

Toelichting algemeen

Met deze beleidsregels bepaalt het college dat parttime ondernemen wordt gefaciliteerd. In deze beleidsregels worden de mogelijkheden en de voorwaarden daarbij vastgelegd.

Het uitgangspunt van deze beleidsregels is om mensen met een uitkering de mogelijkheid te geven om gedeeltelijk in hun levensonderhoud te voorzien door het verrichten van zelfstandige activiteiten. De uitkeringsgerechtigde krijgt de mogelijkheid om de activiteiten te verrichten die aansluiten bij zijn wensen en zijn vaardigheden, met de garantie dat hij een inkomen op bijstandsniveau houdt.

Het college zal de inkomsten die een parttime ondernemer verwerft verrekenen met de lopende uitkering.

Artikel 1 Definities

De omvang van het aantal uren voor parttime ondernemerschap met behoud van uitkering moet onder het uren criterium van het Bbz blijven.

Het Bbz hanteert het fiscale uren criterium, conform artikel 3.6 Wet IB, waarbij gedurende het kalenderjaar tenminste 1225 uur aan werkzaamheden binnen de eigen onderneming moet worden verricht. Op basis van een werkdag van 8 uur, komt dit neer op minimaal gemiddeld 3 dagen per week in een kalenderjaar.

Binnen deze beleidsregels is ervoor gekozen om het aantal uren op jaarbasis te begrenzen op maximaal 830 uur voor de parttime ondernemer. Op basis van een werkdag van 8 uur, komt dit neer op gemiddeld 2 dagen per week in een kalenderjaar. De inzet van dit aantal uren is goed te combineren met re-integratieactiviteiten en het aanvaarden van een loondienstverband.

Artikel 2 Doelgroep

Alleen uitkeringsgerechtigden met een bijstandsuitkering of een uitkering ingevolge de IOAW kunnen starten als parttime ondernemer.

De IOAZ biedt niet de mogelijkheid om als (parttime) ondernemer te starten, omdat dit betekent dat het IOAZ-recht dan moet worden beëindigd. Om die reden is er sprake van een harde uitsluitingsgrond van deze doelgroep.

Deze regeling is niet van toepassing op ondernemers die al een beroep doen op het Bbz 2004. De activiteiten als zelfstandige die gericht zijn op het (op termijn) wel zelfstandig kunnen voorzien in de kosten van het bestaan worden namelijk niet gerekend tot zelfstandige activiteiten van bescheiden aard. Daarom worden gevestigde zelfstandigen, startende zelfstandigen en bijstandsgerechtigden die zich in de voorbereidingsfase Bbz 2004 (aspirant starter) bevinden niet tot de doelgroep van deze beleidsregels gerekend. Hetzelfde geldt voor uitkeringsgerechtigden die minder dan 1 jaar geleden een Bbz-uitkering hebben ontvangen.

Artikel 3 Voorwaarden traject parttime ondernemer

Een uitkeringsgerechtigde kan bij voldoening aan de voorwaarden en verplichtingen van het parttime ondernemerschap in eerste instantie voor de periode van zes maanden toestemming krijgen om te starten als parttime ondernemer. De toestemming of afwijzing wordt schriftelijk met een beschikking aan de uitkeringsgerechtigde bekendgemaakt.

Voor de beoordeling van dit traject bij aanvang moet de uitkeringsgerechtigde een summier ondernemingsplan overleggen, waarbij in ieder geval moet worden ingegaan op de volgende onderdelen: de ondernemer, de onderneming, de markt, het product/de dienst en het financieel plan. Uit dit plan moet onder meer blijken dat marktconforme prijzen worden gehanteerd, zodat concurrentievervalsing wordt voorkomen. Dit plan vormt mede de basis om te komen tot een besluit over toestemming of afwijzing. De gemeente verwacht dat een positief bedrijfsresultaat wordt gehaald.

Als de parttime ondernemer de ondernemersactiviteiten na het (aanvangs)traject wil blijven voortzetten, moet hij één maand voor het einde van de termijn, schriftelijk vragen om verlenging bij de gemeente. Bij een verlengingsverzoek moet de parttime ondernemer relevante gegevens overleggen over de ontwikkeling van zijn onderneming, in de vorm van o.a. een winst- en verliesrekening. De toestemming of afwijzing voor een verlengingsverzoek wordt schriftelijk met een beschikking aan de uitkeringsgerechtigde meegedeeld. Een verlenging wordt dan afgegeven voor de periode van 12 maanden.

Artikel 4 Verplichtingen van de parttime ondernemer

De parttime ondernemer heeft geen vrijstelling van de arbeidsplicht.

Als de parttime ondernemer een investering wil doen voor een bedrag van meer dan € 450,00 exclusief BTW in een zelfstandig bedrijfsmiddel, moet er schriftelijk toestemming worden gevraagd bij de gemeente. Hierbij is bewust gekozen voor het bedrag van € 450,00. Dit is namelijk het bedrag dat wordt gehanteerd bij de Belastingdienst; een investeringsbedrag boven de € 450,00 moet volgens de Belastingdienst worden afgeschreven in termijnen en mag niet in één keer ten laste van de bedrijfskosten worden gebracht.

De parttime ondernemer is verplicht deel te nemen aan een workshop administratie, die gratis door de gemeente wordt gegeven. Doel hiervan is dat de basisbeginselen worden bijgebracht van het bijhouden van een eenvoudige financiële administratie en tijdsregistratie.

De parttime ondernemer wordt tijdens de workshop ook gewezen op optioneel te gebruiken instrumenten/sjablonen, maar ook op verplicht te gebruiken sjablonen voor de tijdsregistratie van de werkzaamheden binnen de onderneming. Ook worden er instrumenten/sjablonen ter beschikking gesteld, die verplicht dienen te worden gebruikt voor de registratie van de financiële gegevens die de uitkeringsgerechtigde dient te hanteren bij de opgave van de maandelijkse inkomsten.

Artikel 5 Geen toestemming

Parttime ondernemerschap is niet mogelijk als grote investeringen noodzakelijk zijn. Hier is bewust geen bedrag genoemd. Stelregel is, dat de investeringen in redelijke verhouding moeten staan tot de te verwachten omzet en het te verwachten bedrijfsresultaat.

Langlopende verplichtingen, zoals het aangaan van huurcontracten, financial lease overeenkomsten, arbeidscontracten voor de inhuur van personeel, zijn niet passend bij parttime ondernemerschap. De zelfstandige activiteiten mogen op geen enkele wijze een belemmering vormen voor het nakomen van de verplichtingen tot arbeidsinschakeling als bedoeld in artikel 9 van de Participatiewet en artikel 37 van de IOAW. Zelfs als dit betekent dat de onderneming beëindigd moet worden, doordat de uitkeringsgerechtigde een baan in loondienst accepteert.

Uitkeringsgerechtigden die minder dan 1 jaar geleden een Bbz-uitkering hebben ontvangen, krijgen geen toestemming om te starten als parttime ondernemer. Deze regeling is niet bedoeld voor ex-Bbz-ers die het niet is gelukt om tot een levensvatbare exploitatie te komen door middel van het Bbz.

Verzwegen werkzaamheden, illegale werkzaamheden en/of werkzaamheden die strafbaar zijn kunnen nooit uitgevoerd worden onder deze regeling.

Artikel 6 Intrekking toestemming

Aan toestemming/deelname voor het parttime ondernemerschap zijn voorwaarden verbonden. Als niet langer wordt voldaan aan één van de voorwaarden, is het mogelijk om de toestemming eenzijdig in te trekken. De deelnemer ontvangt hiervan een beschikking met dit besluit.

Als na verloop van tijd geen sprake is van enig inkomen met een positief resultaat dan kan dit aanleiding zijn om de toestemming, tussentijds, in te trekken. Bij een naar het oordeel van de gemeente blijvend te verwachten negatief resultaat, wordt de toestemming voor het parttime ondernemerschap ingetrokken.

Als de uitkeringsgerechtigde doorgaat met zijn verliesgevende onderneming, zonder toestemming van de gemeente, wordt de omzet volledig gekort, zonder rekening te houden met de bedrijfskosten.

Artikel 7 Kosten

In dit artikel worden een aantal kosten benoemd die in mindering mogen worden gebracht op de omzet/inkomsten waar de aanvullende uitkering op gebaseerd wordt. Per bedrijf kunnen de noodzakelijke kosten verschillend zijn, daarom wordt dit op basis van maatwerk beoordeeld.

Zoals in artikel 4 van deze beleidsregels is opgenomen kunnen er, zonder dat hiervoor schriftelijke goedkeuring is van de gemeente, geen investeringsbedragen in de financiële administratie worden geconstateerd. Als dit wel het geval is worden deze kosten gecorrigeerd op het bedrijfsresultaat. Dat betekent dat deze kosten niet in aftrek kunnen worden gebracht op de gegenereerde inkomsten.

Het is niet mogelijk dat er afschrijvingen in de financiële administratie worden geconstateerd, doordat dit zou duiden op investeringen in zelfstandige bedrijfsmiddelen van meer dan € 450,00. Het toestaan van het doen van investeringen in een parttime onderneming acht de gemeente in strijd met de regeling voor parttime ondernemerschap. Binnen deze regeling moet een onderneming direct c.q. op zeer korte termijn kunnen worden beëindigd. Dit mag geen belemmering vormen bij de arbeidsinschakeling. Dit kan betekenen dat de onderneming moet worden beëindigd, voordat het betreffende bedrijfsmiddel in zijn geheel zou zijn afgeschreven.

Artikel 8 Verrekening van inkomsten

Periodiek wordt het bedrijfsresultaat, bestaande uit de inkomsten minus de aftrekbare kosten, in mindering gebracht op de uitkering. Dit gebeurt op basis van de opgave van de parttime ondernemer, nadat de kosten op rechtmatigheid zijn beoordeeld. Bij een negatief bedrijfsresultaat wordt dit op nihil gesteld voor de bepaling van de hoogte van het uit te betalen bedrag aan uitkering. Desgewenst kan de parttime ondernemer gevraagd worden originele nota's en betalingsbewijzen van de kosten te overleggen.

Naast het periodiek verrekenen op basis van de periodiek opgegeven bedrijfsresultaten door de parttime ondernemer, bestaat de mogelijkheid om maandelijks met een vast bedrag de uitkering te korten aan de hand van een overgelegde begroting door de parttime ondernemer.

Het daadwerkelijke bedrijfsresultaat (winst of verlies) wordt op (kalender)jaarbasis vastgesteld. Dit gebeurt enerzijds aan de hand van de verplicht te gebruiken sjablonen/instrumenten, die door de gemeente beschikbaar worden gesteld en anderzijds aan de hand van de inkomstenbelastingaangifte inclusief (gecomprimeerde) jaarrekening bestaande uit een balans en winst- en verliesrekening. De inkomstenbelastingaangifte en jaarrekening moeten binnen 6 maanden na afsluiting van het boekjaar zijn overgelegd door de parttime ondernemer.