

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Milieuneutraal veranderen

SABIC Limburg B.V., deelinrichting Olefins 4 te Sittard-Geleen

Zaaknummer: 2020-206410

Kenmerk: 2020/45328 d.d. 12 november 2020.
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Samengestelde inrichting	7
2.4	Bevoegd gezag	9
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	10
2.6	Procedure	10
2.7	Adviezen	10
3	Overwegingen	11
3.1	Milieuneutraal	11
4	Voorschriften	13

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 19 oktober 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. en SABIC Limburg B.V. voor het milieuneutraal veranderen van een omgevingsvergunning. De aanvraag betreft de wijziging van het gebruik van bestaande procesvaten voor de tussenopslag van pyrolyse olie en het plaatsen van een pomp binnen de deelinrichting Olefins 4, gelegen op de Chemelot Site, Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2020-206410.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Chemelot Site Permit B.V. en SABIC Limburg B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de deelinrichting Olefins 4, gelegen op de Chemelot Site, Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 4 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - Wijziging naftakraker Olefins 4 SABIC Limburg B.V., kenmerk: CSP-20-0015 d.d. 28 september 2020.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvragers van de vergunning, zijnde van Chemelot Site Permit B.V. en SABIC Limburg B.V., Postbus 27, 6176 MB Geleen.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag
- de burgemeester van Sittard-Geleen;
- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van het College van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 19 oktober 2020 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. en SABIC Limburg B.V. voor de deelinrichting Olefins 4 gelegen op de Chemelot Site, Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen.

De aanvraag omschrijft de volgende wijzigingen:

In het kader van circulaire economie is SABIC Limburg B.V. voornemens voor het bouwen van een hydrogeneringsinstallatie die pyrolyse olie afkomstig van kunststof opwaardeert tot kraker geschikte voeding. Deze hydrogeneringsinstallatie is vergund op 30 januari 2020 door middel van een veranderingsvergunning fase 1 (met kenmerk: 2020/3747), op 20 februari 2020 is de veranderingsvergunning fase 2 verleend (met kenmerk: 2020/7975). Tussen de nieuwe hydrogeneringsinstallatie en de kraker fornuizen zal een tussenopslag van pyrolyse olie worden gemaakt door gebruik te maken van vier bestaande, nu buiten gebruik zijnde, procesvaten in de Olefins 4 installatie. Voor het doseren van de gehydrogeneerde pyrolyse olie (pyoil nafta) aan de ovenvoeding wordt een nieuwe pomp geplaatst.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Voor de deelinrichting SABIC Olefins 4 hebben wij op 17 januari 2019, kenmerk 2019/3139 (zaaknummer 2019-203039) aan SABIC Limburg B.V. en Chemelot Site Permit B.V. een deelrevisie vergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor categorie 1.3 en 5.3 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor), gelegen aan de Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen.

Op 30 januari 2020 hebben wij een veranderingsvergunning fase 1, kenmerk 2020/3747 (zaaknummer 2019-204610) voor de realisatie van een hydrogeneringsinstallatie.

Op 20 februari 2020 hebben wij een veranderingsvergunning fase 2, kenmerk 2020/7975 (zaaknummer 2019-205455) voor de realisatie van een hydrogeneringsinstallatie.

Op 11 augustus 2020 hebben wij voor de site Chemelot een revisie vergunning van hoofdstuk 1 (kenmerk 2020/32742) verleend. Dit besluit vervangt het besluit van 16 oktober 2014.

De deelinrichting Olefins 4 vormt hoofdstuk 25 van de site omgevingsvergunning van Chemelot.

2.3 Samengestelde inrichting

De aanvraag betreft de verandering van de deelinrichting Olefins 4. Deze deelinrichting maakt deel uit van de inrichting site Chemelot. De onderlinge bindingen zijn voldoende sterk om te kunnen spreken van één inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Daartoe wordt gewezen op het volgende.

Vanwege de functionele, technische en organisatorische bindingen van de deelinrichting Olefins 4 met de overige activiteiten op de site Chemelot, maakt deelinrichting Olefins 4 onderdeel uit van de inrichting site Chemelot. Vanwege de vele technische, functionele en organisatorische bindingen van de totale site Chemelot is er sprake van één samengestelde inrichting.

Technische bindingen

Op de site Chemelot zijn algemene, gemeenschappelijke voorzieningen beschikbaar waar alle installaties of activiteiten gebruik van maken. Dat geldt ook voor de deelinrichting Olefins 4.

Het betreft dan de volgende zaken:

- Demiwaterbereiding en demiwaternet, proceswaternet;
- Bluswaterleidingnet;
- Stoom-,stikstof-, elektriciteit, instrumentatie- en persluchtmet;
- Restgassennet (centraal stookgasnet);
- Afvalwaterafvoer en –zuiveringssysteem;
- Gezamenlijke ingangen;
- Gezamenlijke (tijdelijke) opslagen van gevaarlijke stoffen;
- Gezamenlijk gebruik van logistieke faciliteiten (haven, railemplacement, weegbruggen);
- Ammoniakleiding, etheen/ propaan- en waterstofleiding.

Functionele bindingen

Op de site Chemelot sluiten de productieprocessen van verschillende installaties op elkaar aan of worden de (rest)producten van de ene installatie ingezet in een andere installatie. In het geval van de deelinrichting Olefins 4 zijn dat het betrekken van de grondstoffen vanuit de tankenparken, de afvoer van vrijkomende gasvormige koolwaterstoffen naar de energiecentrales en de aansluiting bij site brede organisaties voor de bedrijfsbeveiliging, de medische dienst, de centrale meetkamer voor ongewone voorvallen en de bedrijfsbrandweer.

Andere voorbeelden zijn:

- Processen of producten worden verbeterd met ondersteuning vanuit researchfaciliteiten en pilot plants;
- Gezamenlijke/ gecentraliseerde monitoring van milieu- en veiligheidsgegevens;
- Gezamenlijke bedrijfsbeveiliging;
- Gezamenlijke bedrijfsbrandweer en bedrijfsnoodorganisatie, alarmering bezetting en aanwezigheid van arbozorg;
- Logistieke faciliteiten (haven, railemplacement en weegbruggen).

Organisatorische bindingen

Voor een duidelijke afbakening tussen de VGM-verantwoordelijkheid en de VGM-zeggenschap van enerzijds de primaire site bewoners, de drijvers van fabrieken / activiteiten binnen de site Chemelot en anderzijds CSP B.V. is een gemeenschappelijk besturingsmodel opgesteld.

In dit gemeenschappelijk besturingsmodel zijn afspraken gemaakt waaraan de primaire site bewoners, drijvers van de installaties / activiteiten zich conformeren.

In het Management Handboek zijn de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van CSP B.V. en van de primaire sitebewoners beschreven, als ook de verdeling daarvan. In het de meest actuele versie van het Management Handboek, dat onderdeel uitmaakt van het besluit om een omgevingsvergunning van 11 augustus 2020 met het kenmerk 2020-201793 zijn de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden beschreven van de autonome rechtspersonen en Chemelot Site Permit B.V. SABIC Limburg B.V. maakt als drijver van de deelinrichting Olefins 4 onderdeel uit van de aandeelhoudergroep SABIC Limburg B.V.

Met de ondertekening van een volmacht en deze vergunningsaanvraag conformeren SABIC Limburg B.V. en Chemelot Site Permit B.V. zich aan het gestelde in het vigerende Management Handboek, de Aandeelhoudersovereenkomst en het besturingsmodel. Hiermee is de organisatorische binding in voldoende mate vastgelegd.

Integrale milieutoets Site Chemelot

De deelinrichting Olefins 4 vormt hoofdstuk 25 van de site omgevingsvergunning van Chemelot. De milieubelasting van deze sitevergunning blijft als gevolg van de omgevingsvergunning van Olefins 4 binnen de wettelijke kaders. Deze conclusie wordt nader toegelicht in de navolgende paragrafen.

Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit rond de inrichting site Chemelot, inclusief deelinrichting Olefins 4 blijft voldoen aan de wettelijke normen van bijlage 2 van de Wm of de in bijlage 13 van de Activiteitenregeling vastgestelde MTR waarden voor de luchtkwaliteit van zeer zorgwekkende stoffen.

Geluidbelasting

Volgens de prognoseberekeningen voldoen de afgeronde etmaalwaarden (LEB) voor alle Doelstellingspunten (DS-punten) aan de vastgestelde bewakingswaarden. De aangevraagde bedrijfssituatie van Olefins 4 blijft daarmee inpasbaar in de zoneboekhouding voor het gezoneerde industrieterrein DSM Bedrijven Geleen.

Externe veiligheid

De aanvraag voor Olefins 4 leidt tot slot ook niet tot wijzigingen met betrekking tot de externe veiligheidsaspecten van de site Chemelot.

2.4 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel B, sub 1, onder a (BRZO-inrichting), onderdeel C van het Bor: categorie 1.1, categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

De deelinrichting Olefins 4 is hoofdstuk 25 van de voor de site Chemelot verleende vergunning. De activiteiten van de deelinrichting zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel C van het Bor: 1.3 en 5.3. De installatie van de deelinrichting betreft een RIE installatie als bedoeld in categorie 4.1 van de RIE.

Verder is de deelinrichting vanwege de opslag en/of verwerking van gevaarlijke stoffen opgeslagen aangewezen in het Besluit risico's zware ongevallen. De aanwezigheid van Nafta wordt de hoge drempelwaarde van het Brzo overschreden.

Elke deelinrichting is onderdeel van de totale inrichting. De horizontale Europese BBT-conclusies zijn altijd van toepassing op een deelinrichting, ongeacht de vraag of een deelinrichting zelf een IPPC-installaties omvat of niet.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 27 oktober 2020 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.7 Adviezen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Sittard-Geleen.

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Directoraat Generaal Milieu;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de Burgemeester van Sittard-Geleen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Zuid-Limburg;
- Rijkswaterstaat;
- het Waterschap Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij geen adviezen ontvangen.

3 Overwegingen

3.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

In het kader van circulaire economie is SABIC voornemens voor het bouwen van een hydrogeneringsinstallatie die pyrolyse olie afkomstig van kunststof opwaardeert tot kraker geschikte voeding. Deze hydrogeneringsinstallatie is vergund op 30 januari 2020 door middel van een veranderingsvergunning fase 1 (met kenmerk: 2020/3747), op 20 februari 2020 is de veranderingsvergunning fase 2 verleend (met kenmerk: 2020/7975 d.d. 20 februari 2020). Tussen de nieuwe hydrogeneringsinstallatie en de kraker fornuizen zal een tussenopslag van pyrolyse olie worden gemaakt door gebruik te maken van vier bestaande, nu buiten gebruik zijnde, procesvaten in de Olefins 4 installatie. Voor het doseren van de gehydrogeneerde pyrolyse olie (pyoil nafta)) aan de ovenvoeding wordt een nieuwe pomp geplaatst.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 1.3 en 5.3 van het Bor en categorie 4.1 van de RIE. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het kraken van aardoliefracties.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Door de verandering ontstaan er geen extra afvalstoffen binnen de deelinrichting Olefins 4.

Afvalwater / lozingen naar water

De verandering heeft geen invloed op de huidige MRA berekeningen van de deelinrichting Olefins 4.

Bodem(bescherming)

Het betreffen bestaande tanks, die reeds op een vloeistofdichte voorziening zijn geplaatst. De nieuwe pomp wordt geplaatst op de bestaande vloeistofdichte vloer van Olefins 4, waardoor er sprake blijft van een verwaarloosbaar bodemrisico.

Energieverbruik

Door de verandering neemt het elektrisch gevraagd vermogen binnen de deelinrichting toe met 22 kW. Dit is minder dan 1 promille van het huidige energieverbruik van Olefins 4.

Omdat de inrichting energie-efficiënte productietechnieken toepast en de inrichting Chemelot Site Permit B.V. deelneemt aan de CO₂ - /broeikasgassen/-emissiehandel kunnen geen voorschriften in de omgevingsvergunning worden opgenomen ter verbetering van de energie-efficiency of voorschriften ter vermindering van het energieverbruik.

(Externe) Veiligheid

Deelinrichting Olefins 4 is op basis van de subselectieberekeningen niet aangewezen voor een kwantitatieve risico analyse (QRA). Dit zal gezien de grootte van het insluitsysteem van de nieuwe tussen opslag niet wijzigen. Dit is berekend in het rapport in bijlage 4 van de aanvraag. De wijziging heeft daarom ook geen invloed op het plaatsgebonden risico en groepsrisico van de deelinrichting en daarmee ook geen wijziging op de risico's van de totale site Chemelot.

Geluid

De prognose geluidberekening voor de Installatie Eigen Bijdragen (IEB) van de Olefins 4 installatie + chemical recycling met de toevoeging van pomp P001 voor de tussenopslag laat zien dat de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus van de IEB's van het onderhavige cluster waarschijnlijk niet veranderen. Ten gevolge van het nieuwe project worden dan ook geen veranderingen in de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus van de Locatie Eigen Bijdragen verwacht.

Wel zal ter verificatie van de prognose een controlemeting moeten worden verricht.

Emissies naar Lucht

Bestaande procesvaten worden weer in bedrijf genomen, waarbij overdruk wordt afgevoerd naar het fakkelsysteem. De invloed op het gebruik van de toren en grondfakkels zal niet significant zijn. Door deze wijziging zullen de huidige emissies van Olefins 4 niet aantoonbaar veranderen.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Overwegingen voorschriften

Zoals eerder opgemerkt is voor de toevoeging van pomp P001 voor de tussenopslag een prognose van de geluidbelasting gemaakt. Om de prognose te verifiëren dient een controlemeting uitgevoerd te worden. Deze verplichting wordt in een voorschrift aan de vergunning verbonden.

4 Voorschriften

GELUID EN TRILLINGEN

Akoestisch controle onderzoek in gebruik name installatie / deelinrichting

- 4.2 Binnen 3 maanden na het in gebruik nemen van pomp P001 voor de tussenopslag van pyrolyse olie binnen deelinrichting Olefins 4 dient door middel van een akoestisch onderzoek aan het bevoegd gezag worden aangetoond dat aan de geluidbelasting van voorschrift 4.1 van de vigerende revisievergunning d.d. 17 januari 2019 (kenmerk 2019/3139) wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen die termijn schriftelijk worden gerapporteerd. Het bevoegd gezag moet uiterlijk een week voor dat de meting verricht wordt geïnformeerd worden over datum en tijdstip waarop de geluidmetingen ten behoeve van bovengenoemde rapportage plaatsvinden.