

Nationaal Coördinator Groningen  
De heer H. Elgersma  
Techniekweg 1  
9601 MD HOOGEZAND

Datum : 4 december 2020  
Briefnummer : 2020-114149  
Zaaknummer : K23776 (gerelateerd aan K4165)  
Behandeld door : Sharon Boekhout  
Telefoonnummer : 050 - 316 4503  
Antwoord op : Verzoek om goedkeuring van ecologisch uitvoeringsplan voor het natuurvrij maken van diverse woningen in Loppersum  
Onderwerp : Goedkeuringsbesluit ten behoeve van een maatwerksituatie behorende bij Generieke Ontheffing Versterkingsopgave NCG

Geachte heer Elgersma,

U hebt op 20 november 2020 een verzoek ingediend om goedkeuring door bevoegd gezag van de door u voorgestelde ecologische aanpak voor het natuurvrij maken bij diverse woningen te Loppersum. Bij uw verzoek zijn daarvoor de voor ons benodigde documenten aangeleverd om hierop een gefundeerd oordeel te kunnen geven.

Het project omvat werkzaamheden aan diverse woningen aan de Duursumerweg 3 tot en met 29, Badweg 41 tot en met 63, Pomonaweg 31 tot en met 53 en de Verbindingsweg 2 tot en met 4 te Loppersum. Er wordt op deze locatie het volgende uitgevoerd:

- het slopen van 40 woningen en nieuwbouw van 35 woningen op dezelfde plek;
- de groenstructuren rondom de woningen verwijderen om ruimte te maken voor de sloop en nieuwbouw.

De sloop wordt gefaseerd uitgevoerd:

- Badweg 41 tot en met 59 en Ponomaweg 31 tot en met 53: start oktober 2020;
- Duursumerweg 3 tot en met 29, Verbindingsweg 2 tot en met 4 en Badweg 61 en 63: start oktober 2021.

In de rapportage "*Ecologisch uitvoeringsplan versterken gebouwen in het aardbevingsgebied in de provincie Groningen. Sloop en nieuwbouw woningen Loppersum*" (hierna te noemen: Ecologisch Uitvoeringsplan), wordt beschreven welke beschermde soorten er aanwezig zijn of naar alle waarschijnlijkheid verwacht mogen worden. Het gaat hierbij om:

- huismus;
- gierzwaluw;
- huiszwaluw;
- algemene broedvogels (ekster, koolmees en merel zijn waargenomen);
- vleermuizen:
  - Gewone dwergvleermuis;
  - Ruige dwergvleermuis;
  - laatvlieger.

Van alle voorgaande soorten, behalve laatvlieger, is ecologisch vastgesteld dat deze in (een deel van) de woningen een verblijfplaats heeft. Tijdens het nader onderzoek zijn in het plangebied van huismus 12 nesten vastgesteld, van gierzwaluw 1 verblijfplaats, van huiszwaluw 24 nesten, van Gewone dwergvleermuis 10 verblijfplaatsen (3 zomerverblijven, waarvan 1 ook de functie paarverblijf heeft en 7 paarverblijven) en van Ruige dwergvleermuis 5 verblijfplaatsen (paarverblijven). Verder zijn alle woningen en tuinen mogelijk geschikt voor algemene broedvogels. Tijdens het nader onderzoek zijn geen laatvliegerverblijfplaatsen in het plangebied waargenomen. Wel zijn een aantal woningen geschikt bevonden als verblijfplaats.

Vanwege de sloop zullen negatieve effecten ten aanzien van deze soorten optreden. De Generieke Ontheffing Versterkingsopgave NCG (K4165) biedt vrijstelling van de verbodsbepalingen die met de geplande werkzaamheden overtreden zouden worden. In dit geval is echter sprake van maatwerk. Het gaat hier om een belangrijke kolonie van huiszwaluw (24 nesten). De generieke ontheffing zegt hierover in voorschriften 12 en 13:

12. Voordat herstelwerkzaamheden worden uitgevoerd, die effect zullen hebben op onderstaande gevallen, zal afzonderlijk en aanvullend goedkeuring moeten worden verkregen, voordat kan worden overgegaan tot het natuurvrij maken, of het beschadigen of vernielen van nesten of verblijfplaatsen op het per geval op te stellen ecologisch werkprotocol, in geval van:
  - gebouwen met belangrijke kraamkolonies (vleermuizen) en massawinterverblijven (vleermuizen);
  - gebouwen met belangrijke kolonies van gierzwaluw en huiszwaluw;
  - nesten van kerkuil;
  - in geval van bijzondere gebouwen (zoals bijvoorbeeld kerken, boerderijen en molens);
  - in geval van de aanwezigheid van verblijfplaatsen van Rosse vleermuis of Tweekleurige vleermuis.
13. Het op te stellen ecologische werkprotocol dient twee weken voor uitvoering van de werkzaamheden ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de Provincie Groningen. De goedkeuring vindt plaats via een versnelde procedure. Het goedkeuringsbesluit zal worden gepubliceerd en geldt als een voor bezwaar vatbaar besluit.

Om negatieve effecten voor de soorten te voorkomen, wordt de locatie voorafgaand aan de werkzaamheden natuurvrij gemaakt, zoals omschreven in paragraaf 3.4 van het Ecologisch Uitvoeringsplan. Dit gebeurt buiten de kwetsbare periode, op een dusdanige manier dat soorten niet ingesloten kunnen raken. Invliegopeningen en andere toegangen worden afgedicht, bijvoorbeeld door het plaatsen van spouwborstels en exclusion flaps. Als laatste stap wordt het betreffende pand natuurvrij verklaard door de betrokken projectcoloog. Daarbij wordt gecheckt of de ontmoediging op adequate wijze heeft plaatsgevonden en daarmee geen kans bestaat dat nog beschermde soorten aanwezig zijn.

Als tijdelijke mitigerende maatregel worden voor de 24 aangetroffen huiszwaluwnesten 24 nestkommen opgehangen in de directe omgeving (200 meter) van de Badweg. Geschikte locaties zijn de woningen aan de Sjuxumerweg 2 tot en met 36 en 17 tot en met 41. Hier worden onder de dakoverstekken bij de kopgevels huiszwaluwnesten opgehangen. De kommen dienen voor de start van het volgende broedseizoen van huiszwaluw opgehangen te zijn (dus voor 1 mei 2021 opgehangen). Voor de overige vastgestelde soorten geldt geen maatwerk en deze worden gemitigeerd onder de voorwaarden zoals die reeds in de Generieke Ontheffing Versterkingsopgave NCG zijn gesteld.

Uit de ecologische toetsing komt voldoende naar voren dat met de voorgestelde maatregelen voor het natuurvrij maken van de locatie de negatieve effecten worden geminimaliseerd en geen afbreuk gedaan wordt aan het streven huiszwaluw in een gunstige staat van instandhouding te brengen of te houden. Hoewel op dit moment nog niet duidelijk is welke natuurinclusieve maatregelen er getroffen worden, worden er tijdelijk 24 nestkommen in de directe omgeving opgehangen als alternatief. Te zijner tijd wordt een maatwerkplan voor de natuurinclusieve maatregelen ter beoordeling aan bevoegd gezag voorgelegd. Verder geldt dat de uitvoering van het versterken binnen een jaar na uitvoering van het natuurvrij maken wordt uitgevoerd en dat het natuurvrij maken omkeerbaar is (dus geen gebruik van pur).

In dit geval is het natuurvrij maken van de gebouwen reeds uitgevoerd, per abuis voordat goedkeuring is verkregen. Aangezien het natuurvrij maken onder ecologische begeleiding en conform de voorschriften voor natuurvrij maken uit de generieke ontheffing is uitgevoerd en er 24 nestkommen worden opgehangen als tijdelijke mitigerende maatregel, heeft dit naar verwachting niet tot grotere negatieve effecten voor beschermde soorten geleid, dan wanneer de goedkeuring vooraf geregeld was geweest. Volledigheidshalve is de goedkeuring alsnog bij het bevoegd gezag aangevraagd.

Wij achten de toetsing ten aanzien van het natuurvrij maken in het Ecologisch Uitvoeringsplan navolgbaar en wij ondersteunen de conclusies uit de rapportage voor wat betreft het natuurvrij maken, dat deze aanpak onder de Generieke Ontheffing Versterkingsopgave NCG uitgevoerd mag worden, aangezien de gunstige staat van instandhouding van soorten met de voorgestelde maatregelen niet wordt aangetast.

### Conclusie

Hierbij geven wij goedkeuring aan het ecologisch uitvoeringsplan voor het natuurvrij maken van diverse woningen aan de Duursumerweg 3 tot en met 29, Badweg 41 tot en met 63, Pomonaweg 31 tot en met 53 en de Verbindingsweg 2 tot en met 4 te Loppersum onder de voorwaarden zoals die in de Generieke Ontheffing Versterkingsopgave NCG gesteld zijn. De te nemen maatregelen omtrent het creëren van nieuwe definitieve verblijfplaatsen dienen zodra deze bekend zijn aan ons te worden voorgelegd ter goedkeuring.

Wij maken u erop attent dat indien de activiteit(en) niet op de door u aangegeven wijze worden uitgevoerd, er wel sprake kan zijn van extra ontheffingsplichtige activiteit en van overtreding van de Wet natuurbescherming. Tevens wijzen wij u op de in de generieke ontheffing genoemde eisen rond saldering en monitoring waar vanzelfsprekend nu ook deze locatie in opgenomen dient te worden.

### Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit bestaat de mogelijkheid om binnen zes weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift in te dienen. Meer informatie daarover vindt u in de digitale brochure 'Bezwaar maken tegen een besluit' die u kunt vinden op de website van de provincie Groningen ([www.provinciegroningen.nl](http://www.provinciegroningen.nl)). Als u overweegt een bezwaarschrift in te dienen, zouden wij het op prijs stellen als u eerst contact met ons opneemt. Wellicht kunnen uw bezwaren door een toelichting van ons worden weggenomen.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. U kunt daarvoor een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### Meer informatie

Wij vertrouwen er op dat voldoende duidelijk is welke voorwaarden aan dit besluit verbonden zijn. Heeft u nog vragen, dan kunt u bellen naar telefoonnummer 050 - 316 45 43. U wordt dan doorverbonden met een medewerker die uw vragen zal beantwoorden. Bij correspondentie over deze brief verzoeken wij u het correspondentienummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:

A.J. Hoogerwerf  
Hoofd van de afdeling Landelijk Gebied en Water

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*