



VERZONDEN 05 NOV 2020

PROVINCIE :: UTRECHT

ONTWERPBESLUIT van GS van Utrecht

DATUM	5 november 2020	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-PP-VA-2019-2453	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	821A0850	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	9 december 2019	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- Voorschriften en beperkingen - AERIUS verschilberekening RoC7aGt6pv1F (22 oktober 2020)	ONDERWERP	OB vergunning stikstof (gebiedsbescherming)

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 9 december 2019 van Melkveebedrijf Beukers, om een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het bedrijf gelegen aan de Zuidereind 17 in Baarn.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wnb, het Besluit natuurbescherming, de Regeling natuurbescherming, de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 besluiten wij:

- de gevraagde vergunning op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb te verlenen;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag, inclusief berekeningen in AERIUS Calculator, deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen;
- de gevraagde vergunning te weigeren voor zover deze ziet op emissies als gevolg van beweiden omdat voor dit onderdeel van de aanvraag geen vergunning nodig is. Voorgaande betekent dat het is toegestaan de aangevraagde hoeveelheid vee zonder Wnb vergunning te beweiden.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 9 december 2019 hebben wij een aanvraag om een vergunning ontvangen op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb op naam van Melkveebedrijf Beukers. Het bedrijf is gelegen op de locatie plaatselijk bekend als Zuidereind 17 in Baarn. De aanvraag is ingediend ten behoeve van de bouw van een nieuwe rundveestal alsmede de wijziging in dieraantallen en uitbreiding van het bedrijf met een honden- en kattenpension.

III. Procedure

III.A. De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De aanvraag is op 9 december 2019 ontvangen en op 14 april 2020, 12 juni 2020, 2 september 2020, 20 oktober 2020 en 26 oktober 2020 aangevuld.

Op grond van de ingediende stukken zijn wij van oordeel dat de gevolgen voor Natura 2000-gebieden passend beoordeeld zijn.

III.B. Toezending
PM

III.C. Ter inzagelegging
PM

IV. Toetsingskader Wnb

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Voor een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Wnb maakt de aanvrager van de vergunning, een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Gedeputeerde Staten verlenen voor het project uitsluitend een vergunning, indien uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

In de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (zoals gewijzigd op 23 juni 2020) zijn regels opgenomen omtrent de beoordeling van de aanvraag.

V. Toetsing Natura 2000-gebieden

Het bedrijf ligt respectievelijk op 5,6 en 5,9 km van de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden Eemmeer & Gooimeer Zuidoever en Arkemheen. Gelet hierop worden de mogelijke schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie. De Natura 2000-gebieden Eemmeer & Gooimeer Zuidoever en Arkemheen zijn gebieden die niet stikstofgevoelig zijn.

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofdepositie gevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Als de ammoniakdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen. Mogelijke effecten kunnen optreden op Natura 2000-gebieden waar in deze overbelaste situaties een aanvullende toename van stikstofdepositie optreedt.

Nu sprake is van een wijziging van de bestaande activiteit kan, ondanks de te treffen maatregelen, een depositietoename op de stikstofgevoelige habitattypen per saldo niet op voorhand worden uitgesloten.

Wanneer voor een veehouderij na de referentiedatum (7 december 2004 voor Habitatrichtlijngebieden, vanaf 10 juni 1994 voor Vogelrichtlijngebieden) een situatie is vergund of gemeld waarin de ammoniakemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum, wordt uitgegaan van de situatie met de laagste ammoniakemissie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum.¹

Voor het bedrijf is op 24 januari 1992 een Melding Besluit melkrundveehouderijen afgegeven met een ammoniakemissie van 1.598,36 kg NH₃/jr. Op 8 december 2006 is een oprichtingsvergunning met een ammoniakemissie van 1.816,7 kg NH₃/jr in het kader van de Wet milieubeheer afgegeven. Vervolgens is een revisievergunning Wet milieubeheer verleend op 29 januari 2010 met een ammoniakemissie van 2.483,2 kg NH₃/jr. Op grond hiervan stellen wij vast dat nationale toestemming was verleend ten tijde van de plaatsing als Habitatrichtlijngebied op de lijst van communautair belang dan wel de aanwijzing in het kader van de Vogelrichtlijn.

Bovenstaande toont aan dat voor het bedrijf geen situatie is vergund of gemeld waarin de ammoniakemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum.

Voor dit bedrijf is niet eerder een vergunning dan wel een verklaring van geen bedenkingen op grond van de Wnb afgegeven. Om de toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden conform de Wnb te bepalen, wordt de beoogde situatie afgezet tegen de referentiesituatie. Onder de referentiesituatie wordt verstaan, het bekende toegestane gebruik, zoals gedefinieerd in de Beleidsregels intern en extern salderen 2019 (zoals gewijzigd op 23 juni 2020).

Conform het referentierecht is er sprake van de veebezetting, weergegeven in tabel 1.

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

Tabel 1 Referentiesituatie. (Melding Besluit melkrundveehouderijen, 24 januari 1992)

Stal	Stalsysteem (RAV-code)	Diersoort	Aantal	ammoniak ²	Totaal kg ammoniak
C	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen.	70	4,4	308,0
D	B1.100	Schapen ouder dan 2 jaar, inclusief lammeren, overige huisvestingssystemen.	70	0,7	49,0
	K3.100	Volwassen pony's ouder dan 3 jaar, overige huisvestingssystemen.	2	3,1	6,2
E	A 1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen.	100	13	1.235,0
	PAS 2015.08-01	Beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar.		-5%	
Andere stikstofbronnen				NO _x (kg/jr.)	
Stookinstallaties				6,20	-
Mobiele werktuigen/verkeersbewegingen binnen de inrichten				140,88	0,04
Verkeersbewegingen van en naar de inrichting				5,46	0,12
Totaal				152,54	1.598,36

Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onlosmakelijk verbonden zijn aan de vergunde activiteiten beschouwen wij deze stikstofbronnen als impliciet vergund. Daarom hebben wij deze bij "Andere stikstofbronnen" in tabel 1 meegenomen in de referentiesituatie.

Alle dierverblijven zijn opgericht.

In de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (zoals gewijzigd op 23 juni 2020) is onder artikel 5, zevende lid, de bepaling opgenomen dat ten hoogste uitgegaan wordt van de emissie die is toegestaan op grond van het Besluit emissiearme huisvesting.

Alle dierverblijven voldoen aan het Besluit emissiearme huisvesting.

De berekende stikstofemissie in tabel 1 mag toegepast worden als referentiesituatie.

In tabel 2 is de beoogde situatie aangegeven.

Tabel 2 Beoogde situatie.

Stal	Stalsysteem (RAV-code)	Diersoort	Aantal	Ammoniak ²	Totaal kg ammoniak
C	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen.	70	4,4	308,0
D	B1.100	Schapen ouder dan 2 jaar, inclusief lammeren, overige huisvestingssystemen.	60	0,7	42,0
E	A 1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen.	21	13	259,35
	PAS 2015.08-01	Beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar.		-5%	
G	-	Honden (pensiondieren).	140	1,10	154,0
	-	Katten (pensiondieren).	60	0,535	32,1
H	A 1.28	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, ligboxenstal met roostervloer, voorzien van rubber matten en composiet nokken met een hellend profiel, kunststofcassettes met kleppen in de roosterspleten en met mestschuif (BWL 2015.05.V1).	141	6,0	803,7
	PAS 2015.08-01	Beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar.		-5%	

² Emissie in kg NH₃ per dierplaats per jaar volgens de Regeling ammoniak en veehouderij.

Vervolg tabel 2 beoogde situatie

Andere stikstofbronnen	NO _x (kg/jr.)	
Stookinstallaties	12,30	-
Mobiele werktuigen/verkeersbewegingen binnen de inrichten	93,33	0,13
Verkeersbewegingen van en naar de inrichting	7,46	0,50
Totaal	113,09	1.599,83

Wij stellen vast dat de beoogde situatie voldoet aan het Beluit emissiearme huisvesting en daarmee is voldaan aan artikel 2.1 van de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017.

De aan de ammoniak- en stikstofoxide emissie gerelateerde stikstofdepositie in de uitgangssituatie (tabel 1) en de beoogde situatie (tabel 2) is berekend met het model AERIUS Calculator. Uit de AERIUS verschilberekening blijkt dat in de aangevraagde situatie ten opzichte van de vergunde situatie op alle referentiedata sprake is van een gelijkblijvende of afnemende stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen (zie bijlage 2). Nu de aangevraagde depositie in vergelijking tot de referentiesituatie niet toeneemt, achten wij significant negatieve effecten uitgesloten.

Uit de aanvraag blijkt (als gevolg van de toegepaste korting voor beweiden) dat er in de beoogde situatie zal worden beweiden. Voor de emissies van beweiden (op het land) geldt dat er geen sprake is van een hogere depositie dan waarmee in de stalemissies van deze vergunning al rekening is gehouden.³ De depositie van de beweidingsemissies leidt zodoende in geen enkel geval tot significante effecten voor de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied. Voor het aspect beweiden is daarom vergunningverlening in het kader van de Wnb evenmin aan de orde. Voor zover de aanvraag ziet op beweidingsemissies weigeren wij derhalve de gevraagde vergunning. Voorgaande betekent dat het is toegestaan de aangevraagde hoeveelheid vee zonder Wnb vergunning te beweiden.

VI. Zienswijzen

PM

VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

PM

VIII. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat door gelijkblijvende depositie en afname in depositie en ook voor de overige effecten de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden en geen significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Wij verlenen de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb.

IX. Beroep

PM

X. Inwerkingtreding

PM

XI. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

XII. Verzending

Het origineel van dit ontwerpbesluit te zenden aan:

³ Bemesten en beweiden in 2020. Tussentijds advies van het adviescollege Stikstofproblematiek, Aanbevelingen voor korte termijn, 19 december 2019.

- Melkveebedrijf Beukers.

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Baarn;
- Agrarisch Bouwadviseur Bart Kok (Adviseur);
- Provincies Noord-Holland, Zuid-Holland, Gelderland, Noord-Brabant, Overijssel, Friesland, Drenthe en Limburg.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

Mevr. drs. ing. S. Heijblom
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1**Voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning voor de Zuidereind 17 in Baarn.**

1. De aanvraag met de daarbij behorende bescheiden maakt deel uit van de vergunning. De bedrijfsvoering mag in de aanvraag en de berekeningen gehanteerde omvang van bedrijfsactiviteiten en daar aan gerelateerde jaarlijkse stikstofemissies van NO_x of NH₃ niet overschrijden. Indien er aanwijzingen zijn dat deze wel dreigen overschreden te worden, dienen onmiddellijk passende maatregelen genomen te worden.
2. Op de planlocatie mogen uitsluitend onderstaande dieren aantallen binnen de aangegeven diercategorie in de daarvoor ingerichte huisvestingssystemen worden gehouden:

Stal	Stalsysteem (RAV-code)	Diersoort	Aantal
C	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen.	70
D	B1.100	Schapen ouder dan 2 jaar, inclusief lammeren, overige huisvestingssystemen.	60
E	A 1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen.	21
	PAS 2015.08-01	Beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar.	
G	-	Honden (pensiondieren).	140
	-	Katten (pensiondieren).	60
H	A 1.28	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, ligboxenstal met roostervloer, voorzien van rubber matten en composiet nokken met een hellend profiel, kunststofcassettes met kleppen in de roosterspleten en met mestschuif (BWL 2015.05.V1). ⁴	141
	PAS 2015.08-01	Beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar.	

3. De vergunninghouder moet een registratie/administratie bijhouden, voor zover dit niet al voortvloeit uit andere wettelijke verplichtingen, over het gebruik van en het type huisvestingssysteem of systemen en/of aantallen en soort dieren per huisvestingssysteem en daarbij behorende RAV-codes lopende het kalenderjaar en het voorafgaande kalenderjaar.
4. De vergunninghouder dient minimaal twee weken voor aanvang van de verbouw/nieuwbouw van een stal dit door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
5. De met deze vergunning voor het eerst toegestane activiteiten dienen binnen 3 jaar na onherroepelijk worden van deze vergunning te zijn gerealiseerd. De vergunninghouder dient op verzoek van de provincie Utrecht of de RUD Utrecht alle benodigde bewijsstukken te overleggen waaruit blijkt dat hieraan is voldaan.

⁴ Bij realisatie van het stalsysteem dient altijd de meest actuele versie gehanteerd te worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, dient die versie toegepast te worden.

Bijlage 2 AERIUS verschilberekening RoC7aGt6pv1F (22 oktober 2020).

Separaat bijgevoegd.