




Mariënborg 75
6511 PS Nijmegen
Telefoon 024-7517700
E-mail info@odrn.nl

Postadres
Postbus 1603
6501 BP Nijmegen

Datum
10 november 2020

Ons kenmerk
OD50 /
W.Z15.023094.15 /
D200785216

Contactpersoon

Onderwerp
Goedkeuring Plan van aanpak en wijzigen
voorschrift 2.2.20 vergunning 5 sept. 2019

Datum uw brief

Telefoonnummer

Adres
Platinawerf 22 te Beuningen

In uw vergunning van 5 september 2019 (kenmerk: W.Z15.023094.10) zijn in hoofdstuk 2 voorschriften over (externe) veiligheid gesteld. In voorschrift 2.2.19 is gesteld dat u ter goedkeuring een plan van aanpak moet indienen waarin wordt beschreven op welke manier aan de eisen uit hoofdstuk 2 van de genoemde vergunning wordt voldaan.

Op 28 augustus 2020 hebben wij van u het plan van aanpak ontvangen bestaande uit de volgende documenten:

- Inter-Che-M B.V. d.d. 28-8-2020 versie 5.2;
- Plan van Aanpak d.d. 28-08-2020 (kenmerk: 19198) Van Kessel en Janssen.

Het plan van aanpak bevat een overzicht van de maatregelen, maar ook een verzoek tot uitstel van een aantal maatregelen. In deze brief beoordelen wij het plan van aanpak en geven wij onze overwegingen weer.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen in dit besluit en gelet op artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- Voorschriften 2.2.20 van de omgevingsvergunning d.d. 5 september 2019, kenmerk W.Z15.023094.10, in te trekken en te vervangen door het voorschrift opgenomen in dit besluit.

Wij besluiten:

- de door Inter-Che-M B.V. voorgelegde documenten (Inter-Che-M B.V. d.d. 28-8-2020 versie 5.2, Plan van Aanpak d.d. 28-08-2020 (kenmerk: 19198) Van Kessel en Janssen) goed te keuren;
- de overgangstermijn te verlengen voor verbouwing van hal 3 en 4 en het plaatsen van de paardenboxen tot 01-03-2022;
- de rapporten Inter-Che-M B.V. d.d. 28-8-2020 versie 5.2 en Plan van Aanpak d.d. 28-08-2020 (kenmerk: 19198) Van Kessel en Janssen) onderdeel te laten uitmaken van dit besluit.

Hieronder lichten wij toe hoe wij tot dit besluit zijn gekomen.

Inhoud plan van aanpak

In het plan van aanpak is beschreven op welke manier en op welke termijn wordt voldaan aan de voorschriften in hoofdstuk 2 van de omgevingsvergunning. Tevens is beschreven wat de veranderingen zijn ten opzichte van de hiervoor genoemde vigerende vergunning.

De wijzigingen die worden beschreven zijn:

1. Verandering van de bouw - niet hal 1, maar hal 3;
2. Verandering opslag van ADR-goederen vs 2.2.1;
3. Verandering in werkvoorraad onder luifels 1 en 2;
4. Verandering in het VBB-systeem onder de luifels 1 en 2;
5. Verandering hal 1 (ruimte 121) door verhuur aan derden.

Voor deze wijzigingen wordt uiterlijk 3 december 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend. Op 15 oktober 2020 is de afspraak gemaakt dat er vooraf concepten worden voorgelegd.

Het plan van aanpak is tevens een verzoek tot uitstel, omdat de in het Uitgangspuntendocument d.d. 6 maart 2019 (Kenmerk: 3333-22-01A (Floriaan B.V.) (verder: UPD) genoemde maatregelen niet de in voorschrift 2.2.20 vastgestelde datum van 1 januari 2021 zijn gerealiseerd. In dit plan wordt onderbouwd dat de termijn uit de vigerende vergunning niet wordt gehaald vanwege nieuwe inzichten, risico identificatie en verbeterde technieken.

De maatregelen die niet tijdig worden gerealiseerd zijn:	Realisatiedatum:
De opslag van gevaarlijke stoffen worden niet opgeslagen in een opslagvoorziening met beschermingsniveau 1, zoals beschreven in voorschrift 2.2.1	01-03-2022
Paardenboxen worden niet tijdig gerealiseerd (voorschrift 2.2.9)	01-03-2022

Overwegingen

In ons besluit d.d. 5 september 2019 hebben wij aangegeven dat het veiligheidsniveau hanteerbaar is voor de periode tot 1 januari 2021 zolang wordt voldaan aan voorschriften 2.2.22 en 2.2.23 uit vorengenoemd besluit. Als wij met dit besluit het plan van aanpak goedkeuren zal het hanteerbaar veiligheidsniveau gedurende een langere overgangperiode blijven bestaan in plaats van het acceptabel veiligheidsniveau.

Hieronder is nader gemotiveerd waarom wij een langere overgangstermijn voor een hanteerbaar veiligheidsniveau wel of niet kunnen toestaan.

InterCheM heeft gedurende de periode van afgifte van de vigerende vergunningen de interne processen opnieuw bekeken, omdat de activiteiten binnen de inrichting onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo15) zijn komen vallen.

De herbeoordeling heeft inzichtelijk gemaakt waar de risico's liggen bij het ontstaan van een zwaar ongeval. De mogelijke risico's zijn daarbij opnieuw geïdentificeerd. InterCheM heeft met dit inzicht verschillende procesverbeteringen aangebracht (waaronder de logistieke processen). De aangebrachte veranderingen zijn verbeteringen en/of maatregelen die ervoor zorgen dat de kans op een (zwaar) ongeval vermindert.

Bij deze herbeoordeling van de interne processen blijkt dat het beter is om hal 3 te optimaliseren en de beoogde opslag van hal 1 over te brengen naar hal 3. Concreet betekent dit dat hal 1 niet wordt aangepast als vermeld in de vigerende vergunning en het UPD.

Met de beoogde aanpassingen wordt het veiligheidsniveau uiteindelijk omhoog gebracht, omdat er minder vervoersbewegingen zijn met gevaarlijke (afval)stoffen. Dit blijkt ook uit de formule voor de risicobeheersing, die gehanteerd wordt bij dit type bedrijven: "Risico = kans x effect: Risicogetal = Blootstelling x Waarschijnlijkheid x Effect". Bij het toepassen van deze formule dienen een drietal inschattingen gemaakt te worden:

- Hoe vaak komt het voor ?
- Wat is de kans dat een ongewenst effect optreedt ?
- Wat is het mogelijke effect dat zal optreden ?

Als bewegingen met gevaarlijke (afval) stoffen worden verkleind (hoe vaak komt het voor) zal het risicogetal kleiner worden. De kans dat er een ongeval optreedt is namelijk door het treffen van deze maatregel verkleind, waardoor ook het risico kleiner wordt.

Verder is voor de aangevraagde wijzigingen door Van Kessel & Janssen BV een plan van aanpak opgesteld voor de uitvoering van de bouwwerkzaamheden. In dit plan is per fasering van het bouwproces aangegeven hoe wordt omgegaan met de opslag van gevaarlijke (afval) stoffen.

InterCheM valt onder het regiem van het Brzo15, zodat er een Veiligheidsbeheersysteem aanwezig is. Een verplicht onderdeel hiervan is "De wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen", oftewel Management of Change (verder: MoC).

Verandering van de normale situatie kan makkelijk leiden tot onbedoeld onveilig handelen of onveilige situaties. Het beheersen van de veranderingen reduceert het risico op een incident en dat is het doel van MoC. Tevens leidt de MoC tot inzicht dat de juiste maatregelen worden getroffen om de kans te verminderen dat er een risico ontstaat.

Tijdens het proces tot het realiseren van de hierboven genoemde wijzigingen zal door InterCheM de mogelijke gevaren worden beoordeeld in een MoC. Waar nodig zal uit de MoC blijken welke maatregelen noodzakelijk zijn om de risico's te reduceren tot een hanteerbaar niveau.

De afdeling toezicht team Brzo beoordeelt tijdens het gehele proces of er een hanteerbaar veiligheidsniveau is.

Als wordt voldaan aan de voorschriften 2.2.22 en 2.2.23 van de omgevingsvergunning d.d. 5 september 2019 (W.Z15.023094.10) en de MoC bij veranderingen op juiste wijze wordt uitgevoerd wordt het hanteerbaar veiligheidsniveau gedurende de verlengde overgangstermijn tot een vergunning voor de nieuwe gewenste situatie gehandhaafd.

Wij kunnen instemmen met het plan van aanpak.

Intrekken en vervangen voorschrift vanwege nieuwe overgangstermijn De tijdelijke maatregelen voor de huidige overgangstermijn zijn vastgelegd in voorschriften 2.2.22 en 2.2.23 van de vigerende vergunning. Volgens voorschrift 2.2.21 gelden deze echter alleen tot de datum genoemd in 2.2.20. Wij vinden het noodzakelijk dat het hanteerbare veiligheidsniveau tot de nieuwe eindtermijn van de overgangstermijn wordt vastgelegd in dit besluit. Voorschrift 2.2.20 wordt daarom ingetrokken en vervangen door een voorschrift met een gewijzigde datum, namelijk 1 maart 2022. Vanwege de verwijzing in voorschrift 2.2.21 wordt hiermee formeel geregeld dat de maatregelen en maximale hoeveelheden uit de voorschriften 2.2.22 en 2.2.23 blijven gelden tot de nieuwe datum.

Wij vinden dat de termijn in het voorschrift kan worden gewijzigd, omdat dit in het belang is van de bescherming van het milieu.

Door de wijziging van het voorschrift zijn er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor de het milieu en ontstaat er geen andere inrichting. Tevens betreft het geen wijziging waarvoor een Mer-beoordeling hoeft te worden gemaakt. Hierdoor is op de wijziging van het voorschrift de reguliere procedure van toepassing (3.15 lid 3 Wabo).

Voorschrift

2.2.20

De in het plan van aanpak beschreven acties en maatregelen moeten worden gerealiseerd conform de hierin genoemde data. Hierbij geldt als uiterste en laatste datum voor de algehele realisatie 1 maart 2022.

In de Bijlage 'Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening' is aangegeven wie en waar bezwaar kan worden gemaakt.

Vragen

Heeft u nog vragen naar aanleiding van deze brief? Neem dan contact op telefoonnummer: 024 – 751 7700.

Zaaknummer

Uw dossier is geregistreerd onder zaaknummer W.Z15.023094.15. Vermeld alstublieft dit nummer, als u contact met ons opneemt.

Nijmegen, 10 november 2020

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

BIJLAGE "Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening"

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie, Gelderland, t.a.v. commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provinciaaloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.