

Beschikking hogere grenswaarde Gasthuiskwartier 2^e blok C, D en E fase 's-Hertogenbosch

Inleiding

In het centrum van 's-Hertogenbosch is het Gasthuiskwartier gelegen, op het voormalige GZG-terrein wordt woningbouw gerealiseerd. Het betreft fase 2, zoals hiernaast is weergegeven. Het betreft 34 grondgebonden woningen en 20 appartementen.

De locatie waar de hogere grenswaarden geluid voor wordt afgegeven, is kadastraal bekend als gemeente 's-Hertogenbosch, sectie H nummers 07544, 07545, 07546, 07543, 07550, 07547, 07548, 07549, 07551, 07513, 07529, 07507, 07511, 07516, 07506, 07528, 07527, 07515, 07517, 07521, 07518, 07524, 07523, 07526, 07510, 07508, 07520, 07525, 07514, 07507, 07531, 07512, 07519, 07522, 07540, 07541, 07532, 07533, 07535, 07539, 07537, 07536, 07526, 07534, 07538, 08430, 07347, 08428, 07509.



Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder en het gemeentelijke ontheffingenbeleid zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting voor rail-, wegverkeer- en industrielawaai. De Wet gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De effecten van een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde zijn zonder meer toelaatbaar. Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is nooit toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Op 31 augustus 2010 is de 'Nota hogere grenswaarden geluid' van de gemeente 's-Hertogenbosch vastgesteld. Deze nota dient als basis voor de afwegingsprocedure voor een hogere waarde voor geluid.

Procedure

De Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder (Hoofdstuk 3, wegen) vormen de basis voor het afgeven van een hogere waarde.

De procedure voor het vaststellen van een hogere grenswaarde dient volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te verlopen.

Geluidsgevolgen

Akoestisch onderzoek

Voor de beoordeling in het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn van het plangebied de volgende geluidbronnen relevant:

- Zuid-Willemsvaart;
- Tolbrugstraat;
- Van Berckelstraat;
- Kardinaal van Rossumplein/Nieuwstraat.

Er is derhalve een akoestisch rapport opgesteld om de geluidbijdrage inzichtelijk te maken. Dit is gedaan door AGEL Adviseurs. Het betreft Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Gasthuiskwartier te 's-Hertogenbosch Bouwblokken C, D en E, projectnummer 20100009-03, versie definitief 04, d.d. 12 september 2018. Dit onderzoek wordt hierna: het akoestisch onderzoek genoemd. In het akoestisch onderzoek worden 4 scenario's uitgewerkt voor wat betreft het wegverkeer in de omgeving. Omdat nog niet geheel duidelijk is welk scenario zal worden gerealiseerd en wanneer deze zal worden gerealiseerd, wordt uitgegaan van de huidige situatie, scenario 1.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van de Wet geluidhinder wordt overschreden als gevolg van:

- de Zuid-Willemsvaart op 9 appartementen en 7 grondgebondenwoningen, waarbij de maximaal optredende waarde 59 dB (L_{den}) is.
- De Tolbrugstraat op 11 appartementen en 9 grondgebondenwoningen, waarbij de maximaal optredende waarde 59 dB (L_{den}) is.

De geluidsbelasting ten gevolge van de Van Berckelstraat en Kardinaal van Rossumplein blijft overal onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB (L_{den}).

Nota Hogere grenswaarden geluid

Naast de toets aan de wettelijke grenswaarden, waaruit blijkt dat onder de maximaal te ontheffen waarde van 63 dB(L_{den}) wordt gebleven, is het plan getoetst aan de 'Nota hogere grenswaarden geluid' van de gemeente 's-Hertogenbosch, vastgesteld op 31 augustus 2010. Het gebied wordt gekenmerkt als Stromingszone als gevolg van de inklemming tussen de drie genoemde wegen.

De Nota beschrijft onder welke voorwaarden afgeweken kan worden van de ambitiewaarde en hoe de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden wordt ingevuld. Er worden slechts hogere waarden vastgesteld indien naar het oordeel van de gemeente voldoende verzekerd is, dat een acceptabel leefklimaat behaald kan worden.

De geluidbelastingen op een deel van de geplande woningen is aanzienlijk te noemen. Het geluidrapport beschrijft verschillende scenario's. Omdat nog onduidelijk is wat het exacte nieuwe scenario wordt, wordt uitgegaan van de huidige situatie.

Omdat de Zuid Willemsvaart beschouwd wordt als een doorgaande weg (Stromingszone) is ervoor gekozen om de voorkeursgrenswaarde (48 dB(L_{den})) los te laten en 53 dB (L_{den}) als laagste waarde (kwalificatie onrustig) als ondergrens voor de woningen direct aan deze weg te accepteren. Ook de rijdende bussen op de Zuid Willemsvaart geven een overschrijding op de gevels van de woningen. Om aan de grenswaarde van 50 dB(A) te kunnen voldoen, is een scherm van 16 m hoog noodzakelijk. Dit is niet realistisch.

Cumulatie

Van de betrokken woningen ondervinden de appartementen en grondgebondenwoningen direct naast de Zuid Willemsvaart en Tolbrugstraat een geluidbelasting hoger dan de voorkeursgrenswaarde. De cumulatieve geluidbelastingen als gevolg van deze wegen zijn op de appartementen en woningen aanzienlijk te noemen.

Gevelwering toepassen op de gecumuleerde waarde zorgt er echter voor dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat wordt gewaarborgd. De in het besluit genoemde cumulatieve waarden zijn inclusief niet gezoneerde wegen (de 30 km/uur wegen).

Voorwaarden ontheffing

Uit de nota blijkt dat de gevelbelasting van ten hoogste 59 dB (L_{den}) niet voldoet aan de ambitiewaarde voor dit gebied (Stromingszone). De Nota beschrijft welke criteria beschouwd worden bij bouwen in de geluidsklasse "lawaaig". Hieronder worden ze benoemd en getoetst.

1. Indien mogelijk moet de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe geluidsgevoelige bestemming worden vergroot.
2. Indien mogelijk moeten bronmaatregelen getroffen worden
3. Indien mogelijk moeten overdrachtsmaatregelen worden getroffen
4. Het stedenbouwkundig ontwerp dient zodanig vorm te worden gegeven dat zoveel mogelijk afscherming van het achterliggende gebied ontstaat
5. De buitenruimte (tuin/balkon) dient te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied.
6. De woning dient tenminste één geluidluwe gevel te bezitten.
7. Bij appartementen dient minimaal 1 verblijfsruimte aan de geluidluwe zijde (gevel met een geluidbelasting kleiner of gelijk aan de voorkeursgrenswaarde W_{gh} , te weten 48 dB) te worden gesitueerd.
8. Er is sprake van het opvullen van een open plaats tussen bestaande bebouwing en/of
9. Dit gebeurt ter plaatse van vervangende nieuwbouw en/of
10. De beoogde ontwikkeling een markant punt of een markante lijn vormt dat dient ter versterking van de stedenbouwkundige structuur en of
11. De bebouwing in de directe omgeving van een station of halte gesitueerd wordt.

Criterium 1. Het gebied betreft een inbreidingslocatie, waarbij enige beperkingen kleven aan de indeelbaarheid van het plan. Daarbij komt dat het gebied wordt ontwikkeld als hoog stedelijk, waarbij de bouwopgave zodanig is dat een relevante afstandsvergroting niet past binnen het beschikbare grondoppervlak.

Criterium 2. Een stiller wegdektype is maar deels toepasbaar. Daar waar optrekkend/afremmend verkeer (kruispunt) dan wel wringend verkeer (bochten) eisen stellen aan wegdekverharding is een stiller wegdek niet zonder meer toepasbaar. Er blijft dan maar een zeer beperkt oppervlak over waar stiller wegdek inpasbaar is. Hierdoor is het toepassen van een stiller wegdek niet doelmatig.

Criterium 3. Bebouwing begint direct aan de weg. Overdrachtsmaatregelen (scherm) zijn daarmee fysiek niet inpasbaar en stedenbouwkundig niet wenselijk.

Criterium 4. De eerste lijns bebouwing schijnt het overige nog te ontwikkelen gebied af van geluidhinder van omliggende wegen.

Criterium 5. Alle woningen hebben een buitenruimte aan de rustigste kant.

Criterium 6 en 7. Alle woningen beschikken over een zijde die de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeersgeluid niet overschrijdt, waar in veel gevallen de/een slaapvertrek aan is gelegen. In andere gevallen is dat de woonkamer. In alle gevallen dient in ieder geval één verblijfsruimte aan de geluidluwe ruimte te worden gerealiseerd.

Criterium 8, 9, 10 en 11. De beoogde ontwikkeling betreft een herontwikkeling van een voormalig ziekenhuis in de binnenstad van 's-Hertogenbosch en is te kenschetsen als een versterking van de stedenbouwkundige structuur.

Reacties naar aanleiding van ontwerpbeschikking

De ontwerpbeschikking voor de hogere grenswaarde geluid is op 26 juni 2020 bekend gemaakt. Deze heeft van 26 oktober 2020 tot en met 7 december 2020 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch;

gelet op de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de gemeentelijke Nota hogere grenswaarden geluid

Besluiten

In afwijking van het gemeentelijk beleid voor het realiseren van de tweede fase van het gasthuiskwartier (blok C, D en E) de onderstaande hogere grenswaarden toe te kennen.

omschrijving	Wgh toets (incl aftrek*)				
	Zuid-Willemsvaart	Berckelstraat	Rossumplein	Tolbrugstraat	Cumulatief**
Hoogst berekende waarde bouwblok C	59	43	38	58	59
Hoogst berekende waarde bouwblok D	39	26	33	48	48
Hoogst berekende waarde bouwblok E	44	23	32	59	59

* Deze waarden zijn geluidbelastingen na aftrek conform artikel 110g Wgh

**cumulatie van alle wegen (ook 30 km/uur) zonder aftrek stiller worden verkeer (art 110g Wet geluidhinder)

's-Hertogenbosch, 15 december 2020

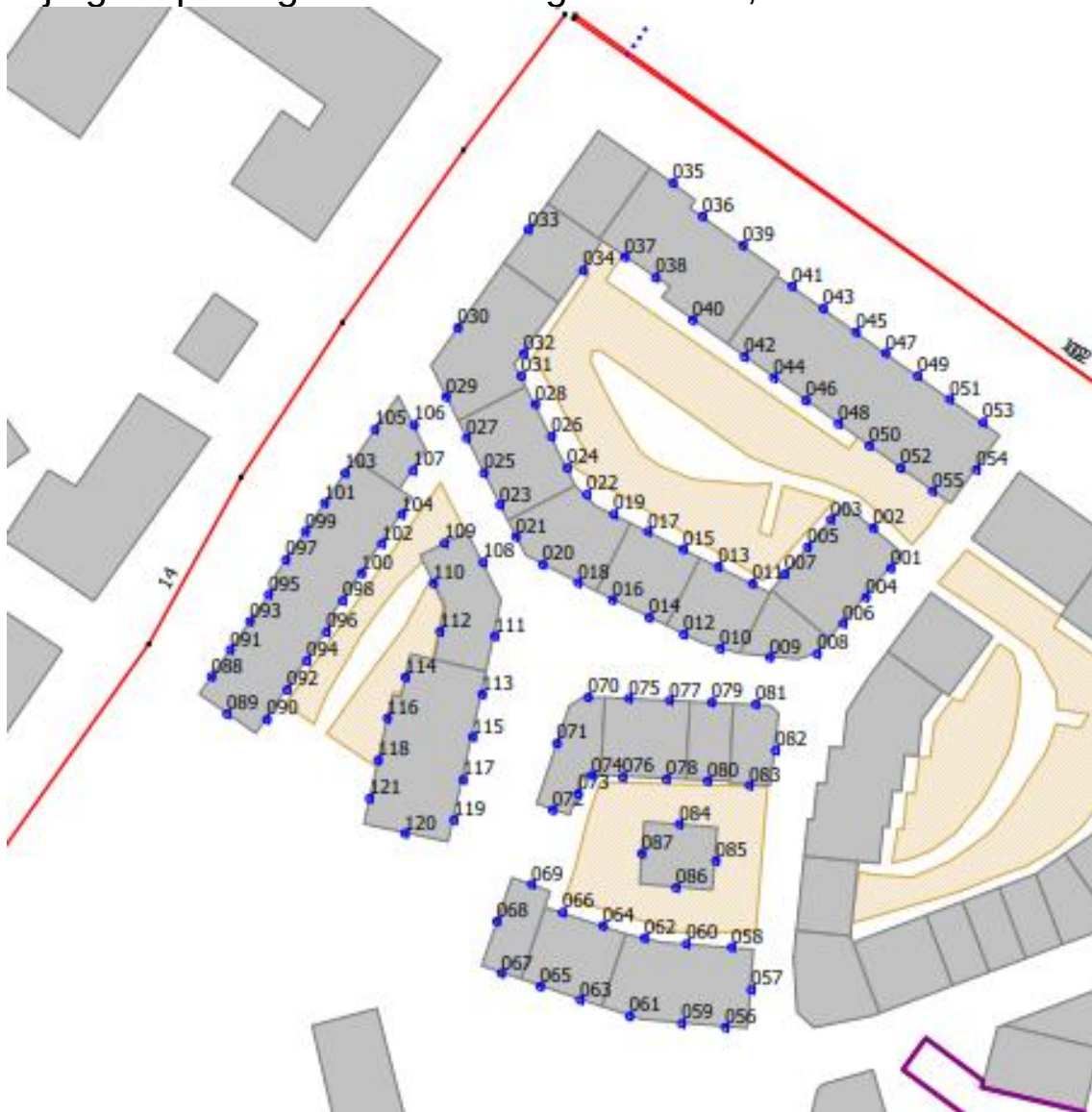
Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
Het hoofd van de afdeling Leefomgeving,

B.J. Berendsen

Bijlagen:

- Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Gasthuiskwartier te 's-Hertogenbosch Bouwblokken C, D en E, projectnummer 20100009-03 d.d. 12 september 2018 opgesteld door AGEL adviseurs

Bijlage 1 plattegronden woningen Blok C, D en E



Bouwblok C is nummer 001 t/m 055
Bouwblok D is nummer 056 t/m 087
Bouwblok E is nummer 088 t/m 121