

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

telefoon 038 499 [redacted]
[redacted]@overijssel.nl
Zaaknummer 6008698

Vakantiepark Hardenberg B.V.
[redacted]
[redacted]
[redacted]

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
18.11.2020	2020/0288557	1		

Onderwerp: MER beoordeling procedure

Geachte [redacted]

U heeft bij ons op 9 oktober 2020 een aanmeldingsnotitie ingediend voor een vormvrije m.e.r.-beoordeling. De aanmeldingsnotitie gaat over het beoordelen van de milieueffecten bij het realiseren van een vijver op het recreatieterrein van de familiecamping De Belten in Rheeze.

Op basis van artikel 3.3.2.1, lid 1b van de Omgevingsverordening Overijssel 2017 zijn de ontgrondingswerkzaamheden vrijgesteld van vergunningplicht voor de Ontgrondingenwet.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, en gelet op de artikelen 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer:

- dat er geen bijzondere omstandigheden zijn die het uitvoeren van een milieueffectrapportage nodig maken voor het uitvoeren van de voorgenomen ontgrondingswerkzaamheden op het recreatieterrein van de familiecamping De Belten in Rheeze.
- u er op te wijzen, dat u, als u de vijver gaat inrichten als zwemvijver, u moet voldoen aan de voorwaarden die daar vanuit de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden en onderliggende regelingen aan worden gesteld.
- dat bij de uitvoering van de werkzaamheden het oppervlak van de vijver overeen moet komen met het oppervlak voor water dat is weergegeven op de inrichtingstekening bij het bestemmingsplan "Buitengebied Hardenberg, camping De Belten, Rheeze"
- dat u bij het aantreffen van archeologische resten dit moet melden conform de Erfgoedwet bij bij Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (033 421 74 56) of via de website: www.cultureelerfgoed.nl/contact.

Met het nemen van dit besluit wordt de illegale situatie in het plangebied opgeheven.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Afschrift

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- a. Dagelijks bestuur van Waterschap Vechtstromen
- b. Burgemeester en Wethouders van de gemeente Hardenberg

Rechtsmiddelen

Het besluit is overeenkomstig artikel 7.17, lid 4 van de Wet milieubeheer gepubliceerd op de website van de provincie Overijssel.

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

Overwegingen bij het besluit

Bijlage 1

Aanmeldingsnotitie

De aanmeldingsnotitie is ingediend voor de beoordeling van de m.e.r.-plicht, ingevolge artikel 7.16, 1^e lid, van de Wet milieubeheer (Wm). In de notitie zijn de mogelijke milieueffecten beschreven die te verwachten zijn bij het uitvoeren van de ontgrondingswerkzaamheden.

De initiatiefnemer wil op het recreatieterrein van de familiecamping De Belten een vijver en een sloot aanleggen. De vijver zal (waarschijnlijk) ook gebruikt worden als zwemvijver. De werkzaamheden waren al opgestart door de initiatiefnemer, maar zijn stilgelegd door een handhaver van de provincie Overijssel.

Bevoegd gezag, beoordelingsplicht en toetsingskader

Gedeputeerde Staten zijn volgens artikel 3, lid 1, juncto artikel 8, lid 3 van de Ontgrondingenwet bevoegd gezag voor het verlenen van een ontgrondingvergunning, als er sprake is van het uitvoeren van werkzaamheden waarbij het maaiveld verlaagd wordt. Ingevolge artikel 7.2, lid 1 onder b in samenhang met artikel 7.17, lid 1, van de Wet milieubeheer (Wm) moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten die staan opgenomen in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) bepalen of deze activiteiten vanwege bijzondere omstandigheden m.e.r.-plichtig zijn. Dat wil zeggen dat de initiatiefnemer de verplicht is om milieueffectrapport (MER) op te stellen.

Bij het uitvoeren van de ontgrondingswerkzaamheden in het kader van het realiseren van een vijver op een recreatieterrein in Rheeze blijft het te ontgronden gebied kleiner dan 12,5 ha (D-drempelwaarde van het Besluit m.e.r.). Daarom kan volstaan worden met een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Bij het beoordelen van de werkzaamheden is gebleken dat de ontgrondingswerkzaamheden vallen onder de vrijstellingsbepalingen uit de Omgevingsverordening Overijssel 2017, artikel 3.3.2.1 lid 1b en er geen vergunningsprocedure nodig is. Om te kunnen voldoen aan deze vrijstelling, betekent dat echter ook, dat bij de uitvoering van het project het oppervlak van de vijver overeen moet komen met het oppervlak voor water dat is weergegeven op de inrichtingstekening bij het bestemmingsplan "Buitengebied Hardenberg, camping De Belten, Rheeze". Verder moeten de ontgrondingswerkzaamheden functioneel worden uitgevoerd. Dat houdt in, dat als een zwemvijver wordt aangelegd, dat deze vijver moet voldoen aan de wettelijke eisen die gelden voor zwemgelegenheden.

De ontgrondingswerkzaamheden uit deze aanmeldnotitie, met een oppervlak van minder dan 12,5 ha, valt onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent, dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage, Gedeputeerde Staten als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als wordt bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer, als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Gedeputeerde Staten moeten daarom beoordelen of, gelet op bijzondere omstandigheden, voor het verlenen van de ontgrondingvergunning een milieueffectrapportage (m.e.r.) noodzakelijk is. Het algemene uitgangspunt bij een dergelijke beoordeling is dat er geen m.e.r. hoeft te worden opgesteld, tenzij er sprake is van bijzondere omstandigheden.

Deze bijzondere omstandigheden kunnen betrekking hebben op:

1. kenmerken van het project;
2. plaats van het project;
3. kenmerken van het potentiële effect.

De bijzondere omstandigheden zijn in de aanmeldnotitie beschreven.

Inhoudelijke beoordeling

Het algemene uitgangspunt bij een dergelijke beoordeling is dat er geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld, tenzij er sprake is van bijzondere omstandigheden.

Plaats en Kenmerken van het project

In het buitengebied van de gemeente Hardenberg exploiteert de initiatiefnemer de familiecamping De Belten. De eigenaar wil op de camping een tweede vijver en een sloot realiseren op het noordoostelijke deel van de camping naast een bestaande vijver. Met de aanleg van deze tweede vijver wil de initiatiefnemer de camping verder ontwikkelen. De vijver zal gebruikt worden voor recreatieve doeleinden. Het ligt in de bedoeling dat er ook gezwommen mag worden. De vijver krijgt een maximale inhoud van 7.000 m³, een oppervlakte van 2.100 m² en een maximale diepte van 2,75 meter.

Kenmerken van de potentiële effecten

In hoofdstuk 3 van de aanmeldingsnotitie zijn de effecten van de ontgrondingen op het milieu beschreven. Effecten van ontgrondingswerkzaamheden zijn beoordeeld op de aspecten bodem, water, natuur (soorten- en gebiedsbescherming), archeologie. Tevens is de cumulatie van de effecten beoordeeld.

Uit de aanmeldingsnotitie blijkt dat ten gevolge van de ontgrondingsmaatregelen geen nadelige milieueffecten zijn te verwachten ten opzichte van de huidige situatie.

We hebben de aanmeldingsnotitie beoordeeld en we zijn van mening dat de beoordeling van de effecten van de voorgenomen ontgrondingen op de juiste manier heeft plaatsgevonden.

Ten aanzien van de effecten merken we het volgende op:

Bodem

Volgens de bodemkaart van Nederland, vinden de ontgrondingswerkzaamheden plaats op 'Vlakvaaggronden'. De bodem bestaat in deze gebieden uit leemarm en zwak lemig fijn zand. Het plangebied ligt op een dekzandwieling. De betreffende percelen zijn in gebruik geweest als agrarische cultuurgrond. Er zijn geen bodemverontreinigingen bekend in dit gebied en er hebben geen bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden. De vrijkomende grond wordt binnen het recreatieterrein van de camping hergebruikt.

Water

Met de aanleg van de vijver en een sloot wordt extra waterretentie gecreëerd op het recreatieterrein. Het waterschap Vechtstromen heeft geen bezwaren tegen de voorgenomen ontwikkeling. Deze conclusie is getrokken naar aanleiding van een uitgevoerde digitale watertoets. Er worden geen negatieve effecten voor het aspect water verwacht.

Zwemvijver

De initiatiefnemer heeft telefonisch aangegeven dat het de bedoeling is dat de vijver gebruikt zal gaan worden als zwemvijver. Een dergelijke vijver zal moeten voldoen aan de voorwaarden die daar aan vanuit de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden en onderliggende besluiten en regelingen worden gesteld. Behalve voor de zwemwaterkwaliteit en het beheer gelden voor een zwemvijver ook fysieke uitvoeringseisen. De ontgrondingswerkzaamheden zijn vrijgesteld van de vergunningsplicht, onder de voorwaarde dat het een functionele ontgraving betreft. De uitvoering moet daarom voldoen aan de functionele, fysieke uitvoeringseisen vanuit de genoemde wet- en regelgeving. Als hierover nog vragen zijn, kan contact opgenomen worden met de heer [REDACTED] via [REDACTED] telefonisch bereikbaar op nummer 038 499 [REDACTED]

Natuur

De Natuurbank Overijssel heeft in 2016 een ecologisch onderzoek uitgevoerd. Uit het onderzoek blijkt het volgende.

Soortenbescherming

Het projectgebied behoort tot het functioneel leefgebied van sommige vogel-, amfibieën-, vleermuis-, en grondgebonden zoogdiersoorten. Van de in het gebied nestelende vogelsoorten zijn de bezette nesten beschermd. Werkzaamheden die leiden tot het verstoren/vernielen van vogelnesten moeten buiten de voortplantingsperiode van vogels uitgevoerd te worden.

Voor de in het gebied voorkomende grondgebonden zoogdier- en amfibieënsoorten geldt een algemene vrijstelling voor het verstoren, doden en/of verwonden als gevolg van handelingen die in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling worden uitgevoerd. Vleermuizen bezetten in het plangebied geen verblijfplaats maar benutten het plangebied mogelijk incidenteel en kortstondig als foeragegebied. Deze functie wordt door het uitvoeren van de voorgenomen activiteit niet aangetast.

Geconcludeerd wordt dat bezette vogelnesten beschermd moeten worden bij de uitvoering van de voorgenomen werkzaamheden.

Het natuurwaarden onderzoek is uitgevoerd in 2016. Het bijbehorende rapport is in 2018 geactualiseerd. De werkzaamheden zijn getoetst aan de Flora-en faunawet en de Wet natuurbescherming. Hoewel het ecologisch onderzoek is uitgevoerd in 2016 en de wetgeving sindsdien is veranderd heeft het gezien de huidige situatie geen noodzaak om aanvullend natuuronderzoek uit te voeren, omdat verwacht wordt dat het risico op het aantreffen van beschermde soorten nihil is. Het project is ambtelijk afgestemd met de vergunningverlener voor de Wet natuurbescherming. Aangegeven is dat geen ontheffing voor soorten nodig is.

De natuurwaarden en aanwezige soorten zijn in de voorbereiding van het plan wel goed meegewogen. In het kader van ruimtelijke kwaliteit zijn de nodige aanpassingen gedaan, waar ook de soorten die aanwezig zouden kunnen zijn van kunnen profiteren.

Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied "Vecht- en Beneden-Reggegebied" ligt op een afstand van ruim 3 kilometer. Er is een Aeries-berekening uitgevoerd om de gevolgen van de ontwikkeling ten opzichte van het Natura 2000-gebied in beeld te brengen. Uit de-berekening blijkt dat in de aanlegfase van de voorgenomen ontwikkeling geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is daarom geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden.

Natuurnetwerk Nederland

Gezien deze afstand en de aard en omvang van de werkzaamheden wordt verwacht dat er geen sprake zal zijn van aantasting van het NNN-gebied.

Tijdelijke hinder

Tijdens de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden zal er enige tijd hinder als gevolg van de werkzaamheden plaatsvinden. Het gaat dan om geluid en stof vanuit het projectgebied en verkeer van en naar het plangebied. Gezien de ligging is er geen noodzaak om verkeer tijdelijke om te leiden. Na afronding van de werkzaamheden zal de tijdelijke hinder volledig vervallen.

Archeologie

Het projectgebied ligt in een archeologische zone met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'. De initiatiefnemer wil een vijver aanleggen op een bestaand recreatieterrein met een maximale diepte van 2,75 m en een inhoud van 7.200 m³. Ook wordt een sloot gerealiseerd. Voor projecten met een oppervlak van 500 m² en dieper dan 50 cm, moet een rapport overlegd worden waaruit blijkt in hoeverre de eventueel aanwezige archeologische waarden van de gronden worden verstoord.

Laagland archeologie heeft een karterend archeologisch onderzoek uitgevoerd. Geconcludeerd is dat de kans klein is dat het plangebied archeologische sporen bevat, omdat het gebied gedurende een groot deel van het Holoceen waarschijnlijk te vochtig geweest voor bewoning. Er is daarom geen vervolgonderzoek nodig.

Cumulatie

Er zijn in de directe omgeving geen ruimtelijke ontwikkelingen aanwezig die belangrijke milieueffecten met zich meebrengen.

Conclusie

Gebleken is dat de ontwikkeling op de relevante milieuaspecten archeologie, bodem, water en natuur geen belangrijke structurele nadelige en onomkeerbare milieugevolgen met zich meebrengt. Als de initiatiefnemer de vijver wil gaan exploiteren als zwemvijver, zal voldaan moeten worden aan de wettelijk vereisten.