

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Zaaknummer 4630027

Recreatiecentrum Besthemenerberg

Besthemerberg 1
7731 PB OMMEN

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
17.12.2020	2020/0354593			

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 30 december 2017¹ ontvangen. De aanvraag betreft het in werking hebben van een camping & recreatiepark aan de Besthemerberg 1 te Ommen. In deze brief geven wij onze voorgenomen beslissing weer.

Ontwerpbesluit

Wij hebben het voornemen om u een vergunning² voor het in werking hebben van een camping & recreatiepark aan de Besthemerberg 1 te Ommen te verlenen. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken maken onderdeel uit van de vergunning, voor zover niet in strijd met de voorschriften:

- technische plattegrondtekening, projectnummer 2017-0566, datum 20 december 2017, ons kenmerk 2018/0000154 (bijlage 3);
- verschilberekening AERIUS Calculator d.d. 27 november 2020 met kenmerk S6KYWe47hCiS (bijlage 4).

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd³. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

¹ EDO-kenmerk 2018/0000154

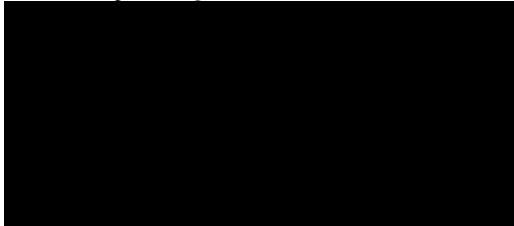
² Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

³ Belastingverordening Overijssel

Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met het Overijssel Loket (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het loket is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 (www.bij12.nl) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,




Bijlagen:

- Bijlage 1** Voorschriften
- Bijlage 2** Overwegingen bij het besluit
- Bijlage 3** Plattegrondtekening d.d. 20 december 2017, projectnummer 2017-0566
- Bijlage 4** verschilberekening AERIUS Calculator met kenmerk S6KYWe47hCiS

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Ommen;
- Witjes Milieuadvies B.V., 

Op dit besluit is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing

Ons college heeft deze procedure van toepassing verklaard op besluiten op basis van de Wet natuurbescherming. Deze procedure geldt alleen voor besluiten voor Natura 2000-gebieden (art. 2.7, tweede lid). Dit betekent dat eerst een ontwerpbesluit wordt voorbereid, voordat GS een definitief besluit nemen. Het ontwerpbesluit ligt gedurende 6 weken ter inzage en gedurende die termijn kan iedereen zienswijzen naar voren brengen.

Wilt u reageren op het ontwerpbesluit?

Bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel.

Uw zienswijze is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

- U zegt op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft.
- U vermeldt in uw zienswijze welke opmerkingen u heeft bij het ontwerpbesluit.
- U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw zienswijze.
- U verstuurt de zienswijze op tijd. Op ons voorgenomen besluit staat in welke periode het ter inzage is gelegd. U stuurt ons binnen deze periode uw zienswijze.

Uw zienswijze kunt u schriftelijk verzenden.

U stuurt de zienswijze naar: Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Beroep tegen het definitieve besluit is mogelijk voor:

- Degenen die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht, of;
- Degenen die het die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijze hebben ingediend. op het ontwerpbesluit geen zienswijze naar voren hebben gebracht.

Onder ons definitieve besluit leest u meer over het instellen van beroep.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Op het bedrijf mogen maximaal de volgende diercategorieën en aantallen aanwezig zijn binnen de daarvoor aangegeven stallen en stalsystemen:

Aangevraagde diercategorieën en stalsystemen:

Stalnr	Diercategorie	Aantal dieren	Rav-code
Paarden-stallen	Volwassen paarden (3 jaar en ouder)	1	K 1.100
	Volwassen pony's (3 jaar en ouder)	15	K 3.100

2. Op het bedrijf mogen de volgende overige emissiebronnen aanwezig zijn.

Bronomschrijving	aantal
Recreatiebungalow	71
Heaters loods	3
Wasserette	1
Horeca	1
Kinderclub	1
Receptie	1
Dienstwoning	3
Toiletgebouw	5
Zwembad houtgestookt, 1680 uur per jaar	1
Vrachtwagens	600 per jaar
Personenauto's	35.496 per jaar

3. De activiteit waarvoor de natuurvergunning is verleend, moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de natuurvergunning worden gerealiseerd.

Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	6
A1	Vergunningaanvraag	6
A1.1	Projectomschrijving	6
A1.2	Periode	6
A1.3	Onderliggende documenten	6
A1.4	Aanvullende gegevens	7
A2	Bevoegdheid	7
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A3	Procedure	7
A3.1	Adviesverzoek aan gemeente	7
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	8
A4.1	Wettelijke regels	8
A4.2	Provinciaal beleid	8
A4.2.1	Beleidsregel Natuur Overijssel	8
A5	Vergunningplicht	8
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	8
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	8
B1.1	Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden	8
B1.2	Vaststellen referentiesituatie	9
B1.3	Vaststellen overige effecten	10
B1.4	Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland	10
B1.5	Toetsing aan overige vereisten	10
B1.6	Eindconclusie toetsing	10
B2	Adviezen	11
B2.1	Bespreking van adviezen	11
C	SLOTCONCLUSIE	11

Bijlage 3 – Plattegrondtekening d.d. 20 december 2017, projectnummer 2017-0566
12

Bijlage 4 – verschilberekening AERIUS Calculator met kenmerk S6KYWe47hCiS **13**

A WEERGAVE VAN DE FEITEN**A1 Vergunningaanvraag****A1.1 Projectomschrijving**

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura 2000-gebieden. De aanvraag betreft het in werking hebben van een camping & recreatiepark aan de Besthemerberg 1 te Ommen. Voor uw bedrijf is niet eerder een natuurvergunning verleend. Als referentiesituatie gaat u uit van de milieuvergunde situatie. De vergunde situatie betreft een vergunning Wet milieubeheer van 3 september 2002.

In plaats van kleinvee worden er paarden en pony's gehouden. Ook wordt het zwembad grotendeels verwarmd door een houtgestookte kachel.

Een overzicht van het aangevraagde veebestand is in tabel 1 weergegeven. De overige emissiebronnen zijn weergegeven in tabel 2.

Tabel 1: Veebestand aangevraagde situatie

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Rav-code	Emissie-factor kg NH ₃ /jr	Emissie in kg NH ₃ /jr
Paarden-stallen	Volwassen paarden (3 jaar en ouder)	1	K 1.100	5,0	5,0
	Volwassen pony's (3 jaar en ouder)	15	K 3.100	3,1	46,5
Totaal					51,5

Tabel 2: Overige emissiebronnen aangevraagde situatie

Bronomschrijving	aantal	Emissie in kg NH ₃ /jr	Emissie in Kg NO _x /jr
Recreatiebungalow	71		11,76
Heaters loods	3		4,40
Wasserette	1		2,70
Horeca	1		7,50
Kinderclub	1		1,30
Receptie	1		3,40
Dienstwoning	3		6,30
Toiletgebouw	5		30,20
Zwembad gas en houtgestookt (1680 uur per jaar)	1		131,70
Vrachtwagens	600 per jaar	< 1,00	6,26
Personenauto's	35.496 per jaar	2,45	37,22
Totaal		2,55	242,74

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier inclusief projectomschrijving;

- gedateerde en ondertekende machtiging;
- bijlage aanvullingen op de aanvraag van 13 augustus 2020;
- technische plattegrondtekening, projectnummer 2017-0566, datum 20 december 2017;
- vershieldberekening AERIUS Calculator d.d. 27 november 2020 met kenmerk S6KYWe47hCiS;
- AERIUS-berekening van de beoogde situatie 14 december 2020 met kenmerk RnN1qvz3BbJk;
- afschrift revisievergunning Wet milieubeheer van 3 september 2002;
- tekeningen behorende bij de vergunning Wet milieubeheer van 3 september 2002;
- technische gegevens houtgestookte installatie;
- pastransacties 2017;
- werkblad NO_x emissies 2014;
- werkblad NO_x emissies beoogde situatie;
- werkblad NO_x emissies houtgestookte installatie.

A1.4 Aanvullende gegevens

Op 22 februari 2018 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 26 maart 2018 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2018/0160433.

Op 6 maart 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 13 augustus 2020 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2020/0228439.

Op 24 november 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 27 november 2020 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2020/0335241.

Op 14 december 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 14 december 2020 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2020/0353528

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁴. Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel zijn bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard⁵ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Ommen gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

⁴ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

⁵ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregel Natuur Overijssel. Deze regels maken onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf zijn de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel

In onze beleidsregel Natuur Overijssel hebben wij regels gesteld aan intern en extern salderen. Bij intern en extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit. In aanvulling daarop heeft het bevoegd gezag besloten om van de feitelijk gerealiseerde capaciteit nog 30% af te romen bij extern salderen.

Extra regels bij agrarische activiteiten

Aanvullend aan deze beleidsregels hebben we voor agrarische activiteiten twee extra regels opgenomen. De aanvullende regels zijn:

1. Extern salderen is niet toegestaan met bedrijven die
 - a) op 1 januari 2020 stoppen op basis van de Stoppersregeling Actieplan Ammoniak (landelijk gedoogbeleid bij het Besluit emissiearme huisvesting),
 - b) zich hebben opgegeven voor de warme sanering en
 - c) in het kader van de PAS bronmaatregelen als stopper zijn aangemerkt.
2. Voor het bepalen van de referentiesituatie, voor de aanvraag voor een natuurvergunning, wordt uitgegaan van ten hoogste de emissie die is toegestaan op grond van het Besluit emissiearme huisvesting.

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

B TOETSING NATURA 2000-GBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden

Uw bedrijf heeft door de uitstoot van ammoniak invloed op verschillende Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000-gebied Vecht- en Beneden- Reggegebied het dichtst bij uw bedrijf ligt (circa 210 meter). Rondom uw bedrijf bevinden zich meerdere voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden. Aangezien uw bedrijf stikstof uitstoot en de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten.

Uw bedrijf heeft, naast de invloed op Habitatrichtlijngebieden, tevens invloed op één of meerdere Vogelrichtlijngebieden⁶ (zie de AERIUS berekening van de beoogde situatie, kenmerk RnN1qvz3BbJk).

⁶ Voor de aanwijsdata zie <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2020/02/Overzicht-referentiedata-HR-en-VR.pdf>

B1.2 Vaststellen referentiesituatie

Uit de vergunningenhistorie voor de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) blijkt, dat er na aanwijzing van de gebieden, een revisievergunning is verleend. In overeenstemming met jurisprudentie⁷ vormt de milieuvergunning van 3 september 2002 uw rechten op basis van de Wnb. In de vergunning stonden geen specifieke dieraantallen in de dierenhoeve, daarom is er een inschatting gemaakt.

In tabel 3 zijn de dieraantallen in de milieuvergunde situatie weergegeven, tabel 4 geeft de overige emissiebronnen in de milieuvergunde situatie weer.

Tabel 3: Milieuvergunde situatie, dieraantallen

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Ravcode	Emissie-factor kg NH ₃ /jr	Emissie in kg NH ₃ /jr
Dierenhoeve	Geiten ouder dan 1 jaar	10	C 1.100	1,9	19,00
	Legkippen	20	E 2.100	0,315	6,30
	Konijnen	30	I 1.100	1,2	36,00
	Kalkoenen	2	F 4.100	0,68	1,36
	Eenden	6	G 1.100	0,32	1,92
totaal					64,58

Tabel 4: Milieuvergunde situatie, overige emissiebronnen

Bronomschrijving	aantal	Emissie in kg NH ₃ /jr	Emissie in Kg NO _x /jr
Recreatiebungalow	71		11,76
Heaters loods	3		4,40
Wasserette	1		2,70
Horeca	1		7,50
Kinderclub	1		1,30
Receptie	1		3,40
Dienstwoning	3		6,30
Toiletgebouw	5		30,20
Zwembad	1		28,80
Vrachtwagens	600 per jaar	< 1,00	6,26
Personenauto's	35.496 per jaar	2,45	37,22
Totaal		2,55	139,84

Feitelijk gerealiseerde capaciteit

Nadat de referentiesituatie is getoetst is gekeken naar de feitelijk gerealiseerde capaciteit. Op grond van de beleidsregel⁸ wordt dat alleen de vergunde emissie in de referentiesituatie meegenomen, voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Uit de geraadpleegde bronnen⁹ met recente informatie is aangetoond dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht.

⁷ ABRvS 13 november 2013, zaaknummers 201303243/1/R2 en 201303324/1/R2 en 201303514/1/R2 en 201303816/1/R2; Uitspraak 201211640/1/R2

⁸ Artikel 2.2.5 lid 5 en 2.2.6 lid 6 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

⁹ Luchtfoto Atlas van Overijssel

Toets aan Besluit emissiearme huisvesting

In de beleidsregel¹⁰ is vastgelegd dat de maximale emissiewaarden, zoals vastgelegd in het Besluit emissiearme huisvesting (Beh), een plafond vormen bij het berekenen van de stikstofemissie voor de referentiesituatie bij intern salderen.

De referentiesituatie van de aanvraag is op inrichtingsniveau getoetst aan de maximaal toegestane emissie op basis het Beh. Omdat er minder dan 500 kippen worden gehouden hoeven de legkippen niet gecorrigeerd te worden voor het Beh in overeenstemming met artikel 2 lid 3 van het Beh.

Om te beoordelen of de depositie in de nieuwe situatie op Vogelrichtlijngebieden dan wel Habitatrichtlijngebieden toe neemt ten opzichte van de referentiesituatie is een berekening uitgevoerd met AERIUS Calculator.

Conclusie:

Uit de depositieberekening met AERIUS Calculator¹¹ blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de later verleende milieuvergunning.

Uit vorenstaande gegevens blijkt dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie gelijk of lager is dan ten tijde van de aanwijzing als Vogelrichtlijngebied c.q. de plaatsing van een Habitatrichtlijngebied op de lijst van gebieden van communautair belang. Hierdoor kunnen wij vergunning verlenen zonder de noodzaak van een passende beoordeling.

B1.3 Vaststellen overige effecten

Uit de toetsing van uw aangevraagde project blijkt dat er geen sprake is van negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen. Wij zien geen aanleiding om de gevraagde vergunning te weigeren. Er zijn geen andere vereisten relevant die weigering rechtvaardigen.

B1.4 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste bedrijfsontwikkeling ook invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol Stikstof per hectare per jaar. De aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt. Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

B1.5 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹² houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.6 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

¹⁰ Zie artikel 2.2.5 lid 7 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹¹ AERIUS-kenmerk S6KYWe47hCiS

¹² Wnb, artikel 1.10, derde lid.

B2 Adviezen

B2.1 Bespreking van adviezen

Burgemeester en Wethouders van gemeente Ommen zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben hiervan geen gebruik gemaakt.

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Besthemerberg 1 te Ommen te verlenen. Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen wordt aan de vergunning voorschriften verbonden.

Bijlage 3 – Plattegrondtekening d.d. 20 december 2017, projectnummer 2017-0566

Bijlage 4 – verschilberekening AERIUS Calculator met kenmerk S6KYWe47hCiS