

ONTWERPBESCHIKKING

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

Betreft: het uitbreiden van een stal op de locatie Rozendaalseweg 12, 12A, 12B in Terwolde. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer SXO-2020-0136.

Indieningsdatum: 10 maart 2020.

Kadastrale aanduiding: Gemeente Voorst, sectie M, nummer 494.

Besluit

Burgemeester en wethouders hebben besloten, gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Voorst hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

1. Het bouwen van een bouwwerk
2. Een beperkte milieutoets voor het oprichten, veranderen of in werking hebben van een meldingsplichtige milieu-inrichting

Procedure

Wij hebben dit besluit voorbereid volgens de procedure van paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is door ons beoordeeld voor bouwen van een bouwwerk aan artikel 2.10 en voor oprichten of veranderen van een inrichting (milieu) op artikel 2.14, voor beperkte milieutoets (OBM) op artikel 2.17 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Daarnaast hebben we de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Beroep

Artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht biedt belanghebbenden die een zienswijze naar voren hebben gebracht of belanghebbenden die aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat zijn geweest om naar aanleiding van het ontwerpbesluit tijdig een zienswijze naar voren te brengen, de mogelijkheid beroep tegen dit besluit in te stellen. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Het beroepschrift dient gericht te worden aan de Rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. *Het beroepschrift schorst niet de werking van het besluit waartegen het is gericht.* Met het oog op schorsing kan de indiener van een beroepschrift de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland eveneens vragen een voorlopige voorziening te treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Deze mogelijkheid is opgenomen in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht.

Uitstel gebruikmaken van vergunning

U kunt nog niet direct gebruik maken van de vergunning. Deze treedt pas in werking nadat de beroepstermijn, die zes weken duurt, verstreken is of wanneer de bestuursrechter beslist op een binnen de beroepstermijn ingediend verzoek om een voorlopige voorziening. Vóór die tijd kunt u dus nog geen gebruik maken van de vergunning.

Twello, 5 november 2020
burgemeester en wethouders



E.J.A. Wolbers-Cents
secretaris

drs. J.T.H.M. Penninx
burgemeester

ONTWERP

OVERWEGINGEN

Overwegingen bouwen van een bouwwerk

1. Het bouwplan is in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan Buitengebied.
2. De Provincie Gelderland heeft op 25 september 2020 positief beslist op de in het kader van de Natuurbeschermingswet aangevraagde 'Verklaring van geen bedenkingen'.
3. Tussen **13 november 2020** en **27 december 2020** heeft het ontwerp van dit besluit ter inzage gelegen. Iedereen had in deze periode de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. Van deze gelegenheid is (geen) gebruik gemaakt.
4. Naar oordeel van ons college voldoet het bouwplan aan redelijke eisen van welstand. Dit wordt mede ondersteund door het advies van de gemeentebouwmeester.
5. Het bouwplan voldoet aan de bepalingen in de Bouwverordening en het Bouwbesluit.
6. Op de aanvraag zijn *geen* reacties van belanghebbenden binnengekomen.

Overwegingen oprichten of veranderen van een inrichting (milieu)

Procedurele overwegingen

1. Wettelijk kader

Voor een aantal activiteiten uit het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) hebben bedrijven toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen starten met deze activiteiten. Deze "toestemming vooraf" wordt omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM (art. 2.1, lid 1 onder i, Wabo)) genoemd. Het doel van de OBM is dat het bevoegd gezag vooraf instemt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering. Op grond van artikel 5.13a van het Besluit omgevingsrecht (Bor) mogen aan de OBM geen voorschriften worden verbonden.

Bij het beslissen op de aanvraag om een OBM dienen wij volgens artikel 2.17 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te toetsen aan artikel 5.13b van het Bor. Een toetsing aan dit artikel heeft plaatsgevonden.

De OBM is aangevraagd voor:

- het verlengen van een bestaande varkensstal (nr. 4) voor het huisvesten van 300 gespeende biggen op een emissiearm huisvestingssysteem;
- het buiten gebruik stellen van de huisvesting van 300 gespeende biggen (in stal nr. 2);
- het aanpassen van het emissiearme huisvestingssysteem voor 650 vleesvarkens (in stal nr. 6). Het emitterend mestoppervlak wordt namelijk vergroot van maximaal 0,18 m² naar maximaal 0,27 m²;
- het verminderen van het aantal te houden zoogkoeien, van 45 naar 32 stuks;
- handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1 onder a, van de Wabo);
- activiteiten (milieu en natuur) die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving (art. 2.1, lid 1 onder i, van de Wabo).

2. Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving, artikel 2.4 van de Wabo, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage is het college van burgemeester en wethouders van Voorst het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen.

3. Ontvankelijkheid

In artikel 2.8 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Bor en in de Regeling omgevingsrecht is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gevoegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag na aanvulling voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is, na aanvulling, dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

4. Aanhaken

Verder moeten wij beoordelen of een aantal toestemmingsstelsels worden aangehaakt. Dit betekent dat toestemmingen niet standaard onderdeel zijn van de Wabo. Het gaat alleen om bepaalde locaties en situaties waarvoor deze toestemmingen gelden. Op grond van artikel 2.27, lid 1, van de Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard, middels een verklaring van geen bedenkingen (vvgb; toestemming), dat het daartegen geen bedenkingen heeft. In deze situatie kan op grond van het Bor een vvgb nodig zijn van het bevoegd gezag voor de Wet natuurbescherming (Wnb). Dat bevoegd gezag is in dit geval Gedeputeerde Staten (GS) van Gelderland. De Wnb bevat regels ter bescherming van de natuur.

Door wijziging van de veebezetting is er mogelijk sprake van (significante) negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden. Daarom heeft de aanvrager gegevens bij de aanvraag gevoegd om de gevolgen voor beschermde natuurgebieden te kunnen beoordelen. Deze gegevens hebben wij doorgestuurd naar GS van Gelderland en verzocht om een (ontwerp) vvgb.

Op 25 september 2020 hebben wij van GS van Gelderland de gevraagde ontwerp vvgb ontvangen. De ontwerp vvgb, met kenmerk 2020-005137, wordt mede ter inzage gelegd en daartegen kan ook zienswijze worden ingediend.

5. Adviseurs

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Voor de aangevraagde vergunning zijn geen bestuursorganen aangewezen als adviseur voor het milieugedeelte van de aanvraag.

6. Coördinatie
Op IPPC-inrichtingen die voor hun lozing een vergunning nodig hebben op grond van artikel 6.2 van de Waterwet, is paragraaf 3.5 van de Wabo (coördinatie) van toepassing. In een dergelijk geval worden de aanvragen om een vergunning op grond van de Wabo en de Waterwet samen ingediend.

De inrichting in kwestie is geen IPPC-inrichting. Coördinatie is daarom niet nodig.

Inhoudelijke overwegingen

7. Vergunde situatie
De vergunde veebezetting, met huisvestingssystemen, is weergegeven op pagina 4 van de toelichting op de melding Activiteitenbesluit en de aanvraag om de OBM.
8. Aangevraagde situatie
De gewenste veebezetting, met huisvestingssystemen, is weergegeven op pagina 5 van de toelichting op de melding Activiteitenbesluit en de aanvraag om de OBM.
9. Beoordeling MER
De OBM is aangevraagd voor een varkenshouderij (art. 2.2a, lid 1, Bor) met zoogkoeien als neventak. Ten aanzien van de activiteit varkenshouderij is in artikel 5.13b, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien het bevoegd gezag heeft beslist dat een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld.

Voor de volgende veebezetting dient de MER toets te worden uitgevoerd.

- tussen 51 en max. 100 paarden of pony's (m.u.v. opfok), cat. K 1 en K 3;
- tussen 51 en max. 2.000 schapen of geiten, cat. B 1, resp. cat. C 1 t/m C 3;
- tussen 2.500 en max. 40.000 pluimvee, cat. E, F, G en J;
- tussen 51 en max. 2.000 vleesvarkens, cat. D 3;
- tussen 51 en max. 750 zeugen, cat. D 1.2, D 1.3 en D 3 (uitsluitend opfokzeugen);
- tussen 500 en max. 3.750 gespeende biggen, cat. D 1.1;
- tussen 51 en max. 1.200 vleesrunderen, cat. A 4 t/m A 7.

Het aantal aangevraagde varkens valt binnen de grenzen zoals hierboven aangeven.

Op grond van artikel 2, lid 5, van het Besluit milieueffectrapportage moet voor een activiteit die op de D lijst van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage staat nagegaan worden (ook als de drempelwaarde van de D lijst niet wordt overschreden), of kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Getoetst moet worden aan de selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling.

De criteria zijn:

1. Kenmerken van de projecten (o.a. omvang, cumulatie met andere projecten);
2. Plaats van de projecten (o.a. gebieden aangewezen door de Habitat of Vogelrichtlijn, bosgebieden, natuurreserveaten);
3. Kenmerken van het potentiële effect (bereik van het effect, waarschijnlijkheid van het effect, duur en frequentie van het effect).

De activiteit in deze vergunning staat onder nr. D 14 'De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren'.

Vanwege een wetswijziging is, voorafgaand aan de onderhavige vergunningprocedure, een besluit op een aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling genomen. Op 14 oktober 2019 is die aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling ontvangen. Op 10 december 2019, met kenmerk DOS-2019-083649, is het besluit genomen dat er geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld voorafgaand aan deze procedure. Dat besluit is bij de aanvraag gevoegd.

In dat besluit is ingegaan op de relevantie aspecten en criteria. Gezien het bovenstaande is er geen MER-plicht. Er is dus geen aanleiding de omgevingsvergunning hierop te weigeren.

10. Beoordeling PM10 (fijnstof)

De OBM is aangevraagd voor varkenshouderij met zoogkoeien als neventak. De aangevraagde veebezetting valt onder artikel 2.2a, lid 4, van het Bor. Ten aanzien van die activiteit is in artikel 5.13b, lid 6, van het Bor bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden voor zwevende deeltjes (PM10), bedoeld in bijlage 2, voorschrift 4.1, van de Wet milieubeheer.

Voor een volgende veebezetting dient de fijnstoftoets te worden uitgevoerd:

- tussen 500 en max. 1.200 vleesrunders, cat. A 4 t/m A 7;
- tussen 3.000 en max. tot IPPC grens pluimvee, cat. E 1 t/m E 5, F 1 t/m F 4, G 1, G 2 en J 1;
- tussen 900 varkens en max. tot IPPC grens, cat. D 1 t/m D 3);
- vanaf 1.500 pluimvee (cat. E 1 t/m E 5, F 1 t/m F 4, G 1, G 2 en J 1), 500 gespeende biggen (cat. D 1.1) of 500 landbouwdieren anders dan pluimvee en gespeende biggen indien landbouwdieren van meer dan één hoofdcategorie worden gehouden;

De aangevraagde veebezetting valt binnen de grenzen zoals hierboven aangeven. Daarom moet er worden getoetst op het onderdeel fijnstof.

Het wettelijk kader voor de luchtkwaliteit is gegeven in de volgende documenten:

- Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer;
- Besluit niet in betekenende mate bijdragen luchtkwaliteitseisen;
- Regeling niet in betekenende mate bijdragen luchtkwaliteitseisen;
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

De concentratie van fijnstof wordt bepaald door:

- de achtergrondconcentratie in de lucht;
- de emissie van fijnstof als gevolg van de bedrijfsactiviteiten in de inrichting;
- de emissie van fijnstof als gevolg van de verkeersaantrekkende werking.

De fijnstof emissie afkomstig van de verkeersbewegingen is, in vergelijking met de emissies afkomstig van dieren, echter zeer beperkt. Dit blijkt uit informatie van Infomil en is daarom als niet significant aan te merken.

Voor de beoordeling van de toename aan emissie van fijnstof is gebruik gemaakt van de 'Handreiking fijnstof en veehouderijen', vastgesteld in mei 2010 door het Agentschap NL in samenwerking met VROM. Op basis van bladzijde 9 tot en met 13 van die handreiking is getoetst op de gevel van de omliggende woningen van de onderhavige veehouderij.

Voor fijnstof PM10 zijn de volgende grenswaarden opgenomen:

- de jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- de daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Uit de tabellen met de vergunde veebezetting (195,8 kg fijnstof per jaar) en aangevraagde veebezetting (167,0 kg fijnstof per jaar) blijkt dat de totale emissie van fijn stof als gevolg van onderhavige aanvraag afneemt met 28,8 kg fijnstof ten opzichte van de rechtsgeldige veebezetting.

Gezien de afname van de emissie van fijnstof is verdere beoordeling niet nodig.

Hiermee is voldoende aannemelijk dat de luchtkwaliteit in de nabije omgeving van de inrichting door de aangevraagde activiteiten niet verslechtert.

Derhalve is er geen reden om de vergunning op dit aspect te weigeren.

11. Activiteitenbesluit
Op grond van artikel 8.41a van de Wet milieubeheer moet een melding op grond van het Activiteitenbesluit gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning worden ingediend. Die melding is op 10 maart 2020 ingediend.
12. Geur
Het aspect geur is geen weigeringsgrond voor deze vergunning, maar voldoet aan de artikelen als bedoeld in artikel 3.115 tot en met 3.121 van het Activiteitenbesluit.

13. Ammoniak
Het aspect ammoniak is geen weigeringsgrond voor deze vergunning, maar voldoet aan de artikelen als bedoeld in artikel 3.112 tot en met 3.114a van het Activiteitenbesluit.
14. Besluit emissiearme huisvesting
De toetsing aan het Besluit emissiearme huisvesting (Besluit huisvesting) is geen weigeringsgrond voor deze vergunning, maar er wordt voldaan aan dat besluit.
15. Conclusie
Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op een OBM, zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

De voorschriften uit het Activiteitenbesluit zijn van toepassing.

VOORSCHRIFTEN

Voorschriften bouwen van een bouwwerk

1. De werkzaamheden uitvoeren volgens de bijgevoegde gewaarmerkte tekeningen en bijlagen.
2. Voorafgaand aan onderstaande werkzaamheden contact opnemen met Barry Gibcus van de vakgroep Vergunningen en Handhaving. Hij is bereikbaar op nummer 0571-27 92 35 of via het e-mailadres bouwtoezicht@voorst.nl. Vermeldt u hierbij het registratienummer.
 - Bij aanvang van de bouw/verbouwing.
 - Twee dagen voor aanvang van het ontgraven.
 - Eén dag voor het inbrengen van de funderingspalen/grondverbetering.
 - Eén dag voor aanvang van het storten van beton (**zie ook de bijlage met randvoorwaarden**).
 - Bij voltooiing van de bouw/verbouwing.
3. Minimaal drie weken vóór aanvang van de betreffende werkzaamheden de detailberekeningen en –tekeningen ten behoeve van de uitvoering aanleveren. Deze dienen voorzien te zijn van een goedkeuringsstempel van de hoofdconstructeur. U kunt ze mailen naar omgevingsvergunning@voorst.nl. Vermeldt u hierbij het registratienummer.

Tot deze detailberekeningen en –tekeningen worden onder meer gerekend:

 - Wapeningsberekeningen en –tekeningen van in het werk gestorte en geprefabriceerde betonconstructies.
 - Detailberekeningen en –tekeningen van niet tot de hoofdlijn van de constructie behorende delen van beton-, staal- en houtconstructies.
 - Detailberekeningen en –tekeningen van verbindingen en verankering van beton-, staal- en houtconstructies.
 - Detailberekeningen en –tekeningen van constructief metselwerk.
4. In geval van gewijzigd uitvoeren van de bouwconstructie: minimaal drie weken voor aanvang van de werkzaamheden de berekeningen en tekeningen van de belastingen en belastingcombinaties en de uiterste grenstoestand van de bouwconstructie indienen.
5. Pas starten met de werkzaamheden nadat bovenstaande gegevens door ons zijn goedgekeurd.
6. De onderhoudssituatie van het openbaar terrein ter plaatse van de bouw vóór aanvang van de werkzaamheden laten opnemen. Hiervoor tijdig contact opnemen met Henk-Jan Weerheim van de vakgroep Buitendienst Openbaar grondgebied. Hij is telefonisch bereikbaar op telefoonnummer 0571-27 98 00.

Bij oplevering van de bouw het openbaar terrein opnieuw laten opnemen. Geconstateerde gebreken ten opzichte van de opname vóór de bouw worden op kosten van de aanvrager verholpen. Gevaarlijke situaties tijdens de bouw moeten op aanzegging van de gemeente direct opgelost worden. Als de onderhoudssituatie vóór de bouw niet wordt opgenomen gaan wij ervan uit dat deze optimaal was.
7. Het is niet toegestaan bouwmaterialen, containers, cementsilo's en/of een bouwkeet op openbaar terrein of op de weg te plaatsen. Is gebruik van openbaar terrein toch noodzakelijk dan is hiervoor een vergunning vereist. Hiervoor kunt u contact opnemen met Wim Koop op telefoonnummer 0571-27 98 52 of Henk-Jan Weerheim, telefoonnummer 0571-27 98 00.
8. De toegankelijkheid van het openbaar terrein tijdens de bouw waarborgen.
9. Grondwateronttrekking (-en lozing) melden bij het Waterschap Vallei en Veluwe. Hiervoor kunt u gebruik maken van het Omgevingsloket via www.omgevingsloket.nl. Voor meer informatie kunt u contact opnemen met het Waterschap Vallei en Veluwe op telefoonnummer 055-527 29 11. Ook kunt u nadere informatie vinden op de website van het waterschap (www.vallei-veluwe.nl).
10. Een klic-melding doen bij het Kadaster als u de grond mechanisch gaat roeren. Als u de grond uitsluitend roert met een schop of spade is dit niet nodig.

11. Wees bij bodemverstorende activiteiten alert op de aanwezigheid van archeologische waarden (vondstmateriaal en grondsporen). Staakt u de werkzaamheden onmiddellijk bij het aantreffen van deze waarden. Meldt u de vondst direct aan Harry Pape-Luijten, regio-archeoloog Stedendriehoek. Hij is telefonisch bereikbaar op telefoonnummer 06-11 70 72 00 of via het e-mailadres h.pape@apeldoorn.nl.

Voorschriften oprichten of veranderen van een inrichting (milieu)

1. De omgevingsvergunning met deze vvgb en de bijbehorende AERIUS-berekeningen (bijlage 2) met kenmerk RxnJNsf3203d, datum 17 september 2020 en kenmerk RrYKev9DaGyu, datum 17 september 2020 moeten aanwezig zijn op het bedrijf.
2. Het project waarvoor de omgevingsvergunning met deze vvgb is verleend, moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van het besluit zijn gerealiseerd.
3. Op het moment dat de omgevingsvergunning met deze vvgb onherroepelijk wordt, vervangt deze de natuurvergunning van 20 augustus 2015 met zaaknummer 2015-005958.

Voorschriften beperkte milieutoets (OBM)

(er kunnen geen voorschriften worden verbonden aan een OBM)