

# Parapluplan Parkeernormen Katwijk

Gemeente Katwijk  
Parkeernormen  
Parapluherziening



# Paraplubestemmingsplan Parkeernormen Katwijk

Katwijk

Bestemmingsplan

## Identificatie

Identificatiecode:  
NL.IMRO.0537.bpPnormKat-On01

## Planstatus

Datum: 5 november 2020  
Status: Ontwerp

# Inhoudsopgave

<b>Toelichting.....</b>	<b>4</b>
<i>Hoofdstuk 1 Inleiding.....</i>	<i>5</i>
1.1 Aanleiding .....	5
1.2 Situering en begrenzing plangebied .....	5
1.3 Vigerende bestemmingsplannen .....	6
<i>Hoofdstuk 2 Beleidskader.....</i>	<i>7</i>
2.1 Regeling parkeren .....	7
<i>Hoofdstuk 3 Juridische planbeschrijving.....</i>	<i>9</i>
3.1 Algemeen .....	9
3.2 Verbeelding.....	9
3.3 Opbouw regels.....	9
<i>Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid .....</i>	<i>11</i>
4.1 Economische uitvoerbaarheid .....	11
4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid .....	11
<i>Hoofdstuk 5 Procedure bestemmingsplan.....</i>	<i>12</i>
<b>Regels.....</b>	<b>13</b>
<i>Hoofdstuk 1 Inleidende regels .....</i>	<i>14</i>
<b>Artikel 1 Begrippen.....</b>	<b>14</b>
<i>Hoofdstuk 2 Algemene regels.....</i>	<i>15</i>
<b>Artikel 3 Anti-dubbelregeling.....</b>	<b>15</b>
<b>Artikel 4 Parkeren .....</b>	<b>15</b>
<i>Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels.....</i>	<i>16</i>
<b>Artikel 5 Overgangsrecht.....</b>	<b>16</b>
<b>Artikel 6 Slotregel .....</b>	<b>17</b>

# Toelichting

# Hoofdstuk 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

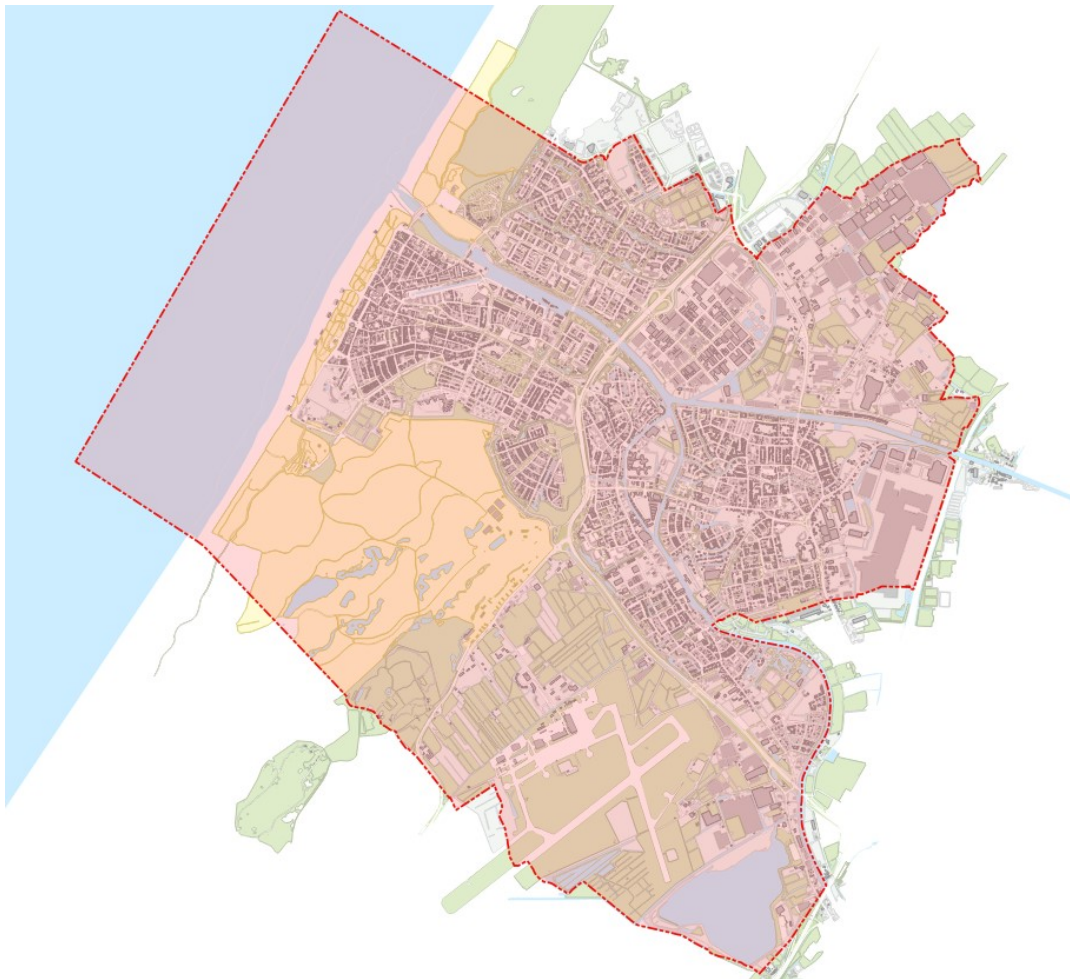
Vanaf 1 juli 2018 zijn de stedenbouwkundige voorschriften uit de Bouwverordening komen te vervallen. Een consequentie daarvan is dat er vanaf dat moment bij het verlenen van een omgevingsvergunning niet meer op basis van de Bouwverordening getoetst kan worden aan de gemeentelijke parkeernormen. Om een gemeente-dekkende regeling te hebben voor parkeren is op 15 februari 2018 het “Parapluplan Parkeren” door de gemeenteraad vastgesteld. Hierin zijn uniforme bepalingen opgenomen die verwijzen naar de beleidsregels en parkeernormering.

Er is in juli 2020 een nieuw parkeerbeleid door de gemeenteraad vastgesteld. De uitwerking van dit beleid is de Nota Parkeernormen. Er is gebleken dat het huidige “Parapluplan Parkeren” op sommige plekken met de nieuwe parkeernormen conflicteert. Het “Paraplubestemmingsplan Parkeernormen Katwijk 2020” voorziet in een betere aansluiting van het parapluplan met de nieuwe normering. Het plan is zó vormgegeven dat er geen nieuw parapluplan gemaakt dient te worden wanneer het parkeerbeleid in de toekomst wijzigt.

Dit paraplubestemmingsplan vervangt de parkeerbepaling in de geldende bestemmingsplannen of voegt de parkeerbepaling toe aan de geldende bestemmingsplannen waarin nog geen parkeerbepaling is opgenomen. Dit paraplubestemmingsplan geldt tot het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Daarna vervalt de mogelijkheid om een paraplubestemmingsplan op te stellen en is de systematiek onderhevig aan de Omgevingswet.

## 1.2 Situering en begrenzing plangebied

Het plangebied van het bestemmingsplan Parapluplan parkeren heeft betrekking op het gehele grondgebied van de gemeente Katwijk. Zie hieronder het plangebied in figuur 1. Alle bepalingen over parkeren in deze bestemmingsplannen vervallen en worden vervangen door artikel 4 van de regels.



Figuur 1: Plangebied "Paraplubestemmingsplan Parkeernormering Katwijk 2020"

### 1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Het plangebied van dit paraplubestemmingsplan wordt gevormd door het gemeentelijk grondgebied (zie figuur 1). De vigerende bestemmingsplannen, wijzigingsplannen en uitwerkingsplannen blijven van kracht, met uitzondering van de bepalingen over parkeren. Dit paraplubestemmingsplan is een bestemmingsplan dat als een paraplu over andere, al bestaande bestemmingsplannen (en wijzigings- en uitwerkingsplannen) van de gemeente Katwijk heen hangt.

### 1.4 Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt opgebouwd. Na de inleiding volgt hoofdstuk 2 met een beschrijving van het beleidskader. In hoofdstuk 3 worden de juridische aspecten van deze parapluherziening beschreven. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het planvormingsproces en de beschrijving van de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid. Ten slotte wordt in hoofdstuk 5 de verdere procedure van het bestemmingsplan beschreven.

# Hoofdstuk 2 Beleidskader

## 2.1 Regeling parkeren

Dit paraplubestemmingsplan bevat een aantal artikelen waarin de nieuwe parkeernormen worden ingepast in de geldende regelingen. Het paraplubestemmingsplan verwijst voor de te hanteren parkeernormen naar de 'Nota Parkeernormen', vastgesteld door het college van B en W.

De 'Nota Parkeernormen' is een dynamisch document en bijstelling van de normen is met enige regelmaat noodzakelijk. Hiervoor is aanpassing van het paraplubestemmingsplan niet noodzakelijk. De parkeernormen zijn de uitwerking van het beleid ten aanzien van parkeren en ruimte voor laden en lossen. Het betreft hoe om te gaan met parkeren. Hoeveel parkeerplaatsen zijn er nodig. De manier waarop in deze parkeerplaatsen kan worden voorzien. Welke eisen aan de verschillende parkeerplaatsen worden gesteld. Het geldt zowel voor in- als uitbreidingslocaties, ongeacht de grootte van de locatie, en voor functiewijzigingen.

Een bestemmingsplan is een van de instrumenten voor regulering van ruimtegebruik. In een bestemmingsplan is onder meer vastgelegd voor welke doeleinden gronden en opstallen op de desbetreffende gronden mogen worden gebruikt en welke bebouwing er is toegestaan. Ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het verboden om zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit activiteiten als het bouwen van een bouwwerk en/of het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan. Het gebruik van de gronden en/of opstallen ten behoeve van parkeren is een van de gebruiksdoeleinden waarvoor regels kunnen worden opgenomen in een bestemmingsplan. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de vraag of parkeren wel of niet ter plaatse is toegestaan. De regelgeving in een bestemmingsplan kan ook verder gaan, bijvoorbeeld door het voorschrijven van parkeernormen die in acht moeten worden genomen als het bestemmingsplan voorziet in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling.

Een bouwplan moet worden getoetst aan de parkeernormen wanneer er sprake is van een vergunningplichtige nieuw- of verbouwoontwikkeling en/of wanneer er sprake is van wijziging van het gebruik. De beoordeling van bouwaanvragen wordt volgens een standaard werkwijze aangepakt. Allereerst wordt op basis van het Parkeernormenbeleid de parkeerbehoefte berekend.

Artikel 4.2 is een dynamische verwijzing naar het meest recente parkeernormenbeleid. Het bestaande gebruik wordt getoetst aan de op dat moment vigerende parkeernormen. De dynamische verwijzing naar het meest recente parkeernormenbeleid is van toepassing op de bevoegdheid om een omgevingsvergunning voor bouwen of gebruik te verlenen.

### *Afwijking*

De werkelijkheid is soms weerbarstiger dan beleid. Daarom heeft het college van B en W de mogelijkheid om in uitzonderlijke situaties af te wijken van het door de raad vastgestelde beleid. In artikel 4.3 wordt verwezen naar de afwijkingsmogelijkheid van het college.



# Hoofdstuk 3 Juridische planbeschrijving

## 3.1 Algemeen

Dit paraplubestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels zijn juridisch bindend. De toelichting is een uitleg van de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van de functies en vorm in het bestemmingsplangebied. De verbeelding heeft een rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat ruimtelijke plannen digitaal beschikbaar moeten zijn. Dit brengt met zich mee dat bestemmingsplannen digitaal uitwisselbaar zijn en op vergelijkbare wijze moeten worden gepresenteerd. Met het oog hierop stellen de Wro en de onderliggende regelgeving eisen waaraan digitale plannen moeten voldoen. Zo bevatten de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) bindende afspraken waarmee bij het maken van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. De SVBP kent (onder meer) hoofdgroepen van bestemmingen, een lijst met functie- en bouwaanduidingen, gebiedsaanduidingen en een verplichte opbouw van de planregels en het renvooi.

## 3.2 Verbeelding

De verbeelding geeft de omvang van het plangebied aan en dat is het gehele grondgebied van Katwijk.

## 3.3 Opbouw regels

### ***Inleidende regels***

#### Artikel 1 Begrippen

Begrippen die in de regels worden gebruikt en die uitleg behoeven, worden in dit artikel uitgelegd.

### ***Algemene regels***

#### Artikel 2 Van toepassing verklaren

In artikel 2 is een regel opgenomen, waarin is vastgelegd dat dit plan op alle bestemmingsplannen betrekking heeft op het grondgebied van de gemeente Katwijk.

#### Artikel 3 Anti-dubbelregel

Artikel 3 bevat een anti-dubbelbepaling.

#### Artikel 4 Parkeren

In artikel 4 zijn voorwaarden opgenomen over parkeren en ruimte voor laden en lossen.

#### *Overgangs- en slotregels*

#### Artikel 5 Overgangsrecht

Bouwwerken welke op het moment van tervisielegging van het plan bestaan of waarvoor een bouw- dan wel omgevingsvergunning is aangevraagd, mogen blijven bestaan, ook wanneer dit strijdig is met de bebouwingsregels. Dit overgangsrecht geldt niet voor gebouwen die ook reeds in strijd waren met het voorgaande bestemmingsplan en waarvoor geen omgevingsvergunning is verleend.

Het gebruik van de grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment waarop het plan rechtskracht verkrijgt, mag worden voortgezet, tenzij het gebruik ook reeds in strijd was met het voorgaande plan.

#### Artikel 6 Slotregel

In de slotregel wordt aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald. Deze regels kunnen worden aangehaald als: Regels van het bestemmingsplan Parapluplan Parkeernormen Katwijk.

# Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid

## 4.1 Economische uitvoerbaarheid

In het paraplubestemmingsplan Parapluplan Parkeernormen Katwijk worden geen ontwikkellocaties opgenomen. Voor het bestemmingsplan Parapluplan Parkeernormen Katwijk is er daarom geen verplichting tot het opstellen van een exploitatieplan.

## 4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

### *Vooroverleg*

Conform artikel 3.1.1 van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Dit paraplubestemmingsplan voorziet uitsluitend in een juridische regeling voor parkeernormen conform het geldende parkeernormenbeleid. Er is enkel sprake van het juridisch verankeren van nieuw parkeerbeleid en bijbehorende normen. Daarom zijn er geen instanties waarvan de belangen in het geding komen met de vaststelling van dit plan en is er voor gekozen om geen vooroverleg te voeren.

# Hoofdstuk 5 Procedure bestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan wordt ter visie gelegd conform art 3.8 Wro. Na publicatie, wordt het ontwerp dan gedurende 6 weken ter inzage gelegd. In die tijd kunnen door eenieder zowel mondelinge als schriftelijke zienswijzen worden ingediend.

Na verwerking van de zienswijzen en mogelijke ambtelijke aanpassingen zal de gemeenteraad - binnen 12 weken na afloop van de zienswijzentermijn - besluiten over de vaststelling van het bestemmingsplan.

Na aanpassing van het bestemmingsplan met inachtneming van de door de raad aangebrachte wijzigingen wordt het vastgestelde bestemmingsplan wederom 6 weken ter inzage gelegd (aanvang beroepstermijn).

Belanghebbenden die tijdig een zienswijze bij de gemeenteraad hebben ingediend kunnen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Daarnaast kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen wijzigingen die de gemeenteraad bij de vaststelling van het bestemmingsplan heeft aangebracht.

# Regels

# Hoofdstuk 1 Inleidende regels

## Artikel 1 Begrippen

### 1.1 bestemmingsplan

de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0537.bpPnormKat-On01 met de bijbehorende regels (en eventuele bijlagen);

### 1.2 bouwwerk

een bouwkundige constructie van enige omvang die direct en duurzaam met de aarde is verbonden en bedoeld om ter plaatse te functioneren. Hieronder valt tevens een bouwwerk geen gebouw zijnde;

### 1.3 plan

het bestemmingsplan met identificatienummer NL.IMRO.0537.bpPnormKat-On01 van de gemeente Katwijk;

### 1.4 plangebied

Het gebied waar dit bestemmingsplan betrekking op heeft;

### 1.5 ruimtelijke plannen

alle bestemmingsplannen, uitwerkingsplannen, wijzigingsplannen, en daarmee gelijk te stellen plannen en besluiten;

### 1.6 verbeelding

de digitale verbeelding;

### 1.7 voldoende parkeergelegenheid

parkeergelegenheid voor auto's en fietsen, waarvan het aantal parkeerplaatsen en de omvang daarvan voldoet aan de parkeernormen, die zijn vastgesteld door het bevoegd gezag.

# Hoofdstuk 2 Algemene regels

## 2.1 Herziene bestemmingsplannen

Met dit bestemmingsplan worden alle ruimtelijke plannen binnen het plangebied herzien.

## 2.2 Relatie met onderliggende plannen

De in artikel 4 van dit bestemmingsplan opgenomen regels gelden in aanvulling op c.q. in afwijking van de regels van de in lid 2.1 genoemde plannen voor wat betreft het onderwerp 'parkeren' en 'laden en lossen', en laten de overige regels uit die plannen ongewijzigd.

## Artikel 3 Anti-dubbelregeling

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

## Artikel 4 Parkeren

### 4.1 Werking wettelijke regelingen

De wettelijke regelingen waarnaar in de regels wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan.

### 4.2 Voldoende parkeergelegenheid

- a. Een nieuw bouwwerk, verandering van een bouwwerk, verandering van gebruik van een bouwwerk of van gronden – al dan niet gecombineerd - , waarvan een behoefte aan parkeergelegenheid wordt verwacht, is niet toegestaan wanneer op het bouwperceel of in de omgeving daarvan niet in voldoende parkeergelegenheid is voorzien en in stand wordt gehouden;

- b. Bij een omgevingsvergunning wordt beoordeeld of sprake is van voldoende parkeergelegenheid aan de hand van de normen die zijn neergelegd in het parkeerbeleid van de gemeente Katwijk, met dien verstande dat indien gedurende de planperiode een nieuwe versie verschijnt of vervangen wordt door een door het college van burgemeester en wethouders vast te stellen beleidsregel, met deze nieuwe versie of beleidsregel rekening wordt gehouden. Hierbij kunnen voorschriften worden opgenomen over het realiseren en in stand houden van parkeergelegenheid op eigen terrein.
- c. Indien het beoogde gebruik van een bouwwerk aanleiding geeft tot een te verwachten behoefte aan ruimte voor het laden of lossen van goederen, wordt een omgevingsvergunning voor het bouwen uitsluitend verleend indien aan of in dat bouwwerk dan wel op het onbebouwde terrein bij het bouwwerk wordt voorzien in die behoefte en waarbij die laad- en losgelegenheden in stand wordt gehouden. Deze bepaling geldt niet:
  - 1. voor bestaand gebruik, waarbij de herbouw van een bouwwerk zonder functiewijziging wordt beschouwd als bestaand gebruik;
  - 2. voor zover op andere wijze in de nodige laad- of losruimte wordt voorzien.

### **4.3 Afwijken van parkeereisen**

Het bevoegd gezag kan de omgevingsvergunning verlenen in afwijking van lid a en/of lid c onder artikel 4.2:

- a. indien het voldoen aan die bepalingen door bijzondere omstandigheden op overwegende bezwaren stuit;  
of
- b. in het door de gemeenteraad vastgestelde parkeerbeleid andere gronden zijn aangewezen waarop kan worden afgeweken.

## Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels

### Artikel 5 Overgangsrecht

#### 5.1 Overgangsrecht bouwwerken

- a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan



worden krachtens een bouw- dan wel een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
  2. na het tenietgaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het bouwen, wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is tenietgegaan;
- b. het bevoegd gezag kan eenmalig afwijken van het bepaalde onder lid a voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%;
- c. Het onder lid a bepaalde is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

## 5.2 Overgangsrecht gebruik

- a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet;
- b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, als bedoeld in lid 5.2 onder a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind;
- c. Indien het gebruik, bedoeld in dit lid onder a, na de inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten;
- d. Het onder a bepaalde is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsregeling van dat plan.

## Artikel 6 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als: Regels van het bestemmingsplan Parapluplan Parkeernormen Katwijk.