omgevingsrecht kan het bevoegd gezag beslissen dat bepaalde voorschriften uit de omgevingsvergunning niet gelden voor het testen of gebruiken van technieken in opkomst. Onder techniek in opkomst wordt verstaan een nieuwe techniek die, als zij commercieel zou worden ontwikkeld, hetzij een hoger algemeen beschermingsniveau voor het milieu, hetzij ten minste hetzelfde beschermingsniveau voor het milieu, en grotere kostenbesparingen kan opleveren dan de voor de desbetreffende activiteit bestaande beste beschikbare technieken.

De voorschriften die aan dit besluit zijn verbonden zijn primair bedoeld om een juridisch kader binnen de vergunning te scheppen voor deze proefnemingen. Proefnemingen zijn alleen onder voorwaarden toelaatbaar en mogen in ieder geval niet langer dan maximaal 6 maanden duren. De proefnemingen mogen verder alleen worden toegestaan als voldoende aannemelijk is gemaakt dat de in de vigerende vergunning aangegeven milieuhygiënische randvoorwaarden niet zullen worden overschreden. De vergunninghouder zal voor elke proefneming een onderzoeksopzet naar het bevoegd gezag moeten sturen. Het bevoegd gezag zal deze onderzoeksopzet schriftelijk goed moeten keuren voordat er begonnen mag worden met de proefneming.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 15 maart 2018, kenmerk 2018/18346 hebben wij aan Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. (thans Overslagbedrijf de Horsel B.V.) een oprichtingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor de op- en overslag en bewerking van afval- en grondstoffen, gelegen aan de Daelderweg 12, 6361 HK te Nuth. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Nuth, sectie A, nummer 3039.

Verder hebben wij op 13 december 2018, kenmerk 2018/88025, aan Overslagbedrijf de Horsel B.V. een omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen verleend voor een aantal wijzingen binnen de inrichting (schuiven met opslaglocaties en afvalsoorten).

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op www.officielebekendmakingen.nl.

2.6 Adviezen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Beekdalen;
- Waterschap Limburg.

Op 3 december 2020 hebben wij van Waterschap Limburg het volgende advies ontvangen:

De aangevraagde wijziging door bovengenoemde inrichting hebben geen invloed op het afvalwater.

Algemeen geldt dat ten aanzien van de lozingen van afvalwaterstromen kan worden volstaan met:

- *de bepalingen die van rechtswege gelden vanuit de betreffende voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer,*
- *hoofdstuk 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer,*
- *afdelingen 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de bovengenoemde inrichting.*
- *de vigerende vergunningsvoorschriften.*

Indien Overslagbedrijf de Horsel B.V. bij RUD ZL meldt dat ze voornemens zijn om proefnemingen te willen gaan doen, vragen wij RUD ZL om Waterschap Limburg tijdig te informeren zodat wij voor aanvang van de proefnemingen een advies kunnen uitbrengen.

Dit is een advies op grond van artikel 2.26, lid 1 van de Wabo.

Gezien het bovenstaande advies van het Waterschap Limburg overwegen wij het volgende:
Indien de vergunninghouder daadwerkelijk wenst te beginnen met een proefneming zal er eerst een onderzoeksopzet ter beoordeling naar het bevoegd gezag gestuurd moeten worden. De onderzoeksopzet dient te voldoen aan de voorschriften welke aan dit besluit zijn verbonden. Het bevoegd gezag zal de onderzoeksopzet vervolgens goedkeuren of weigeren door middel van een besluit, voor dit besluit zullen we het Waterschap Limburg in de gelegenheid stellen om een advies hierover uit te brengen.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Beekdalen hebben geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om advies te geven.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen)
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer);
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties);
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen);
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag leidt niet tot activiteiten waarvoor een melding noodzakelijk is.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

De mogelijkheid om binnen de vigerende vergunning proefnemingen uit te mogen voeren. Het tijdelijk - anders dan in de vergunning opgenomen toepassen of verwerken van afvalstoffen met de bedoeling om informatie te vergaren die op een andere wijze niet kan worden verkregen. Voorafgaande aan de proefneming worden gegevens, welke wij in de in dit besluit opgenomen voorschriften hebben opgenomen, verstrekt aan het bevoegd gezag. Pas na goedkeuring van het bevoegd gezag kan de proefneming worden uitgevoerd.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend. Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 28.4 (beheer van afvalstoffen) van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het op- en overslaan alsmede het bewerken van afvalstoffen.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

De proefnemingen vinden plaats met afvalstoffen. Conform het landelijk afvalbeheerplan (LAP) is het kernpunt van het afvalstoffenbeleid dat de be- of verwerking van afvalstoffen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze plaatsvindt. Om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid en de milieu hygiënische consequenties van nieuwe hoogwaardige technieken of andere be- of verwerkingsmethoden van afvalstoffen, kan het uitvoeren van proefnemingen essentieel zijn. De proefnemingen zijn voor een beperkte duur en met beperkte inzet van hoeveelheid afvalstoffen. Verder wordt voordat met de proefnemingen wordt gestart toestemming gevraagd aan bevoegd gezag en zullen de proefnemingen plaats moeten vinden binnen de gestelde milieu hygiënische randvoorwaarden.

Dit besluit brengt derhalve geen andere of grotere gevolgen voor het milieu teweeg dan reeds vergund. Elke proef dient namelijk vooraf te worden goedgekeurd middels een besluit. De milieugevolgen van een proefneming treden pas op na het goedkeuringsbesluit en niet naar aanleiding van dit besluit. Dit besluit geeft slechts de mogelijkheid om aan ons proeven te mogen voorstellen, welke wij, zonodig onder voorwaarden, kunnen goedkeuren. Het goedkeuren of juist niet betreft een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht waartegen rechtsbescherming open staat voor belanghebbenden.

Milieugevolgen die als gevolg van een proefneming kunnen optreden, zullen dus pas bij een nog te nemen besluit worden toegestaan.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit, een kader bieden waarbinnen proeven bij ons kunnen worden aangevraagd en naderhand bij besluit worden goedgekeurd, komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

5 Voorschriften

1. PROEFNEMINGEN

- 1.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk in een besluit goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in de vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen danwel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.
- 1.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef, moeten, minimaal zes weken voor aanvang van de proef, de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
 - A. het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - B. een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
 - C. de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
 - D. de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
 - E. de hoeveelheid in te zetten materiaal;
 - F. de duur van de proef.
- 1.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieuhygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 1.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 1.5 De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.