

Ontwerpbeschikking Hogere grenswaarde geluid Klokkenlaan 2 te 's-Hertogenbosch

Inleiding

Op de locatie aan Klokkenlaan 2 te 's-Hertogenbosch is men voornemens om een bouwplan te realiseren. Dit bouwplan bestaat uit 63 appartementen en 32 zorgwoningen verdeeld over een viertal gebouwen. Voor deze ontwikkeling is een wijziging van het bestemmingsplan nodig. De locatie ligt in de geluidzone van de Klokkenlaan en de spoorlijn 's-Hertogenbosch-Utrecht. De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaaï door verkeer op de Klokkenlaan wordt overschreden voor 33 van de 68 appartementen waardoor een hogere grenswaarde nodig is. De locatie waar de hogere grenswaarde geluid voor wordt afgegeven, is kadastraal bekend als: 's-Hertogenbosch, sectie O nummers 8797, 8800, 8807 en 8816.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (hierna Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting door o.a. weg- en railverkeerslawaaï. De Wet geluidhinder gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De effecten van een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde zijn zonder meer toelaatbaar. Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is nooit toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces krijgt vorm in deze procedure om een hogere grenswaarde geluid. In deze situatie bedraagt de voorkeursgrenswaarde voor railverkeerslawaaï 55 dB en de hoogst toelaatbare geluidbelasting bedraagt 68 dB. Voor wegverkeer bedraagt de voorkeursgrenswaarde 48 dB en de hoogst toelaatbare geluidbelasting 63 dB.

In augustus 2010 is de 'Nota hogere grenswaarden geluid' van de gemeente 's-Hertogenbosch vastgesteld. Deze nota dient als basis voor de afwegingsprocedure voor een hogere grenswaarde voor geluid. Ook is het gebiedsgericht geluidbeleid van 16 juni 2009 van toepassing. Daarin worden diverse gebiedstypen benoemd met daarbij een ambitiewaarde en een bovengrens.

Voor wat betreft wegverkeer vallen woonerven en 30 km/uur wegen buiten het beoordelingskader van de Wet geluidhinder. In geval waar de geluidbelasting door de 30 km/uur wegen in de directe omgeving zijn gelegen, worden deze wel onderzocht omdat een 'goed woon- en leefklimaat' een criterium is in een hogere grenswaarde procedure. In dit geval ligt het bouwplan nabij de Hambakenweg. De geluidbelastingen door deze 30 km/uur weg zijn onderzocht in het akoestisch rapport.



Procedure

De Wet geluidhinder (op basis van hoofdstuk V) en het Besluit geluidhinder (hoofdstuk 3) vormen de basis voor het afgeven van een hogere waarde. De procedure voor het vaststellen van een hogere grenswaarde dient volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te verlopen.

Geluidsgevolgen

Resultaten

De geluidbelastingen zijn onderzocht door bureau K+ en de resultaten hiervan staan beschreven in het akoestisch onderzoek van 11 mei 2020 met kenmerk M19 492.401.3. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde door het wegverkeer op de Klokkenlaan met ten hoogste 8 dB wordt overschreden. De voorkeursgrenswaarde voor railverkeer wordt niet overschreden.

Maatregelen

Voordat een hogere grenswaarde verleend kan worden, dient onderzocht te worden of de geluidbelastingen verlaagd kunnen worden door het treffen van maatregelen. Hiervoor gaat de eerste voorkeur uit naar bronmaatregelen en daarna naar maatregelen in de overdracht en als laatste naar maatregelen aan de ontvanger. In het akoestisch rapport behorend bij het huidige plan is naar maatregelen gekeken.

Bronmaatregelen bij wegverkeerslawaaï kunnen zijn het verlagen van de verkeersintensiteiten, het verlagen van de snelheid, het veranderen van de samenstelling van het verkeer en het aanbrengen van een meer geluidreducerend wegdektype. Al deze maatregelen stuiten op zwaarwegende bezwaren van verkeerskundige en/of financiële aard.

Overdrachtsmaatregelen zouden bestaan uit het plaatsen van schermen langs de Klokkenlaan. Het plaatsen van een dergelijke schermen stuit op stedenbouwkundige bezwaren.

Maatregelen aan de ontvanger zijn in dit geval het aanbrengen van gesloten balkons (wintertuinen) en het creëren van afscherming op de balkons door de zijanten gesloten uit te voeren.

Nota Hogere grenswaarden geluid

Naast de toets aan de wettelijke grenswaarden is de Nota hogere grenswaarden geluid van de gemeente 's-Hertogenbosch, vastgesteld in augustus 2010 van toepassing, evenals het gebiedsgericht geluidbeleid van 16 juni 2009. De omgeving waarin het plan is gelegen kan worden aangemerkt als gebiedstype stromingszone. Hiervoor geldt voor wat betreft wegverkeerslawaaï de ambitiewaarde 'onrustig' (48-53 dB) en de bovengrens 'lawaaïig' (58-63 dB).

De Nota beschrijft onder welke voorwaarden afgeweken kan worden van de ambitiewaarde en hoe de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden wordt ingevuld. Met de invulling van deze voorwaarden wordt een acceptabel woon- en leefklimaat verzekerd.

Deze hogere waarde beschikking is nodig voor geluidbelastingen door wegverkeerslawaaï van ten hoogste 56 dB op de appartementen. Geluidbelastingen van ten hoogste 56 dB behoren tot de klasse 'zeer onrustig' en zijn lager dan de bovengrens voor het betreffende gebiedstype.

Criteria voor het toekennen van een hogere waarde tot en met de geluidsklasse 'zeer onrustig'

In het gemeentelijk geluidbeleid staan voor het toekennen van hogere waarden voor geluidgevoelige bestemmingen tot en met de geluidsklasse 'zeer onrustig' de volgende criteria die bij de afweging betrokken moeten worden:

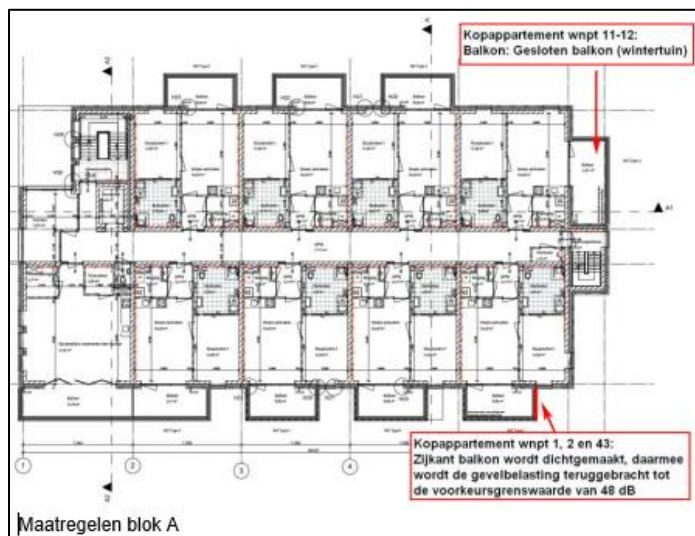
- indien mogelijk moet de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe geluidgevoelige bestemming worden vergroot;

- indien mogelijk moeten bronmaatregelen (bijvoorbeeld stillere wegdektypen) getroffen worden;
- indien mogelijk moeten overdrachtsmaatregelen worden getroffen;
- het stedenbouwkundig ontwerp dient zodanig vorm te worden gegeven dat zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- in ieder geval bij woningen/appartementen dient de buitenruimte (tuin/balkon) te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied;
- de woning dient tenminste één geluidsluwe gevel te bezitten;
- bij nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen in de geluidklasse “onrustig” dient bij een aanvraag om bouwvergunning een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit waarbij voor de geluidsbelasting wordt uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting indien daar sprake van is.
- het geluidsaspect dient vanaf het eerste ontwerp-stadium te worden betrokken;
- minimaal 1 verblijfsruimte dient aan de geluidsluwe zijde te worden gesitueerd;

Het vergroten van de afstand tot de geluidbron is, gezien de grootte van de locatie, niet mogelijk. Bron- en overdrachtsmaatregelen zijn hierboven al afgewogen en stuiten op bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard.

Voor alle appartementen wordt voldaan aan de eis van een geluidsluwe gevel mits aan diverse woningen maatregelen getroffen worden. Een aantal woningen zal voorzien worden van een gesloten balkon (wintertuin). Het gaat om de volgende appartementen:

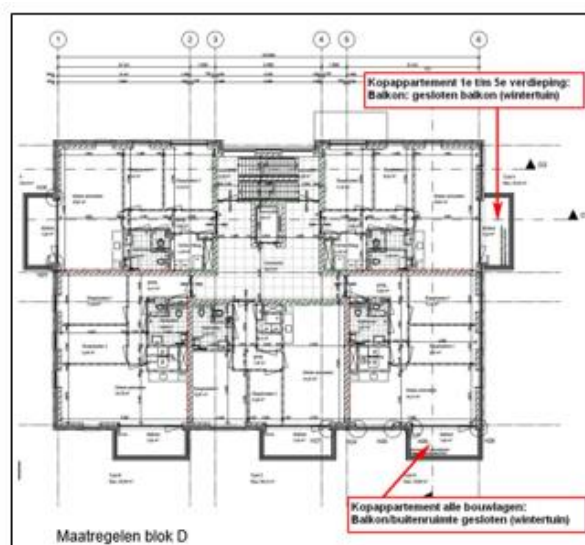
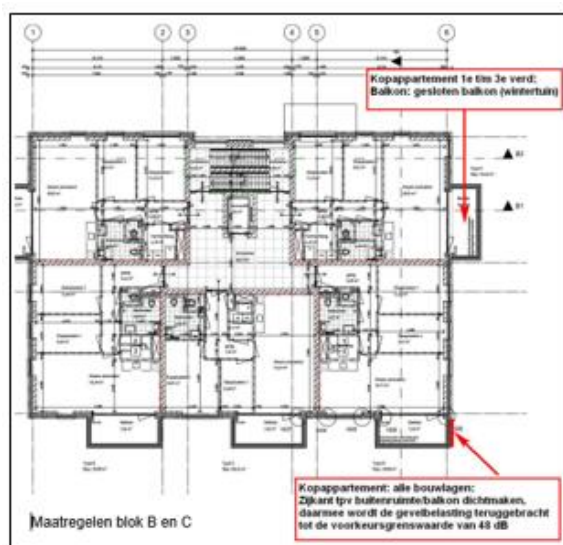
- Blok A Philadelphia: het kopappartement ter plaatse van waarneempunt 12, op alle bouwlagen m.u.v. de begane grond
- Blok B en C Urban villa's: het kopappartement ter plaatse van waarneempunt 21 en 30 op alle bouwlagen m.u.v. de begane grond
- Blok D kopgebouw: het kopappartement ter plaatse van waarneempunt 39 op alle bouwlagen m.u.v. de begane grond alsmede de appartementen ter plaatse van waarneempunt 32 op alle bouwlagen m.u.v. de begane grond.



Daarnaast zullen de volgende appartementen voorzien worden van een balkon met een gesloten zijkant:

- Blok A Philadelphia: het appartement ter plaatse van waarneempunt 1, 2 en 43 op alle bouwlagen m.u.v. de begane grond.
- Blok B en C Urban villa's: appartementen ter plaatse van waarneempunt 14 en 23, op alle bouwlagen m.u.v. de begane grond.

Op de begane grond van Blok D (het kopgebouw) zal het appartement ter plaatse van waarneempunt 32 worden voorzien van een L-vormig glazen scherm waarmee de gevel achter het scherm een cumulatieve geluidbelasting zal krijgen van ten hoogste 48 dB door de wegen Klokkenlaan en Hambakendreef samen.



In de nota hogere grenswaarde geluid voor gemeente 's-Hertogenbosch is geformuleerd dat vanaf een geluidbelasting in de klasse 'onrustig' de buitenruimte dient te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied. In dit geval houdt dat in dat de buitenruimten een geluidbelasting dienen te hebben van ten hoogste 53 dB. Met bovengenoemde maatregelen aan de balkons alsmede de schermen wordt niet alleen een lager geluidniveau op de gevel gerealiseerd maar wordt ook de geluidniveaus op de balkons verlaagd zodat zoveel mogelijk aan dit criterium wordt voldaan.

De indeling van de woningen is zo dat waar mogelijk voldaan wordt aan de eis om minimaal één verblijfsruimte aan de geluidsluwe zijde te hebben liggen. Mede hieruit blijkt dat het geluidaspect vroegtijdig in het ontwerp is meegenomen.



Bij de aanvraag om bouwvergunning is een bouwakoestisch onderzoek gevoegd waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit. Dit betreft het rapport door K+ met kenmerk M19 492 402.

Met bovengenoemde maatregelen wordt al het redelijkerwijs mogelijke gedaan om de geluidbelasting door wegverkeer omlaag te brengen. Hiermee is de geluidkwaliteit van het plan goed.

Cumulatie

In het kader van goede ruimtelijke ordening zijn ook de cumulatieve geluidbelastingen bekeken van de wegen Klokkenlaan en Hambakendreef. Uit de resultaten blijkt dat de geluidbelasting ten hoogste 61 dB bedraagt zonder aftrek ingevolge artikel 110g Wgh op waarneempunt 12. De cumulatieve geluidbelastingen zijn zodanig dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Conclusie

Op de locatie aan de Klokkenlaan 2 is men voornemens om een appartementengebouw van 63 appartementen en 32 zorgwoningen. Op 33 van deze woningen wordt de voorkeursgrenswaarde door verkeerslawaai van de Klokkenlaan overschreden tot aan 56 dB. Deze waarde is lager dan de wettelijk maximaal toelaatbare waarde. Gezien bovenstaande overwegingen is het mogelijk om de hogere grenswaarden voor geluid door wegverkeer te verlenen. Er wordt, voor zover redelijkerwijs verlangd kan worden, voldaan aan het hogere grenswaarde beleid. Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek van 11 mei 2020 met kenmerk M19 492 401.2 kan geconcludeerd worden dat er voor wat betreft geluid sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Daarom kunnen de benodigde hogere grenswaarden voor wegverkeer voor de appartementen op de locatie worden verleend.

ONTWERP-BESLUIT

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch;
gelet op de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de gemeentelijke Nota hogere grenswaarden geluid

Besluiten

Voor de bouw van 63 appartementen en 32 zorgwoningen aan de Klokkenlaan 2 te 's-Hertogenbosch een hogere grenswaarde, veroorzaakt door wegverkeer op de Klokkenlaan, vast te stellen van ten hoogste 56 dB.

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

- De hieronder genoemde voorzieningen dienen aanwezig te zijn, in overeenstemming met het akoestisch rapport door bureau K+ van 11 mei 2020 met kenmerk M19 492 401.3.

De volgende appartementen dienen te worden voorzien van een gesloten balkon (wintertuin):

- Blok A Philadelphia: het kopappartement ter plaatse van waarneempunt 12, op alle bouwlagen m.u.v. de begane grond
- Blok B en C Urban villa's: het kopappartement ter plaatse van waarneempunt 21 en 30 op alle bouwlagen m.u.v. de begane grond
- Blok D kopgebouw: het kopappartement ter plaatse van waarneempunt 39 op alle bouwlagen m.u.v. de begane grond alsmede de appartementen ter plaatse van waarneempunt 32 op alle bouwlagen m.u.v. de begane grond.

De volgende appartementen dienen te worden voorzien van een balkon met een gesloten zijkant:

- Blok A Philadelphia: het appartement ter plaatse van waarneempunt 1, 2 en 43 op alle bouwlagen m.u.v. de begane grond.
- Blok B en C Urban villa's: appartementen ter plaatse van waarneempunt 14 en 23, op alle bouwlagen m.u.v. de begane grond.

Daarnaast dient op de begane grond van Blok D (het kopgebouw) het appartement ter plaatse van waarneempunt 32 te worden voorzien van een L vormig glazen scherm waarmee de gevel achter het scherm een cumulatieve geluidbelasting zal krijgen van ten hoogste 48 dB door de wegen Klokkenlaan en Hambakendreef samen.

's-Hertogenbosch, 24 november 2020

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
Het hoofd van de afdeling Leefomgeving,

B.J. Berendsen

Bijlagen:

- akoestisch rapport door bureau K+ van 11 mei 2020 met kenmerk M19 492 401.3