



Ontwerpbesluit Verlenen ontheffing

Mevrouw H. Hoogkamp - Hiddink
Eekstraat 13
6984 AG DOESBURG

Datum
12 november 2020

Zaaknummer
2020-007801

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
soortbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 12

Locatie

Eekstraat 13 te Doesburg

Gemeente

Doesburg

Activiteit

Afsluiten dagrustplaats steenmarter en sloop
bebouwing

Beste mevrouw Hoogkamp-Hiddink,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze ontheffing beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen en in bijlage 3 de mitigerende maatregelen. Neem alle bijlagen goed door.

Ontwerpbesluit

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Als wij reacties ontvangen, krijgt u hierover bericht.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Datum

12 november 2020

Zaaknummer

2020-007801

Blad

2 van 12

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martin Kaal
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03270363, 03270372, 03270375, 03353535, 03354674

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting besluit
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied
- Bijlage 3 – Mitigerende maatregelen

Datum

12 november 2020

Zaaknummer

2020-007801

Blad

3 van 12

BIJLAGE 1

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van mevrouw Hoogkamp-Hiddink, Eekstraat 13, 6984 AG Doesburg, hierna te noemen de aanvrager, van 2 juni 2020 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie en overige verplichtingen*.

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 2 juni 2020 ontvingen wij een aanvraag van mevrouw Hoogkamp-Hiddink voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.10 lid 1b voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de steenmarter.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor de aangevraagde werkzaamheden niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 3 november 2020 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij bij brief van 2 november 2020 hebben verzocht.

Er heeft een toets plaatsgevonden naar de effecten van het project/de werkzaamheden op Natura 2000-gebieden. Er is aangegeven dat er geen negatieve effecten zijn. De initiatiefnemer vraagt geen vergunning aan. Wij maken u attent op het gegeven dat het plangebied binnen 500 m van Natura 2000-gebieden ligt en effecten op instandhoudingsdoelstellingen daarom niet uitgesloten zijn. Dit kunt u laten toetsen met een effectenbeoordeling. Indien een vergunning voor gebiedsbescherming nodig is, kunt u deze aanvragen bij de provincie. Daarnaast maken wij u attent op de uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 dat voor een toename van stikstofdepositie, hoe klein ook, een vergunningplicht geldt. Wij adviseren u met inachtneming van de uitspraak naar de stikstofdepositie van uw project te kijken.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Datum

12 november 2020

Zaaknummer

2020-007801

Blad

4 van 12

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.10 lid 2 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan mevrouw Hoogkamp-Hiddink, Eekstraat 13, 6984 AG Doesburg;

voor de soort, verbodsbepaling en het wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soort(en), verbod(en) en belang(en)

Soort	Verbod	Belang
Steenmarter (Martes foina)	Artikel 3.10 lid 1b	Het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen

Belang:

A. Artikel 3.10 lid 2 onder a van de Wnb: in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het perceel Eekstraat 13 te Doesburg zoals aangegeven in figuur 1 en 2 van bijlage 2.
2. De werkzaamheden moeten uiterlijk 31 augustus 2025 uitgevoerd zijn.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort, het verbod en het belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-007801.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.

Datum

12 november 2020

Zaaknummer

2020-007801

Blad

5 van 12

7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-007801.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-007801.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de steenmarter.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-007801. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ontheffinghouder is er verantwoordelijk voor dat de ecologisch deskundige tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig zijn op de projectlocatie en dient door de ontheffinghouder op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de ecologische begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2020-007801.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 2 en die zijn opgenomen in bijlage 3 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Datum

12 november 2020

Zaaknummer

2020-007801

Blad

6 van 12

16. De alternatieve verblijfplaats voor de steenmarter dient gerealiseerd en beschikbaar te zijn voordat de huidige verblijfplaats van de steenmarter ongeschikt wordt gemaakt.
17. Het ongeschikt maken dient zodanig uitgevoerd te worden dat de steenmarter niet opgesloten raakt en altijd kan vluchten.
18. Na het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaats dient minimaal een week te worden gewacht, waarna een controle wordt uitgevoerd of de steenmarter daadwerkelijk vertrokken is.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG**Project***In de aanvraag beschreven project*

Op het perceel aan de Eekstraat 13 te Doesburg staat een voormalig agrarisch bedrijf. Men is voornemens om de agrarische bedrijfsgebouwen te slopen om de bouw van een extra woning op het perceel mogelijk te maken (rood voor rood regeling). Op dit moment is de planning nog niet bekend. Dit is afhankelijk van deze ontheffing en wanneer er een koper wordt gevonden voor de nieuwe woning.

Onderzoek*In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek*

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in hoofdstuk 1 op pagina 4 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Quick-scan natuuronderzoek Eekstraat 13 Doesburg' (Foreest Groen Consult, d.d. 3 maart 2020) en in hoofdstuk 2 op pagina's 5 en 6 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Nader onderzoek steenuil, kerkuil en soortgroep vleermuizen Eekstraat 13 Doesburg' (Foreest Groen Consult, d.d. 2 december 2019). Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFP/verspreidingsatlassen) en een eenmalig veldbezoek. Het nader onderzoek naar vogels en vleermuizen heeft plaatsgevonden in 2019 op basis van het Vleermuisprotocol 2017 en de kennisdocumenten van BIJ12.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- verblijfplaats van de steenmarter;
- foeragerende en passerende gewone dwergvleermuis, laatvlieger, rosse vleermuis en ruige dwergvleermuis;
- roepende steenuilen op 4 locaties rondom het plangebied.

Niet aangetroffen zijn:

- reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de sloopwerkzaamheden wordt:

- één rust- of voortplantingsplaats van de steenmarter beschadigd en vernield.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Er worden geen preventieve maatregelen voorgesteld.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Datum

12 november 2020

Zaaknummer

2020-007801

Blad

7 van 12

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de steenmarter te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven in hoofdstuk 5 op pagina 10 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Ontheffing aanvraag afsluiten dagrustplaats van een steenmarter op de locatie Eekstraat 13 Doesburg' (Foreest Groen Consult, d.d. 28 mei 2020) en in de aanvullende informatie van 3 november 2020.

De maatregelen die de aanvrager dient uit te voeren zijn per soort uitgewerkt in tabel 2 onder het kopje *Beoordeling* in deze ontheffing. In figuur 3 van bijlage 3 van deze ontheffing zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

Beoordeling*Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen*

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn met enkele aanvullingen ten aanzien van het ongeschikt maken en de ecologische begeleiding voldoende.

Naar aanleiding van bovenstaande zijn alle uit te voeren mitigerende maatregelen in onderstaande tabel opgenomen.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige periodes	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Steenmarter	Werken buiten de kwetsbare kraamperiode (globaal van februari – juli). De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de steenmarter.	n.v.t.	De bebouwing wordt voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt, o.a. door het handmatig verwijderen van dakplaten en isolatie. Het ongeschikt maken en de sloopwerkzaamheden worden uitgevoerd in één richting, zodat de steenmarter niet opgesloten raakt, maar altijd kan vluchten. Na het ongeschikt maken wordt minimaal een week gewacht, waarna een controle wordt uitgevoerd of de steenmarter daadwerkelijk is vertrokken.	Realiseren van een alternatieve verblijfplaats in de landschappelijke beplanting ten noordwesten van het plangebied. De vormgeving van de alternatieve verblijfplaats en de locatie van de landschappelijke beplanting waarin de verblijfplaats wordt gerealiseerd is weergegeven in bijlage 3.

Datum

12 november 2020

Zaaknummer

2020-007801

Blad

8 van 12

Andere bevredigende oplossing

Andere bevredigende oplossingen van de werkzaamheden zijn beschreven in de aanvullende informatie van 3 november 2020.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

De werkzaamheden bestaan uit het slopen van verschillende leegstaande agrarische bedrijfsgebouwen en is daarmee locatie gebonden. De te slopen gebouwen zijn in zeer slechte staat; het beton is aangetast en in de voor- en achtergevel zitten scheuren. Ook zijn de daken bedekt met asbesthoudende platen. Behoud van de schuren is gezien de staat van de bebouwing geen realistische optie en bovendien zou bij behoud een grootschalige renovatie nodig zijn wat dezelfde negatieve effecten heeft op de steenmarter. Bovendien is sloop van de schuren noodzakelijk om de nieuwbouw van een woning in het kader van de rood voor rood regeling mogelijk te maken.

De gebouwen worden voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden en buiten kwetsbare perioden van steenmarter ongeschikt gemaakt. Door in de groenstructuur ten noordwesten van het plangebied direct een permanente alternatieve verblijfplaats voor de steenmarter in te richten, heeft de soort de mogelijkheid om uit te wijken. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

Op pagina 11 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Ontheffing aanvraag afsluiten dagrustplaats van een steenmarter op de locatie Eekstraat 13 Doesburg' (Foreest Groen Consult, d.d. 28 mei 2020) is beschreven welk wettelijke belang op de werkzaamheden van toepassing is.

Beoordeling van belang(en)

De werkzaamheden bestaan uit de sloop van agrarische bedrijfsgebouwen om de nieuwbouw van een woning mogelijk te maken. Dit is een ruimtelijke ontwikkeling.

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In hoofdstuk 2 op pagina's 5 t/m 7 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Ontheffing aanvraag afsluiten dagrustplaats van een steenmarter op de locatie Eekstraat 13 Doesburg' (Foreest Groen Consult, d.d. 28 mei 2020) is beschreven in hoeverre de gunstige staat van de steenmarter in het geding is door de geplande werkzaamheden.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soort(en)

Door de voorgenomen ontwikkeling wordt een dagrustplaats van de steenmarter beschadigd of vernield. Van steenmarter is bekend dat ze meerdere verblijfplaatsen hebben binnen hun territorium. Daarnaast wordt in de groenstructuur ten noordwesten van het plangebied een permanente alternatieve verblijfplaats ingericht, waardoor de soort kan uitwijken en het aannemelijk is dat de steenmarter aanwezig blijft in (de omgeving van) het plangebied.

De huidige verblijfplaats wordt onder ecologische begeleiding voorafgaand aan de werkzaamheden en buiten kwetsbare perioden van de steenmarter ongeschikt gemaakt. De werkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat de steenmarter niet opgesloten raakt en altijd de mogelijkheid heeft om te vluchten.

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de steenmarter. Wij kunnen hiermee instemmen.

Datum

12 november 2020

Zaaknummer

2020-007801

Blad

9 van 12

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke aangevraagde soort welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en dit verbod wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soort en het verbod.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Datum
12 november 2020

Zaaknummer
2020-007801

Blad
10 van 12

BIJLAGE 2

Kaart projectlocatie

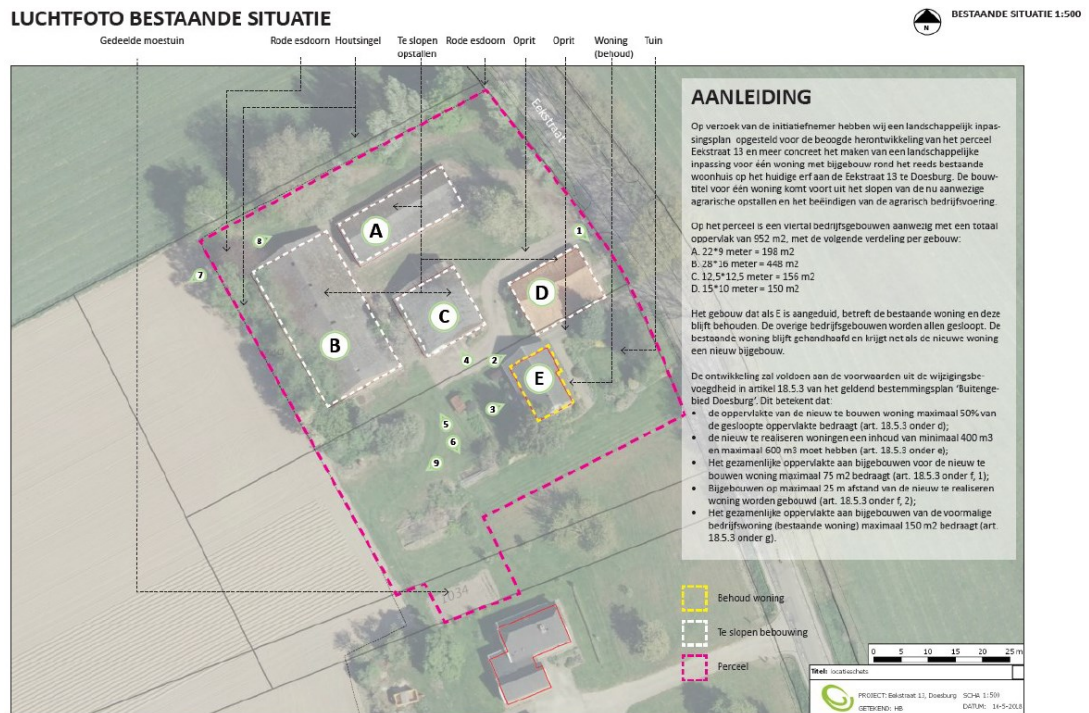


Figuur 1. Globale ligging plangebied Ekstraat 13 te Doesburg (rode kader).

Datum
12 november 2020

Zaaknummer
2020-007801

Blad
11 van 12



Figuur 2. Bestaande situatie op het perceel Eekstraat 13 met een overzicht van de te behouden woning en de te slopen bebouwing. De verblijfplaats van de steenmarter bevindt zich in gebouw B.

Datum

12 november 2020

Zaaknummer

2020-007801

Blad

12 van 12

BIJLAGE 3**Mitigerende maatregelen**

De landschappelijke beplanting rondom de te slopen stal blijft behouden. Deze 4-5 meter brede strook met inheemse bomen en struiken biedt voldoende mogelijkheden tot het realiseren van een verblijfplaats. Het alternatieve steenmarterverblijf bestaat uit twee pallets. De gesloten delen zijn van elkaar afgekeerd. De pallets worden door middel van een standaard stoeptegel iets van de bodem opgetild om de duurzaamheid te garanderen. Deze pallets worden afgedekt met een dichte plaat die vervolgens wordt afgedekt met een zeil. Zodat er een droge ruimte ontstaat. Tussen de pallets wordt wat stro aangebracht. Over deze pallets worden korte boomstammen gelegd die naar boven toe steeds fijner worden. Op deze wijze worden de pallets overdekt met tak en tophout. Tussen de stammen en takken blijven voldoende openingen aanwezig om de steenmarter toegang te verlenen tot de ruimte onder de twee pallets.



Figuur 3. Locatie van de te behouden beplanting waarin de alternatieve verblijfplaats voor de steenmarter wordt gerealiseerd.