

**BESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	12 november 2020	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-BSB-2020-0904	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	821981F7	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	1 juli 2020	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	-	ONDERWERP	Weigering aanvraag schadebestrijding

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 1 juli 2020 van de Stichting Faunabeheereenheid Utrecht te Renswoude om ontheffing in het kader van artikel 3.3 eerste lid van de Wet natuurbescherming (hierna: wet).

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in artikel 3.3, eerste lid, en 3.17, eerste lid, van de wet, het Beleidskader Wet natuurbescherming provincie Utrecht 2017 en Verordening Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 hebben wij besloten uw aanvraag met betrekking doden van de meerkoet (*Fulica atra*) met behulp van een geweer ter voorkoming van belangrijke schade aan landbouwgewassen, te weigeren.

II. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het gehele werkgebied van de Faunabeheereenheid Utrecht (hierna FBE) en ziet op het doden van meerkoeten met een geweer, het gebruik van honden, niet zijnde lange honden, haviken, slechtvalken en woestijnbuizerds ter ondersteuning van verjaagacties gedurende een uur voor zonsopgang en een uur na zonsondergang dit in het belang van beperking en voorkoming van belangrijke schade aan landbouwgewassen in de periode 1 oktober t/m 30 april. Dit is nader omschreven in het Faunabeheerplan 2019-2025 (hierna: FBP) in Hoofdstuk 16.5. Er wordt ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in de artikelen 3.1, 3.3, 3.4, en 3.26 van de wet voor wat betreft de meerkoet voor de duur van het FBP.

III. Toetsingskader

De aanvraag is getoetst aan Hoofdstuk 3 Soorten van de wet, het Beleidskader Wet natuurbescherming provincie Utrecht 2017, Besluit Natuurbescherming en het goedgekeurde FBP.

De meerkoet is een van nature in Nederland in het wild levende diersoort, welke beschermd is ingevolge artikel 3.1, eerste lid, van de wet.

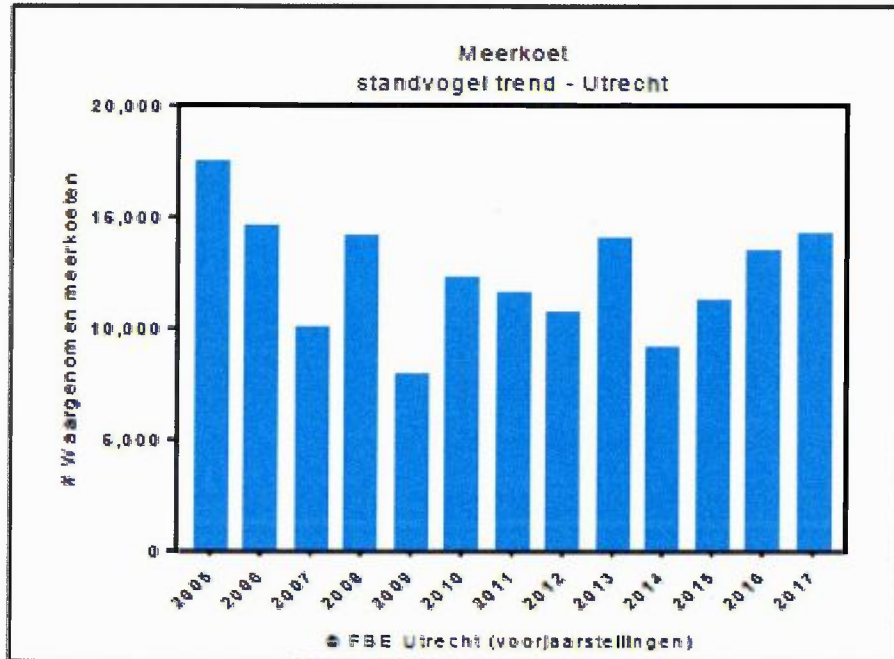
IV. Procedure

De aanvraag is afgehandeld overeenkomstig het bepaalde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht. De aanvraag is door ons op 1 juli 2020 ontvangen.

V. Toetsing beheer en schadebestrijding

Aantalsontwikkeling

De watervogeltelling van het NEM, die iedere maand van het jaar plaatsvindt, toont een stabiele populatietrend met daarin zowel bij de broedvogeltelling als de watervogeltelling de nodige fluctuatie. Dit geldt zowel voor de landelijke cijfers als die van de provincie Utrecht. De voorjaarsstelling van de FBE bevestigt dit en geeft tevens een stabiele populatietrend weer. Als broedvogel komt de meerkoet met name voor in de werkgebieden van Vecht en Veenstreek, tussen Vecht en Oude Rijn en Lopikerwaard. De Nederlandse meerkoeten zijn grotendeels standvogels die het gehele jaar rond in hun broedgebied verblijven. Een klein deel van de Nederlandse populatie overwintert in Frankrijk en Spanje.



Figuur 1: Aantalsontwikkeling van de meerkoet in de Provincie Utrecht, periode 2005-2017 (Bron: FBE Utrecht 2018).

Landbouwschade

Het opportunistische foerageergedrag van meerkoeten maakt dat zij schade kunnen veroorzaken op graslanden. De in de tabel weergegeven getaxeerde schadebedragen door BIJ12 Faunazaken geven een minimale weergave schade veroorzaakt door meerkoeten in de provincie Utrecht. De taxaties zijn uitgevoerd door BIJ12 Faunazaken nadat een grondgebruiker een aanvraag tegemoetkoming faunashade heeft ingediend bij BIJ12 Faunazaken. De hoogte van de schadetegemoetkomingen is beperkt tot enkele duizenden euro's per jaar en vertoont een sterke fluctuatie.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Grasland (€)	4.168	2.840	1.375	1.325	3.053	0
Overige gewassen (€)	0	0	0	0	0	0
Grasland (kg/ds)	16.031	12.873	5.171	5.096	14.538	0

Figuur 2 : Overzicht van de getaxeerde schadetegemoetkomingen veroorzaakt door de meerkoet per jaar (Bron: BIJ12 Faunazaken, database april 2018).

Overzicht gedode dieren

In het deel van het Groene Hart tussen Woerden en Breukelen zijn de hoogste afschotaantallen geregistreerd. Deze aantallen correleren geografisch met de aangevraagde schadetegemoetkomingen. Gedurende de wintermaanden, wanneer het risico op landbouwschade het grootst is, vind ook de meeste afschot plaats.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
WBE						
Eem, De	0	90	31	11	17	21
Kromme Rijn-Gebied	0	119	77	27	72	89
Lopikerwaard	30	81	245	373	330	479
Tussen Vecht en Oude Rijn	422	523	520	490	340	226
Vecht en Veenstreek	334	605	365	196	315	488
Vijfheerenlanden	0	26	23	46	0	20
Ongeclassificeerd	0	0	2	0	0	0
TOTAAL UTRECHT	786	1.444	1.263	1.143	1.074	1.323

Figuur 3 : Overzicht van aantal gedode meerkoeten weergegeven per Wildbeheereenheid (WBE), 2012-2017 (Bron: FBE Utrecht).

Staat van instandhouding

De landelijke indicatieve staat van instandhouding van de meerkoet is voor broedvogels gekenmerkt als 'gunstig'. Dit in tegenstelling tot de landelijke indicatieve staat van instandhouding van de niet-broedvogels, deze is namelijk gekenmerkt als 'matig ongunstig' (Sovon, 2018). Het toekomstperspectief voor de meerkoet als broedvogel is 'gunstig' en als niet broedvogel 'matig ongunstig' (Sovon, 2018).

Het FBP geeft op pagina 98 dienaangaande het volgende aan:

" (...) De mogelijkheid tot verjaging met wanneer noodzakelijk ondersteunend afschot dient bij dreiging ingezet te kunnen worden om zo belangrijke schade te voorkomen. De meerkoetenpopulatie in de Provincie Utrecht is de afgelopen 10 jaar stabiel wat suggereert dat het beleid t.a.v. meerkoeten geen negatief effect heeft op de (indicatieve) staat van instandhouding. De maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort (art 3.3, 4 lid sub c)."

De stelling dat de landelijke populatie stabiel zou zijn is niet in overeenstemming met de conclusies van SOVON. De stelling dat ondersteunend afschot geen risico vormt voor de verslechtering van de staat van instandhouding is niet nader onderbouwd. Er zal moeten worden aangetoond dat dit niet het geval is, bijvoorbeeld door te onderbouwen dat de extra mortaliteit door afschot kan worden gedragen (gecompenseerd) door de populatie (zie bijvoorbeeld Rechtbank Den Haag, 03-12-2019, ECLI:NL:RBDHA:2019:12865.) Nu het FBP daartoe geen gegevens bevat wordt er, mede op basis van het aan de wet ten grondslag liggende voorzorgsbeginsel, vanuit gegaan dat een verslechtering van de staat van instandhouding van de soort niet kan worden uitgesloten.

VI. Conclusie

Gezien het FBP en het Beleidskader Wet natuurbescherming provincie Utrecht 2017 en gelet op de naar voren gebrachte en hierboven beschreven feiten en omstandigheden zijn wij van oordeel dat niet is voldaan aan het vereiste van artikel 3.3, vierde lid, onder c, van de wet. Om deze reden wordt de aangevraagde ontheffing geweigerd.

VII. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: www.provincie-utrecht.nl onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb- adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

VIII. Overleg en informatie

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

IX. Verzending

Dit besluit wordt verzonden aan de aanvrager van de ontheffing.

- Stichting Faunabeheereenheid Utrecht te Renswoude.

Een afschrift van deze ontheffing wordt verzonden aan:

- Politie Regio Utrecht, coördinator bijzondere wetten.
- Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht te Utrecht.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Mevr. drs. ing. S. Heijblom
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

