



WATERVERGUNNING

1. Besluit

Op 28 augustus 2020 heb ik uw aanvraag ontvangen voor het behouden en deels uitbreiden van een jaarrondstrandpaviljoen (Beachclub O) ter plaatse van Koningin Wilhelminaboulevard 106 te Noordwijk.

De aanvraag heeft betrekking op handelingen ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is. Voor dit samenstel van handelingen wordt één watervergunning verleend, op grond van artikel 6.17 Waterwet.

Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid is in deze het bestuursorgaan van het hoogste gezag. Middels het delegatiebesluit d.d. 27 oktober 2020 met kenmerk RWSZ2020-00011694 is het in behandeling nemen van de aanvraag en de beslissing daarop van Rijkswaterstaat overgedragen aan het hoogheemraadschap van Rijnland.

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Waterverordening Rijnland, de Keur van het hoogheemraadschap van Rijnland met de daarbij behorende uitvoeringsregels, de Algemene wet bestuursrecht en de bij onderdeel 4 genoemde overwegingen besluiten dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland als volgt:

- I. De gevraagde vergunning te verlenen voor het behouden en deels uitbreiden van een jaarrondstrandpaviljoen (Beachclub O) ter plaatse van Koningin Wilhelminaboulevard 106 te Noordwijk, zoals weergegeven op de bij gewaarmerkte bijlagen die bij dit besluit behoren.
- II. Het besluit met kenmerk V50011 in te trekken.
- III. Aan de vergunning de in onderdeel 3 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Dit besluit is genomen voor Hotels van Oranje B.V.. Koningin Wilhelminaboulevard 20, 2202 GV Noordwijk.



2. Ondertekening

Besloten te Leiden op 24 november 2020

Namens dijkgraaf en hoogheemraden,

I.C.J. van der Meer
Afdeling Vergunningverlening & Handhaving
Teamleider Zuid-West

3. Voorschriften

Bijzondere voorschriften

Voorschriften voor het uitvoeren van handelingen in een waterstaatswerk of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het hoogheemraadschap vergunning is vereist.

Jaarrond bebouwing

1. Tussen de funderingspalen moet minimaal 3 meter ruimte aanwezig zijn.
2. De jaarrond uitbreiding van het strandpaviljoen moet worden geschakeld aan de reeds aanwezige jaarrondbebouwing, zodat geen open ruimte tussen de bebouwing ontstaat.
3. De afstand tussen de achterkant van het bouwwerk en de duinvoet moet ten minste 8,00 meter bedragen.
4. Het paviljoen moet zeewaarts worden verplaatst als uit de trendberekening van de beweging van de duinvoet (N.A.P. plus 3,00 m lijn) blijkt dat er sprake is van een aangroeiende duinvoet.
5. De onderzijde van de fundering moet minimaal op 4,5 m + N.A.P. worden aangelegd.
6. Onderkeldering van het gebouw is niet toegestaan.



7. De bebouwing moet in onderdelen uiteenvallen bij blootstelling aan zware golven.
8. Eventueel uiteengevallen delen dienen met spoed opgeruimd of verwijderd te worden door de vergunninghouder.
9. Indien verlichting wordt toegepast, moet deze zodanig zijn afgesteld en ingericht dat de scheepvaart en/of het landverkeer daarvan geen hinder ondervindt.
10. De vergunninghouder zorgt ervoor dat het uitvoeren van werkzaamheden door of namens de waterbeheerder en/of waterkeringbeheerder ongehinderd kan plaatsvinden.
11. Bij wijziging, vernieuwing of opruiming van de (bouw)werken moeten de materialen die in de bodem aanwezig zijn en functioneel zijn geworden, door of namens de vergunninghouder binnen zes maanden geheel uit de bodem worden verwijderd.

Seizoensbebouwing

12. Seizoensbebouwing, inclusief (zee)containers en dergelijke, is alleen toegestaan van 1 februari tot 1 november.

Zandverplaatsingen

13. Er mag geen zand worden afgevoerd uit de zeewering of van het strand.

Schade

14. In geval van zandverplaatsingen door stormen is eventuele schade aan de bebouwing voor rekening van de vergunninghouder. De vergunninghouder kan geen aanspraak maken op extra bescherming en/of suppletie.
15. Het behouden van de jaarrond gebonden bebouwing is geheel op eigen risico en rekening. Bij vergaande storm dient eventuele schade aan het strand en/of de duinvoet zo spoedig mogelijk hersteld te worden.



Algemene voorschriften

1. Controle op de uitvoering

De houder van dit besluit moet medewerkers van Rijnland toegang verlenen tot alle locaties waarvoor dit besluit geldt. Daarbij wordt alle gewenste informatie door of namens de vergunninghouder verstrekt.

2. Aanwezigheid besluit

Dit besluit of een afschrift ervan moet tijdens de uitvoering van het werk aanwezig zijn en op aanvraag van een medewerker van de afdeling V&H van het hoogheemraadschap direct ter inzage worden gegeven.

3. Wijziging werk

De houder moet wijzigingen schriftelijk melden. Deze melding moet hij doen aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap. Het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland kan eisen dat voor de wijziging een nieuwe aanvraag wordt ingediend.

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland kan de houder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen. Dit kan gebeuren in verband met werken die het hoogheemraadschap zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van de waterstaat.

4. Gedooqplicht

Gelet op artikel 5.23 van de Waterwet is de vergunninghouder gehouden onderhouds- en herstelwerkzaamheden van Rijkswaterstaat aan het strand (als onderdeel van het waterstaatswerk Noordzee) te gedogen.

Indien ten behoeve van het waterstaatsbelang werkzaamheden op het strand moeten plaatsvinden, dient de vergunninghouder dit, zonder enige aanspraak op vergoeding, te gedogen.

Onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat houden onder meer in het suppleren van zand.

Het blijven staan van bebouwing gedurende de werkzaamheden van Rijkswaterstaat is op eigen risico van de vergunninghouder.

De vergunninghouder dient alles dat in de weg staat voor onderhouds- en herstelwerkzaamheden, niet zijnde de bebouwing zelf, te verwijderen.

5. Calamiteiten

Als de houder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct telefonisch melden en schriftelijk bevestigen aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap. De aanwijzingen van het hoogheemraadschap moeten direct worden opgevolgd.



6. Onderhoud

Het werk waarvoor dit besluit is verleend, moet voortdurend door of namens de houder in goede staat worden gehouden.

7. Adreswijziging

De houder moet een wijziging in zijn adres binnen 4 weken schriftelijk of per e-mail melden aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap.

8. Rechtsopvolging

Op grond van artikel 6.24 van de Waterwet geldt deze vergunning voor de houder en diens rechtsopvolger(s). De houder is verplicht het besluit aan de rechtsopvolger over te dragen. De nieuwe houder moet de overdracht binnen 4 weken na rechtsopvolging schriftelijk of per e-mail melden aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap van Rijnland.

9. Intrekking vergunning

Op grond van artikel 6.22 lid 3 van de Waterwet trekt het college de vergunning geheel of gedeeltelijk in:

- op aanvraag van de vergunninghouder, voor zover de doelstellingen en belangen, bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet,;
- Door omstandigheden waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet bedoelde doelstellingen en belangen;
- Als een voor Nederland bindend verdrag of besluit van een volkenrechtelijke organisatie, dan wel een wettelijk voorschrift ter uitvoering daarvan, daartoe verplicht.

Het werk waarvoor vergunning is verleend, moet in dit geval door of namens de vergunninghouder worden verwijderd. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder tenzij bijzondere omstandigheden aanleiding geven tot het overeenkomen van een andere regeling.

10. Niet-naleving voorschriften

Als de houder in gebreke blijft de voorschriften na te leven, kan Rijnland hierin voorzien, op kosten van de houder, ingevolge artikel 61 van de Waterschapswet.



4. Grondslag en overwegingen

Wettelijke grondslag

Doelstellingen van het waterbeheer

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Wtw zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b) in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c) de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Hoogheemraadschap van Rijnland

Het hoogheemraadschap van Rijnland heeft deze doelstellingen concreet gemaakt via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. Dit is gebeurd in de Keur Rijnland 2020, de bij deze keur behorende uitvoeringsregels en het Waterbeheerplan 2016-2021. Deze normen en dit beleid is – in samenhang met de Algemene Wet Bestuursrecht, de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, en het provinciaal Waterplan – het kader waarbinnen de besluitvorming van Rijnland plaatsvindt.

Binnen dit kader is beoordeeld of uw aanvraag verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer.

Zowel het bestaande paviljoen als ook de uitbreiding passen binnen de beleidsregels van Rijnland en zijn derhalve – onder voorwaarden – toegestaan.

Rijkswaterstaat

De doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.



Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste en de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen. De effecten op de samenhang van de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen spelen geen rol bij dit besluit.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in de volgende paragrafen de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

Gebruik van een waterstaatswerk

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van rijkswaterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP), planperiode 2016-2021. Een nadere uitwerking en onderbouwing van de beleidskeuzes en de realisatie op het gebied van waterveiligheid vindt plaats in de Beleidsnota Waterveiligheid. Specifieke eisen ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van rijkswaterstaatswerken en/of bijbehorende beschermingszones zijn uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Het Beheer- en ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (BPRW) vertaalt het beleid door naar het beheer van de rijkswateren, met een onderverdeling naar functie en naar watersysteem. Bovendien bevat het BPRW 2016-2021 een toetsingskader voor individuele besluiten, dat gebruikt wordt bij het toetsen en beoordelen van vergunningen voor het gebruik van waterstaatswerken.

Beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de doelstellingen uit artikel 2.1 van de Waterwet die verder zijn uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (BPRW) en bijbehorende documenten. De invulling van de basisfuncties veiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water in het BPRW dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste.

De Beleidslijn kust bevat onder meer een kader vanuit het waterveiligheidsbelang voor toetsing van ingrepen of activiteiten met een ruimtebeslag. De Beleidslijn kust maakt een onderscheid in:

- a) beleid voor bestaand bebouwd gebied: 'ja, mits'-principe;
- b) beleid voor onbebouwd gebied: 'nee, tenzij'-principe;
- c) beleid voor jaarrond aanwezigheid en exploitatie van strandpaviljoens en andere semipermanente bouwwerken op het strand;
- d) voorwaarden vanuit waterveiligheid en overige voorwaarden (vanuit ruimtelijke kwaliteit, natuur en ecologie)



De toelaatbaarheid van activiteiten in het kustfundament is beoordeeld aan de hand van een handreiking die is opgenomen in de beleidslijn. De toepassing van deze handreiking en in het bijzonder het criterium 'geen feitelijke belemmering van het meegroeien met de zee, van de kustlijn zorg en het veilige en doelmatig gebruik van het waterstaatswerk' bij de beoordeling van activiteiten is nader uitgewerkt in het Uitvoeringskader vergunningverlening kust van mei 2012.

Voor de aangevraagde activiteiten, zijnde het plaatsen en behouden van een jaarrond strandpaviljoen, sluiten wij aan bij het beleid dat geldt voor jaarrond aanwezig strandpaviljoens en andere semipermanente bouwwerken op het strand. Hiervoor geldt op basis van de 3e Kustnota een 'ja, mits'-beleid, als ze passen in het ruimtelijk beleid en de zonering van gemeente en/of provincie. De algemene voorwaarden van het rijk aan semipermanente jaarrond aanwezige bouwwerken vanuit het oogpunt van waterveiligheid zijn:

- De geldigheidsduur van de vergunning
- De positionering van de paviljoens
- Bouwvoorschriften voor deze bouwwerken.

Net als voor andere buitendijkse activiteiten geldt voor aanwezigheid en exploitatie van strandpaviljoens en andere semipermanente bouwwerken op het strand dat ze plaatsvinden op eigen risico. Er kan geen aanspraak gemaakt worden op extra zandsuppleties.

Voor initiatieven in het toepassingsgebied van de beleidslijn zijn voorwaarden van toepassing, afhankelijk van de aard van de ingreep en de locatie:
Voorwaarden vanuit waterveiligheid

- Er is geen sprake van feitelijke belemmering van het meegroeien met de zeespiegel, van de kustlijn zorg of van de versterking van het zandige kustfundament. De wijze waarop mogelijke consequenties worden ondervangen, is helder vooraf geregeld;
- Er is sprake van een zodanige situering, ontwerp en uitvoering van de ingreep;
- Dat voldaan wordt aan 'zacht waar het kan, hard waar het moet';
- Er is geen sprake van een feitelijke belemmering van het onderhoud, de huidige veiligheid of de toekomstige versterking van de primaire waterkering inclusief de ruimte nodig voor 200 jaar zeespiegelstijging. De wijze waarop mogelijke consequenties worden ondervangen, is helder vooraf geregeld.

De werken hebben geen significant effect op de stabiliteit van de waterkering en geen invloed op de waterkwantiteit, waterkwaliteit, chemie, ecologie en functievervulling van het waterstaatswerk. Met betrekking tot kustonderhoud zijn voorschriften gesteld. Gelet op bovenstaande overwegingen kunnen de activiteiten, wanneer wordt voldaan aan de voorschriften, in het stormseizoen worden toegestaan.



Overwegingen

Dijkgraaf en hoogheemraden hebben het volgende overwogen:

Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Het behouden en deels uitbreiden van een jaarrondstrandpaviljoen (Beachclub O) ter plaatse van Koningin Wilhelminaboulevard 106 te Noordwijk is vergunningplichtig op grond van artikel 6.5 Waterwet en artikel 3.3, eerste lid, van de Keur Rijnland 2020.

De activiteit vindt plaats in het rijkswaterstaatswerk de Noordzee met haar stranden tot aan de duinvoet en binnen de beschermingszone van het waterstaatswerk primaire waterkering (zeewering) Noordwijk.

De handelingen zijn getoetst aan beleidsregel 19.7 Bouwen. Hieruit is gebleken dat de handelingen, door het stellen van aanvullende voorschriften, voldoen aan het gestelde in artikel 2 van deze beleidsregel.

Er is sprake van een bestaand jaarrond aanwezig strandpaviljoen dat al eerder vergund is geweest. Deze vergunning is niet actueel en voor wat betreft het deel van Rijkswaterstaat verlopen. Middels voorliggend besluit wordt het al bestaande paviljoen opnieuw geformaliseerd. Er vinden geen wijzigingen aan dit bestaande paviljoen plaats. Wel wordt een aantal uitbreidingen middels dit besluit mogelijk gemaakt.

Uitbreiding jaarrond paviljoen

Het bestaande jaarrondpaviljoen zal worden uitgebreid. Dit is toegestaan, mits de bebouwing aan elkaar geschakeld wordt. Dit om schade aan de achterliggende primaire waterkering (dijk-in-duin) te voorkomen. Deze vergunning voorziet in deze uitbreiding.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is gebleken dat de aangevraagde handelingen onder het stellen van voorwaarden verenigbaar zijn met de doelstellingen van het waterbeheer. Daarom achten dijkgraaf en hoogheemraden de handelingen aanvaardbaar en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de vergunning.



5. Procedure

Als u het niet eens bent met deze beslissing

Bent u het niet eens met de inhoud van dit besluit of is het besluit onduidelijk? Neem dan eerst contact op met mevrouw Ram. Dit kan voorkomen dat u een bezwaarschrift moet schrijven. Medewerkers van de afdeling vergunningverlening en handhaving nemen dan met u het besluit door. Komt u er samen niet uit, dan kunt u alsnog digitaal of op papier een bezwaarschrift indienen bij het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland.

Als u een bezwaarschrift wilt indienen, doe dat dan binnen de wettelijke termijn, zes weken na de verzenddatum van dit besluit.

Het adres voor het indienen van het bezwaar op papier is: Postbus 156, 2300 AD Leiden.

Voor het indienen van digitaal bezwaar, zie www.rijnland.net/bezwaar onder het

kopje 'formulieren'. Vermeld in het onderwerp/briefhoofd 'bezwaarschrift'.

Schrijf in uw bezwaarschrift ten minste:

- Uw naam, adres en telefoonnummer
- De datum van uw bezwaarschrift
- Het nummer van deze brief; u kunt ook een kopie van dit besluit bijvoegen
- De reden waarom u het niet eens bent met dit besluit
- Uw handtekening

Het besluit is ook geldig tijdens de bezwaarschriftprocedure. Om dat te voorkomen kunt u een voorlopige voorziening vragen bij de bestuursrechter. Daaraan zijn kosten verbonden. Voor nadere informatie over de voorwaarden, kijk op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx>.