

|                                            |                                            |
|--------------------------------------------|--------------------------------------------|
| Project<br><b>The BaanTower, Rotterdam</b> | Onderwerp<br><b>Advies Industrielawaai</b> |
| Projectnummer<br><b>820093aa</b>           | Datum<br><b>26-06-2020</b>                 |
| Opdrachtgever<br><b>BAAN-aan B.V.</b>      | Opbergcode<br><b>N820093aaA0</b>           |
| Architect<br><b>Powerhouse Company</b>     | Adviseur<br><div></div>                    |

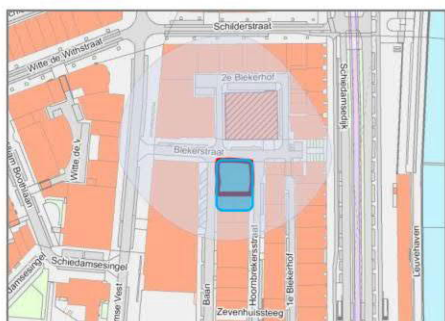
### Inleiding

In opdracht van BAAN-aan B.V. is door Powerhouse Company een ontwerp gemaakt voor de nieuwbouw van een 150 m hoge toren aan de Baan te Rotterdam. In de toren worden voornamelijk woningen gesitueerd. Behalve woningen worden in de toren ook in algemene functies ten behoeve van de woningen voorzien (zogenoeten 'amenities'). In de plint van het gebouw worden naast een gemeenschappelijke fietsenstalling en technische ruimten tevens het consulaat van Kaapverdië en een horecagelegenheid gerealiseerd.

Naast de toren wordt een parkeervoorziening ten behoeve van de functies in de toren gebouwd. Deze maakt vooralsnog geen onderdeel uit van de scope van onze werkzaamheden.

Op de locatie van het voorliggende plan is reeds eerder een gebouw ontwikkeld. De functies in die ontwikkeling waren in hoofdlijn gelijk. Voor deze ontwikkeling (Baantoren) zijn diverse onderzoeken uitgevoerd. Daardoor is het mogelijk om een deel van de onderzoeken opnieuw te gebruiken voor de thans relevante ontwikkeling. Daar waar dat niet kan, zullen nieuwe onderzoeken worden uitgevoerd of toegevoegd.

De voorliggende notitie heeft betrekking op de invloed van Industrielawaai op de BaanTower (zie figuur 1)



*Figuur 1 - situatie*

Bij de totstandkoming van de voorliggende notitie is gebruik gemaakt van:

- Tekeningen architect ontvangen 6 mei 2020;
- Kennisgeving beschikking Uniper Blekerhof van Provincie Zuid Holland d.d. 10 april 2019 (Bijlage 1);
- Beschikking DCMR met kenmerk 9999100270\_9999583858 (bijlage 2);

### Eisen

In de beschikking is vastgesteld dat de Uniper locatie aan de Blekerhof geen gezoneerd industrieterrein meer is. Hierdoor vervallen de randvoorwaarden die gesteld worden in het kader van geluid ten gevolge van industrielawaai, immers de zonering wordt opgeheven.

De inrichting dient te voldoen aan het Activiteitenbesluit uit de Wet Milieubeheer. Hiervoor gelden de volgende randvoorwaarden ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen van derden (lees: de BaanTower):

Voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus (Lar, LT) gelden de volgende maximale waarden ten gevolge van de inrichting aan de gevels van geluidgevoelige bestemmingen

- 40 dB(A) in de dagperiode (07:00 uur – 19:00)
- 35 dB(A) in de avondperiode (19:00 uur – 23:00 uur)
- 30 dB(A) in de nachtperiode (23:00 uur – 07:00 uur)

In afwijking van het bovenstaande is in de vergunning vastgelegd dat de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus (Lar,LT) niet meer mogen bedragen dan:

| Vergunningsimmissiepunt (VIP) |                                   |    |    | Dag<br>07.00-19.00<br>[dB(A)] | Avond<br>19.00-23.00<br>[dB(A)] | Nacht<br>23.00-07.00<br>[dB(A)] |
|-------------------------------|-----------------------------------|----|----|-------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| Nr <sup>1</sup>               | Omschrijving                      | X  | Y  |                               |                                 |                                 |
| 01                            | Woningen Schildersstraat 30A-34D  | -- | -- | 55                            | 54                              | 49                              |
| 04                            | Woningen Schildersstraat 20B-22D  | -- | -- | 55                            | 53                              | 48                              |
| 06                            | Woningen Schiedamsedijk 56A-57E   | -- | -- | 54                            | 53                              | 48                              |
| 10 (a)                        | Baantoren geprojecteerde woningen | -- | -- | 55                            | 54                              | 49                              |
| 11 (a)                        | Baantoren geprojecteerde woningen | -- | -- | 56                            | 55                              | 50                              |

<sup>1</sup> De nummering komt overeen met tabel 1 en figuur 5 in het geluidrapport Noorman Bouw- en milieuvadvis d.d. 10 april 2018, met rapportnummer 21710020.R003.

Tabel 1 vergunde waarden uit ontwerpbeschikking DCMR (zie bronvermelding)

Voor de maximale geluidniveaus (L<sub>Amax</sub>) gelden de volgende maximale waarden ten gevolge van de inrichting aan de gevels van geluidgevoelige bestemmingen

- 70 dB(A) in de dagperiode (07:00 uur – 19:00)
- 65 dB(A) in de avondperiode (19:00 uur – 23:00 uur)

- 60 dB(A) in de nachtperiode (23:00 uur – 07:00 uur)

Deze randvoorwaarden zijn door de gewijzigde vergunning dan ook als grenswaarden van kracht geworden. De huidige ontwikkeling van de BaanTower is voor wat betreft de afstand tot de inrichting niet noemenswaardig veranderd. De gevellijn aan de zijde van de inrichting is op dezelfde afstand tot de inrichting gesitueerd. De invloed van de grotere plattegrond en de verplaatsing van de toren richting de Hoornbrekerstraat heeft geen negatieve invloed op de vastgestelde waarden genoemd in tabel 1.

### **Maatregelen**

In de Beschikking zijn geen randvoorwaarden opgenomen aan gevels van geluidgevoelige bestemmingen ten behoeve van omliggende ontwikkelingen. Er hoeven in het kader van de onderhavige inrichting dan ook **geen** geluidwerende maatregelen te worden getroffen aan de gevels van de in de BaanTower geplande woningen (er zijn geen andere geluidgevoelige bestemmingen).

Hierbij dient te worden opgemerkt dat in het kader van een goede Ruimtelijke Ordening wel moet worden gestreefd naar een acceptabel geluidniveau in de geluidgevoelige bestemmingen. De gevels van de BaanTower hebben een geluidwering van tenminste 24 dB(A) (dubbelglas, balansventilatie en goede kier/naaddichting). Bij een maximaal toegestaan geluidniveau volgens de vergunning van 56 dB(A), zal het binnenniveau 32 dB(A) bedragen. Dat is (ruim) onder de in het Bouwbesluit vastgestelde binnenniveaus.

Er wordt daarmee voldaan aan alle wettelijk randvoorwaarden. Het treffen van aanvullende maatregelen aan de gevel van BaanTower, is dan ook niet noodzakelijk.

### **Conclusie**

Er is in 2019 een gewijzigde vergunning vastgesteld voor Uniper. Voorheen was deze locatie een gezoneerd industriegebied. Deze titel is komen te vervallen. Voor de inrichting zijn nieuwe waarden voor de langtijdgemiddelde geluidniveaus vastgesteld aan de gevel van geluidgevoelige bestemmingen in de Baantoren I. Voor de BaanTower kunnen dezelfde randvoorwaarden in acht worden genomen.

Het treffen van aanvullende akoestische maatregelen aan de gevel van de BaanTower wordt **niet** noodzakelijk geacht.

## **BIJLAGE 1 – Kennisgeving beschikking Uniper Blekerhof**

## Kennisgeving beschikking Uniper Blekerhof

*Uitgebreide voorbereidingsprocedure*

*Wet algemene bepalingen omgevingsrecht*

### *Onderwerp*

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben op 17 oktober 2018 een aanvraag op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Uniper Blekerhof voor de inrichting aan de

2e Blekerhof 9, 3011 CK Rotterdam.

Het betreft een inrichting voor de productie van warm water voor het stadsverwarmingsnet.

De aanvraag betreft het onderdeel milieu, verandering en omvat het doorvoeren van een technische aanpassing bij de ketels zodat deze niet meer tegelijkertijd kunnen worden aangezet, een wijziging van de bedrijfstijden van de ketels en een verzoek tot wijziging van de geluidvoorschriften.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben besloten de vergunning te verlenen.

### *Inzage*

U kunt de beschikking en overige van belang zijnde stukken tijdens kantooruren van 11 april 2019 tot en met 23 mei 2019 op de volgende plaatsen inzien:

- Bibliotheek Rotterdam, 5e etage, Hoogstraat 110 te Rotterdam, tijdens de openingsuren (maandag t/m vrijdag van 10.00 - 20.00 uur);

- de DCMR Milieudienst Rijnmond, Parallelweg 1 te Schiedam (maandag t/m vrijdag van 09.00 - 16.00 uur, buiten en na deze periode uitsluitend na telefonische afspraak: 010 - 246 80 00 of mailen naar [info@dcmr.nl](mailto:info@dcmr.nl)).

### *Beroep*

Binnen zes weken, ingaande de dag na de eerste dag van de terinzagelegging van de beschikking, kan bij de Rechtbank Den Haag, Sectie bestuursrechtspraak, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag, beroep worden ingesteld door:

- belanghebbenden die zienswijzen hebben ingebracht tegen de ontwerpbeschikking;
- de adviseurs die advies hebben uitgebracht over het ontwerp van de beschikking;
- belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet verweten kan worden geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen de ontwerpbeschikking.

### *Inlichtingen*

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de DCMR Milieudienst Rijnmond, via [info@dcmr.nl](mailto:info@dcmr.nl) onder vermelding van DCMR zaaknummer 9999100270.

## **BIJLAGE 2 – Beschikking DCMR met kenmerk 9999100270\_9999583858**

## Beschikking

Uniper Benelux N.V.  
Postbus 8642  
3009 AP ROTTERDAM

Parallelweg 1  
Postbus 843  
3100 AV Schiedam  
T 010 - 246 80 00  
F 010 - 246 82 83  
E [info@dcmr.nl](mailto:info@dcmr.nl)  
W [www.dcmr.nl](http://www.dcmr.nl)

Ons kenmerk  
9999100270\_9999583858

Uw kenmerk  
Olo 3969365

Bijlagen  
-

Datum  
2 april 2019

Contactpersoon



Telefoonnummer  
010 - 246 85 23

Afdeling  
Reguleren en Advies

Onderwerp  
Beschikking

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

### Onderwerp

Op 17 oktober 2018 hebben wij van Uniper Benelux N.V. een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie 2e Blekerhof 9, Rotterdam. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 3969365.

De aanvraag bevat het onderdeel milieu, verandering.

De aanvraag betreft:

- het doorvoeren van een technische aanpassing bij de ketels zodanig dat deze niet meer tegelijkertijd kunnen worden aangezet; hierdoor wordt de centrale niet meer aangemerkt als grote lawaaimaker en kan de geluidzone worden opgeheven;
- een wijziging van de bedrijfstijden van de ketels;
- een verzoek tot wijziging van de geluidvoorschriften.

Het betreft een inrichting voor de productie van warm water voor het stadsverwarmingsnet van Rotterdam. Uniper locatie Blekerhof wordt alleen ingezet bij calamiteiten (uitval van andere installaties die warm water leveren), bij extreme koude (buitentemperatuur lager dan -10 °C) of ten behoeve van proefbedrijf, onderhoud of emissiemetingen. In het gebouw van de inrichting zijn twee op lichte olie gestookte heetwaterketels opgesteld, elk met een aangevraagd thermisch ingangsvermogen van 40 MWth. De ketels mogen gezamenlijk in totaal maximaal 500 uur per jaar in bedrijf zijn.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor een verandering van de werking van de inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo), waarbij:

- een technische aanpassing bij de ketels wordt doorgevoerd, zodanig dat deze niet meer tegelijkertijd kunnen worden aangezet;
- de bedrijfstijden van de ketels worden gewijzigd;
- de geluidvoorschriften uit de vergunning van 17 oktober 2008, kenmerk 20764641/232620, worden vervangen door de voorschriften 2.1.1 tot en met 2.1.7 van deze beschikking.

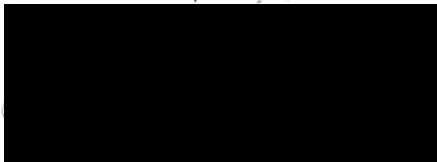
Wij besluiten voorschrift 1.7 uit de vergunning van 17 oktober 2008, kenmerk 20764641/232620, met betrekking tot het jaarlijks aantal toegestane bedrijfsuren van de ketels, redactioneel aan te passen (zie voorschrift 1.1.3 van deze beschikking).

Wij besluiten voorschrift 1.7 en de geluidvoorschriften 2.1 tot en met 2.3 uit de vergunning van 17 oktober 2008, kenmerk 20764641/232620 in te trekken.

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden.

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,



bureauhoofd reguleren haven DCMR Milieudienst Rijnmond

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

*Beroep*

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken. Indien belanghebbenden beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de sector Bestuursrecht van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Het beroepschrift heeft geen schorsende werking.

*Voorlopige voorziening*

Indien u of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van het beroepschrift en/of verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

**Verzonden op:**

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Uniper Benelux N.V., [REDACTED] Postbus 8642, 3009 AP Rotterdam;
- Gemeente Rotterdam, Stadsontwikkeling, [Informatiebeheer@rotterdam.nl](mailto:Informatiebeheer@rotterdam.nl);
- Bibliotheek Rotterdam, Team Centrale Bibliotheek (5e etage), Hoogstraat 110, 3011 PV Rotterdam;
- DCMR intern: WV\_IDATE; IRM.

## INHOUDSOPGAVE

|     |                                                        |    |
|-----|--------------------------------------------------------|----|
| 1.0 | BEDRIJFSVOERING.....                                   | 5  |
| 2.0 | GELUID .....                                           | 6  |
|     | ALGEMENE OVERWEGINGEN .....                            | 8  |
|     | OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU.....                 | 10 |
|     | BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN ..... | 15 |

1.0      **BEDRIJFSVOERING**

1.1      **In bedrijf zijn van een ketel**

1.1.1

Vollastbedrijf van een ketel is uitsluitend toegestaan tussen 05.00 en 22.00 uur.

1.1.2

Bij de ketels moet een technische voorziening zijn aangebracht, zodanig dat de ketels niet tegelijkertijd in werking kunnen zijn.

1.1.3

De in de inrichting aanwezige ketels mogen gezamenlijk in totaal niet langer dan 500 uur/jaar in bedrijf zijn, inclusief de bedrijfsuren die samenhangen met het testen en onderhouden van de ketels.

## 2.0 GELUID

### 2.1 Geluidnormen in de buitenlucht

#### 2.1.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{A,T}$ ) veroorzaakt door de tot de inrichting behorende toestellen en installaties en door de tot de inrichting behorende verrichte werkzaamheden en/of activiteiten, waarvoor vergunning is aangevraagd, mag ter plaatse van de gevels van gevoelige bestemmingen van derden niet meer bedragen dan:

40 dB(A) in de dagperiode (07.00 - 19.00 uur);

35 dB(A) in de avondperiode (19.00 - 23.00 uur);

30 dB(A) in de nachtperiode (23.00 - 07.00 uur).

#### 2.1.2

Tijdens het in bedrijf zijn van een ketel mag, in afwijking van het gestelde in voorschrift 2.1.1, het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{A,T}$ ) veroorzaakt door de tot de inrichting behorende toestellen en installaties en door de tot de inrichting behorende verrichte werkzaamheden en/of activiteiten, waarvoor vergunning is aangevraagd, ter plaatse van de immissiepunten die zijn aangegeven in de onderstaande tabel, niet meer bedragen dan:

| Vergunningsimmissiepunt (VIP) |                                         |    |    | Dag<br>07.00-19.00<br>[dB(A)] | Avond<br>19.00-23.00<br>[dB(A)] | Nacht<br>23.00-07.00<br>[dB(A)] |
|-------------------------------|-----------------------------------------|----|----|-------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| Nr <sup>1</sup>               | Omschrijving                            | X  | Y  |                               |                                 |                                 |
| 01                            | Woningen<br>Schildersstraat<br>30A-34D  | -- | -- | 55                            | 54                              | 49                              |
| 04                            | Woningen<br>Schildersstraat<br>20B-22D  | -- | -- | 55                            | 53                              | 48                              |
| 06                            | Woningen<br>Schiedamsedijk<br>56A-57E   | -- | -- | 54                            | 53                              | 48                              |
| 10 (a)                        | Baantoren<br>geprojecteerde<br>woningen | -- | -- | 55                            | 54                              | 49                              |
| 11 (a)                        | Baantoren<br>geprojecteerde<br>woningen | -- | -- | 56                            | 55                              | 50                              |

<sup>1</sup> De nummering komt overeen met tabel 1 en figuur 5 in het geluidrapport Noorman Bouw- en milieuvdies d.d. 10 april 2018, met rapportnummer 21710020.R003.

### 2.1.3

Het maximale geluidniveau ( $L_{Amax}$ ) veroorzaakt door de tot de inrichting behorende toestellen en installaties en door de tot de inrichting behorende verrichte werkzaamheden en/of activiteiten, waarvoor vergunning is aangevraagd, mag ter plaatse van de gevels van gevoelige bestemmingen van derden niet meer bedragen dan:

- 70 dB(A) in de dagperiode (07.00 - 19.00 uur);
- 65 dB(A) in de avondperiode (19.00 – 23.00 uur);
- 60 dB(A) in de nachtperiode (23.00 – 07.00 uur).

### 2.1.4

Binnen één jaar na inwerkingtreding van deze vergunning moet aan het bevoegd gezag een rapport ter goedkeuring worden gezonden. In dit rapport moet door middel van metingen worden aangetoond dat aan voorschrift 2.1.2 wordt voldaan. Indien niet wordt voldaan aan voorschrift 2.1.2, dan moet in het rapport zijn opgenomen welke aanvullende maatregelen zijn of zullen worden getroffen binnen zes maanden na indiening van het rapport.

### 2.1.5

De vergunninghouder is verplicht de bewoners van de woningen te informeren waar, op basis van het onderliggende akoestisch rapport, het berekende geluidsniveau hoger is dan 45 dB(A) in de nachtperiode, ingeval een ketel in deze periode in bedrijf is vanwege een calamiteit elders of vanwege extreme koude.

#### *Toelichting*

*Informeren kan bijvoorbeeld via het ophangen van een poster in de hal van de te bouwen woontoren en bezorgen van flyers in bestaande en/of nieuw te bouwen laagbouw, waarin wordt aangegeven in welke situaties een ketel in bedrijf kan worden genomen en geluidwaarneming mogelijk is. Hierin kan eventueel ook worden opgenomen dat omwonenden de mogelijkheid wordt geboden zich aan te melden voor een digitale nieuwsbrief of berichtgeving, zodat men digitaal op de hoogte wordt gebracht als een ketel in werking zal worden gesteld.*

### 2.1.6

Proefdraaien ten behoeve van onderhoudswerkzaamheden of het kunnen uitvoeren van emissiemetingen is uitsluitend toegestaan in de dagperiode (07.00 – 19.00 uur). Tijdens deze activiteiten zijn voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau de grenswaarden uit voorschrift 2.1.2 voor de dagperiode van toepassing.

### 2.1.7

Het meten en berekenen van de geluidniveaus, en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999) met in achtname van de akoestische modelregels van de DCMR Milieudienst Rijnmond.

## ALGEMENE OVERWEGINGEN

### Projectbeschrijving

Uniper wil een technische aanpassing bij de ketels doorvoeren, zodanig dat deze niet meer tegelijkertijd kunnen worden aangezet. Hierdoor wordt de centrale niet meer aangemerkt als grote lawaaimaker en kan de geluidzone worden opgeheven. Daarnaast wordt een wijziging van de bedrijfstijden van de ketels aangegeven.

### Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder de categorieën 1.3, sub b en 5.1 van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie op grond van categorie 1.1, van bijlage I, van de Europese richtlijn industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010).

Daarom zijn wij op grond van artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

### Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

### *Volledigheid en ontvankelijkheid*

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen.

De aanvraag is daarnaast getoetst aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij de gemeente Rotterdam de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen advies ontvangen.

### *Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking*

Wij hebben geen adviezen en/of zienswijzen ontvangen naar aanleiding van de terinzagelegging van de aanvraag en de ontwerpbeschikking.

#### Milieueffectrapportage

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing, omdat de activiteit niet behoort tot een categorie die is omschreven in onderdeel C of D, van de bijlage, bij dat besluit.

#### Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen en op inrichtingen met een IPPC-installatie kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

*De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.*

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie, is een aangevraagde activiteit die valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting of verandering van de inrichting worden gemeld. Wij beschouwen de informatie uit de aanvraag als een melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

§ 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel per afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

## OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU

### **Toetsingskader**

#### Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

#### Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

#### Geluid

De centrale Blekerhof is een bestaande inrichting die, indien noodzakelijk, warmte levert aan de stadsverwarming. In het gebouw van de inrichting zijn twee op lichte olie gestookte heetwaterketels opgesteld, elke met een thermisch ingangsvermogen van 40 MWth. Aangezien het totaal opgestelde vermogen hoger is dan 75 MWth, is de inrichting een zogenaamde grote lawaaimaker. Bij zonebesluit van juni 1993 is rond de inrichting de geluidzone 'Blekerhof' vastgesteld. In het besluit dat ten grondslag ligt aan het zonebesluit is er vanuit gegaan dat de inrichting continu in werking kan zijn.

De geluidzone 'Blekerhof' is opgenomen in het vigerende bestemmingsplan 'Cool'. Het bestemmingsplan maakt het mogelijk in de directe nabijheid van de inrichting bestaande kantoren te vervangen door hoogbouw, waaronder woningen. Op grond van het bestemmingsplan met het daarbij behorende besluit hogere waarden is de ontwikkeling van woningen binnen de zone mogelijk met een geluidbelasting die niet hoger is dan 55 dB(A). Waar de toekomstige geluidbelasting vanwege de inrichting hoger is dan 55 dB(A) etmaalwaarde, zouden woningen alleen kunnen worden gerealiseerd met zogenaamde dove gevels. Recentelijk is een ontwikkeling van een woontoren binnen de zone uitgewerkt. Deze woontoren is beoogd op de plek waar de Hoornbrekersstraat en de Baan uitkomen op de Blekerstraat. De ontwikkelaar van de woontoren heeft de wens uitgesproken geen dove gevels te willen realiseren, aangezien de centrale Blekerhof maar weinig uren per jaar in werking is. Uniper heeft daarop aangegeven met nieuwe vergunningvoorschriften te willen meewerken aan het opheffen van de geluidzone, waardoor de noodzaak voor dove gevels vervalt.

De centrale maakt deel uit van een netwerk van stadsverwarmingscentrales. Onder normale omstandigheden wordt de warmtebehoefte van de stad ingevuld door andere warmteproductie-eenheden. Een ketel van de centrale wordt zo nodig in werking gezet bij uitval van één of meerdere elders gelegen installaties, die normaal gesproken zorgdragen voor de productie van warm water of bij problemen in het transport hiervan, waardoor de levering aan de afnemers uitvalt of onvoldoende wordt (calamiteit) of indien de voorspelde buitentemperatuur in Rotterdam onder -10 graden Celsius ligt. De inrichting is tevens een beperkt aantal uren per jaar in werking voor proefdraaien, onderhoud en/of emissie testen. Deze laatstgenoemde activiteiten worden alleen uitgevoerd in de dagperiode. In de tabel hieronder is een overzicht opgenomen van het aantal uren dat de centrale in werking was vanaf 2001 tot heden. Is er een andere omstandigheid waardoor een ketel in bedrijf moet worden genomen, dan wordt vooraf goedkeuring aan het bevoegd gezag gevraagd.

| Jaar | Hulpketel 1 | Hulpketel 2 | Jaar | Hulpketel 1 | Hulpketel 2 |
|------|-------------|-------------|------|-------------|-------------|
| 2001 | 2           | 2           | 2010 | 5           | 13          |
| 2002 | 7           | 6           | 2011 | 3           | 5           |
| 2003 | 4           | 4           | 2012 | 2           | 5           |
| 2004 | 3           | 2           | 2013 | 12          | 4           |
| 2005 | 15          | 8           | 2014 | 48          | 59          |
| 2006 | 17          | 15          | 2015 | 26          | 10          |
| 2007 | 5           | 7           | 2016 | 0           | 0           |
| 2008 | 16          | 11          | 2017 | 7           | 4           |
| 2009 | 16          | 13          | 2018 | 3           | 4           |

Uit de tabel blijkt dat de centrale de afgelopen jaren weinig uren in werking is geweest. In 2014 en 2015 is Uniper relatief veel uren in werking geweest. In 2014 vanwege het bakken van de ketelbemetseling na vervangingswerkzaamheden en twee emissiemetingen CO, in 2015 vanwege het inregelen van nieuwe branderbesturingssoftware en een emissiemeting CO.

In 2016 heeft vergunninghouder, in afwachting van de aanpassing van de vergunning om maar met één ketel tegelijk te mogen produceren, de centrale niet in werking gezet.

Door inspecteurs van de DCMR Milieudienst Rijnmond is geconstateerd dat de maatregelen die noodzakelijk zijn om te voldoen aan de geluidgrenswaarden uit de vigerende vergunning van 17 oktober 2008, kenmerk 20764641/232620, niet zijn uitgevoerd. De zone rond de inrichting kon alleen vastgesteld worden met deze maatregelen. Nadat de zone werd vastgesteld is op 11 april 1995 aan de inrichting een vergunning verleend (kenmerk 232620/11), waarin was opgenomen dat de maatregelen niet hoefden te worden uitgevoerd en waren er geen geluidvoorschriften aan de vergunning verbonden. De geluidvoorschriften uit bovengenoemde revisievergunning van 17 oktober 2008 waren gebaseerd op hetzelfde akoestisch onderzoek als bij de vergunning van 11 april 1995. In de revisievergunning van 17 oktober 2008 is niet opgenomen dat de maatregelen niet hoeven te worden uitgevoerd. Hierbij merken wij op dat het niet treffen van de maatregelen tot nu toe niet heeft geleid tot klachten van omwonenden.

Gezien het bovenstaande worden nieuwe geluidvoorschriften opgesteld voor de inrichting. Bij het opstellen van de voorschriften is uitgegaan van de methodiek van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (1998). De Handreiking beschrijft drie mogelijke bedrijfssituaties: een representatieve bedrijfssituatie, een regelmatige afwijking en een incidentele bedrijfssituatie. Een *regelmatige afwijking* betreft een situatie waarbij éénmaal per week meer geluid naar de omgeving geëmitteerd wordt dan in de representatieve bedrijfssituatie. Een *incidentele bedrijfssituatie* is een bijzondere situatie die maximaal 12 maal per kalenderjaar voorkomt. Uniper heeft een specifieke en *bijzondere functie* en is *alleen in bijzondere omstandigheden in werking*. Zo kan de inrichting een aantal jaren, behoudens tijdens proefstarts, niet in bedrijf zijn als er geen sprake is van een calamiteit bij een andere inrichting of een koude periode. In een koude periode of tijdens een calamiteit kan de centrale een aantal dagen in werking zijn. Ondanks dat de Handreiking hiervoor geen specifieke oplossing voor biedt, kan op grond van jurisprudentie (zie E03.97.0136 d.d. 23 augustus 1999) geoordeeld worden dat de benodigde geluidbelastingen vergunbaar zijn omdat er sprake is van een specifieke en bijzondere inrichting, die, wat ketelbedrijf betreft, enkel en alleen gedurende bijzondere omstandigheden in werking is.

Bij het opstellen van grenswaarden is gebruik gemaakt van de resultaten uit het onderzoek 'Response functions for noise in residential areas', VROM, 1993. Dit onderzoek ligt ten grondslag aan de Handreiking. Deze dosis-effect-relatie wordt gebruikt als best beschikbare indicator voor de mate waarin ernstige geluidhinder zal optreden.

**Tabel 1: Aantal ernstig gehinderden door in werking zijn van de inrichting**

| Geluidsbelasting in dB(A) Etmaal-waarde | % ernstig gehinderden |
|-----------------------------------------|-----------------------|
| 40-45                                   | -                     |
| 45-50                                   | 0-10                  |
| 50-55                                   | 10-20                 |
| 55-60                                   | 20-25                 |
| 60-65                                   | 25-40                 |
| 65-70                                   | >40                   |
| 70-75                                   | >40                   |

Bij het vaststellen van de geluidzone rond de centrale is het "recht" aan de inrichting verleend een geluidbelasting te mogen veroorzaken van ten hoogste 55 dB(A) etmaalwaarde op de gevels van woningen binnen de zone. Buiten de zone mag de geluidbelasting niet hoger zijn dan 50 dB(A) etmaalwaarde. Het uitgangspunt van het zonebesluit is dat de inrichting vol continu in werking is.

Gezien het bestaande "recht" van 55 dB(A) wanneer de inrichting volcontinu in bedrijf is, kan onze inziens om onderstaande redenen de grenswaarde verhoogd worden naar ten hoogste 60 dB(A) etmaalwaarde:

- Er worden fysieke maatregelen getroffen waardoor slechts één ketel in bedrijf kan dan wel zal zijn. Hierdoor is de inrichting niet meer te beschouwen als een grote lawaaimaker.
- De inrichting is slechts een aantal uur per jaar in werking.
- De werking van de inrichting heeft een maatschappelijk belang. Wanneer de inrichting in werking is, is er sprake van een aantal koude dagen of van een calamiteit. De warmte zal ook geleverd worden aan de bestaande woningen en de nieuw te bouwen woningen. Hiermee is te verwachten dat een hogere grenswaarde meer geaccepteerd zal worden.
- De inrichting is opgericht in 1961. De werking van de inrichting heeft tot op heden niet geleid tot klachten die betrekking hebben op geluidhinder.
- Uit de dosis effect relatie blijkt dat de stijging van een etmaalwaarde van 55 dB(A) naar 60 dB(A) relatief de kleinste toename van gehinderden veroorzaakt.
- Als de inrichting in werking is, is er sprake van zeer lage buitentemperaturen, waardoor verondersteld kan worden dat de ramen en deuren van woningen gesloten worden gehouden.
- Proefdraaien ten behoeve van onderhoudswerkzaamheden en het kunnen uitvoeren van emissiemetingen gebeurt overdag en voor een korte periode.
- De inrichting treft fysieke maatregelen ten einde te voldoen aan een grenswaarde van 55 dB(A) in de avondperiode en 50 dB(A) in de nachtperiode.
- Uniper wordt verplicht omwonenden te informeren over de werking van de centrale.

Door vergunninghouder is een geluidrapport ingediend. Uit dit geluidrapport, opgesteld door Noorman Bouw- en milieuadvies d.d. 10 april 2018, met rapportnummer 21710020.R003, blijkt dat ter plaatse van de bestaande woningen een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau berekend is van ten hoogste 55 dB(A) in de dag-, 54 dB(A) in de avond- en 49 dB(A) in de nachtperiode. Ter plaatse van de 'nieuwe bestemmingen' zijn geluidbelastingen berekend van ten hoogste 56 dB(A), 55 dB(A) en 50 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

#### Geluidniveaus tijdens het in bedrijf zijn van een ketel.

Er wordt in de vergunning een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau opgenomen voor het in bedrijf zijn van een ketel. Het proefdraaien van een ketel ten behoeve van onderhoud en/of metingen wordt alleen toegestaan in de dagperiode.

#### Geluidniveaus tijdens de representatieve bedrijfssituatie (geen ketel in bedrijf).

Er wordt in de vergunning een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau opgenomen voor de representatieve bedrijfssituatie die 10 dB onder de richtwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde ligt, die voor een stedelijke omgeving geldt. De reden hiervan is dat tijdens de representatieve bedrijfssituatie nauwelijks geluid naar de omgeving geëmitteerd wordt. Ook in het akoestisch rapport staat op pagina 9 dat deze bedrijfssituatie vanuit akoestisch oogpunt niet of minder relevant is en daarom verder niet is beschouwd.

#### Maximale geluidsniveaus

De maximale geluidsniveaus,  $L_{Amax}$ , bij de omliggende woningen zijn getoetst aan de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (1998) en voldoen aan de reguliere grenswaarden.

#### Beste Beschikbare technieken

Uit het geluidrapport van 10 april 2018 zijn in hoofdstuk 6.2 maatregelen benoemd, die getroffen zijn dan wel nog getroffen worden. Op grond van het gestelde in het geluidrapport zijn wij van mening dat voldaan wordt aan het BBT-principe.

#### Indirecte hinder

Het verkeer van en naar de inrichting op de openbare weg is dermate gering dat te allen tijde aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde uit de circulaire Beoordeling geluidhinder wegverkeer in verband met vergunningverlening Wet milieubeheer wordt voldaan.

#### Beoordelingslocatie, ligging van het vergunningspunt

Er zijn ten behoeve van de handhaving grenswaarden bepaald op nabijgelegen geluidsgevoelige bestemmingen. De in deze beschikking opgenomen (geprojecteerde) geluidsgevoelige bestemmingen zijn ook opgenomen in het geluidrapport van 10 april 2018.

#### Opleveringsonderzoek

De berekening van de geluidbelasting is gebaseerd op prognoses. Daarom is in een voorschrift bepaald dat binnen één jaar na inwerkintreding van de vergunning een opleveringsonderzoek moet worden overlegd aan het bevoegd gezag. In dit voorschrift is tevens bepaald dat zo nodig, wanneer mocht blijken dat de prognoses niet gehaald zouden worden, aanvullende maatregelen getroffen moeten worden.

Het opleveringsonderzoek en controle op de grenswaarden dienen uitgevoerd te worden conform het gestelde in de Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999) met in achtneming van de akoestische modelregels van de DCMR Milieudienst Rijnmond.

## BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afval-verwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

### Besteladressen

Publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

#### AI-bladen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop  
Postbus 20025  
2500 EA DEN HAAG  
Telefoon : 070 - 378 98 80  
Fax : 070 - 378 97 83  
Internet : [www.sdu.nl](http://www.sdu.nl).

PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via: [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl).

#### DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop  
Postbus 5059  
2600 GB DELFT  
Telefoon : 015 - 269 04 35  
Internet : [www.nen.nl](http://www.nen.nl).

#### InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving.

Internet : [www.infomil.nl](http://www.infomil.nl).

### **BAT**

Best Available Techniques / BBT.

### **BBT**

Beste beschikbare technieken.

### **BBT-conclusies**

Document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies.

### **Beste beschikbare technieken**

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn. Daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

### **Bevoegd gezag**

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

### **Bor**

Besluit omgevingsrecht.

### **BREF**

BAT Reference document.

Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.

### **DCMR**

DCMR Milieudienst Rijnmond  
Parallelweg 1, 3112 NA Schiedam  
Postbus 843, 3100 AV Schiedam  
Telefoon : 010 - 246 80 00  
Fax : 010 - 246 82 83  
E-mail : [info@dcmr.nl](mailto:info@dcmr.nl).

### **EU-richtlijn industriële emissies**

Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (herschikking) (PbEU L 334).

### **Geluidsgevoelige bestemmingen**

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465), zoals:

- een ruimte binnen een woning voor zover die kennelijk als slaap-, woon-, of eetkamer wordt gebruikt of voor een zodanig gebruik is bestemd, alsmede een keuken van ten minste 11 m<sup>2</sup>;
- een woonwagen, zijnde een voor bewoning bestemd gebouw dat is geplaatst op een standplaats bestemd voor het plaatsen van een woonwagen en dat in zijn geheel of in delen kan worden verplaatst;
- een woonschip;
- een onderwijsgebouw;
- een ziekenhuis;
- een verpleeghuis;
- een verzorgingstehuis;
- een psychiatrische inrichting;
- een kinderdagverblijf.

### **Geluidsniveau in dB(A)**

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

### **Installaties**

Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.

### **IPPC**

Integrated Pollution Prevention and Control.

### **IPPC-installatie**

Installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage I van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334).

### **Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{A,T,LT}$ )**

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

### **Maximaal geluidsniveau ( $L_{A,MAX}$ )**

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm  $C_m$ , vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

**NEN**

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut uitgegeven Nederlandse norm.

**NEN-EN**

Door de Europese Commissie voor Normalisatie geharmoniseerde norm.

**RIE**

Richtlijn Industriële Emissies.

**Wabo**

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

**Woning**

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wabo van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.