

**BESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	17 november 2020	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-PP-NA-2020-0215	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	821A25AF	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	29 januari 2020	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	3	ONDERWERP	DB vergunning stikstof

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 29 januari 2020 van Stichting Woonzorg Nederland om een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor de sloop en vervangende nieuwbouw en renovatie van een woon- en zorgcomplex gelegen aan de Oranjarahof in Leerdam.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wnb, het Besluit natuurbescherming, de Regeling natuurbescherming, de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (hierna: Beleidskader Wnb) besluiten wij:

- de gevraagde vergunning op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb te verlenen aan Stichting Woonzorg Nederland;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag, inclusief berekeningen in AERIUS Calculator, deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 29 januari 2020 hebben wij een aanvraag om een vergunning ontvangen op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb op naam van Stichting Woonzorg Nederland. De aanvraag is op 30 april 2020 en 20 juni 2020 aangevuld met aangepaste berekeningen en bijbehorende onderbouwing. De aanvraag is ingediend in verband met sloop van 105 woonzorgeenheden met bijbehorende ruimten met (zorg)voorzieningen. Hiervoor in de plaats worden 113 nieuwe woonzorgeenheden met bijbehorende ruimten met (zorg)voorzieningen gerealiseerd. Deze worden zonder gasaansluiting gerealiseerd. Daarnaast worden 20 appartementen gerenoveerd en verduurzaamd. Hierbij blijft wel een gasaansluiting aanwezig.

Voor de planlocatie is niet eerder een vergunning in het kader van de Wnb afgegeven. Om de toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden conform de Wnb te bepalen, wordt de beoogde situatie afgezet tegen de referentiesituatie. Als referentiesituatie wordt uitgegaan van de situatie zoals die is geregistreerd in de Basisadministratie adressen en gebouwen (BAG). Hieruit blijkt dat de bebouwing medio 1965 is gerealiseerd. Hiervoor is op 23 april 1970 een definitieve bouwvergunning afgegeven. Daarnaast is aansluiting gezocht bij de kencijfers in AERIUS en van TNO. De referentiesituatie is hiermee ook representatief voor de situatie zoals die gold ten tijde van de aanwijzing van het Natura 2000-gebied.

III. Procedure

III.A. De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

III.B. Toezending

Het ontwerpbesluit is, naast aanvrager, toegezonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vijfheerenlanden en FAME Planontwikkeling.

III.C. Ter inzagelegging

Om te voldoen aan paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht heeft de aanvraag met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit ter inzage gelegen van 5 oktober 2020 tot en met 16 november 2020.

IV. Toetsingskader Wnb

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Voor een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Wnb maakt de aanvrager van de vergunning, een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Gedeputeerde Staten verlenen voor het project uitsluitend een vergunning, indien uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

In de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (zoals gewijzigd op 23 juni 2020) zijn regels opgenomen omtrent de beoordeling van de aanvraag

V. Toetsing Natura 2000-gebieden

De planlocatie ligt op ongeveer 300 meter van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Lingegebied & Diefdijk-Zuid. Aangezien de locatie volledig binnen de bestaande bebouwing van Leerdam is gelegen zijn geen andere effecten dan die van stikstof te verwachten in het kader van gebiedsbescherming. Gelet hierop worden de mogelijke schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie. Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.synbiosys.alterranl/natura2000).

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen en leefgebieden aanwezig. Voor stikstofdepositie gevoelige habitats of leefgebieden is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Als de stikstofdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen of leefgebieden. Mogelijke effecten kunnen optreden op Natura 2000-gebieden waar in deze overbelaste situaties een aanvullende toename van stikstofdepositie optreedt. Nu sprake is van werkzaamheden waarbij stikstofemissies vrijkomen kan, ondanks de te treffen maatregelen, een significant effect als gevolg van stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden niet op voorhand worden uitgesloten. De effecten worden hieronder nader omschreven en getoetst.

Stikstofdepositie treedt op als gevolg van aan- en afvoerbewegingen van materieel, materiaal en personeel, en als gevolg van verbrandingsemissies van mobiele werktuigen tijdens de werkzaamheden die plaatsvinden in het kader van de sloop- en bouwwerkzaamheden. In de gebruiksfase treedt stikstofdepositie op als gevolg van verkeersbewegingen van bewoners, bezoekers, personeel en leveranciers. Daarnaast treedt stikstofemissie op als gevolg van het gebruik van een gasgestookte stookinstallatie in de 20 appartementen.

De hiervoor benoemde emissies zijn gemodelleerd in AERIUS Calculator (versie 2020). De uitgangspunten voor de berekeningen zijn verder uitgewerkt in het Rapport Stikstofdepositieberekening in relatie tot N2000 Oranjehof te Leerdam met kenmerk 2019-0465.02, versie 04 van 21 oktober 2020, zoals opgenomen in bijlage 2 van dit besluit. In het kader van deze aanvraag zijn onderzocht:

De NO_x en de NH₃-emissies voor het referentiejaar 2020

De NO_x en de NH₃-emissies voor de aanlegfase in de jaren 2020 - 2022

De NO_x en de NH₃-emissies voor de gebruiksfase

Referentiesituatie

In de referentiesituatie is sprake van voertuigbewegingen van en naar het woon-zorggebouwdoor met name personenvervoer, ook zijn er enkele transportbewegingen in verband met bevoorradend verkeer. Voor de

verkeersbewegingen is aangesloten bij de informatie uit de CROW.

Voor het bepalen van de emissie afkomstig uit de bebouwing is gebruik gemaakt van de gegevens zoals die geregistreerd staan in het BAG. Daarnaast is gebruik gemaakt van de kerncijfers uit AERIUS en de kerncijfers van TNO.

De hiervoor beschreven emissies zijn ingevoerd in en berekend met AERIUS Calculator (versie 2020). In de referentiesituatie blijkt dat de stikstofemissie 152,99 kg NO_x en 11,28 kg NH₃ bedraagt.

Realisatiefase

De relevante emissies van stikstofoxiden (NO_x) en in beperkte mate ook ammoniakemissies (NH₃) tijdens de realisatiefase vinden plaats door de inzet van mobiele werktuigen tijdens de sloop van de bestaande bouw van nieuwe woonzorgeenheden en de renovatie van de bestaande appartementen. Daarnaast vinden ook relevante emissies van stikstofoxiden (NO_x) en in beperkte mate ook ammoniakemissies (NH₃) plaats door en de verkeersbewegingen ten behoeve van de af- en aanvoer van materiaal, materieel en personeel. De sloop- en realisatiefase is voorzien in de periode 2020 - 2022.

De aanleg start in het kalenderjaar 2020. Het plan bestaat uit de sloop van 105 woonzorgeenheden met bijbehorende ruimten met (zorg)voorzieningen, de realisatie van 113 woonzorgeenheden met bijbehorende ruimten met (zorg)voorzieningen en de renovatie van 20 appartementen.

De emissiefactoren van de werktuigen zijn gebaseerd op de in AERIUS Calculator (versie 2020) opgenomen kentallen voor een gemiddelde belasting bij reguliere werkzaamheden. Voor de realisatiefase zijn verschillende scenario's doorgerekend. Daarbij is rekening gehouden met de planning zoals die op dit moment is, maar ook met eventuele vertraging.

De hiervoor beschreven emissies zijn ingevoerd in en berekend met AERIUS calculator (versie 2020). De uitkomsten van de diverse verschilberekeningen zijn terug te vinden in de berekeningen zoals opgenomen in bijlage 2 van dit besluit.

Gebruiksfase

De relevante emissies van stikstofoxiden (NO_x) en in beperkte mate ook ammoniakemissies (NH₃) tijdens de gebruiksfase vinden plaats door de vervoersbewegingen van en naar het woonzorggebouw en de appartementen. Deze vervoersbeweging bestaan voornamelijk uit personenvervoer. Daarnaast is er ook nog in beperkte mate sprake van bevoorradend verkeer. Ten slotte is er ook nog emissie als gevolg van het gebruik van een stookinstallatie in de 20 appartementen.

De hiervoor beschreven emissies zijn ingevoerd in en berekend met AERIUS calculator (versie 2020). De uitkomsten van de diverse verschilberekeningen zijn terug te vinden in de berekeningen zoals opgenomen in bijlage 2 van dit besluit.

Beoordeling maatgevende fase

Uit hoofdstuk 4 in het Rapport Stikstofdepositieberekening in relatie tot N2000 Oranjarahof te Leerdam met kenmerk 2019-0465.02, versie 04 van 21 oktober 2020, zoals opgenomen in bijlage 2 van dit besluit, blijkt dat de realisatiefase maatgevend is voor het grootste projecteffect. De hoogste depositie gedurende de realisatiefase vindt plaats in Natura 2000-gebied Lingegedied en Diefdijk-Zuid en bedraagt 0,14 mol/ha/jr. Omdat in dit gebied sprake is van een overbelaste situatie, zijn significant negatieve effecten niet op voorhand uitgesloten.

Saldering

De emissies en deposities van de sloop-, bouw- en renovatiewerkzaamheden zijn intern gesaldeerd met die van het bestaande gebruik van het gebouw als woonzorgcentrum met bijbehorende ruimten en appartementen. Dit blijkt uit de verschilberekeningen gedaan in AERIUS Calculator, opgenomen in de bijlage 2 bij dit besluit. Per saldo is er dus geen toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden.

VI. Zienswijzen

Op 22 oktober 2020 ontvingen wij een zienswijze van FAME Planontwikkeling namens Stichting Woonzorg Nederland.

De zienswijze luidt samengevat:

1. Er zijn aanpassingen geweest in het rekenmodel AERIUS, die van invloed zijn op de uitgevoerde berekeningen. Daar zijn nieuwe berekeningen uitgevoerd, waarbij de inzet van de werktuigen is aangepast.

Wij reageren hierop als volgt:

1. De bij het ontwerpbesluit behorende AERIUS berekeningen met de kenmerken RX5SkdYhwUsK, RaZ6fLRUJYwE, Rq3oHu7uaf8u, S1JjRURYLdrf, RjbRMrQSHhvA en RqxgxRiGfhEt zijn vervangen door de AERIUS berekeningen met de kenmerken RPxCfdz6aHRL, Rxz3ixvJGP3t, RRwBDYYhy2kb, RS74L6HZqiaE en RskMS3wGpJft. Hierbij is ook de inzet van het gebruikte materieel tijdens de sloop- en bouwphase aangepast. Als gevolg hiervan is geen sprake van een toename van stikstofdepositie tijdens de sloop- en bouwphase. Als gevolg van de aangepaste berekeningen is sprake van een verdere daling in stikstofdepositie tijdens de gebruiksfase.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de zienswijze aanleiding geeft om het besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit gewijzigd vast te stellen.

VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit is overeenkomstig bovenstaande zienswijze aangepast. Hiertoe zijn de bijlagen 2 tot en met 8 ten opzichte van het ontwerpbesluit vervangen door de berekeningen en de bijbehorende toelichting. Deze zijn allen opgenomen in bijlage 2 van dit besluit. Hierin zijn de gewijzigde materieelinzet en de juiste emissiewaarden opgenomen. Het voorgaande heeft echter geen gevolgen ten aanzien van de conclusie van dit besluit.

VIII. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat door interne saldering en ook voor de overige effecten de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden en geen significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Wij verlenen de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb.

IX. Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking kunt u een beroepsschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht, maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De beschikking wordt onherroepelijk nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift ongebruikt is verstreken. Het instellen van beroep schort de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op dit verzoek is beslist. Griffierechten zijn hiervoor opnieuw verschuldigd. Titel 8.3 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

X. Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt de dag na bekendmaking van dit besluit in werking.

XI. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

XII. Verzending

Het origineel van dit besluit te zenden aan:

- Stichting Woonzorg Nederland.

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Vijfheerenlanden;

- FAME Planontwikkeling;
- Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen

A black rectangular box redacting the signature of the official.

Mevr. drs. ing. S. Heijblom
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1

Voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning voor sloop-, bouw en renovatiewerkzaamheden aan de Oranjarahof in Leerdam

1. De aanvraag met de daarbij behorende bescheiden maakt deel uit van de vergunning.
2. Deze vergunning is voor wat betreft de realisatiefase geldig tot en met 31 december 2025
3. Het project dient op een zodanige wijze te worden uitgevoerd dat de maximaal berekende stikstofdeposities in kg/ha/jaar, zowel tijdens de bouwfase als gebruiksfase op geen enkele locatie worden overschreden. Indien er aanwijzingen zijn dat deze wel dreigen te worden overschreden, dienen onmiddellijk passende maatregelen genomen te worden om dit te voorkomen.
4. Tijdens de bouwfase (Bouwrijp maken, bouwen en woningrijp maken) dienen uitsluitend machines met de STAGE-klasse zoals benoemd in het Rapport Stikstofdepositieberekening in relatie tot N2000 Oranjarahof te Leerdam met kenmerk 2019-0465.02, versie 04 van 21 oktober 2020, zoals opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit, of schoner te worden ingezet. De toegestane emissies en deposities van NO_x en NH₃ mogen niet worden overschreden.
5. Alle nieuwe woonzorgeenheden met bijbehorende ruimten met (zorg)voorzieningen dienen gasvrij te zijn.
6. Wanneer er zich wijzigingen voordoen in de aard, omvang of wijze van uitvoering van het project die leiden tot een toename van stikstofdeposities boven de in dit besluit toegestane waarden of op andere overbelaste stikstofgevoelige locaties binnen Natura 2000-gebieden dient de vergunninghouder dit direct door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
7. De houder van de vergunning is verplicht de daartoe bevoegde en door de provincie Utrecht aangewezen toezichthoudende ambtenaar toegang te verschaffen tot het plangebied, medewerking te verlenen en hulpmiddelen te verstrekken bij controle op de inrichting van het plangebied van project Oranjarahof in Leerdam.
8. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijke stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan het Natura 2000-gebied kan worden toegebracht, dient onverwijld melding te worden gedaan bij de milieuklachtentelefoon van de provincie Utrecht 0800-0225510.
9. Van in voorschrift 8 genoemde incidenten wordt op zo kort mogelijke termijn en uiterlijk binnen 1 week een rapportage overlegd aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
10. Alle door of namens Gedeputeerde Staten van Utrecht gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.
11. De vergunning moet gedurende de uitvoering van de werkzaamheden op het terrein aanwezig zijn en op eerste vordering aan politie en aan de met toezicht op de Wnb belaste medewerkers worden getoond.
12. De vergunninghouder dient minimaal twee weken voor aanvang van het bouwrijp maken en/of de nieuwbouw van gebouwen van het project dit door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl onder vermelding van de volgende gegevens:
 1. Omschrijving van de uit te voeren werkzaamheden tijdens het project;
 2. Ligging en omvang van (de deellocatie) van het project inclusief plattegrondtekening;
 3. De adres- en contactgegevens van de aanspreekbare verantwoordelijke uitvoerders.
13. De vergunninghouder dient binnen twee weken na gereedkomen van de bouwfase van het project dit door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
14. Het niet naleven van de vergunningsvoorwaarden kan naast intrekking van de vergunning eventueel strafvervolgning tot gevolg hebben.

Bijlage 2

Rapport Stikstofdepositieberekening in relatie tot N2000 Oranjehof te Leerdam met kenmerk 2019-0465.02,
versie 04 van 21 oktober 2020

Bijlage 3

Meldingsformulier start werkzaamheden vergunning art. 2.7 Wet natuurbescherming Project Oranjarahof in Leerdam

Nummer vergunning: 821A25AF zaakkenmerk Z-WNB-PP-NA-2020-0215

Betreft: vergunning artikel 2.7 Wet natuurbescherming

Datum vergunning:

Vergunninghouder: Stichting Woonzorg Nederland

Contactpersoon: ----- tel.-----

De vergunninghouder zorgt er voor dat dit formulier tenminste één week voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, ingevuld en ondertekend wordt opgestuurd of gemaild naar onderstaande adres.

Gegevens van het werk:

Startdatum werk: -----

Mogelijke einddatum werk -----

Bijzonderheden:

Plaats en datum

Naam en handtekening

Opsturen of mailen naar:

RUD Utrecht
t.a.v. de heer F. de Raad
Postbus 85242
3508 AE Utrecht
Tel 030 - 2582655
E-mail: Handhaving-wnb@rudutrecht.nl