

OMGEVINGSVERGUNNING - BIJLAGE

Ons kenmerk 0166ESUITE598942019
Datum 24-11-2020

Onderdelen, behorende bij het ontwerpbesluit omgevingsvergunning het aanleggen van een bijzondere begraafplaats ten behoeve van 1 graf

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van het ontwerpbesluit omgevingsvergunning voor het aanleggen van een bijzondere begraafplaats ten behoeve van 1 graf op het Keteleiland, kadastraal bekend gemeente Kampen, sectie Q, nummer 1528:

- Procedureel
- Overwegingen

Procedureel

Gegevens aanvrager

Op 8 april 2019 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Kampereiland Vastgoed N.V., t.a.v. [REDACTED] Koornmarkt 26, 8261JX Kampen.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het aanleggen van een bijzondere begraafplaats ten behoeve van 1 graf. Het graf is bedoeld voor de huidige beheerder van het Keteleiland en de op het eiland aanwezige haven.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (aanleggen).

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Toets volledigheid

De aanvraag is getoetst aan de indieningvereisten voor een aanvraag om omgevingsvergunning en voldoet hieraan.

Advies, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur (artikel 2.26 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor).

Adviseurs

Wij hebben de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Rijkswaterstaat Oost Nederland;
- Provincie Overijssel;
- Waterschap Drents Overijsselse Delta.

Verklaring van geen bedenkingen

In artikel 2.27 Wabo, alsmede paragraaf 6.2 van het Bor zijn een aantal categorieën van gevallen benoemd waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet eerder wordt verleend dan nadat een aangewezen bestuursorgaan daartegen geen bedenkingen heeft. Dit wordt een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) genoemd.

De raad heeft op 28 januari 2016 besloten dat géén VVGB is vereist in bepaalde gevallen. Gelet op het bepaalde onder 1 van dat besluit is er geen vvgb vereist voor “projecten of plannen waarvoor de raad reeds een stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, masterplan, gebiedsvisie, projectplan, nota van uitgangspunten of daarmee te vergelijken ruimtelijk kader heeft vastgesteld en het project of plan past binnen dat kader”.

Op 11 november 2018 heeft de gemeenteraad besloten op grond van artikel 40 van de Wlb de locatie op het Keteleiland aan te wijzen als bijzonder begraafplaats. Gelet op dit raadbesluit is voor deze aanvraag omgevingsvergunning geen verklaring van geen bedenkingen meer nodig.

Ter inzage legging

De aanvraag en de ontwerpbesikking met bijbehorende stukken hebben op grond van de Algemene wet bestuursrecht van 15 april 2020 tot en met 27 mei 2020 ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

De Pachtbond Kampereiland heeft een zienswijze ingediend. In onze zienswijzereactienota hebben wij een reactie gegeven op de zienswijze. De zienswijze en de reactienota zijn onderdeel van de omgevingsvergunning.

Overwegingen horend bij het uitvoeren van een werk of werkzaamheid (art. 2.1, lid 1, sub b Wabo)

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

De omgevingsvergunning voor de activiteit “werk of werkzaamheid uitvoeren” is aangevraagd voor het aanleggen van een graf. De aanvraag omgevingsvergunning is getoetst aan artikel 2.11 van de Wabo.

Bestemmingsplan “Buitengebied 2014”

De gronden waarop de werkzaamheden betrekking hebben, zijn gelegen in het geldende bestemmingsplan Buitengebied 2014 en heeft daarin de enkelbestemming Natuur, artikel 15.

Daarnaast hebben de gronden de dubbelbestemmingen:

- Waarde – Landschap, artikel 34;
- Waarde – Natuur, artikel 35;
- Waterstaat - Waterstaatkundige functie, artikel 38.

Op grond van de volgende artikelen wordt gesteld dat een omgevingsvergunning benodigd is voor de activiteit “het uitvoeren van een werk of werkzaamheid”:

- Artikel 15.3.1
- Artikel 34.3.1
- Artikel 35.3.1
- Artikel 38.4.1

In deze onderdelen is gesteld dat het verboden is zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van burgemeester en wethouders het aangevraagde werk uit te voeren.

Afwegingskader

De omgevingsvergunning voor de activiteit “werk of werkzaamheid uitvoeren” wordt slechts verleend:

- a. indien voor het werk of de werkzaamheid een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 of de Flora- en Faunawet is vereist en deze is verleend indien zulks vereist is;
- b. indien door het uitvoeren van het ander werk dan wel door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden of hieraan door het stellen van voorwaarden niet of onvoldoende kan worden tegemoet gekomen.
- c. indien door het uitvoeren van het ander werk dan wel door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het behoud, het herstel of de ontwikkeling van de landschapswaarden van de gronden,
- d. indien door de werken of werkzaamheden of door de direct of indirect te verwachten gevolgen daarvan geen gevaar of nadeel ontstaat voor de waterstaatkundige functie en nadat het bevoegde waterstaatsgezag daaromtrent is gehoord.

Daarover het volgende.

- a. Er is geen vergunningplicht op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 of de Flora- en Faunawet;
- b. Er wordt geen blijvend onevenredige afbreuk gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden. Het graf zal niet herkenbaar zijn in het terrein. Het is de bedoeling dat er een zwerfkei zonder tekst, welke reeds op het terrein aanwezig is, op het graf wordt geplaatst. Er zal geen onderhoud worden uitgevoerd aan het graf;
- c. Er wordt geen afbreuk gedaan aan het behoud, het herstel of de ontwikkeling van de landschapswaarden van de gronden. Zie ook onder b;

- d. Er ontstaat geen gevaar of nadeel voor de waterstaatkundige functie. Zie hier voor de reactie van Rijkswaterstaat welke onderdeel is van de omgevingsvergunning.

Conclusie

Gezien het voorgaande voldoet de aanvraag omgevingsvergunning aan het gestelde afwegingskader. De omgevingsvergunning kan worden verleend.

Overwegingen horend bij het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (art. 2.1, lid 1, sub c Wabo)

De aanvraag omgevingsvergunning is getoetst aan artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° van de Wabo.

De aanvraag omgevingsvergunning is voor de activiteit “het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening” in strijd met de gebruiksregels, behorende bij de bestemming Natuur”, zoals gesteld in artikel 15.1 van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied 2014”.

Dit onderdeel stelt dat de gronden zijn bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van de aanwezige natuurlijke en landschappelijke waarden, zoals deze met name tot uitdrukking komen in de openheid dan wel de relatieve openheid, het (micro)reliëf, het beplantingspatroon, de wateroppervlakten (met name in de vorm van kolken), de flora en de fauna, met de daarbij behorende bouwwerken en voorzieningen. Het gebruik van de grond ten behoeve van een graf past daar niet binnen.

Afwijken met toepassing van art. 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 Wabo (projectafwijking)

Op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° van de Wabo kan worden afgeweken van het bestemmingsplan. Uit de ruimtelijke onderbouwing is gebleken dat de activiteit niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Het graf zal niet herkenbaar zijn in het terrein. Het is de bedoeling dat er een zwerfkei zonder tekst, welke reeds op het terrein aanwezig is, op het graf wordt geplaatst. Er zal geen onderhoud worden uitgevoerd aan het graf.

Om voornoemde redenen zijn wij bereid de hiervoor genoemde afwijking van het bestemmingsplan te verlenen.

Voorschriften horend bij het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (art. 2.1, lid 1, sub c Wabo)

- Het plan dient overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte bijlagen te worden uitgevoerd;
- Met de uitvoering van het plan dient voldaan wordt aan de 'Zorgplicht' zoals gesteld in artikel 6.15 van de Waterwet en artikelen 6.8 en 6.9 van de Waterregeling;
- De eigenaar in het kader van de Waterwet het voornemen meldt bij het bevoegd gezag 'Rijkswaterstaat Oost Nederland' Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van het daarvoor bestemde meldingsformulier en deze dient digitaal te worden verstuurd aan het omgevingsloket@rws.nl;
- Het begraven dient gebeuren op +0,3 meter Ghg en met een gronddekking van minimaal 0,3 meter waardoor de aerobe afbraak bevorderd wordt.

Documenten

De volgende documenten maken onderdeel uit van de omgevingsvergunning:

1. Aanvraagformulier omgevingsvergunning;
2. Tekening situatie begraafplaats Keteileiland, tekeningnummer: I-18-335281, d.d. 28-09-2018;
3. Tekening situatie begraafplaats Keteileiland incl. luchtfoto, tekeningnummer: I-18-335281, d.d. 28-09-2018;
4. Tekening doorsnedes natuurgraf, d.d. 01-10-2019;
5. Ruimtelijke onderbouwing 'Bijzondere begraafplaats Keteileiland';
6. Zienswijze Pachtersbond Kampereiland, d.d. 27-05-2020;
7. Zienswijzereactienota omgevingsvergunning voor 'het aanleggen van een bijzondere begraafplaats op het Keteileiland'.