



Gemeente Breda
Claudius Prinsenlaan 10
4811 DJ BREDA

Uw brief
23 november 2020

Datum
21 december 2020

Ons kenmerk
Z2020-006253

Onderwerp
Ontwerpbesluit omgevingsvergunning
BAG-ID: -

Informatie
www.breda.nl/contact
14 076

Bijlagen
div.

Geachte lezer,

Uw aanvraag

Op 23 november 2020 ontvingen wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het realiseren van een turbotronde met fietstunnel op de locatie kruispunt Leursebaan/IABC Breda kadastraal bekend als gemeente Princenhage, sectie P - nummers 2061, 2134, 2264, 2333, 2334 en 2774. Wij registreerden deze aanvraag onder nummer Z2020-006253.

Ons besluit

Wij hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen. Dit besluit baseren wij op de artikelen 2.10 t/m 2.21 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De bijlagen 1 t/m 20 maken deel uit van de vergunning. Ik raad u aan deze stukken goed door te lezen. Zo zorgt u ervoor dat u weet aan welke voorschriften u zich moet houden.

Activiteiten

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor de volgende activiteiten:

1. Bouwen
2. Het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarbij dat in een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald
3. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit

De procedure

Wij voerden de besluitvormingsprocedure uit volgens de uitgebreide procedure (artikel 3.10 van de Wabo) en beoordeelden uw aanvraag voor:

- Bouwen aan artikel 2.10 van de Wabo;
- Het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarbij dat in een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald aan artikel 2.11 Wabo;
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit aan artikel 2.12 Wabo;



Wij nemen een aanvraag voor een omgevingsvergunning pas in behandeling als deze aan de indieningvereisten voldoet (artikel 2.8 Wabo, paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) met een verdere uitwerking in de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Uw aanvraag voldoet aan de vereisten.

Overwegingen en voorschriften

Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.10 Wabo)

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- Het perceel is gelegen binnen het gebied waarop bestemmingsplan "Heilaar" van toepassing is.
- De aanvraag, voor zover het de activiteit bouwen betreft, voldoet niet aan hetgeen hierin is gesteld. Gelet op artikel 2.10 lid 2 van de Wabo kan de aanvraag om omgevingsvergunning slechts worden geweigerd als vergunningverlening voor het gebruik van gronden of bouwwerken in afwijking van het bestemmingsplan niet mogelijk is.
- Gelet op de overwegingen bij de activiteit gebruik van gronden of bouwwerken in afwijking van het bestemmingsplan (2.12 Wabo) vormt de afwijking van het bestemmingsplan geen grond voor weigering van de omgevingsvergunning.
- Het bouwplan voldoet aan de criteria gesteld in de nota Welstandsbeleid. Wij zijn dan ook van mening dat uw bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand.
- De aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel aannemelijk maken dat het bouwen van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening 2007.

Op basis van het voorgaande overwogen wij dat, gelet op artikel 2.10 Wabo er geen reden is om de omgevingsvergunning voorzover de aanvraag betrekking heeft op de activiteit bouwen te weigeren.

2. Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning kunnen met het oog op het belang welke is aangegeven voor de activiteit bouwen bij of krachtens artikel 2.10 voorschriften worden verbonden. Wij hebben besloten de volgende voorschriften te verbinden:

Nader in te dienen gegevens:

- Bij de vergunning treft u een formulier "kennisgeving aanvang bouw" aan. Vijf dagen voordat u begint met de werkzaamheden ontvangen wij graag van u een kennisgeving.
- Bij de vergunning treft u een formulier "kennisgeving gereedmelding bouw" aan. Binnen vijf dagen nadat de bouwwerkzaamheden zijn beëindigd ontvangen wij graag van u deze kennisgeving.

Voorwaarden constructieve veiligheid:

- De onderstaande stukken dienen uiterlijk 3 weken voor aanvang van deze werkzaamheden ter goedkeuring van de Gemeente Breda te worden ingediend. Het indienen van deze documenten, doet u door deze documenten en het geleide-formulier uit de kennisgevingen te sturen naar vergunningen@breda.nl, onder vermelding van het kenmerk. Deze stukken dienen te voldoen aan het gestelde in de Regeling omgevingsrecht (MOR):
 - Definitief funderingsadvies aan de hand van de nog te maken sonderingen en gekozen paaltype;



- Voor aanvang werkzaamheden van de bouwput dient een werkplan ter goedkeuring te worden ingediend; inclusief berekening van de grondkerende constructie;
- Voor aanvang werkzaamheden van de bemaling dient een werkplan ter goedkeuring te worden ingediend, inclusief het bemalingadvies en invloed voor de omliggende bebouwing;
- Definitief palenplan inclusief paalberekening en paalwapening;
- Definitieve constructieberekeningen en tekeningen van de funderingsconstructie, inclusief detaillering en wapening;
- Definitieve constructieberekeningen en tekeningen van de betonconstructie- onderdelen, inclusief detaillering en wapening;
- Detailberekeningen en tekeningen van alle overige constructie onderdelen;
- Definitieve berekeningen van de stabiliteitsvoorzieningen, inclusief detaillering.

Het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarbij dat in een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.11 Wabo)

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- Het betreffende perceel is gelegen binnen het bestemmingsplan "Heilaar".
- Het perceel heeft hierin de bestemming "Archeologische beschermingszone".
- In artikel 14.4 is bepaald dat het verboden is zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders (aanlegvergunning) werken en/of werkzaamheden uit te voeren of te doen uitvoeren mits deze een grotere oppervlakte betreffen dan 100 m² en / of gelegen zijn in het op de plankaart aangeduide gebied 'Archeologische beschermingszone'. Het verbod heeft o.a betrekking op het aanleggen van diepwortelende beplantingen, bos en boomgaard en alle overige werkzaamheden die de archeologische waarden in het terrein kunnen aantasten en die niet worden gerekend tot het normale gebruik van het terrein.
De aanvraag voldoet hier niet aan. De aanvraag ziet ten noorden van de bestaande wegen op een hoge archeologische verwachting en ter plaatse worden bomen aangeplant en diverse andere werkzaamheden uitgevoerd waarbij er door deze werkzaamheden een groter oppervlak dan 100 m² wordt verstoord.

De vergunning kan slechts worden verleend indien uit voorafgaand adequaat archeologisch onderzoek de aanwezigheid van archeologische waarden is vastgesteld en het om zwaarwichtige redenen niet mogelijk is de archeologische waarden geheel te behouden.

Op dit moment is er nog geen archeologisch onderzoek aanwezig.

- Met toepassing van artikel 2.12 eerste lid onder a onder 3 van de Wabo kan een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan worden verleend.

Omdat de exacte aard van de bodemversturende werkzaamheden nog niet bekend zijn kan er nog niet worden bepaald welk archeologisch onderzoek nodig is op deze locatie. Zodra de exacte aard van de bodemversturende werkzaamheden bekend zijn dient er een programma van eisen (PvE) te worden opgesteld. Afhankelijk van het soort werkzaamheden zal dit een PvE voor een proefsleuvenonderzoek of een PvE voor een archeologische begeleiding zijn. Indien er een proefsleuvenonderzoek moet worden uitgevoerd dan dient dat onderzoek te zijn uitgevoerd, en dient er een selectiebesluit 'vrijgegeven voor



wat betreft archeologie' te zijn afgegeven, voordat de werkzaamheden kunnen plaatsvinden. De archeologische begeleiding dient te worden uitgevoerd tijdens de werkzaamheden.

- Gezien het bovenstaande, en gelet op artikel 2.12, eerste lid, onder a., onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, zijn wij van mening dat wij de gevraagde omgevingsvergunning voor het realiseren van de turborotonde met fietstunnel op de locatie kruispunt Leursebaan/IABC in Breda in afwijking van de regels van het bestemmingsplan kunnen verlenen.

2. Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning kunnen met het oog op het belang welke is aangegeven voor de activiteit uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarbij dat in een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald bij of krachtens artikel 2.11 voorschriften worden verbonden. Wij hebben besloten de volgende voorschriften te verbinden:

Algemene voorschriften:

- Er dient voor aanvang van de werkzaamheden een Programma van Eisen (PvE) voor een proefsleuvenonderzoek uitgevoerd te zijn en een selectiebesluit te zijn afgegeven. Of er dient een PvE voor een archeologische begeleiding uitgevoerd te zijn. De archeologische begeleiding dient te worden uitgevoerd tijdens de werkzaamheden.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12 Wabo)

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- Het perceel is gelegen binnen het gebied waarop bestemmingsplan "Heilaar" van toepassing is.
- Het perceel heeft hierin de bestemmingen "Verkeers- en Verblijfsdoeleinden", "Groenvoorzieningen" en "Water" met ten noorden van de bestaande wegen de dubbelbestemming "Archeologische beschermingszone".
- Het gewenste bouwplan is in strijd met de regels van het bestemmingsplan omdat in artikel 9.1 is bepaald dat de voor verkeers- en verblijfsdoeleinden aangewezen gronden o.a. zijn bestemd voor woonstraten, paden en parkeervoorzieningen. De aanvraag voldoet hier niet aan omdat er een turborotonde binnen deze bestemming wordt gerealiseerd en dit geen woonstraat is.

In artikel 10.1 is bepaald dat de voor groenvoorzieningen aangewezen gronden zijn bestemd voor o.a. groenvoorzieningen, bermen en beplanting, paden, waterlopen, waterpartijen en waterretentie. De aanvraag voldoet hier niet aan omdat een deel van de buitenzijde van de turborotonde wordt gerealiseerd binnen de bestemming groenvoorzieningen.

In artikel 11.1 is bepaald dat de voor water aangewezen gronden zijn bestemd voor o.a. waterberging, waterhuishouding, waterlopen, groenvoorzieningen en bermen en beplanting. De aanvraag voldoet hier niet aan omdat een deel van de buitenzijde van de turborotonde wordt gerealiseerd binnen de bestemming water en de aanleg van de fietstunnel binnen deze bestemming niet is toegestaan.

- Op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a., onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bestemmingsplan kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.



- Op grond van de specifieke voorwaarden onder A onder 6 van het "Besluit tot het aanwijzen van categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5, derde lid Besluit omgevingsrecht (Bor) niet is vereist" welke op 19 juni 2014 is vastgesteld door de gemeenteraad en in werking is getreden op 3 juli 2014, is geen verklaring vereist voor de aanleg of aanpassing van een weg of parkeer-, water- en/of groenvoorzieningen. Nu het plan ook voldoet aan gestelde randvoorwaarden in het genoemd besluit is voor het plan geen verklaring van geen bedenkingen vereist.
- Gezien het bovenstaande, gelet op de ruimtelijke onderbouwing aanleg turborotonde Leursebaan-IABC d.d. november 2020, waarin wordt aangegeven dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en gelet op artikel 2.12, eerste lid, onder a., onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, zijn wij van mening dat wij de gevraagde omgevingsvergunning voor het realiseren van de turborotonde met fietstunnel op de locatie kruispunt Leursebaan/IABC in Breda in afwijking van de regels van het bestemmingsplan kunnen verlenen.

Terinzagelegging

Het ontwerpbesluit is bekendgemaakt op www.officiële bekendmakingen.nl (www.overheid.nl) met uw aanvraag en de bijlagen. Een ieder kon na de eerste dag van bekendmaking binnen een periode van zes weken een zienswijze of advies over de ontwerpbesluit indienen bij de Gemeente Breda, Stads kantoor, Claudius Prinsenlaan 10, 4811 DJ Breda.

Wij ontvingen [aantal] zienswijzen.

Samenvatting zienswijzen

Hieronder vindt u een samenvatting van de zienswijzen:

1. [puntsgewijze samenvatting];

Onze reactie

Dit is onze reactie op de zienswijzen:

1. [reactie per punt];

Belangenafweging

Dit is de belangenafweging die wij hebben gemaakt:

Uitleg van de belangenafweging n.a.v. tegenstrijdige adviezen en/of negatieve adviezen en/of zienswijzen

Gewaarmerkte documenten

U ontvangt bij dit besluit een gewaarmerkte set tekeningen en stukken. Bekijk u deze goed, het kan zijn dat er opmerkingen en/of voorschriften op deze stukken zijn aangegeven.

Ter inzage definitief besluit

Gelet op het feit dat de aanvraag is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd teneinde belanghebbenden de gelegenheid te geven het besluit in te zien. De ter inzage start op 22 december 2020.

In beroep gaan

Indien dit besluit onduidelijk is of eventuele vragen oproept nodigen wij u uit eerst telefonisch contact met ons op te nemen. We nemen dan samen met u ons besluit door. Voor u en voor andere belanghebbenden is het mogelijk om in beroep te gaan tegen dit besluit. U kunt een beroepschrift sturen naar de sector bestuursrecht van de:



Rechtbank Zeeland-West-Brabant
Sector bestuursrecht
Postbus 90006
4800 PA Breda

Het instellen van beroep kost geld. Er wordt griffierecht geheven. Zorgt u ervoor dat u het beroepschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat uw beroepschrift niet meer behandeld kan worden.

In uw beroepschrift moet het volgende staan:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het beroepschrift indient;
- uw handtekening;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u beroep indient;
- de reden(en) waarom u het niet eens bent met het besluit.

Gebruik vergunning

De benodigde vergunningen van waterschap Brabantse Delta en de kapvergunning op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening Breda 2018 voor het landschapselement met het kenmerk 4966, maken geen onderdeel van dit besluit van het college van burgemeester en wethouders.

De vergunning treedt in werking op de dag nadat de beroepstermijn is afgelopen. Als in deze periode een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan dan treedt de vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Toestemmingen en voorzieningen

U mag uw project uitvoeren als u naast de omgevingsvergunning ook andere toestemming(en) heeft. Zorgt u dus voor de volgende toestemmingen:

1. Melding plaatsen bouwobjecten
2. Omgevingsvergunning voor het opslaan van roerende zaken inde openbare ruimte (werkterrein)
3. Omgevingsvergunning voor een tijdelijke uitweg (bouwinrit voor bouwverkeer)
4. Uitzetten perceel en peilhoogte

ad 1. Voor het plaatsen van bouwobjecten moet u als u voor maximaal 4 weken iets op openbare grond zet een melding indienen. Het mogen maximaal 4 objecten zijn.

Zie www.breda.nl/melden-plaatsen-bouwobject

ad 2. Wanneer men bouwobjecten op wil slaan langer dan 4 weken (of meer dan 4 objecten) in de openbare ruimte moet u via www.omgevingsloket.nl een omgevingsvergunning aanvragen voor de activiteit "roerende zaken opslaan".

ad 3. Wanneer men met bouwverkeer tijdelijk wil uitwegen van en/of naar de openbare weg moet u via www.omgevingsloket.nl een omgevingsvergunning aanvragen voor de activiteit "uitrit aanleggen of veranderen".

ad 4. Voor het uitzetten van het perceel en peilhoogtes kunt u contact opnemen met de afdeling landmeten. Zij zijn bereikbaar via landmeten@breda.nl. U dient hierbij uw naam, telefoonnummer, adresgegevens en zaaknummer te vermelden.

**De legeskosten**

U betaalt voor de behandeling van uw aanvraag legeskosten. Dit is bepaald in de legesverordening. U ontvangt hiervoor binnenkort een gespecificeerde nota. Bent u het niet eens met de hoogte van het bedrag of met de grondslagen die wij voor de berekening van dit bedrag gebruikten? Dan kunt u bezwaar aantekenen. Hoe u dit doet, leest u op de nota.

Publicatie

Dit besluit publiceren wij via www.officielebekendmakingen.nl (www.overheid.nl). Zo weten belanghebbenden dat wij dit besluit genomen hebben en krijgen zij de kans beroep in te stellen.

Tot slot

Heeft u nog vragen over deze brief? Neemt u dan gerust contact via telefoon: 14 076 of e-mail: contact@breda.nl. Houdt u bij vragen het registratienummer bij de hand. Dit is nummer: Z2020-006253.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Breda,
namens dezen,

ONTWERPBESCHIKKING