

ONTWERP BESLUIT HOGERE WAARDE WET GELUIDHINDER 60 WONINGEN

SOUBURG NOORD FASE 3

(artikel 110a Wet geluidhinder)

Onderwerp

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Vlissingen inzake vaststelling van hogere grenswaarde ten gevolge van verkeerslawaaï als bedoeld in artikel 110a van de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) alsmede het bepaalde in het Besluit geluidhinder. Het besluit heeft betrekking op het vaststellen van hogere waarden op 60 nieuwbouwwoningen binnen het nieuwbouwplan Souburg-Noord fase 3. Dit geldt voor het perceel dat kadastraal bekend staat als Vlissingen sectie Q nummer 1271.

Aanleiding

Het initiatief voorziet in de realisatie van in totaal 60 woningen. Onderzocht is of voldaan kan worden aan de normstelling uit de Wgh en of het vaststellen van een hogere waarde noodzakelijk is. Het voorgestane gebruik is niet in overeenstemming met de huidige bestemmingen. Om die reden is een (ontwerp)bestemmingsplan opgesteld waarin de voorgestane ontwikkeling planologisch mogelijk wordt gemaakt.

Toetsingskader

Het plan moet getoetst worden aan de uitgangspunten en normstelling uit de Wgh. Het plangebied ligt gedeeltelijk binnen de geluidzone van de volgende weg:

- Rijksweg A58 (hierna: A58).

Uit het akoestisch onderzoek blijkt in hoeverre aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB (verkeerslawaaï), voldaan wordt voor gezoneerde weg. In dat geval is geen hogere waarde nodig.

Indien de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden kan het college een hogere waarde vaststellen. De maximale hogere waarde (zonder het treffen van maatregelen) bedraagt voor de Rijksweg A58 53 dB (verkeerslawaaï). In het onderzoek is rekening gehouden met het feit dat de Schroeweg tussen Hof Vlughtenburg een snelheidsverlaging zal krijgen en de weg geen doorgaande verbinding richting Middelburg meer mogelijk maakt voor motorvoertuigen. Hierdoor wordt dit niet meer als een gezoneerde weg beschouwd.

Een geluidbelasting hoger dan de maximale toelaatbare hogere waarde is niet toelaatbaar. Een geluidbelasting in het gebied tussen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting en de maximale toegestane hogere waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

Het vaststellen van een hogere waarde geluid wordt getoetst aan de Wgh. De gemeente Vlissingen kent geen hogere waarden beleid waarin vereisten zijn vastgelegd voor het vaststellen van hogere waarden. Op planniveau heeft de gemeente Vlissingen de voorwaarde gesteld dat iedere woning dient te beschikken over een geluidluwe gevel (geluidsbelasting lager dan de voorkeursgrenswaarde) ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening en een prettig woonmilieu. Ook wordt in het afwegingsproces zoveel mogelijk gekeken naar de cumulatie. Op deze wijze wordt bepaald of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Het vaststellen van een hogere waarde geluid is mogelijk indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de berekende geluidbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidgevoelige gebouwen, onvoldoende doeltreffend is, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Onderzoek

Ten behoeve van het project is akoestisch onderzoek uitgevoerd door Alcedo (Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï, rapportnummer: 20197377.R01.V01, d.d.13 februari 2020 i.c.m. Verkennende studie hoogte en omvang geluidswal met coupure, rapportnummer: 20197377.N01.V02, d.d.13 februari 2020). Dit onderzoek is als bijlage bij dit ontwerpbesluit gevoegd.

Uit het onderzoek blijkt dat vanwege de A58 in Souburg Noord fase 3 een geluidbelasting tot een maximale waarde van 57 dB wordt verwacht. Verwacht wordt dat de geluidsproductie van motorvoertuigen in de toekomst zal afnemen. Daarom mag de berekende geluidsbelasting worden gecorrigeerd met een aftrek. Conform artikel 110g Wgh mag een geluidsbelasting van 54 dB tot en met 57 dB worden gecorrigeerd naar 53 dB. Deze waarde ligt boven de voorkeursgrenswaarde van 48dB, maar is niet hoger dan de maximaal toelaatbare grenswaarde. Hierdoor dient een hogere waarde te worden vastgesteld voor de 60 woningen waar de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden. Voor de verbeelding van de geluidsbelastingen in fase 3 van Souburg Noord wordt verwezen naar de rapportage van het akoestisch onderzoek, welke als bijlage is bijgevoegd.

Beoordeling / overwegingen

Uit het akoestisch rapport blijkt dat een hogere waarde van 53 dB dient te worden vastgesteld ten gevolge van het wegverkeer afkomstig van de Rijksweg A58.

Overeenkomstig de indieningsvereisten vanuit een goede ruimtelijke ordening moet voor de toekenning van een hogere waarde voor de geluidbelasting op de gevel voldaan worden aan de volgende voorwaarden.

1. De cumulatieve geluidbelasting moet in beeld zijn gebracht in het onderzoek.
2. Er moet afdoende onderzoek naar maatregelen gedaan zijn om de geluidbelasting terug te brengen tot onder de voorkeursgrenswaarde.
3. Per woning moet bij voorkeur ten minste één geluidluwe gevel aanwezig zijn. Een geluidluwe gevel is een gevel waarop de geluidbelasting niet hoger is dan de voorkeursgrenswaarde.

Ad 1

De cumulatieve geluidsbelasting is de totale geluidsbelasting vanwege alle geluidsbronnen volgens de Wet geluidhinder. De geluidsbelasting wordt bepaald door de Rijksweg A58. Er is geen sprake van relevante cumulatie ten gevolge van andere zoneringsplichtige geluidsbronnen. Uit de berekeningen blijkt dat de geluidbelasting in het gebied waar de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden (inclusief aftrek) 53 dB bedraagt, vergelijkbaar met het geluid van regen of een koelkast.

Ad 2

In principe moeten geluidbeperkende maatregelen, conform de Wet geluidhinder, getroffen worden om de geluidbelasting terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde.

Tussen het plangebied komt een geluidswal met een hoogte van 6 meter gemeten ten opzichte van het wegdek niveau van de snelweg (7 meter t.o.v. het lokaal maaiveld). De ligging en vormgeving van de wal wordt in bijlage 1 gepresenteerd. Het verder verhogen of verlengen van de wal stuit op stedenbouwkundige, landschappelijke of financiële bezwaren.

Ad 3

Op basis van de rekenresultaten kan geconcludeerd worden dat er bij alle te realiseren woningen sprake kan zijn van een geluidluwe gevel en dus een goed woon- en leefklimaat op de begane grond en de 1^e verdieping. Een woonbestemming is op de 3de bouwlaag, zonder verregaande akoestische voorzieningen, niet mogelijk. Overwogen kan worden om op de 3de bouwlaag geen geluidsgevoelige ruimten (conform de Wet geluidhinder) op te nemen. Gedacht kan worden aan bijvoorbeeld kantoorruimten (kantoorfunctie) of gelijkwaardig. Ook het gebruik van dove gevels op de 2^e verdieping behoort tot de mogelijkheden.

Binnenwaarde

Voor de woningen waarvoor hogere grenswaarden worden vastgesteld geldt de eis van het Bouwbesluit dat de nieuw te bouwen woningen een minimale geluidwering hebben van 20 dB en een maximaal binnenniveau mogen hebben van 33 dB. Dit betekent dat bij een geluidbelasting hoger dan 53 dB naast de standaard gevelopbouw mogelijk extra geluidwerende maatregelen moeten worden getroffen. De geluidbelasting, zonder de aftrek van 110g Wet geluidhinder zoals weergegeven in het akoestisch onderzoek, is het uitgangspunt voor het bij de aanvraag omgevingsvergunning in te dienen onderzoek naar de geluidwering en bedraagt maximaal 57 dB. Aan de omgevingsvergunning zal als voorwaarde worden verbonden dat voldaan moet worden aan een gevelwering van tenminste $57 - 33 = 24$ dB.

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de totstandkoming van dit besluit. De publicatie van het ontwerp-besluit heeft plaatsgevonden in het Elektronisch Gemeentebblad op woensdag 2 december 2020. De op de procedure betrekking hebbende stukken liggen vanaf 3 december 2020 tot en met 13 januari 2020 ter visie.

Kadastrale gegevens

Ingevolge artikel 110i van de Wgh moet het besluit hogere waarden geregistreerd worden bij het kadaster, nadat dit besluit onherroepelijk is geworden. De (geactualiseerde) kadastrale registratie betekent niet dat de vastgestelde hogere waarde rechtstreeks aan het betreffende kadastrale perceel wordt gekoppeld: er wordt slechts een aanduiding opgenomen dat er een hogere waarde is vastgesteld. Het besluit daaromtrent is vervolgens wel opvraagbaar bij het kadaster.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen concludeert dat verdergaande geluidreducerende maatregelen niet noodzakelijk zijn en acht het voor het oprichten van de woningen binnen het nieuwbouwproject Souburg Noord fase 3, voor 60 woningen, op het perceel kadastraal bekend als Vlissingen sectie Q nummer 1271, daarom noodzakelijk om een hogere waarde geluid vast te stellen.

Tijdens de ter inzage legging zijn er wel / geen zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen worden als volgt beantwoord en leiden tot wel/geen aanpassing van het besluit:

Gelet op bovenstaande overwegingen en de bepalingen als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en Hoofdstuk VIIIa van de Wgh besluit het college van burgemeester en wethouders van Vlissingen hogere waarden voor 60 woningen en geluidbron inclusief aftrek art. 110g Wet geluidhinder vast te stellen.

De hogere waarden worden verleend onder de volgende voorwaarden:

- Bij het indienen van de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen, dient aangetoond te worden dat voor het binnenniveau voor elke woning voldaan wordt aan de wettelijke eisen van het Bouwbesluit. Tevens dient er bij de definitieve plannen nogmaals aangetoond te worden dat voldaan kan worden aan de vastgestelde hogere grenswaarde en de voorwaarde van een geluidluwe gevel.

Onder een geluidluwe gevel wordt verstaan een gevel waar de voorkeursgrenswaarde vanwege de gecumuleerde geluidbelasting niet wordt overschreden.

En het besluit, zodra dit onherroepelijk is geworden, zo spoedig mogelijk in te laten schrijven in de openbare registers van het kadaster.

Op grond van de Legesverordening is voor het vaststellen van de hogere waarden een bedrag aan leges verschuldigd van € 646,95. Ter betaling wordt afzonderlijk een rekening met acceptgirokaart toegezonden. Verzocht wordt daarvan gebruik te maken.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Vlissingen,
namens het college,
de teamleider van het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving

A. van Leiden

Bijlage:

- Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï, rapportnummer: 20197377.R01.V01, d.d.13 februari 2020

- Verkennende studie hoogte en omvang geluidswal met coupure, rapportnummer: 20197377.N01.V02, d.d.13 februari 2020