

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■
Zaaknummer 5905136

Provincie Overijssel
Team Grondzaken (PDG)

■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■
Postbus 10078
8000 GB ZWOLLE

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
05.11.2020	2020/0300769			

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte ■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■

Op 8 juli 2020¹ heeft u ons verzocht de tenaamstelling van de Natuurbeschermingswet vergunning van 22 juli 2014 met kenmerk 2014/0203587 te wijzigen naar aanleiding van de door u aangekochte locatie aan de Duinigermeerweg 7 te Blokzijl. Er vinden verder geen wijzigingen binnen het bedrijf plaats ten opzichte van de vergunde situatie. De oorspronkelijke aanvraag om een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (verder Nb wet) hebben wij op 27 december 2013² ontvangen. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Besluit

Wij wijzigen de tenaamstelling van de vergunning op grond van de Wet natuurbescherming.

Voor de wijziging van de tenaamstelling heeft u als bewijsvoering een akkoordverklaring aangeleverd, ondertekend op 6 januari 2020 te ■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■, door ■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■ (voormalig vergunninghouder) en ondertekend op 2 maart 2020 te ■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■, door ■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■ namens de provincie Overijssel.

Wij verlenen u een vergunning³ voor het in werking hebben van een melkrundveebedrijf met schapen aan de Duinigermeerweg 7 te Blokzijl. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

Het volgende stuk maakt onderdeel uit van de vergunning:

- tekening 'Aanvraag Natuurbeschermingswetvergunning' d.d. 8 januari 2014, opgenomen in de aanvraag met kenmerk 2014/0004242.

Deze beschikking met gewijzigde tenaamstelling vervangt de beschikking van 22 juli 2014 met kenmerk 2014/0203587

¹ EDO-kenmerk 2020/0195234

² EDO-kenmerk 2014/0004242

³ Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁴.

De verschuldigde leges zijn:

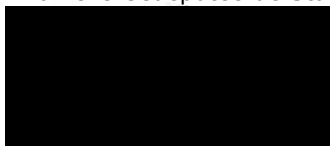
Artikel Code	Artikel omschrijving		Leges bedrag
7.4	WNB aanvraag wijziging vergunning art. 2.7 2e en 3e onder b. met art. 2.8 lid 9	€	595,00
		Totaal leges	€ 595,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met het Overijssel Loket (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het loket is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 (www.bij12.nl) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



[Redacted]

[Redacted]

Bijlagen:

Bijlage 1 Voorschriften

Bijlage 2 Overwegingen bij het besluit

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en Wethouders van Steenwijkerland, Postbus 162, 8330 AD Steenwijk;
- [Redacted]

⁴ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Op het bedrijf mogen maximaal de volgende diercategorieën en aantallen aanwezig zijn binnen de daarvoor aangegeven stallen en stalsystemen:

Stalnr	Diersoort	Aantal Dieren	RAV-code
Stal 1	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar in grupstal met drijfmest, emitterend mestoppervlak van grup en kelder max. 1,2 m ² per koe (BB 93.06.009)	30	A 1.1
Stal 2	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	35	A 3.100
	Schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg	15	B 1.100
Stal 3	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	46	A1.100

BIJLAGE 2 - Overwegingen bij het besluit

Deze vergunning bestaat uit het besluit en de overwegingen. In deze bijlage zijn de overwegingen opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

- A1.1 Projectomschrijving
- A1.2 Periode
- A1.3 Onderliggende documenten
- A1.4 Aanvullende gegevens
- A1.5 Aanvraag en Natura 2000

A2 Bevoegdheid

A3 Procedure

- A3.1 Betrokkenheid andere provincies

A4 Vergunningplicht

B TOETSING

B1 Inhoudelijke beoordeling

- Stap 1: beschrijving referentiesituatie
- Stap 2: vaststellen overige effecten
- Stap 3: toets aan artikel 19e
- Conclusie toetsing

B2 Zienswijzen

- B2.1 Bespreking van ingediende zienswijzen

C SLOTCONCLUSIE

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning aan voor het in werking hebben van een melkrundveebedrijf aan de Duinigermeerweg 7 te Blokzijl. Op uw bedrijf houdt u ook enkele schapen. De veestapel wordt gehuisvest in de bestaande stalgebouwen. Er vindt geen nieuw- en/of aanbouw plaats. De jongveestal (stal 2) en de ligboxenstal (stal 3) worden natuurlijk geventileerd en de grupstal (stal 1) is voorzien van mechanische ventilatie. De melkkoeien worden beweid.

Voor deze Nbwet-aangevraagde situatie heeft u eerder een melding Besluit melkrundveehouderijen milieubeheer (nu: Activiteitenbesluit) gedaan. Deze melding dateert van 13 februari 1995.

Een overzicht van het aangevraagde veebestand is in tabel 1 weergegeven.

Tabel 1: aangevraagde situatie

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	RAV-code	Emissie-factor kg NH ₃ /jr	Emissie in kg NH ₃ /jr
Stal 1	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar in grupstal met drijfmest, emitterend mestoppervlak van grup en kelder max. 1,2 m ² per koe (BB 93.06.009)	30	A 1.1	5,7	171,0
Stal 2	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	35	A 3.100	4,4	154,0
	Schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg	15	B 1.100	0,7	10,5
Stal 3	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	46	A1.100	13,0	598,0
Totaal					933,5

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag is het volgende document toegezonden:

- aanvraagformulier van 23 december 2013.
- projectomschrijving met vermelding milieuvergunningenhistorie;
- aanvraagformulier van 23 december 2013;
- machtigingsformulier van 14 januari 2014;
- tabellen met dieraantallen en ammoniakemissie van de milieuvergunde situaties en van de Nbwet-aangevraagde situatie;
- AAgro-Stacksberekening Vogel- en Habitatrichtlijngebieden milieuvergunde situatie/Nbwet-aangevraagde situatie;
- topografische kaart ligging bedrijf t.o.v. omliggende Natura 2000-gebieden;
- luchtfoto met emissiepunten voor AAgro-Stacksberekeningen;
- kaarten met toetspunten voor AAgro-Stacksberekeningen;
- effectenanalyse De Wieden;
- Hinderwetvergunning van 22 april 1987 met het kenmerk F 35;
- kennisgeving verandering inrichting artikel 1a Hinderbesluit van 14 maart 1991 met het kenmerknummer 65/91, inclusief technische tekening;
- meldingsformulier Besluit melkrundveehouderijen milieubeheer van 13 februari 1995;
- brief van 5 augustus 2010 van gemeente Steenwijkerland met het kenmerk 1023-293-VTH-H.C.;
- technische tekeningen milieuvergunde situaties;
- technische tekening Nbwet-aangevraagde situatie van 8 januari 2014 met als benaming 'Aanvraag Natuurbeschermingswetvergunning';
- begeleidende brief d.d. 25 juni 2014 bij aanpassing van de Rav-code van stal 1 (grupstal) naar A1.1;

- aangepaste AGo-Stacksberekening vergunde en aangevraagde situatie;
- overzicht parameters depositieberekening;
- technische tekening ligboxenstal 1991.

A1.4 Aanvullende gegevens

Op 31 januari 2014 zijn aanvullende gegevens ontvangen en ingeboekt onder nummer 2014/0016279. Additioneel zijn op 27 juni 2014 aanvullende gegevens ontvangen en ingeboekt met kenmerk 2014/0175743.

A1.5 Aanvraag en Natura 2000

Uw bedrijf heeft door de uitstoot van ammoniak invloed op verschillende Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000-gebied 'De Wieden' het dichtst bij uw bedrijf ligt (circa 5 meter). Er is sprake van externe werking door de aard van het bedrijf en de effecten die kunnen optreden. Voor de beoordeling of een vergunning kan worden afgegeven zijn de (ontwerp)aanwijzingsbesluiten van deze gebieden relevant.

A2 Bevoegdheid

De betrokken Natura 2000-gebieden liggen volledig op het grondgebied van provincie Overijssel, zodat wij bevoegd zijn om te beslissen op de vergunningaanvraag⁵.

Daarnaast heeft de stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hoofdzakelijk effecten op die delen van de Natura 2000-gebieden 'De Wieden' en 'Zwarte Meer', die op ons grondgebied liggen. Hierdoor zijn wij ook voor deze gebieden bevoegd zijn om te beslissen op de vergunningaanvraag⁶.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met het bepaalde in hoofdstuk VIII van de Nbwet en de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht.

A3.1 Betrokkenheid andere provincies

De betrokken Natura 2000-gebieden liggen volledig binnen de begrenzing van provincie Overijssel. Overeenstemming met een andere provincie is in dit geval niet aan de orde.

Daarnaast heeft uw bedrijf ten aanzien van de stikstofdepositie zowel effecten op gebiedsdelen van de Natura 2000-gebieden 'Zwarte Meer' en 'De Wieden' die op het grondgebied van provincie Overijssel liggen, als delen die op het grondgebied van provincie Flevoland liggen.

Voor het gebied 'Zwarte Meer' geldt dat de achtergronddepositie lager is dan de kritische depositiewaarde van leefgebieden van soorten en de habitats. Het deel van 'De Wieden' dat op het grondgebied van provincie Flevoland ligt, betreft een Vogelrichtlijngebied. In het betreffende deel zijn geen leefgebieden van kwalificerende vogelsoorten aanwezig, die gevoelig zijn voor stikstofdepositie. Hierdoor treden er geen negatieve effecten op door stikstofdepositie. Er is geen sprake van effecten op delen van deze gebieden die in de provincie Flevoland liggen. In die situatie is instemming van de provincie Flevoland niet nodig.

A4 Vergunningplicht

Op basis van de aanvraag en de daarbij behorende bijlagen en tekeningen hebben we beoordeeld of de aangevraagde bedrijfsveranderingen de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied en/of beschermd natuurmonument kunnen verslechteren of een significant verstoring effect kunnen hebben op de soorten waarvoor een gebied is aangewezen. Wij hebben geconstateerd dat de activiteit negatieve effecten heeft op habitats in Natura 2000-gebieden, die gevoelig zijn voor stikstof. De activiteit leidt mogelijk tot een verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats.

⁵ Art. 2 Nbwet

⁶ Art. 2a Nbwet

Er is geen sprake van een project of handeling conform een vastgesteld beheerplan. Verder is er geen sprake van bestaand gebruik, in overeenstemming met art. 1 van de Nbwet. Daarmee is deze activiteit vergunningplichtig in het kader van art. 19d Nbwet. Uit de nadere afweging moet voor het voorliggende project blijken of een vergunning kan worden afgegeven.

B TOETSING

B1 Inhoudelijke beoordeling

Effecten op Natura 2000-gebied

De aangevraagde activiteiten hebben een (mogelijke) negatieve invloed op de aanwezige habitattypen en/of soorten in omliggende Natura 2000-gebieden voor wat betreft de factoren verzuring en vermisting.

Hieronder wordt uw aanvraag getoetst aan de beoordelingskaders vanuit de Nbwet.

Stap 1: beschrijving referentiesituatie

Als referentiesituatie geldt voor alle Habitatrichtlijngebieden in Overijssel de milieuvorgunde situatie ten tijde van 7 december 2004. De gebieden 'Weerribben' en 'De Wieden' zijn eerder aangewezen als Vogelrichtlijngebied. Daarvoor gelden andere data als referentiesituatie. Het Vogelrichtlijngebied 'Weerribben' is op 29 oktober 1986 aangewezen. In overeenstemming met de uitspraak van de Raad van State van 7 september 2011⁷ geldt voor gebieden die voor 10 juni 1994⁸ zijn aangewezen deze datum als toetsingsmoment. Het gebied 'De Wieden' is op 24 maart 2000 aangewezen.

Als na bovengenoemde referentiedata een milieuvorgunning is verleend met een lagere ammoniakemissie, dan geldt die situatie als referentiesituatie.

Uw bedrijf beschikte al voor de aanwijzing van de gebieden 'De Wieden' en 'Weerribben' over een milieuvorgunning. Het bedrijf is nog altijd aanwezig en u heeft nog steeds een geldende milieuvorgunning.

De milieuvorgunde situatie van de melding artikel 1a Hinderbesluit van 14 maart 1991 is de kleinste milieuvorgunde situatie.

Uit het meldingsformulier wordt niet duidelijk om welke dieraantallen het gaat en/of er sprake is van een uitbreiding/wijziging ten opzichte van de voorliggende vorgunde situatie. Daarom wordt het hier gemelde dieraantal afgeleid uit de bij de melding aangeleverde en geaccepteerde milieutekening en uit de bij de voorliggende Hinderwetvergunning van 22 april 1987 met het kenmerk B 35 behorende milieutekening. In de melding van 1991 wordt aangegeven dat er een nieuwe ligboxenstal wordt gebouwd. De milieutekening van deze nieuw te bouwen ligboxenstal geeft het additioneel, ten opzichte van Hinderwetvergund in 1987, te houden dieraantal van 46 melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar aan. De overige dieraantallen zijn afgeleid van de technische tekening, die hoort bij de Hinderwetvergunning van 22 april 1987. In de grupstal zijn 40 melkkoeien aangegeven, echter aanvrager gaat voor de gemelde situatie van 1991 uit van 30 stuks in deze stal, omdat een deel van deze stal later in gebruik is genomen als melkstal. Wij kunnen ons vinden in deze keuze van de aanvrager, nu dit ook valt te zien op de technische tekening van de Nbwet-aangevraagde situatie, die qua dieraantallen en stalindeling gelijk is aan de melding van 1991.

In tabel 2 is de milieuvorgunde situatie weergegeven met de ammoniakemissie ten tijde van de relevante referentiedata van gebieden. De aangevraagde situatie is gelijk aan deze milieuvorgunde situatie.

⁷ ABRvS zaaknummer 201003301/1

⁸ Weerribben en Engbertsdijksvenen

Tabel 2: Milieu-vergunde situatie met de laagste ammoniakemissie

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	RAV-code	Emissie-factor kg NH ₃ /jr	Emissie in kg NH ₃ /jr
Stal 1	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar in grupstal met drijfmest, emitterend mestoppervlak van grup en kelder max. 1,2 m ² per koe (BB 93.06.009)	30	A 1.1	5,7	171,0
Stal 2	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	35	A 3.100	4,4	154,0
	Schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg	15	B 1.100	0,7	10,5
Stal 3	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	46	A1.100	13,0	598,0
Totaal					933,5

Doordat de aangevraagde situatie gelijk is aan de milieuvergunde situatie met de kleinste milieuvergunning, is er geen sprake van een verandering in stikstofdepositie. In tabel 3 is de berekende stikstofdepositie van deze situatie weergegeven.

Tabel 3: N-depositie van het bedrijf in mol/ha/jr

Grens Vogelrichtlijn- en/of habitats in Habitatrichtlijngebied	Coördinaten grens VR-gebied en/of habitattypen		N-depositie milieu-vergund en aangevraagd
	X	Y	
Weerribben			
Grens	195642	528640	1,19
Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden H3150	194089	529413	0,38
Vochtige heiden, laagveengebied H4010	194602	529968	0,36
Overgangs- en trilvenen, veenmosrietlanden H7140_B	193040	529357	0,34
De Wieden			
Grens	195685	526623	296,90
Grens	195668	526651	621,25
Kranswierwateren H3140	195708	526781	83,11
Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden H3150	195616	526787	45,62
Ruigten en zomen, moerasspirea H6430_A	195596	526735	58,30
Ruigten en zomen, moerasspirea H6430_A	195683	526743	123,02
Ruigten en zomen, moerasspirea H6430_A	195724	526747	112,27
Overgangs- en trilvenen, veenmosrietlanden H7140_B	195938	526785	27,03
Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht			
Grens	198092	517344	0,06
Olde Maten & Veerslootslanden			
Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden H3150	203100	516105	0,05
Blauwgraslanden H6410	203570	516892	0,05

Conclusie stap 1:

Uit vorenstaande gegevens blijkt dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie gelijkblijvend is aan de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. De gevraagde vergunning kan voor het aspect stikstof worden verleend.

Stap 2: vaststellen overige effecten

Het in werking zijn van het melkrundveebedrijf met schapen van [REDACTED] aan de Duinigermeerweg 7 te Blokzijl, vindt plaats op circa 5 meter afstand van het Natura 2000-gebied 'De Wieden'. In de aangevraagde situatie is geen sprake van uitbreiding van de bedrijfsgebouwen en blijft het aantal dieren en daarmee de totale ammoniakemissie gelijk aan de vigerende milieuvergunde situatie van de melding Besluit melkrundveehouderijen milieubeheer van 13 februari 1995, welke tevens gelijk is aan de milieuvergunde situatie van 14 maart 1991. Het bedrijf was al in gebruik op het moment van plaatsing van het gebied op de communautaire lijst. Omdat de aangevraagde situatie puur de huidige bedrijfsgebouwen beslaat en er geen sprake is van bouwwerkzaamheden, zijn er geen andere effecten te verwachten.

Stap 3: toets aan artikel 19e

Uit de toetsing van uw aangevraagde project blijkt dat er geen sprake is van negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen. Wij zien geen aanleiding om de gevraagde vergunning te weigeren. Er zijn geen andere vereisten relevant die weigering zouden rechtvaardigen.

Conclusie toetsing

Uit de toetsing komt naar voren dat de aangevraagde situatie gelijk is aan de referentiesituatie ten tijde van de aanwijzing van Vogelrichtlijngebieden en het plaatsen van Habitatrichtlijngebieden op de lijst met gebieden van communautair belang.

Aangezien er geen toename in depositie is, zullen er geen significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden optreden en kan de gevraagde vergunning worden verleend zonder aanvullende maatregelen. Daarnaast zijn er geen andere effecten te verwachten op Natura 2000-gebieden door het in werking zijn van het bedrijf.

Er zijn dan ook geen belemmeringen om de vergunning af te geven op basis van deze toetsing.

C SLOTCONCLUSIE

Uit de beoordeling van de aangevraagde situatie van het melkrundveebedrijf met schapen van [REDACTED] aan de Duinigermeerweg 7 te Blokzijl blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van gebieden ten opzichte van de relevante referentiedata.

Vergunning in het kader van de Nbwet kan, onder voorwaarden, worden verleend.