



*Gemeente
Coevorden*

**Beleidsregels exploitatievergunning horeca
en openbare inrichtingen gemeente
Coevorden 2020**

Inhoud

Hoofdstuk 1 Inleiding	2
Hoofdstuk 2 Juridisch kader.....	3
2.1 Algemene Plaatselijke Verordening (APV)	3
2.1.1 Waarvoor geldt de vergunningplicht?	3
2.1.2 Vrijstelling	4
2.2 Beleidsregels Bibob.....	4
2.3 Leges.....	4
Hoofdstuk 3 Beleid horeca-exploitatie	5
3.1 Woon- en leefsituatie in de omgeving.....	5
3.3 Horeca-exploitatievergunning in samenhang met Drank- en horecavergunning	5
3.3.1 Commerciële horeca.....	5
3.3.2 Paracommerciële horeca.....	6
3.4 Algemene vergunningvoorschriften terrassen in het centrum van Coevorden	6
3.4.1 Veiligheid	7
3.4.2 Locatie	7
Hoofdstuk 4 Beleid exploitatievergunning openbare inrichting	8
4.1 Categorieën bedrijven openbare inrichting	8
4.2 Zowel horeca als openbare inrichting.....	8
Hoofdstuk 5 Toezicht en handhaving	9
Hoofdstuk 6 besluitvormingsproces.....	11
6.1 Aanvraag.....	11
6.2 Toetsing.....	11
6.3 Besluitvorming.....	11
6.4 Weigering of intrekking van de vergunning	12
6.4.1 Harde weigeringsgronden	12
6.4.2 Zachte weigeringsgronden.....	12
6.4.3 Artikel 1:6 APV	13
6.4.4 BIBOB.....	13
6.4.5 Tijdelijke sluiting.....	13
6.5 Publicatie besluit.....	13
6.6 Geldigheidsduur van de vergunning	13
6.7 Voorschriften of beperkingen in de vergunning.....	13
Hoofdstuk 7 Overgangsrecht.....	14
Bijlage 1: Voorschriften in de vergunning.....	15

Hoofdstuk 1 Inleiding

De horecafunctie is een belangrijke bindende factor in Coevorden. Zij biedt veel mensen werk en vervult een wezenlijke functie in de ondersteuning van de winkel- en ontmoetingsfunctie. Horeca brengt echter zo nu en dan een zekere overlast met zich mee (bijvoorbeeld geluidhinder of verstoring van de openbare orde). Om de positieve beleving van de horeca in Coevorden te handhaven, dienen overlast en hinder zoveel mogelijk te worden voorkomen door een actief gemeentelijk horecabeleid. Een exploitatievergunningstelsel voor alle horeca ondernemingen binnen de Gemeente Coevorden is hier onderdeel van.

Naast horeca ondernemingen bevinden er zich in de gemeente Coevorden nog vele andere soorten openbare inrichtingen. Binnen de gemeente Coevorden worden hiermee alle bedrijven bedoeld waar dienstverlenende of detailhandelsgerichte activiteiten plaatsvinden, al dan niet gecombineerd met (ondergeschikte) horeca-activiteiten. Sommige van deze openbare inrichtingen kunnen, net als bij horeca, een mate van overlast of ongewenste activiteiten met zich brengen. Gedacht moet worden aan bepaalde branches welke gevoelig zijn voor (ondermijnende) criminaliteit, maar ook aan ondernemers waartegen de gemeente of politie al meerdere malen handhavend hebben moeten optreden.

De wens bestaat in de gemeente Coevorden om ook andere openbare inrichtingen dan de inrichtingen waarvoor een vergunning op grond van de Drank- en Horecawet vereist is te kunnen onderwerpen aan een Bibob-toets en om aan deze inrichtingen, middels een vergunning, voorschriften te kunnen verbinden.

Naar aanleiding van bovengenoemde wens zijn op ... de Algemene Plaatselijke Verordening en op ... de Bibob beleidsregels gewijzigd. Opgenomen is dat er een vergunningplicht geldt voor openbare inrichtingen zoals genoemd in artikel 2:27 APV en het aanwijzingsbesluit "Exploitatievergunning andere openbare inrichtingen". In het aanwijzingsbesluit zullen alle andere openbare inrichtingen worden genoemd die op dit moment in het kader van de wet Bibob risicovol zijn.

Hoofdstuk 2 Juridisch kader

Op basis van de APV is de burgemeester bevoegd tot uitvoering van een vergunningstelsel voor horecabedrijven en openbare inrichtingen (artikel 2:27 jo. 2:28 APV). Die bepaling is weer gebaseerd op artikel 174 van de Gemeentewet. De exploitatievergunningen hebben het doel om het woon- en leefklimaat tegen hinder en overlast van dit soort bedrijven te beschermen, maar ook om de samenleving te beschermen tegen (ondermijnende) criminele activiteiten. Dit laatste in samenhang met toepassing van de Wet Bibob.

Horecagelegenheden en andere openbare inrichtingen zijn voor het publiek toegankelijke plaatsen. De burgemeester is, gelet op artikel 174 van de Gemeentewet, belast met het toezicht op voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven.

Met een exploitatievergunningstelsel heeft de burgemeester instrumenten in handen om de openbare orde te handhaven en de woon- en leefomgeving (en samenleving) te beschermen.

De burgemeester kan op grond van artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: de Awb) beleidsregels vaststellen. Door het vaststellen van beleid wordt duidelijkheid gegeven aan alle betrokken partijen over hoe de gemeente Coevorden invulling wenst te geven aan de exploitatie van horeca, terrassen en andere openbare inrichtingen.

Aangezien het onmogelijk is om alle zaken die betrekking hebben op de exploitatie van horeca en andere openbare inrichtingen te voorzien of vast te leggen in beleidsregels, is de burgemeester bevoegd met behulp van de zogenaamde hardheidsclausule af te wijken van de beleidsregels (artikel 4:84 van de Awb). Van de hardheidsclausule mag gebruik worden gemaakt voor zover de toepassing van het beleid leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard en voor het leveren van maatwerk. In de gevallen waarin deze beleidsregels niet of onvoldoende voorzien, beslist de burgemeester.

2.1 Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

2.1.1 Waarvoor geldt de vergunningplicht?

Op grond van artikel 2:28 APV is het verboden een horecabedrijf of openbare inrichting te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester. In artikel 2:27 is beschreven wat precies wordt verstaan onder deze begrippen, namelijk:

openbare inrichting:

- een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis;
- elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijsen voor directe consumptie worden verstrekt of bereid;
- een bedrijf waar andere dienstverlenende of detailhandelsgerichte activiteiten plaatsvinden al dan niet met horeca gerelateerde activiteiten zoals door de burgemeester aangewezen in het aanwijzingsbesluit "Exploitatievergunning andere openbare inrichtingen".

terras: een buiten de besloten ruimte van de openbare inrichting liggend deel daarvan waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijsen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt.

De burgemeester heeft op grond van artikel 2:27, eerste lid, sub a. onder 3 APV de bevoegdheid om in een aanwijzingsbesluit andere soorten openbare inrichtingen aan te wijzen die in het bezit dienen te zijn van een exploitatievergunning.

Er is gekozen voor een aanwijzingsbesluit zodat bij veranderende inzichten er eenvoudig een nieuwe categorie kan worden toegevoegd zonder dat het nodig is de APV of deze beleidsregels te wijzigen.

2.1.2 Vrijstelling

Vrijgesteld van de verplichting om een exploitatievergunning aan te vragen zijn inrichtingen waarvoor op grond van artikel 2:28, tweede lid APV een vrijstelling geldt, te weten:

- a. Een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voor zover de activiteiten van de openbare inrichtingen een nevenactiviteit vormen van de winkelactiviteit;
- b. Een zorginstelling;
- c. Een museum; of
- d. Een bedrijfskantine of restaurant.

Daarnaast zijn alle, niet in het aanwijzingsbesluit genoemde, inrichtingen vrijgesteld.

2.2 Beleidsregels Bibob

De Gemeente Coevorden hanteert beleidsregels voor het toepassen van de Wet Bibob (Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur). Deze beleidsregels geven de burgemeester een extra middel om criminele activiteiten te weren uit de gemeente Coevorden.

De Wet Bibob bestaat sinds 1 juni 2003. Het college en de burgemeester hebben in de Bibob beleidsregels opgenomen hoe om te gaan met hun bevoegdheid tot toepassing van de Wet Bibob. De Wet Bibob maakt het mogelijk om vergunningen, ontheffingen, subsidies en overheidsopdrachten te weigeren of in te trekken als er sprake is van ernstig gevaar dat criminele activiteiten mogelijk worden gemaakt met behulp van deze overheidsmiddelen.

Ondernemers met een horecabedrijf of een andere openbare inrichting die een exploitatievergunningsplicht hebben, krijgen te maken met de Wet Bibob. De gemeente toetst hun vergunningaanvraag aan het Bibob-beleid (de bibob-procedure maakt daarmee ook deel uit van de vergunningaanvraag). Hiervoor maakt zij gebruik van een aantal openbare bronnen. Mocht er aanleiding zijn tot verdere toetsing, bijvoorbeeld een onduidelijke financiering of bedrijfsorganisatie, dan kan de gemeente besluiten het RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum) en vervolgens het LBB (landelijk bureau BIBOB) in te schakelen. Deze instanties hebben toegang tot bronnen van politie, justitie en de belastingdienst.

Wanneer uit de Bibob-toets geen gevaar voor misbruik blijkt en voldaan is aan de randvoorwaarden wordt de vergunning verleend. Wanneer blijkt dat er enige mate van gevaar is, dan kunnen er extra eisen worden verbonden aan de vergunning. Het LBB kan ook vaststellen dat er een ernstig gevaar voor misbruik bestaat. De burgemeester kan op basis van een negatief advies van het LLB besluiten een vergunning te weigeren of in te trekken.

2.3 Leges

Na het vaststellen van dit beleid zal de vergunningplicht projectmatig over alle branches worden uitgerold. Voor de vergunningen voor nu al gevestigde inrichtingen in de gemeente Coevorden zullen geen leges in rekening worden gebracht.

Voor de behandeling van aanvragen van nieuwe inrichtingen worden leges in rekening gebracht op basis van de Legesverordening gemeente Coevorden. Na afronding van de uitrol van de exploitatievergunningsplicht zal hiervoor een onderdeel in de legesverordening worden opgenomen. Vermoedelijk zal dit vanaf 2023 plaatsvinden.

Hoofdstuk 3 **Beleid horeca-exploitatie**

Wanneer een horecabedrijf tegen vergoeding logies verstrekt, er dranken worden geschonken of er rookwaren of spijzen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt, is er een horeca-exploitatievergunning nodig. Op grond van artikel 2:28 APV kan de burgemeester deze vergunningen verlenen. In deze vergunning worden naast de aard van het bedrijf ook voorschriften ten aanzien van het exploiteren van het bedrijf opgenomen. De vergunning moet worden beschouwd als een noodzakelijk aanvullend instrument, naast het bestemmingsplan en de in bepaalde gevallen benodigde Drank- en Horecavergunning, om te komen tot een goed, handhaafbaar en adequaat horecabeleid. In deze vergunning kan de burgemeester algemene voorschriften maar ook maatwerkvoorschriften stellen (bijvoorbeeld in het geval van overlast veroorzaakt door de betreffende inrichting).

3.1 Woon- en leefsituatie in de omgeving

De horeca-exploitatievergunning is een vergunningen waardoor preventief getoetst kan worden of de exploitatie van een horecabedrijf zich verdraagt met het woon- en leefmilieu ter plaatse. Belangrijk is in welke mate van de desbetreffende inrichting overlast is te verwachten en in welke mate het de leefbaarheid en karakter van de buurt zal aantasten. Daarnaast is het mogelijk om via een horeca-exploitatievergunning voorschriften op te leggen om de eventuele overlast te verminderen.

Bij het verlenen van de vergunning let de burgemeester op de volgende onderdelen:

- Aard van de inrichting (soort horeca in relatie met overlast en het bestemmingsplan);
- Mate van de te constateren overlast (bijvoorbeeld sluitingstijden, buiten roken etc.);
- Het karakter van de omgeving (straat / wijk, bijvoorbeeld parkeergelegenheid e.d.);
- De (justitiële) achtergrond van de leidinggevende;
- Eventueel eerdere tijdelijke sluitingen;
- De spanning waaraan het woonmilieu ter plaatse al blootstaat of zal komen te staan door de exploitatie.

Bij het behandelen van een aanvraag voor een exploitatievergunning worden diverse afdelingen van de gemeente Coevorden, de politie en indien nodig de brandweer, betrokken en om advies gevraagd.

De exploitatievergunning is een krachtig middel gezien het feit dat de burgemeester een vergunning tijdelijk of definitief in kan trekken, en daarmee de exploitatie tijdelijk of definitief kan stilleggen. Dergelijke maatregelen zijn mogelijk als er sprake is van ontoelaatbare aantasting van het woon- en leefklimaat, de openbare orde, de veiligheid en zedelijkheid, dan wel (herhaalde) overtreding van de aan de vergunning verbonden voorschriften. De intrekking, en de duur daarvan, zal door de burgemeester goed gemotiveerd moeten worden en dient gerelateerd te zijn aan de ernst en de aard van de geconstateerde overtredingen. Bepaalde activiteiten in een inrichting kunnen er voor zorgen dat er een tussentijds bibob-onderzoek ingesteld wordt met als gevolg dat, als er sprake is van enige mate of ernstige mate van gevaar, extra voorwaarden aan de vergunning worden gekoppeld of dat de vergunning wordt ingetrokken.

3.2 Horeca-exploitatievergunning in samenhang met Drank- en horecavergunning

3.2.1 Commerciële horeca

Voor het exploiteren van een horecabedrijf in de gemeente Coevorden waar men uitsluitend alcoholvrije dranken verstrekt, is enkel een horeca-exploitatievergunning nodig. Voor het exploiteren van een horecabedrijf in de gemeente Coevorden waar alcoholhoudende dranken voor gebruik ter plaatse worden verstrekt, is een horeca-exploitatievergunning en een vergunning op grond van de Drank- en Horecawet nodig.

De exploitant dient er voor te zorgen dat beide vergunningen altijd actueel blijven. Alle wijzigingen (bijvoorbeeld nieuwe leidinggevenden of een andere ondernemingsvorm) dienen aan de gemeente te worden doorgegeven.

Tevens is het van belang dat de vergunningen altijd conform de inschrijving bij de Kamer van Koophandel zijn. Wanneer deze inschrijving wordt gewijzigd zonder de vergunningen te wijzigen (ook na verzoek hiertoe), vervallen deze vergunningen en mag het horecabedrijf niet geopend zijn.

Als door een verbouwing het horecabedrijf groter of kleiner wordt gemaakt, dienen de vergunningen ook gewijzigd te worden. Tijdens de aanvraag hiertoe mag het horecabedrijf geopend blijven.

In het geval de ondernemer over een horeca-exploitatievergunning en een vergunning op grond van de Drank- en Horecawet beschikt, hoeft, in geval van wijziging van de leidinggevenden, alleen de vergunning op grond van de Drank- en Horecawet gewijzigd te worden. In de horeca-exploitatievergunning zal in dergelijke gevallen worden verwezen naar de leidinggevenden zoals genoemd in de Drank- en Horecavergunning. Door deze verwijzing hoeft de exploitatievergunning niet steeds gewijzigd te worden en worden de administratieve lasten verminderd.

Als een ondernemer alleen hoeft te beschikken over een horeca-exploitatievergunning, dan dienen alle leidinggevenden wel in de horeca-exploitatievergunning opgenomen te worden.

In de exploitatievergunningen zal worden opgenomen dat er te allen tijde een leidinggevende in de inrichting aanwezig dient te zijn. Geadviseerd wordt dan ook om in ieder geval twee leidinggevenden op de vergunning te laten vermelden. Als tijdens een controle wordt geconstateerd dat er geen leidinggevende aanwezig is, zal de exploitant een waarschuwing ontvangen en worden verzocht een leidinggevende aanwezig te laten zijn of om nieuwe leidinggevenden aan te stellen. Als de overtreding hierna niet binnen de gestelde termijn wordt hersteld, kan dit leiden tot sancties en in het uiterste geval tot intrekking van de vergunning.

Bij de aanvraag of wijziging van een exploitatievergunning zullen de leidinggevenden worden getoetst conform het Bibob-beleid van de gemeente Coevorden.

3.2.2 Paracommerciële horeca

Bovenstaande geldt ook in grote lijnen voor paracommerciële instellingen met een Drank- en Horecavergunning. In afwijking van het eerder genoemde is het een paracommerciële rechtspersoon slechts toegestaan een horecalokaleiteit geopend te houden, als in de inrichting aanwezig is:

- a. een leidinggevende die vermeld staat op het aanhangsel bij de vergunning met betrekking tot die inrichting of een andere vergunning van dezelfde vergunninghouder of;
- b. een persoon wiens bijschrijving op het aanhangsel is aangevraagd, mits de ontvangst van die aanvraag is bevestigd, zolang nog niet op die aanvraag is beslist of;
- c. een barvrijwilliger, die is vermeld op een door het bestuur van de paracommerciële rechtspersoon samengestelde lijst, welke in de inrichting aanwezig is.

3.3 Algemene vergunningvoorschriften terrassen in het centrum van Coevorden

Een terras is een buiten de besloten ruimte van de inrichting liggend deel van het horecabedrijf waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken en/of spijzen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt. Tot het terrasmeubilair wordt in ieder geval gerekend: (sta)tafels, stoelen en andere zitgelegenheden, afscheidingen, parasols, (zonne)schermen, verlichtingsarmaturen, plantenbakken, mobiele taps, (mobiele) verwarming, afvalbakken, menuborden en snoepautomaten.

In het beeldkwaliteitsplan Coevorden is ten aanzien van terrassen in het centrum van Coevorden het volgende opgenomen.

Markt Coevorden – Terrassen (wensbeeld)

- In het ontwerp voor Markt en Haven is vastgelegd dat de horecaterrassen onder de bomen zullen komen en direct grenzen aan het verdiepte deel van de markt;
- Er is een vrije doorloop tussen de gebouwen en de terrassen van 2,80 meter;
- Het is mogelijk parasols te gebruiken, deze mogen echter niet permanent van aard zijn;
- Eventuele terraschermen bestaan uit wegneembare panelen van maximaal 1,5 meter hoogte en zijn licht van materiaal en zo transparant mogelijk, bij voorkeur aluminium, glas en transparante kunststoffen. Deze mogen ook niet permanent van aard zijn;
- Aansluitend bij het representatieve karakter van de markt dient het terrasmeubilair een hoogwaardige uitstraling te hebben.

Friesestraat en Bentheimerstraat – Terrassen (wensbeeld)

- Terrassen geven al snel een rommelig beeld in straten van deze breedte. Daarom liggen terrassen tegen de gevel aan en komen ze maximaal 2 meter uit de gevel;
- Parasols geven een rommelig beeld en zijn niet toegestaan;
- Eventuele terrasschermen bestaan uit wegneembare panelen van maximaal 1,5 meter hoogte en zijn licht van materiaal en zo transparant mogelijk, bij voorkeur aluminium, glas en transparante kunststoffen. Deze mogen ook niet permanent van aard zijn;
- Het terrasmeubilair dient een hoogwaardige uitstraling te hebben, passend bij de representatieve rol van de radialen.

Bovenstaande voorwaarden zullen op de desbetreffende locaties in de exploitatievergunning opgenomen worden. Voor terrassen op andere locaties kunnen, indien noodzakelijk, maatwerkvoorschriften worden opgenomen in de vergunning.

Een terras dient in alle gevallen op de exploitatievergunning als lokaliteit vermeld te staan en dient op de situatietekening, behorend bij de aanvraag, aangegeven te worden.

3.3.1 Veiligheid

Vanuit het oogpunt van brandveiligheid kunnen er geen obstakels geplaatst worden op de voor de rijbaan bestemde delen van de openbare weg. Hulpdiensten moeten ten allen tijde over voldoende ruimte beschikken om de horecagelegenheid goed te kunnen bereiken. Eventuele afscheidingen e.d., moeten in geval van calamiteiten direct verwijderd kunnen worden. Ook op de voor voetgangers bestemde gedeelten van de openbare weg dient voldoende vrije ruimte gewaarborgd te worden, zodat uitwijken naar de rijbaan en daarmee verkeersonveiligheid voorkomen kan worden. Bij terrassen op trottoirs moet een begaanbare weg of een begaanbaar pad aanwezig zijn van ten minste 1,50 meter breed. Terrassen mogen geen belemmering vormen voor de toegang tot andere panden en etalages van winkels of nooduitgangen.

3.3.2 Locatie

Er kunnen twee soorten terrassen worden onderscheiden: gevelterrassen en vrij liggende terrassen. Gevelterrassen mogen uitsluitend worden geplaatst tegen de voor- en/of zijgevel van het horecabedrijf, ten behoeve waarvan het terras wordt geëxploiteerd. De breedte van een gevelterras mag niet meer bedragen dan de breedte van de voor- of zijgevel van het pand ten behoeve waarvan het terras wordt geëxploiteerd. De diepte van een gevelterras is afhankelijk van de beschikbare openbare ruimte.

Het betreft een vrijliggend terras als het terras van een horeca-inrichting wordt gescheiden door een voetgangers- of andere verkeersstrook. De breedte en de diepte van vrij liggende terrassen zijn eveneens afhankelijk van de beschikbare openbare ruimte. Deze hoeft niet beperkt te zijn tot de openbare ruimte voor de eigen deur.

Een terras mag echter niet worden geplaatst voor de gevel van een andere gelegenheid. Een horecabedrijf mag, als de openbare ruimte dat toelaat, beschikken over zowel een gevelterras als een vrij liggend terras.

Hoofdstuk 4 Beleid exploitatievergunning openbare inrichting

In de APV is ook een exploitatievergunningsplicht opgenomen voor andere openbare inrichtingen dan horecabedrijven. Het gaat in dit geval, op grond van artikel 2:27, eerste lid, onder 3 APV, om "een bedrijf waar andere dienstverlenende of detailhandelsgerichte activiteiten plaatsvinden al dan niet met horeca gerelateerde activiteiten zoals door de burgemeester aangewezen in het aanwijzingsbesluit "Exploitatievergunning andere openbare inrichtingen". Hieronder vallen ook bij deze bedrijven behorende terrassen en andere aanhorigheden.

4.1 Categorieën bedrijven openbare inrichting

Wenselijk is om bepaalde categorieën bedrijven, die geen horecabedrijven zijn, een exploitatievergunningplicht op te leggen. De exploitatievergunning geeft de gemeente de kans om, indien nodig, meer grip te kunnen houden op deze bedrijven. Uit ervaringen van verschillende gemeentes in Nederland is gebleken dat bepaalde categorieën bedrijven vaak verweven zijn met (ondermijnende) illegale activiteiten of betrokken zijn bij (meerdere) handhavingzaken.

In artikel 2:27, eerste lid APV is bepaald dat het moet gaan om "een bedrijf waar andere dienstverlenende of detailhandelsgerichte activiteiten plaatsvinden al dan niet met horeca gerelateerde activiteiten zoals door de burgemeester aangewezen in het aanwijzingsbesluit "Exploitatievergunning andere openbare inrichtingen".

In het aanwijzingsbesluit worden categorieën bedrijven opgenomen, waarvan bekend is dat zij deel uitmaken van branches die gevoelig blijken te zijn voor ondermijnende criminaliteit. De ervaring uit heel Nederland, en onder andere onderzoeken van de FIOD, met deze categorieën bedrijven is reden om deze categorieën te koppelen aan een vergunningplicht en verplichte bibob-toets.

4.2 Zowel horeca als openbare inrichting

In het geval dat er zowel sprake is van een horeca-inrichting als een openbare inrichting en voor beide inrichtingen conform dit beleid een vergunningplicht geldt, dan hoeft enkel een horeca-exploitatievergunning aangevraagd te worden. In de horeca-exploitatievergunning kan er in dergelijke gevallen voor gekozen worden om specifieke voorschriften met betrekking tot de openbare inrichting op te nemen.

Hoofdstuk 5 Toezicht en handhaving

Aantasting van het woon- en leefklimaat is een ontwikkeling die hoe dan ook niet geaccepteerd mag worden. Hoewel preventieve maatregelen (duidelijke voorschriften opnemen in een vergunning, knelpunten bespreken in overleg) er juist voor moeten zorgen dat de overlast tot een minimum wordt beperkt, is het tevens mogelijk om tot handhaving over te gaan.

Voor het toezicht en de handhaving van regels die voor horeca en openbare inrichtingen gelden, bestaan er zowel bestuursrechtelijke als strafrechtelijke instrumenten.

Van strafrechtelijke handhaving is sprake als een overtreding achteraf wordt "bestraft" via strafrechtelijke instrumenten. Het strafrecht ziet toe op het beschermen van de openbare orde en het garanderen van de veiligheid in de samenleving door opsporing en vervolging van strafbare feiten. Het Openbaar Ministerie bepaalt daarbij of op basis van de constatering door opsporingsambtenaren vastgelegd (al of niet) vervolging wordt ingezet.

Van bestuursrechtelijke handhaving is sprake als toezicht op de naleving wordt uitgevoerd of bestuursrechtelijke sancties worden opgelegd. Het doel van bestuursrechtelijk optreden is een zodanige prikkel te geven aan de overtreder dat deze (in de toekomst) de regels of voorschriften niet meer overtreedt.

Bij handhaving van het Beleid exploitatievergunning horeca en openbare inrichtingen gaat het om het gebruik van panden, regelgeving en openbare orde. Ten aanzien van het gebruik van panden gaat het voornamelijk om milieutechnische zaken en inrichtings- en zedelijkheidseisen. Voor wat betreft de regelgeving van de Drank- en Horecawet, APV, Wet op de Kansspelen en inrichtings- en zedelijkheidseisen heeft, naast de politie, de gemeente een verantwoordelijkheid voor het toezicht en de handhaving van de regelgeving.

Het exploiteren van een in dit beleid genoemde inrichting zonder vergunning is verboden. Dit geldt ook als een bestaande inrichting door een ander wordt overgenomen, de aard van inrichting is gewijzigd of alcohol verstrekt wordt in een alcoholvrij horecabedrijf. In al deze gevallen moet een nieuwe of wijzigingsvergunning worden aangevraagd. Daarnaast is exploitatie niet toegestaan als de vergunning is ingetrokken of geweigerd.

Bij het niet naleven van de bij een verleende exploitatievergunning behorend voorschrift, beoordeelt de burgemeester op welke wijze wordt gesanctioneerd: bestuursdwang, dwangsom of intrekking van de vergunning. Bestuursdwang kan bijvoorbeeld bestaan uit het sluiten van de inrichting of inbeslagname van bijvoorbeeld (geluids)apparatuur of terrasmeubilair. Voordat een dergelijke sanctie wordt opgelegd, zal in het algemeen eerst een waarschuwing zijn gegeven. Bij herhaling van overtreding wordt een sanctie opgelegd. Als overtredingen zodanig ernstig van aard of omvang zijn, of binnen een jaar weer worden herhaald, zal direct een sanctie worden opgelegd.

Strafvervolging en een bestuursrechtelijke sanctie kunnen los van elkaar, gelijktijdig, en achter elkaar worden toegepast. Handhavend optreden door een bestuurlijk orgaan is er op gericht een einde te maken aan een verboden toestand en te leiden tot herstel van de gewenste toestand. Strafrechtelijk optreden daarentegen maakt de gevolgen van een overtreding meestal niet ongedaan, maar is primair gericht op vergelding van het aan de samenleving aangedane onrecht en het voorkomen van herhaling.

Onderstaand wordt per overtreding aangegeven welke mogelijkheden er zijn om handhavend op te treden.

Overtreding	Gemeente (burgemeester)	Politie / toezichthouder	OM
Exploitatie zonder vergunning ex artikel 2:28, eerste lid APV	<p><i>1^e constatering:(2 weken hersteltermijn)</i> Vooraankondiging last onder dwangsom</p> <p>Indien niet tijdig hersteld: Oplegging last onder dwangsom, €5.000 per vier weken, met een maximum van €20.000</p>	<p>1. Rapport t.b.v. Gemeente</p> <p>2. Verkort p-v t.b.v. OM.</p>	Vervolging o.g.v. artikel 6:1 APV (strafbepaling)

<p>Exploitatie in afwijking van de vergunning ex artikel 2:28, eerste lid APV (bijv. gewijzigde ondernemingsvorm, nieuwe bedrijfsleider / leidinggevende)</p>	<p><i>1^e constatering: (2 weken hersteltermijn)</i> Vooraankondiging intrekking exploitatievergunning</p> <p>Indien niet tijdig hersteld: Intrekking exploitatievergunning</p>	<p>1. Rapport t.b.v. gemeente 2. Verkort p-v t.b.v. OM</p>	
<p>Niet naleven vergunningsvoorschriften ex artikel 2:28, vijfde lid, onder c. APV</p>	<p><i>1^e constatering:</i> Schriftelijke waarschuwing</p> <p>Indien niet tijdig hersteld: Schriftelijke vooraankondiging last onder bestuursdwang / dwangsom (€1.500 per week)</p> <p>Indien niet tijdig hersteld: Beschikking tot toepassing bestuursdwang / dwangsom (€1.500 per week)</p> <p>Indien niet tijdig hersteld: Ten uitvoerlegging bestuursdwang / verbeuren dwangsom</p> <p><i>2^e constatering:</i> Last onder dwangsom (verhoging van de dwangsom) of tijdelijke sluiting o.g.v. artikel 2:28 APV of intrekken vergunning</p>	<p>1. Rapport t.b.v. Gemeente 2. Verkort p-v t.b.v. OM</p>	
<p>Als er sprake is van ernstige incidenten of verstoringen van de openbare orde kan in afwijking van dit schema direct tot toepassing van artikel 2:28, vijfde lid APV (tijdelijke sluiting) worden besloten of de vergunning worden ingetrokken.</p>			

Hoofdstuk 6 besluitvormingsproces

6.1 Aanvraag

Een vergunning moet schriftelijk bij de burgemeester van de gemeente Coevorden worden aangevraagd. Hiervoor is een aanvraagformulier beschikbaar. Bij de aanvraag dienen de volgende stukken te worden ingeleverd:

1. Geldig legitimatiebewijs;
2. Situatietekening / plattegrond van de inrichting;
3. Arbeidsovereenkomst met de leidinggevenden die in loondienst zijn;
4. De gevraagde stukken op basis van de ingevulde BIBOB-vragenlijst;
5. Eventuele andere gegevens of bescheiden, die nodig zijn voor de beoordeling van de aanvraag en waarover de aanvrager redelijkerwijs de beschikking kan krijgen.

Als het gaat om een gedeeltelijke wijziging (bijvoorbeeld leidinggevenden, grootte terras, openingstijden) kan worden volstaan met een wijzigingsaanvraag, waarvoor een apart formulier geldt. Hierbij dienen slechts de voor de wijziging relevante stukken meegeleverd te worden.

Voor horecabedrijven die in het bezit zijn van een Drank- en Horecaverunning is het niet nodig om bij wijziging van de leidinggevende een gewijzigde exploitatievergunning aan te vragen. Deze wijzigingen moeten namelijk al worden doorgegeven voor aanpassing van de Drank- en Horecaverunning. Door koppeling van deze gegevens wordt bij een wijziging van de Drank- en Horecaverunning de exploitatievergunning zo nodig automatisch gewijzigd.

Bij een algehele overname van het bedrijf dient een nieuwe aanvraag ingediend te worden (compleet nieuwe exploitant). Wijziging van de rechtsvorm kan afgedaan worden met een wijzigingsaanvraag, mits de oorspronkelijke exploitant of exploitanten mede onderdeel blijven uitmaken van deze rechtsvorm. Wel kan deze wijziging reden geven tot een nader bibob-onderzoek.

Voor wijzigingen aan de inrichting vanwege verbouwing is doorgaans een nieuwe Drank- en Horecaverunning nodig. Afhankelijk van de aard en omvang van de verbouwing kan een nieuwe of gewijzigde exploitatievergunning nodig zijn.

6.2 Toetsing

De volledigheid van de aanvraag wordt getoetst aan de APV van de gemeente Coevorden alsmede aan deze beleidsregels en aan de beleidsregels Wet Bibob. Als de aanvraag onvolledig is wordt de aanvrager in de gelegenheid gesteld de aanvraag binnen een te stellen termijn (2 tot 4 weken) aan te vullen. Als de aanvraag onvolledig blijft, wordt deze buiten behandeling gelaten.

6.3 Besluitvorming

Op een volledige aanvraag wordt binnen acht weken beslist. Deze termijn kan met ten hoogste acht weken worden verlengd (artikel 1:2 APV). De bestaande termijn voor het verlenen van een vergunning of verlenging wordt ook verlengd met acht weken, wanneer de gemeente een onderzoek aanvraagt bij het bureau BIBOB. Dit kan nog één keer verlengd worden met vier weken.

Als de aanvraag voldoet aan de APV, het bestemmingsplan, deze beleidsregels en er positief door alle afdelingen/instanties is geadviseerd, zal de vergunning worden verleend. Wel kunnen er, indien nodig, aanvullende voorwaarden worden gesteld in de vergunning.

Als niet tijdig wordt beslist, betekent het niet dat de vergunning verleend moet worden of automatisch is verleend.

6.4 Weigering of intrekking van de vergunning

6.4.1 Harde weigeringsgronden

In artikel 2:28, derde lid, onder a. t/m d. APV staan de harde weigerings- of intrekkinggronden genoemd. Voor de harde weigeringsgronden bestaat geen afwijkmogelijkheid. De burgemeester weigert of trekt de exploitatievergunning in als:

- a. De vestiging of de exploitatie van de openbare inrichting in strijd is met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit;
- b. De exploitant of de leidinggevende de leeftijd van 18 jaar nog niet bereikt heeft;
- c. De exploitant of de leidinggevende onder curatele staat;
- d. De exploitant of de leidinggevende in enig opzicht van slecht levensgedrag is.

Sub d. behoeft enige toelichting. De exploitant en de leidinggevend in en van een openbare inrichting hebben een bijzondere verantwoordelijkheid: de wijze waarop de inrichting wordt geëxploiteerd, kan met zich brengen dat de openbare orde wordt verstoord. Daarom worden er drempels opgeworpen tegen personen die (volgens hun (strafrechtelijke) verleden) onvoldoende beschikken over de bij het verstrekken van alcohol en het exploiteren van een inrichting horende bijzondere verantwoordelijkheid. Verder is van belang hoeveel en welke strafbare feiten zijn gepleegd. In Coevorden worden hiervoor dezelfde beoordelingsgronden gehanteerd als bij de Drank- en Horecaverunning.

Voor de beoordeling van het levensgedrag van personen in een alcoholvrij bedrijf kan de burgemeester alleen gebruik maken van de gegevens zoals die zijn opgenomen in de Politierregisters. De burgemeester kan deze gegevens opvragen op grond van het bepaalde in artikel 15, eerste lid, onder b 2, Wet politierregisters (handhaving van de openbare orde). In de gevallen waarbij de exploitatievergunning gecombineerd moet worden met een Drank- en Horecaverunning heeft de burgemeester ook inzicht in het justitiële documentatieregister (artikel 13 Besluit justitiële gegevens).

6.4.2 Zachte weigeringsgronden

In artikel 2:28, vierde lid, onder a. t/m g. APV staan de "zachte" weigerings- of intrekkinggronden genoemd. Dit lid gaat over de gevallen waarin de burgemeester de vergunning kán weigeren, deels weigeren of tijdelijk of voor onbepaalde tijd geheel of gedeeltelijk kan intrekken of wijzigen als:

- a. Onverminderd artikel 1:8 naar zijn oordeel de openbare orde gevaar loopt, of;
- b. Onverminderd artikel 1:6 de exploitant of de leidinggevende het bij of krachtens de bepalingen in deze paragraaf geregelde overtreedt, of;
- c. Aannemelijk is dat de exploitant of de leidinggevende betrokken is bij, of hem ernstige nalatigheid kan worden verweten bij activiteiten in of vanuit de openbare inrichting, die gevaar kunnen veroorzaken voor de openbare orde, of;
- d. De exploitant of de leidinggevende strafbare feiten pleegt in de openbare inrichting, dan wel toestaat of gedooft dat in zijn openbare inrichting strafbare feiten worden gepleegd, of;
- e. Zich in of vanuit de openbare inrichting anderszins feiten hebben voorgedaan, danwel dat het aannemelijk is dat het exploiteren van de inrichting de vrees wettigt, dat het geopend blijven van de openbare inrichting gevaar kan veroorzaken voor de openbare orde, of
- f. Er sprake is van een gewijzigde exploitatie of een wijziging in de exploitant, waarvoor geen nieuwe exploitatievergunning is aangevraagd, of;
- g. Er aanwijzingen zijn dat in de openbare inrichting personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of de Vreemdelingenwet 2000 bepaalde.

Bovenstaande gronden betreffen maatwerk. Als de burgemeester de vergunning wil weigeren, tijdelijk intrekken of wijzigen dan zal dit zorgvuldig gemotiveerd moeten worden. Sommige gronden zijn concreet te toetsen, voor andere gronden is bijvoorbeeld een politieadvies noodzakelijk.

Bij het toepassen van de hierboven genoemde gronden dient de burgemeester rekening te houden met de aard van de openbare inrichting en de wijze van bedrijfsvoering van de exploitant of leidinggevende van de openbare inrichting in deze of in andere openbare inrichtingen.

6.4.3 Artikel 1:6 APV

Op grond van artikel 1:6 APV kan de exploitatievergunning worden ingetrokken of gewijzigd als:

- a. Ter verkrijging daarvan onjuiste dan wel onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. Op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de vergunning, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning is vereist;
- c. De aan de vergunning verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- d. Van de vergunning geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij het ontbreken van een gestelde termijn, binnen een redelijke termijn, of;
- e. De houder dit verzoekt.

6.4.4 BIBOB

Een andere intrekkinggrond wordt genoemd in artikel 3 van de Wet BIBOB. Op grond van dit artikel kan de vergunning worden ingetrokken, als ernstig gevaar bestaat dat de vergunning mede zal worden gebruikt om uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten, of strafbare feiten te plegen.

6.4.5 Tijdelijke sluiting

Op grond van artikel 2:28, vijfde lid APV kan de burgemeester overgaan tot tijdelijke sluiting of sluiting voor onbepaalde tijd als:

- a. Die openbare inrichting wordt geëxploiteerd zonder geldige exploitatievergunning;
- b. Die openbare inrichting wordt geëxploiteerd in strijd met de aan de exploitatievergunning verbonden voorschriften;
- c. Een van de in artikel 2:28, derde lid, genoemde situaties zich voordoet.

Een besluit tot sluiting wordt op, in of nabij de toegang van de openbare inrichting aangebracht.

Een sluiting kan op verzoek van een belanghebbende door de burgemeester worden opgeheven, wanneer later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven en naar zijn oordeel voldoende garanties aanwezig zijn, dat geen herhaling van de gronden die tot de sluiting hebben geleid, zal plaatsvinden.

Het is de exploitant of de leidinggevende van de openbare inrichting verboden na het van kracht worden van de sluiting bedoeld in het eerste lid, bezoekers tot de openbare inrichting toe te laten of daarin te laten verblijven.

Het is een ieder verboden in een bij besluit van de burgemeester gesloten openbare inrichting als bezoeker te verblijven.

6.5 Publicatie besluit

Na het nemen van een besluit op grond van de aanvraag van een vergunning vindt daarvan een publicatie plaats in het digitale gemeenteblad. Belanghebbenden kunnen daartegen binnen zes weken bezwaar aantekenen bij de burgemeester.

6.6 Geldigheidsduur van de vergunning

Een exploitatievergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd. Op de vergunninghouder rust de verantwoordelijkheid om de vergunning actueel te houden.

6.7 Voorschriften of beperkingen in de vergunning

Op grond van artikel 1:4 APV kunnen aan exploitatievergunningen voorschriften of beperkingen worden verbonden. Deze voorschriften en beperkingen strekken slechts tot bescherming van het belang of de belangen in verband waarmee de vergunning is vereist.

In de gemeente Coevorden wordt aan elke vergunning algemene voorschriften verbonden. Op basis van de algemene beginselen, maar ook om de vergunning optimaal als instrument te kunnen gebruiken vindt er maatwerk plaats. Daarom wordt, naast de algemene voorschriften genoemd in de bijlage, per aanvraag ook voor op de situatie betrekking hebbende voorschriften gekozen.

Hoofdstuk 7 Overgangsrecht

Ten tijde van het schrijven van de beleidsregel geldt er in de gemeente Coevorden nog geen exploitatievergunningsplicht. Besloten is, gezien de hoeveelheid exploitatievergunningsplichtige inrichtingen, om deze vergunningsplicht per branche uit te rollen. De burgemeester zal hiervoor een aanwijzingsbesluit nemen waarin ook besloten wordt welke volgorde van branches er zal worden aangehouden. Indien nodig kan de burgemeester dit aanwijzingsbesluit in de toekomst wijzigen en branches toevoegen dan wel verwijderen.

Er zal overgangsrecht gelden. Als bijvoorbeeld een huidige inrichting in strijd is met dit nieuwe beleid, en de huidige situatie is gunstiger voor de vergunninghouder, dan wordt een redelijke periode gegeven om de feitelijke situatie aan te passen aan het nieuwe beleid. Als bijvoorbeeld kort geleden investeringen zijn gedaan, kan dit een reden zijn om een langere overgangsperiode te gunnen. Dit zal per geval worden beoordeeld.

Bijlage 1: Voorschriften in de vergunning

Algemene voorschriften:

1. Deze vergunning is niet overdraagbaar;
2. De aard en vorm van de inrichting mogen niet worden gewijzigd;
3. Het is toegestaan een inrichting voor het publiek geopend te houden als in de inrichting aanwezig is:
 - a. een leidinggevende die vermeld staat op het aanhangsel bij de vergunning of een andere vergunning van dezelfde vergunninghouder of;
 - b. een persoon wiens bijschrijving op het aanhangsel is aangevraagd, mits de ontvangst van die aanvraag is bevestigd, zolang nog niet op die aanvraag is beslist.
4. **Bij paracommerciële inrichtingen:** Het is een paracommerciële rechtspersoon toegestaan een horecalokaliteit geopend te houden, als in de inrichting aanwezig is:
 - a. een leidinggevend die vermeld staat op het aanhangsel bij de vergunning met betrekking tot die inrichting of een andere vergunning van dezelfde vergunninghouder of;
 - b. een persoon wiens bijschrijving op het aanhangsel is aangevraagd, mits de ontvangst van die aanvraag is bevestigd, zolang nog niet op die aanvraag is beslist of;
 - c. een barvrijwilliger, die is vermeld op een door het bestuur van de paracommerciële rechtspersoon samengestelde lijst, welke in de inrichting aanwezig is.
5. Leidinggevend zijn gehouden te doen en na te laten hetgeen redelijkerwijs gevergd kan worden om hinder en (ernstige) overlast veroorzaakt door bezoekers van hun inrichting te voorkomen;
6. De vergunning en het daarbij horende aanhangsel, of afschriften daarvan, en in voorkomende gevallen een afschrift van de aanvraag voor bijschrijving van een leidinggevende of een andere wijziging van de exploitatievergunning en de ontvangstbevestiging, of een afschrift daarvan, dient in de inrichting aanwezig te zijn en moet op eerste aanvraag van de controlerend ambtenaar door vergunninghouder aan hem ter inzage worden afgegeven;
7. Alle aanwijzingen gegeven door of namens de politie, brandweer en burgemeester aangewezen ambtenaren dienen strikt en onmiddellijk te worden opgevolgd;
8. De burgemeester kan de aan de vergunning verbonden voorschriften wijzigen dan wel nieuwe voorschriften aan de vergunning verbinden;
9. Buiten de inrichting mogen geen dranken e.d. worden verstrekt, uitgezonderd het tot de inrichting behorende terras en aan die personen, die gebruik maken van de op het terras aanwezige zitplaatsen;
10. Het is verboden anders dan via de hoofdingang bezoekers toe te laten of uit te laten gaan;
11. Binnen één week, nadat de exploitatie van de inrichting is gewijzigd of beëindigd, dient hiervan mededeling aan de burgemeester worden gedaan;
12. Het is verboden toe te laten dat een opkoper of een voor hem handelend persoon in die inrichting enig voorwerp verhandelt;
13. Ter bescherming van het woon- en leefklimaat en in het belang van de openbare orde is het verboden toe te laten dat in de inrichting middelen als bedoeld in artikel 2 en 3 van de Opiumwet, zonder verlof of ingevolge die wet, wordt gebruikt, bereid, verwerkt, verkocht, afgeleverd, verstrekt of vervaardigd dan wel aanwezig zijn;
14. In de inrichting mogen geen smart drugs, ecodrugs, smart products of aanverwante producten voorhanden zijn en/of worden verkocht;
15. In de inrichting mogen geen alcoholhoudende dranken geschonken worden, tenzij een vergunning ingevolge artikel 3 van de Drank- en Horecawet is verleend;
16. De vergunning vervalt als:
 - a. Sinds haar verlening onherroepelijk is geworden, zes maanden zijn verstreken zonder dat er handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
 - b. Gedurende een jaar anders dan wegens overmacht geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
 - c. De verlening van een vergunning, strekkende tot vervanging van eerstbedoelde vergunning, van kracht is geworden.

Additionele voorschriften voor coffeeshops:

1. Het is verboden reclame te maken voor de verkoop van verdovende middelen als bedoeld in artikel 3, eerste lid van de Opiumwet anders dan een summier aanduiding op zijn inrichting;
2. Ter bescherming van het woon- en leefklimaat en in het belang van de openbare orde is het verboden toe te laten dat in de inrichting middelen als bedoeld in artikel 2 van de Opiumwet, zonder verlof of ingevolge die wet, wordt gebruikt, bereid, verwerkt, verkocht, afgeleverd, verstrekt of vervaardigd dan wel aanwezig zijn;
3. Leidinggevend zijn verplicht er zorg voor te dragen dat bezoekers van de inrichting zich niet (hinderlijk) voor de inrichting ophouden;
4. Het is verboden softdrugs aan minderjarigen (jonger dan 18 jaar) te verkopen;
5. Het is verboden minderjarigen in de inrichting toe te laten;

6. Aan een klant mag maximaal 5 gram softdrugs per dag worden verkocht;
7. De handelsvoorraad softdrugs mag maximaal 500 gram per inrichting bedragen;
8. Er mag geen toegang worden verleend en er mag geen verkoop plaatsvinden aan anderen dan ingezetenen van Nederland;
9. In de inrichting mogen geen harddrugs voorhanden zijn en / of verkocht worden;
10. In de inrichting mogen geen alcoholhoudende dranken geschonken worden.