

Toelichting

Realisatie zonneweide

Wulpenweg-Stroeërschoolweg te Stroe.

 **Geling Advies**
19-05-2020

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1208
05-11-2020



Colofon

Rapport: Toelichting aanvraag omgevingsvergunning realisatie zonneweide

Status: Definitief

Datum: mei 2020

Opdrachtnemer

Geling Advies

Postbus 12

5845 ZG Sint Anthonis

www.gelingadvies.nl

Contactpersoon

Drs. S. de Crom

Adviseur ruimtelijke ontwikkeling

0493 – 597 500

sdecrom@gelingadvies.nl

© APRIL 2020

GELING ADVIES

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVOLDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENSBESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN GELING ADVIES.

AAN DE INHOUD VAN DIT RAPPORT KUNNEN GEEN RECHTEN WORDEN ONTLEEND. GELING ADVIES VERWERPT ELKE AANSPRAKELIJKHEID VOOR EEN ANDER GEBRUIK VAN DEZE TEKST DAN VOOR DE SITUATIE WAARVOOR DEZE WORDT UITGEBRACHT. DE INFORMATIE IN DEZE TEKST IS ONDER VOORBEHOUD EN KAN VERANDERD WORDEN ZONDER VOORAFGAANDE KENNISGEVING.

Onderbouwing ontwikkeling zonneweide Wulpenweg-Stroeërschoolweg te Stroe



INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING	1
1.1 Achtergrond	1
1.2 Leeswijzer	2
2 BESTAANDE SITUATIE	4
2.1 Begrenzing projectgebied	4
2.2 Geldende bestemmingen	4
3 PROJECTBESCHRIJVING	6
3.1 Beschrijving project	6
3.2 Plantoetsing	8
4 BELEIDSKADER	10
4.1 Inleiding	10
4.2 Rijk	10
4.2.1 <i>Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte</i>	10
4.2.2 <i>Ladder voor duurzame verstedelijking</i>	11
4.2.3 <i>Doorwerking in het plangebied</i>	12
4.3 Provincie	13
4.3.1 <i>Omgevingsvisie Gaaf Gelderland</i>	13
4.3.2 <i>Omgevingsverordening Gelderland</i>	14
4.3 Gemeente	15
4.3.1 <i>Energievisie gemeente Barneveld 2015-2020</i>	15
5 OMGEVINGSASPECTEN	18
5.1 Milieu	18
5.1.1 <i>Bodem</i>	18
5.1.2 <i>Lucht</i>	19
5.1.3 <i>Geur</i>	19
5.1.4 <i>Geluid</i>	20
5.1.5 <i>Externe veiligheid</i>	21
5.2 Water	24
5.3 Natuur	24
5.3.1 <i>Gebiedsbescherming</i>	25
5.3.2 <i>Soortenbescherming</i>	25
5.3.3 <i>Houtopstanden</i>	26
5.3.4 <i>Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszones</i>	27
5.4 Archeologie en Cultuurhistorie	27
5.4.1 <i>Archeologie</i>	27

Onderbouwing ontwikkeling zonneweide Wulpenweg-Stroeërschoolweg te Stroe

5.4.2	Cultuurhistorie	29
5.5	Mobiliteit	30
5.6	Veiligheid	30
5.7	Milieu Effect Rapportage (M.E.R.-beoordeling)	32
5.8	Munitieonderzoek	35
5.9	Bedrijven en Milieuzonering	36
5.10	Leidingen	38
5.11	Natuur en landschap	38

6 JURIDISCHE ASPECTEN

7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

8 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

Onderbouwing ontwikkeling zonneweide Wulpenweg-Stroeërschoolweg te Stroe

1

INLEIDING

1.1 ACHTERGROND

De kiem tot de aanvraag omgevingsvergunning die nu wordt ingediend om te komen tot een praktische realisatie van het Zonnepark Stroe B.V. is gelegd door de heer van den Heuvel die aan de Stroeërschoolweg een pluimveehouderij exploiteert. De daken van de nu 2 aanwezige pluimveestallen zijn reeds voorzien van zonnepanelen waarbij het eigen elektriciteitsverbruik volledig wordt gedekt. De pluimveemest wordt bij de energiecentrale BMC in Moerdijk duurzaam verwerkt tot energie. De geproduceerde pluimveemest is goed voor de opwekking van elektriciteit voor 175 huishoudens waarbij de reststroom meststoffen van belangrijke waarde zijn voor de bemesting van 169 hectare landbouwgrond. De ondernemer staat als lichtend voorbeeld afgebeeld bij de promotiecampagne (Duurzaamheidskrant) van de gemeente als de duurzame agrariër.

In nauwe samenwerking met Soleila Velden B.V. is het plan om een zonnepark te realiseren op het perceel kadastraal bekend gemeente Garderen sectie I nummer 1947 gelegen op de hoek van de Wulpenweg-Stroeërschoolweg uitgewerkt tot een voorstel passend in de tender van de gemeente Barneveld. Op 15 mei 2020 is door de gemeente Barneveld aangegeven dat het voorstel op grond van de toetsing van de Barneveldse zonneladder de volgende fase in kan/mag gaan. Dit houdt in dat een aanvraag om een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan worden ingediend.

Het perceel waar het zonnepark gerealiseerd wordt, is zoals aangegeven gelegen in de kruising Stroeërschoolweg-Wulpenweg. De oppervlakte van het genoemde perceel bedraagt 1,84 hectare. Het opgestelde vermogen is afhankelijk van de opstelling van de panelen (zuid/ oost-westopstelling zie

visualisatie bijlage 3) en zal een opbrengst creëren op grond van het opgestelde vermogen voor minimaal 400 huishoudens. Het terrein wordt landschappelijk ingepast, ingezaaid met bloem- en kruidenrijk grasland. Afhankelijk van de huidige of toekomstige bedrijfsvoering zal het beheer van het aanwezige grasland plaats vinden door dit te benutten als weide voor de schapen of uitloop voor de hennen. Op deze wijze behoudt het perceel zijn insecten- en vogellokkende functie. Onderhoud op welke wijze dan ook is van cruciaal belang om te voorkomen dat de grond verarmd en de soortenrijkdom wordt aangetast. Onderstaand weergegeven de topografische ligging van het zonnepark:



Met betrekking tot het vigerende bestemmingsplan, past de plaatsing van zonnepanelen voor het creëren van de zonneweide niet binnen het geldende bestemmingsplan. Burgemeester en wethouders kunnen een omgevingsvergunning verlenen door middel van het buitenplans afwijken van het bestemmingsplan met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

1.2

LEESWIJZER

In het vervolg van deze toelichting wordt eerst ingegaan op de huidige situatie in het plangebied (hoofdstuk 2). In hoofdstuk 3 wordt de beschrijving van het plan gegeven. Vervolgens komt in hoofdstuk 4 de relatie van het plan met het algemene en specifieke rijks-, provinciale en gemeentelijk beleid voor de fysieke omgeving van het plangebied aan bod.

Hoofdstuk 5 geeft inzicht in alle relevante omgevingsaspecten van dit project. Het te realiseren plan dient te passen binnen het betrokken gebied, waarbij gemotiveerd moet worden aangegeven hoe het plan zich verhoudt tot de aanwezige functies en waarden in dat gebied. Aan de hand van een beschrijving van alle relevante aspecten (onder andere water en milieu komen aan de orde), wordt de planologische aanvaardbaarheid van het project onderbouwd. In hoofdstuk 6 komt de juridische plantoelichting aan bod. Hoofdstuk 7 bevat een toelichting op de uitvoerbaarheid. Tot slot komt in hoofdstuk 8 het overleg en de maatschappelijke uitvoerbaarheid aan bod.

2 BESTAANDE SITUATIE

2.1 BEGRENZING PROJECTGEBIED

Het projectgebied ligt op de hoek van de Wulpenweg en de Stroeërschoolweg. Aan de noordzijde van het projectgebied ligt de Stroeërschoolweg. Aan de oostzijde de Wulpenweg. Aan de zuid- en westzijde liggen agrarisch gronden. Navolgende afbeelding geeft de ligging van het projectgebied weer.



2.2 GELDENE BESTEMMINGEN

Het plangebied ligt in het bestemmingsplan "Buitengebied 2012" en zoals nadien door het college gewijzigd en in werking getreden, door de raad herzien en in werking getreden en zoals gewijzigd door een intrekingsbesluit van de raad. De gronden hebben de bestemmingen

'Agrarisch', met de dubbelbestemmingen, 'Waarde - Archeologie 1' (met de nadere aanduiding 'specifieke vorm van waarde - archeologie 1 - middelhoge verwachtingswaarde'), 'Overige zone - kernrandzone' en 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied GV'. Aan de oostzijde van het plangebied kent een klein deel van het perceel de dubbelbestemming 'Leiding – Riool'. In 2018 is de archeologische verwachtingswaarde bijgesteld van middelhoog naar laag.

In het bestemmingsplan zijn geen mogelijkheden opgenomen die uitvoering van voorliggend project mogelijk maken, bijvoorbeeld door wijziging of binnenplanse afwijken met een omgevingsvergunning. Ook in de na de vaststellingsdatum van het bestemmingsplan "Buitengebied 2012" vastgestelde parapluperzoningen zijn geen bevoegdheden opgenomen voor de aanleg van grootschalige zonneparken. Voor opstellingen met zonnepanelen voor eigen gebruik, met een maximum oppervlakte van 150 m² of 250 m², zijn wel binnenplanse afwijkingsmogelijkheden opgenomen. Daarom is deze projectafwijkingsprocedure gestart.

3

PROJECTBESCHRIJVING

3.1 BESCHRIJVING PROJECT

Het perceel is waarop het zonnepark wordt gevestigd, is al jaren in gebruik ten behoeve van de maisteelt. Dit gebruik wordt beëindigd waarbij het terrein wordt ingericht met zonnepanelen.

Aan de noordwestzijde staan twee transformatorhuisjes omdat hier de directe verbinding kan worden gemaakt met het energienet. Aan de noordzijde is de vrije hoek omgetoverd tot een uitrustplek voor fietsers. Deze wordt aangekleed met een houten vangrail die de fietsers beschermt. Ook wordt op deze plek ruimte gemaakt om mensen te informeren over de zonneweide en de samenwerking met de Zaadeest. Het betreffende perceel heeft een bruto oppervlakte van 1,84 hectare. Het zonnepark is een combinatie van de constructies met de panelen en de inpassingsmaatregelen.

Onderstaand een uitsnede uit de landschappelijke inpassing (zie bijlage 2):



Langs de Wulpenweg wordt de historische laan opnieuw opgezet. Dit zal gebeuren door middel van een elzensingel. Het voordeel van een elzensingel is dat deze minder ruimte inneemt en veel stikstof opvangt. Dit geeft het gebied een sterk landschappelijk karakter terwijl het ook de ecologische waarde verhoogt en het zicht op het zonnepark vanuit Stroe ontnemt.



Vanzelfsprekend is het praktisch om in een vroeg stadium contact op te nemen met de netbeheerder om een aansluiting te kunnen maken om de natuurlijk opgewekte stroom op een juiste wijze af (aan) te kunnen voeren. In de uiteindelijke uitvoeringsfase zal het trafo-en inkoopstation worden toegevoegd die in overleg met en door Liander is aangegeven. De betreffende aansluitmogelijkheid is in deze situatie vlakbij:



3.2 PLANTOETSING

Op 15 mei 2020 is het ingediende voorstel met betrekking tot het plangebied goedgekeurd door de gemeente Barneveld. Op grond van de puntentoekenning van de Barneveldse zonneladder zijn voldoende punten aan het project toegekend en kan de plantoetsing plaats vinden.

Naast de toetsing aan het bestemmingsplan "Buitengebied 2012" wordt voor de beoordeling het projectplan onder andere getoetst aan de aanvullende voorwaarden bij trede 3:

- ▶ *Voldoende lichtval op de ondergrond*
- ▶ *Functiecombinaties met bijvoorbeeld agrarisch gebruik, waterberging, vergroting biodiversiteit*
- ▶ *Mogelijkheden voor participatie door omwonenden*
- ▶ *Samenwerking zowel procesmatig als financieel met lokale energie-initiatieven van burgers*
- ▶ *Landschappelijk inpassing*
- ▶ *Voorkomen van aaneenschakeling van meer zonnepelden*

Overige aspecten

Naast de voorgaande aspecten die specifiek op trede 3 van toepassing zijn, moet voldaan worden aan de voorwaarden die voor alle opstellingen met zonnepanelen in de genoemde tredes gelden. Het project zal worden vergund door middel van een projectafwijakingsbesluit. Dit betekent dat de geldende bestemming van toepassing blijft en deze na de economische levensduur van de zonnepanelen wederom als zodanig in gebruik wordt genomen. Daarnaast wordt bij de aanvraag verlangd invulling te geven aan hoe het zonnepark wordt ontmanteld en opgeruimd.

Door de aanvrager moet worden aangetoond dat er met de netbeheerder afspraken zijn gemaakt over het aanhaken op het stroomnetwerk en de afzet van de stroom. Uit de aanvraag blijkt dat er overleg is geweest met de netbeheerder. Deze heeft aangegeven dat de bestaande infrastructuur een voldoende capaciteit heeft om de opgewekte stroom af te voeren.

Aangetoond moet worden dat het project voldoet aan de bestaande wet- en regelgeving. In de aanvraag, de ruimtelijke onderbouwing en toetsing aan de randvoorwaarden wordt aangetoond dat aan de genoemde toetsingscriteria wordt voldaan.

Eventuele hinder van de zonnepanelen in de vorm van reflectie of horizonvervuiling moet voor omwonenden tot een minimum worden beperkt. Uit de aanvraag blijkt dat de panelen voorzien zijn van een anti-reflectie laag. Daarbij zal de om het perceel aanwezige beplanting het zicht

op de panelen beperken. Tevens is aan de zuidoostzijde van het perceel, bij de daar aanwezige woningen, reeds een beplante groenwal aanwezig.

De gemeente Barneveld vindt het belangrijk dat de opbrengsten van energieopwekking zoveel mogelijk in de gemeente plaatsvindt en blijven. De initiatiefnemer gaat voor ten minste 100 bewoners zonnepanelen aanbieden volgens het principe ZonnepanelenDelen. Bij ZonnepanelenDelen kan door bewoners worden geïnvesteerd in ZonneDelen (in deze situatie panelen) van zonne-energieprojecten. Je krijgt hierbij jaarlijks rendement uitgekeerd op basis van de productie van het zonne-energieproject; hetzelfde principe als dat je zelf de zonnepanelen op jouw dak hebt. Op het einde van de looptijd van het zonne-energieproject krijg je de eigen investering weer terug. Zonnepanelen delen werkt net zoals bij de uitgave van obligaties.

Zonnepark Stroe B.V. heeft met maatschap van den Heuvel privaatrechtelijke afspraken gemaakt met betrekking tot het gebruik van het perceel. Wanneer de gronden in oorspronkelijke staat moeten worden hersteld, is opgenomen dat deze in de huidige staat (van voor het plaatsen van de zonnepanelen) worden opgeleverd.

4

BELEIDSKADER

4.1 INLEIDING

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de relevante beleidskaders. Het gaat om beleid en beleidsnota's die direct dan wel indirect doorwerken in de omgevingsvergunning (afwijkingsbesluit). Van deze nota's is hierna per bestuursniveau een beknopte samenvatting gegeven.

4.2 RIJK

4.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In 2012 is de nationale Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. Deze vervangt onder andere de Nota Ruimte.

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze van invloed zijn op de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) is de ministeriële regeling. Op 30 december 2011 zijn het Barro en de Rarro in werking getreden. In Barneveld zijn het Barro en de Rarro van toepassing in verband met de aanwezige militaire terreinen.

Het Rijk heeft drie doelen gekozen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- ▶ Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- ▶ Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- ▶ Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Met de Structuurvisie zet het kabinet het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. De 13 nationale belangen zijn:

- ▶ Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren (nationaal belang 1)
- ▶ Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie (nationaal belang 2)
- ▶ Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen (nationaal belang 3)
- ▶ Efficiënt gebruik van de ondergrond (nationaal belang 4)
- ▶ Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen (nationaal belang 5)
- ▶ Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem (nationaal belang 6)
- ▶ Het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen (nationaal belang 7)
- ▶ Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's (nationaal belang 8)
- ▶ Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling (nationaal belang 9)
- ▶ Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten (nationaal belang 10)
- ▶ Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten (nationaal belang 11)
- ▶ Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten (nationaal belang 12)
- ▶ Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten (nationaal belang 13).

4.2.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening is de verplichting opgenomen om in het geval van nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'.

Artikel 3.1.6, tweede lid Bro luidt per 1 juli 2017 als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen (artikel 1.1.1, eerste lid, onder i van het Bro). De aanleg van een zonnepark kan worden aangemerkt als een stedelijke voorziening zoals bedoeld in artikel 1.1.1, lid 1, onder i Bro., omdat de productie van elektrische energie hier aangemerkt kan worden als bedrijfsmatige activiteit.

De voorgenomen ontwikkeling sluit aan bij de uitgangspunten van de 'ladder voor duurzame verstedelijking':

Behoeft: Tegen de achtergrond van het landelijke Klimaatakkoord en de stimuleringsregeling SDE++ en postcoderoosregeling wordt met het zonnepark invulling gegeven aan het opwekken van energie uit hernieuwbare bronnen. Daarnaast past de ontwikkeling binnen het gemeentelijke beleid, Energie visie en de Zonneladder.

Voor het opwekken van hernieuwbare energie is gebleken dat dit veel ruimte in beslag neemt. De voorkeur gaat uit naar het plaatsen van zonnepanelen op daken. Vanwege de vraag is de dak capaciteit onvoldoende en zijn opstellingen op land ook noodzakelijk. Binnen bestaand stedelijk gebied is uit de aard en omvang van het verzoek geen ruimte beschikbaar.

Eerder heeft de Raad van State geoordeeld dat het ontwikkelen van een zonneweide niet aan te merken is als een stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in de ladder duurzame verstedelijking (uitspraak 201804681/1/A1, d.d. 23-01-2019).

Conclusie

Het aspect ladder voor duurzame verstedelijking vormt geen belemmering.

4.2.3 Doorwerking in het plangebied

In dit geval is geen sprake van één van deze 13 nationale belangen en de ladder duurzame verstedelijking is niet van toepassing op een zonneweide. Het nationale beleid vormt derhalve geen belemmering voor onderhavig plan.

4.3 PROVINCIE

4.3.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De omgevingsvisie is vastgesteld op 19 december 2018. In deze visie geeft de provincie Gelderland aan te staan voor stevige uitdagingen. De wereld verandert ingrijpend en snel. Er zijn grote, grensoverschrijdende ontwikkelingen die ook Gelderland raken. Het energievraagstuk, klimaatverandering, uitputting van grondstoffen, kwetsbare biodiversiteit, verdere verstedelijking in combinatie met krimp, toenemende mobiliteit op de weg en in de lucht, digitalisering, internationalisering. Uitdagingen die om antwoorden vragen. Daar heeft de provincie partners bij nodig: inwoners, bedrijven, organisaties, overheden. De vraagstukken van nu zijn te groot en te ingewikkeld om los van elkaar aan te pakken. Niemand heeft de oplossing alleen in handen. Samen de krachten bundelen. Dat vraagt een andere rolinvulling, ook van de provincie. Steeds weer en meer samen met partners optrekken op basis van gelijkwaardigheid. En, waar dat kan en nodig is, het initiatief en de ruimte aan anderen laten. Of zelf de handschoen oppakken en doorpakken.

Om samen stappen te zetten, heeft de provincie een gezamenlijke horizon nodig: een gedeeld vergezicht, een gedeelde ambitie dat dient als leidraad voor ons handelen. In de Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' beschrijft de provincie dit vergezicht: het beeld op de toekomst. Dit beeld is het resultaat van vele vruchtbare gesprekken met partners: inwoners, ondernemers, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties, overheden. Een vergezicht dat het accent legt op wat de provincie en deze partners samen belangrijk vinden. Een vergezicht dat tot de verbeelding spreekt en uitnodigt en aanspoort tot actie. En: dat de provincie helpt bij het gesprek over de keuzes die te maken zijn bij het vinden van concrete oplossingsrichtingen.

Een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland staat daarbij centraal. Dat is het streven. Dat is waar de provincie aan wil werken. Dit doet de provincie door bij de uitoefening van haar taken de focus te leggen op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. Met behulp van zeven ambities – op het terrein van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, economisch vestigingsklimaat en op het woon- en leefklimaat – geeft de provincie hier richting aan. En door vier 'spelregels' of 'DOE-principes' – DOEN, LATEN, ZELF en SAMEN – geeft de provincie hier werking aan. Tezamen vormen zij het kader waarbinnen de provincie werkt en afwegingen maakt.

De zeven ambities van de provincie zijn de volgende:

1. Energietransitie: van fossiel naar duurzaam
2. Klimaatadaptatie: omgaan met veranderend weer
3. Circulaire economie: sluiten van kringlopen
4. Biodiversiteit: werken met de natuur
5. Bereikbaarheid: duurzaam verbonden
6. Vestigingsklimaat: Een krachtige, duurzame topregio!
7. Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam

In de Omgevingsvisie Gelderland wordt zonne-energie behandeld in paragraaf 3.2.3. De provincie geeft hierin aan dat veldopstellingen van zonnepanelen noodzakelijk zijn om de gestelde doelstellingen van energietransitie te halen. Veldopstellingen worden gezien als een functie die, mits op een goede manier ruimtelijk ingepast, ook in het buitengebied kan worden toegepast.

Het projectgebied wordt in de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland aangeduid als locatie waar grote zonneparken (>2 ha) mogelijk zijn. De uiteindelijke bevoegdheid om een groot zonnepark toe te staan ligt bij de gemeente.

4.3.2

Omgevingsverordening Gelderland

Op 19 december 2018 is de omgevingsverordening Gelderland vastgesteld. De Omgevingsverordening is een van de instrumenten om de ambities uit de Omgevingsvisie te realiseren. Om samen een Gaaf Gelderland te bereiken, legt de provincie bij het uitvoeren van haar taken de focus op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. De provincie geeft hier richting aan door gezamenlijk zeven samenhangende ambities na te streven op het gebied van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid; economisch vestigingsklimaat en woon- en leefklimaat. In de verordening heeft de provincie alleen regels opgenomen als dit nodig is om de provinciale ambities waar te maken of wettelijke plichten na te komen. Net als de Omgevingsvisie richt de Omgevingsverordening zich op de inrichting en kwaliteit van de Gelderse leefomgeving. De provincie heeft daarom bijna alle regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, natuur, water, verkeer en bodem in deze verordening opgenomen. Alleen de Waterverordeningen (per waterschap) en de Gelderse Vaarwegverordening 2009 zijn (nog) niet in de Omgevingsverordening opgenomen.

De Omgevingsverordening heeft daarom de status van:

- Ruimtelijke verordening in de zin van artikel 4.1 Wet ruimtelijke ordening;
- Milieuverordening in de zin van artikel 1.2 Wet milieubeheer;
- Natuurverordening in de zin van de Wet natuurbescherming;
- Waterverordening in de zin van de Waterwet;

- Verkeersverordening in de zin van artikel 57 van de Wegenwet en artikel 2 A van de Wegenverkeerswet.

Deze wetten worden opgenomen in de Omgevingswet, die vanwege de huidige actuele situatie in Nederland vanwege corona wederom is uitgesteld. Door de provinciale verordeningen die gebaseerd zijn op deze wetten al vast op te nemen in één provinciale Omgevingsverordening, anticipeert de provincie op de situatie onder de Omgevingswet.

In de Omgevingsverordening worden geen kaders of randvoorwaarden benoemd in relatie tot de winning van zonne-energie.

4.3 GEMEENTE

4.3.1 Energievisie gemeente Barneveld 2015-2020

De raad heeft in 2015 de Energievisie gemeente Barneveld 2015-2020 ('investeren in Barneveldse bronnen') vastgesteld. Het energievraagstuk staat de laatste jaren landelijk stevig op de (politieke) agenda. Naast het milieumotief en betaalbaarheid zijn ook maatschappelijke verantwoordelijkheid en energie-onafhankelijkheid steeds meer een argument om actie te ondernemen. De gemeente Barneveld voelt de urgentie om een bijdrage te leveren aan een schone, betrouwbare en betaalbare energievoorziening en heeft een doelstelling vastgesteld die hoger ligt dan de landelijke energiedoelstellingen.

Zonnepanelen

Gebruik van zonne-energie kan significant bijdragen aan de benodigde duurzame energieopwekking. In dit projectplan zijn de realisatie van zonnepanelen opgenomen bedoeld voor een aanzienlijk grotere opbrengst dan voor eigen gebruik. De opbrengst is bedoeld voor het leveren van een bijdrage aan de in de Energievisie opgenomen doelstellingen.

Doorwerking in plangebied

Het projectplan geeft invulling aan het opwekken van hernieuwbare energie in de gemeente Barneveld, hiermee wordt een bijdrage geleverd aan de doelstellingen, opgenomen in de Energievisie gemeente Barneveld 2015-2020.

Voor het opstellen van het plan is nadrukkelijk gebruik gemaakt van De Barneveldse Zonneladder (vastgesteld door de gemeenteraad op 10 juli 2019). Met het vaststellen van De Barneveldse Zonneladder wordt nadere invulling gegeven aan de duurzaamheidsdoelstellingen die door de raad zijn vastgesteld in de Energievisie 2015-2020. In de Energievisie 2015-2020 zijn de doelstellingen opgenomen hoe de gemeente Barneveld moet komen tot

energiebesparing en het opwekken van duurzame energie met toepassing van biomassa, omgevingswarmte, wind en zon.

In de Barneveldse Zonneladder zijn criteria en doelstellingen opgenomen voor het plaatsen van zonnepanelen. De doelstelling voor 2030 is dat er 650.000 zonnepanelen operationeel zijn in Barneveld. Hiervan moeten 475.000 panelen op daken gerealiseerd zijn en 175.000 panelen nabij infra, op parkeerplaatsen en met veldopstellingen. De doelstelling voor veldopstellingen is hierbij begrensd. Opgemerkt wordt dat de voorkeur voornamelijk uitgaat naar plaatsing van zonnepanelen op daken.

Zoals de naam al suggereert, werkt De Barneveldse Zonneladder met treden.

- ▶ Trede 1: daken, parkeerplaatsen en infrastructuur;
- ▶ Trede 2: erven in het buitengebied;
- ▶ Trede 3: percelen met agrarische bestemming;
- ▶ Trede 4: percelen met agrarische bestemming langs waterlopen en natuurgebieden;
- ▶ Trede 5: geen zonnevelden in GNN en Natura-2000 gebieden.

Het voorliggende plan valt onder trede 3. Het gaat hierbij om agrarische percelen die tijdelijk gebruikt kunnen worden voor het plaatsen van zonnepanelen. Het heeft de voorkeur functies te combineren zodat de biodiversiteit wordt versterkt, dit kan mede door hierbij aandacht te besteden aan de landschappelijke inpassing. Daarbij is het ook mogelijk om agrarische activiteiten zoals bijvoorbeeld schapenweiden of kippenuitloop te combineren met zonnepalen.

Voor trede 3 gelden een aantal aanvullende voorwaarden waaraan bij de plantoetsing aandacht besteed moet worden. Dit zijn:

- ▶ voldoende lichtval op de ondergrond;
- ▶ functiecombinaties met bijvoorbeeld agrarisch gebruik, waterberging, vergroting biodiversiteit, enzovoort;
- ▶ mogelijkheden voor participatie door omwonenden;
- ▶ samenwerking zowel procesmatig als financieel met lokale energie-initiatieven van burgers;
- ▶ panelen en hekwerken worden zoveel mogelijk uit het zicht van omwonenden en passanten gehouden door aanleg van groen langs de randen;
- ▶ installaties als schakelcellen, algemene laagspanningsborden en transformatoren worden uit het zicht gehouden door middel van inheemse planten;
- ▶ geen sprake van aaneenschakeling van twee of meer zonnevelden waardoor voorkomen moet worden dat een grootschalig zonnelandschap ontstaat.

Voor het plaatsen van zonnepanelen volgens de zonneladder methode, is er voor gekozen om initiatieven via een publicatie in tendervorm te verzamelen. De ingediende initiatieven werden gelijktijdig getoetst op de verschillende criteria waarmee punten moeten worden verdiend. De criteria zijn: meervoudig ruimtegebruik, landschap en cultuurhistorie, ecologie, draagvlak, financiële participatie, onttrekken als zodanig in gebruik zijnde agrarische percelen en opruimverplichting.

Op 15 mei 2020 hebben wij de goedkeuring ontvangen van de gemeente Barneveld.

5

OMGEVINGSASPECTEN

5.1 MILIEU

In deze paragraaf wordt ingegaan op de relevante milieuaspecten en bekeken in hoeverre er sprake is van belemmeringen voor de voortgang van het plan.

5.1.1 Bodem

De oprichting van het zonnepark is als zodanig geen gevoelige functie met betrekking tot het aspect bodem. Er wordt immers geen gebouw of object gerealiseerd waar langdurig mensen verblijven. Omdat op voorhand niet helemaal uit te sluiten is dat geen verontreiniging plaatsvindt op of in de bodem zal in het najaar een verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd om de beginsituatie vast te stellen. Dit zal pas plaats vinden als het vervolgonderzoek met betrekking tot conventionele explosieven is uitgevoerd zodat op veilige wijze bodemonsters kunnen worden genomen. In het kader van de aanvraag omgevingsvergunning zal dan worden beoordeeld of de milieuhygiënische bodemkwaliteit ter plaatse van het plangebied voldoet aan de eis van financiële uitvoerbaarheid en uit oogpunt van volksgezondheid en milieu aanvaardbaar mag worden geacht voor het beoogde gebruik.

Beoordeling van de milieuhygiënische bodemkwaliteit vindt plaats op basis van de vastgestelde bodemkwaliteitskaart (BKK) en het bodembeheerplan (BBP).

Zoals aangegeven, hebben de panelen naar alle waarschijnlijkheid geen negatief effect op de bodemgesteldheid in het projectgebied. Bij de aanleg van het zonnepark wordt geen gebruik gemaakt van uitlogende materialen (in overeenstemming met Bouwbesluit 2012 en Besluit bodemkwaliteit), waardoor bodemkwaliteit geen invloed ondervindt van de gewenste ontwikkeling.

Na verwijderen van het park wordt wederom een bodemonderzoek uitgevoerd, om de situatie dan in beeld te brengen en mogelijke verontreinigingen die gedurende de looptijd van het park onverwachts zijn opgetreden in beeld te brengen.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de realisatie van het zonnepark.

5.1.2 Lucht

In de Wet milieubeheer zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen. Hierin is opgenomen dat bij een ruimtelijk besluit de gevolgen voor de luchtkwaliteit getoetst moet worden. Om te bepalen of de kwaliteit van de lucht ter plaatse voldoet aan de eisen uit de Wet milieubeheer en de daarop gebaseerde regelgeving, dient bij nieuwe ontwikkelingen onderzoek gedaan te worden naar de luchtkwaliteit. Projecten waarvan aannemelijk is dat deze niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De ontwikkelingen in het plangebied zijn dermate kleinschalig, dat ze vallen binnen de randvoorwaarden van het Besluit Niet in Betekenende Mate Bijdragen. De invloed van deze kleinschalige ontwikkelingen hoeven niet in beeld te worden gebracht.

Buiten de aanwezige wegenstructuur zijn er in de directe omgeving van het plangebied geen activiteiten welke de kwaliteit van de buitenlucht als beschreven in de titel 5.2 en bijlage 2 van de Wet milieubeheer significant beïnvloeden. Het zonnepark is verwaarloosbaar voor wat betreft de verkeersaantrekkende werking en hiermee samenhangende emissies naar de buitenlucht. Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen is van toepassing op het zonnepark. Als gevolg van dit plan zijn ruimtelijk significante effecten voor de lokale luchtkwaliteit dan ook uitgesloten.

5.1.3 Geur

Bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning toetst het bevoegde gezag enerzijds of in het plangebied een qua geur acceptabel woon- en leefklimaat gegarandeerd is. Anderzijds is het uitgangspunt dat met het plan de omliggende bedrijven niet vergaand in hun ontwikkelingsmogelijkheden mogen worden beperkt.

Uitgangspunt voor de toetsing zijn de normen zoals die in of op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) zijn vastgelegd. De Wgv maakt het mogelijk om bij verordening af te wijken van de wettelijke geurnormen. De gemeente Barneveld heeft van die mogelijkheid gebruik gemaakt. De Verordening geurhinder en veehouderij is in werking getreden op 18

oktober 2008, waarbij voor een aantal aangegeven delen van het grondgebied van Barneveld andere normen dan de wettelijke zijn vastgesteld. Het plan is getoetst aan de normen die zijn vastgesteld in deze verordening, voor zover deze normen van toepassing zijn in of rond het plangebied.

Veel bedrijven hebben geen omgevingsvergunning milieu meer nodig, maar vallen onder algemene milieuregels zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Aangezien de geurnormen uit de Wgv vrijwel één op één zijn overgenomen in het Activiteitenbesluit, kunnen bedrijven die onder dit besluit vallen ook gewoon worden meegenomen in de Wgv-toets.

Onder een 'geurgevoelig object' wordt verstaan: een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.

De gronden in het projectgebied hebben een agrarische bestemming zonder bouwvlak waar in de beoogde situatie bijvoorbeeld schapen tussen de zonnepanelen zullen grazen. Omdat er geen dierenverblijven in het projectgebied gerealiseerd worden zal geen sprake zijn van relevante geurhinder op nabijgelegen woningen. In het projectgebied wordt geen geurgevoelig object gerealiseerd, waardoor geurhinder van eventuele functies met geuruitstoot in de nabijheid eveneens niet aan de orde is.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor het plan.

5.1.4

Geluid

De basis voor de ruimtelijke afweging van geluid is de Wet geluidhinder (Wgh). Bij verlening van de omgevingsvergunning komen in de volgende gevallen de regels van deze wet aan de orde: het bestemmen van gronden voor nieuwe geluidgevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen en onderwijsgebouwen) binnen zones langs (spoor-)wegen en zones rondom industrieterreinen; het bestemmen van gronden voor de aanleg van nieuwe, dan wel reconstructie van gezonde (spoor-)wegen; het bestemmen van gronden voor (nieuwe) industrieterreinen waar zich grote lawaaimakers kunnen vestigen en herziening van zonegrenzen van industrieterreinen.

De Wet geluidhinder gaat uit van zones langs (spoor-)wegen en zones bij industrieterreinen. Het gebied binnen deze zone geldt als akoestisch aandachtsgebied waar, voor bouwplannen en bestemmingsplannen, een akoestische toetsing uitgevoerd dient te worden. De geluidbelasting op de gevels van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mag in principe niet meer bedragen dan de voorkeursgrenswaarde. Indien de geluidbelasting op de

gevel hoger is dan de voorkeursgrenswaarde kan onder bepaalde voorwaarden een verzoek worden gedaan tot vaststelling van een hogere waarde. Hierbij mag de geluidbelasting de uiterste grenswaarde niet overschrijden. De voorkeursgrenswaarde en uiterste grenswaarde voor nieuwe of bestaande geluidgevoelige bestemmingen verschillen per geluidsbron. In geval van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen binnen zones langs wegen of spoorwegen, of binnen de zone van een industrieterrein, is akoestisch onderzoek vereist.

De nieuwe functie is op grond van de Wet geluidhinder niet aangewezen als geluidgevoelige bestemming. Wel moet getoetst worden in hoeverre de geluidsgevoelige objecten in de omgeving geluidsbelasting ondervinden van de nieuwe inrichting.

Beoordeling

Zonnepanelen produceren geen geluid waardoor mogelijke geluidbelasting op nabijgelegen woningen uitgesloten kan worden. Vanwege de positionering en de afstand tot de ondergrond worden ook geen bijzonderheden verwacht op het vlak van reflectiegeluid.

De transformatoren en de omvormers betreffen mogelijk geluidsbronnen (inkoopstations maken geen geluid). Een omvormer is op dit vlak goed vergelijkbaar met een transformator. In de VNG-brochure (Vereniging van Nederlandse Gemeenten, Bedrijven en milieuzonering, 16 april 2009) wordt voor elektriciteitsdistributiebedrijven met een transformatievermogen tussen de 10 en 100 MVA een maatgevende afstand voor geluid aangehouden van 50 meter in een rustige woonwijk. De transformatoren en omvormers worden echter op een grotere afstand dan 50 meter van woningen gerealiseerd. Bovendien zullen deze installaties enkel overdag actief zijn als de zon schijnt, zodat hoe dan ook geen rekening behoeft te worden gehouden met geluidemissies in de nacht. Dit in tegenstelling tot reguliere transformatorstations.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan.

5.1.5

Externe veiligheid

Rijkskader

Externe veiligheid behandelt de risico's die ontstaan als gevolg van opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze risico's kunnen hun weerslag hebben op de omgeving. Het wettelijke kader voor externe veiligheid bestaat onder meer uit:

- ▶ het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- ▶ de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS)

► het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Eenzijds gaat het over de *risicobronnen* (bedrijven of transportroutes), anderzijds gaat het over de *risico-ontvangers* (omstanders die niets met de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen te maken hebben). Wat betreft de *risico-ontvangers* maakt de wetgeving onderscheid in kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbare objecten zijn gebouwen, waarin (of waarbij) groepen van circa vijftig personen of groter, gedurende langere aaneengesloten tijd verblijven. Ook sommige gebouwen waarin/waarbij kleinere groepen verblijven, worden als kwetsbaar object gezien wanneer die personen beperkt zelfredzaam zijn (zoals zieken, bejaarden of gehandicapten). Beperkt kwetsbare objecten zijn verspreid liggende woningen en bedrijven waarin/waarbij groepen van minder dan vijftig personen gedurende langere aaneengesloten tijd verblijven. In de landelijke wetgeving wordt meer gedetailleerd beschreven wat er onder kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten wordt verstaan. Belangrijk is hierbij dat de opsomming in de wetgeving niet limitatief is, zodat in de verdere uitwerking van het beleid nog enige vrijheid rest.

Verder maakt de wetgever onderscheid tussen het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die continu op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. De wetgever schrijft voor hoe moet worden omgegaan met de PR 10^{-6} /jaar. Binnen deze contour heeft iemand die hier continu aanwezig is de kans van 1 op één miljoen om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald). Dit is de afstand waarop niet meer dan 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Plasbrandaandachtsgebied (PAG)

Binnen het werkveld externe veiligheid wordt sinds jaren gewerkt met twee risiconormen, het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Bij de ontwikkeling van het Basisnet is hieraan een derde voorwaarde toegevoegd: het plasbrandaandachtsgebied (PAG). Hiermee wordt het effectgebied weergegeven van het scenario met de grootste kans van voorkomen: de plasbrand. In deze gebieden moet er in samenhang met mogelijkheden van

plasbrandbestrijding en bouwtechnische maatregelen beargumenteerd worden waarom er gebouwd wordt.

Beleidsvisie externe veiligheid

In 2009 heeft de gemeente Barneveld de 'Beleidsvisie externe veiligheid' vastgesteld. In deze visie is onder meer vastgelegd hoe in Barneveld nabij risicobronnen zal worden omgegaan met het veiligstellen van een acceptabel niveau van risico's externe veiligheid en beheersbaarheid.

Beoordeling risicobronnen

Uit raadpleging van de risicokaart is gebleken dat zich in het projectgebied geen risicobronnen bevinden.



Op een afstand van circa 450 meter ten westen van het projectgebied is een inrichting, tankstation met een LPG-reservoir en afleverinstallatie. De risicoafstand van deze inrichting bedraagt 35 meter. De afstand tot de grens van het invloedsgebied voor een verantwoording van het groepsrisico bedraagt 150 meter. Op een afstand van circa 875 meter ten westen van het projectgebied ligt een propaantank met een risicocontour van 50 meter. Op een afstand van 350 meter ten oosten van de installatie is eveneens propaantank gelegen. Deze heeft een risicocontour van 50 meter. De projectlocatie is op voldoende afstand gelegen van de genoemde risicobronnen.

Het zonnepark ziet niet toe op het toevoegen van (beperkt) kwetsbare objecten in het gebied. Daarnaast worden geen functies in het gebied toegevoegd waar personen (langdurig) zullen verblijven. Enkel voor het

verzorgen van de schapen en voor het onderhoud van de zonnepanelen en bijbehorende infrastructuur zullen personen aanwezig zijn in het projectgebied. Het zonnepark en het inkoopstation zelf zijn goed bereikbaar voor de hulpdiensten in geval van eventuele calamiteiten.

Voor wat betreft de aanleg van de infrastructuur zal zoals te doen gebruikelijk een zogenaamde Klic-melding worden gedaan om schade aan eventuele (al dan niet beschermde/risicovolle) infrastructuur te voorkomen.

Gezien de aard en de ligging van het zonnepark ziet de veiligheidsregio geen aanleiding om aanvullende eisen te stellen met betrekking op externe veiligheid. Opgemerkt wordt dat moet worden nagegaan of de Klic-melding inmiddels is uitgevoerd. De Klic-melding zal in een latere fase plaats vinden wanneer de activiteit Bouwen/aanleg wordt aangevraagd.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

5.2 WATER

Het plangebied is niet gelegen binnen beschermingszones van waterlopen. Daarnaast zullen de bestaande watergangen als onderdeel van de betreffende ontwikkeling niet worden gewijzigd of verlegd.

De zonnepanelen zelf zullen hoe dan ook niet afwateren op riolering of oppervlaktewater. Er is geen sprake van het toevoegen van afwaterend oppervlak. Alle hemelwater afkomstig van zonnepanelen alsook afkomstig van het inkoopstations en transformatorgebouw zal infiltreren in de bodem.

Bij de realisatie van de zonnepanelen en de bijbehorende voorzieningen worden geen uitlogende materialen gebruikt.

Conclusie

Voor wat betreft het aspect water is heeft het project geen nadelige gevolgen.

5.3 NATUUR

De belangrijkste wet voor natuurbescherming in Nederland is de Wet natuurbescherming. Deze wet is op 1 januari 2017 in werking getreden. De Europese Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn zijn vertaald in deze wet.

De Wet natuurbescherming vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet.

Daarnaast is qua ecologie ook het Gelders Natuurnetwerk en de Gelderse Ontwikkelingszone van belang.

5.3.1

Gebiedsbescherming

Hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming regelt de bescherming van speciale beschermingszones ter uitvoering van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Zo'n speciale beschermingszone wordt aangeduid als "Natura 2000-gebied".

De Wet natuurbescherming bepaalt vervolgens wat er wél en niet mag in zo'n Natura 2000-gebied. Ook zijn er bijzondere nationale natuurgebieden.

Op 27 juni 2014 is de aanwijzing van het gebied Veluwe als speciale beschermingszone onder de Habitatrichtlijn in werking getreden. Tevens is met dit besluit het besluit tot de aanwijzing van Veluwe als speciale beschermingszone onder de Vogelrichtlijn, inclusief de daarbij behorende Nota van toelichting, gewijzigd. Deze twee genoemde speciale beschermingszones vormen samen het Natura 2000-gebied Veluwe, waarbij instandhoudingsdoelstellingen zijn toegevoegd.

Het plangebied ligt op 750 meter afstand van het Natura 2000-gebied Veluwe. Op vrijdag 15 mei hebben wij in verband met het ondernemen van deze activiteit in het kader van de Wet natuurbescherming een aanvraag ingediend op grond van de genoemde wet. Een ieder zal begrijpen dat het opwekken van stroom door middel van panelen een aanzienlijke reductie van de uitstoot van stikstofoxiden en een besparing van grondstoffen oplevert ten opzichte van het opwekken van stroom in een kolencentrale.

Tijdens de zogenaamde aanlegfase (fase waarin het zonnepark Stroe B.V. wordt gerealiseerd) ontstaat er een tijdelijk effect op een aantal hexagonen aan de rand van de Veluwe. Dit effect is berekend en betekent een tijdelijke verhoging van 0,01 mol potentieel zuur per hectare per jaar. De tijdelijke minimale toename valt echter weg tegen de aanlegfase van het perceel als maisland. Dit is in de aanvraag om een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming uitgewerkt (zie Bijlage 4).

5.3.2

Soortenbescherming

Hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming beschermt bepaalde plant- en diersoorten in Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden én daarbuiten. Er gelden drie beschermingsregimes, te weten voor vogels (Vogelrichtlijn), soorten onder de Habitatrichtlijn (bijlage IV, onderdeel a Habitatrichtlijn, dan wel bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn) en andere (nationale) soorten.

Ten behoeve van de ontwikkeling worden geen bomen gekapt of sloten verwijderd, het eigenlijke plangebied bestaat uit intensief gebruikt agrarisch akkerland (maïs). Zwaardere beschermde soorten (met een jaarrond-

beschermde verblijfplaats) zijn hier niet te verwachten. De ontwikkeling zorgt ervoor dat het vleermuisfoerageergebied uitgebreid. Een nader onderzoek naar beschermde soorten is niet noodzakelijk.

Algemene zorgplicht

Voor de uitvoering van werkzaamheden geldt de algemene zorgplicht. Alle broedende vogels, hun broedplaatsen én de functionele omgeving van de broedplaatsen zijn beschermd tijdens de broedperiode. Het verwijderen van bomen en struiken dient gezien te worden als een voor vogels verstorende activiteit en dient buiten het vogelbroedseizoen plaats te vinden. Verstorende werkzaamheden dienen niet tijdens de broedperiode (grofweg maart - augustus) uitgevoerd te worden, tenzij geconstateerd is dat er geen vogelbroedgeval aanwezig is.

Enieder is verplicht om voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.

Vooroverleg met de gemeente

Het plan is ter voorbereiding aan de aanvraag omgevingsvergunning voorgelegd aan de ecooloog van de gemeente Barneveld. Hoewel de ruimtelijke onderbouwing ook op dit punt nog definitief moet worden beoordeeld, is aangegeven dat naar alle waarschijnlijkheid geen nader onderzoek noodzakelijk is. Het betreffende perceel is in gebruik als intensief agrarisch akkerland wat bekend staat als weinig divers en soortenrijk. Beschermde soorten of rode lijst soorten met een jaarrond-beschermde verblijfplaats zijn hier niet te verwachten. Vanwege de landschappelijke en ecologische inpassing wordt het plangebied aantrekkelijk gemaakt voor met name insecten en vogels en wordt het foeraargeergebied voor vleermuizen uitgebreid.

5.3.3 Houtopstanden

De bescherming van houtopstanden conform hoofdstuk 4 van de Wet natuurbescherming heeft als doel om het aanwezige areaal bossen en beplantingen in Nederland te behouden. Daarmee wordt de functie van bossen en beplantingen gegarandeerd als habitat voor dieren en planten, als recreatiegebied en als groene long.

Onder houtopstanden vallen alle zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers, struiken, hakhout of griend van een oppervlakte van tien are of meer of rijbeplanting die twintig (of meer) bomen omvat, gerekend over het totaal aantal rijen. Het voorgaand is binnen het projectplan gebied niet aan de orde. Voor het project hoeven geen bomen gekapt te worden. Voor de landschappelijke inpassing worden de randen van het perceel in

overeenstemming met het landschapsplan beplant. Een herplantplicht is niet aan de orde.

5.3.4

Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszones

Het plangebied ligt niet binnen de Nederlands Natuurnetwerk. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de opvolger van de EHS. Met het bestuursakkoord Natuur is de realisatie en het beheer van het NNN de verantwoordelijkheid van de provincies geworden.

In de Omgevingsvisie zijn twee nieuwe natuurcategorieën opgenomen: het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Groene Ontwikkelingszone (GO.) Het plangebied ligt niet in het GNN of de GO.

Conclusie

De aspecten gebiedsbescherming, soorten bescherming en Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszones vormen geen belemmering voor voorliggend project.

5.4

ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening worden gehouden met cultuurhistorische waarden. Daar waar het voor de archeologie al gemeengoed is, geldt het dus ook voor andere aspecten van de cultuurhistorie. Rekening houden met cultuurhistorie impliceert dat bekend moet zijn wat er voor waarden aanwezig zijn. De gemeente heeft daarom een proces opgestart om bestaande kennisdocumenten te actualiseren en waar nodig nieuwe kennis op te bouwen. De gemeente beschikt over volgende vastgestelde kaarten:

- ▶ Archeologische waarden- en verwachtingenkaart;
- ▶ Cultuurlandschappelijke waardenkaart;
- ▶ Historische stedenbouwkundige waardenkaarten.

Door cultuurhistorie een plek te geven in procedures op het gebied van ruimtelijke ordening wordt ook bereikt dat de aandacht niet uitsluitend uitgaat naar individuele objecten (de aangewezen monumenten), maar juist de samenhang tussen gebouwen en hun omgeving.

In het onderliggende bestemmingsplan "Buitengebied 2012" komen uiteenlopende dubbelbestemmingen voor om ruimtelijke kwaliteiten te borgen. Voor het plangebied geldt een hoge archeologische verwachting.

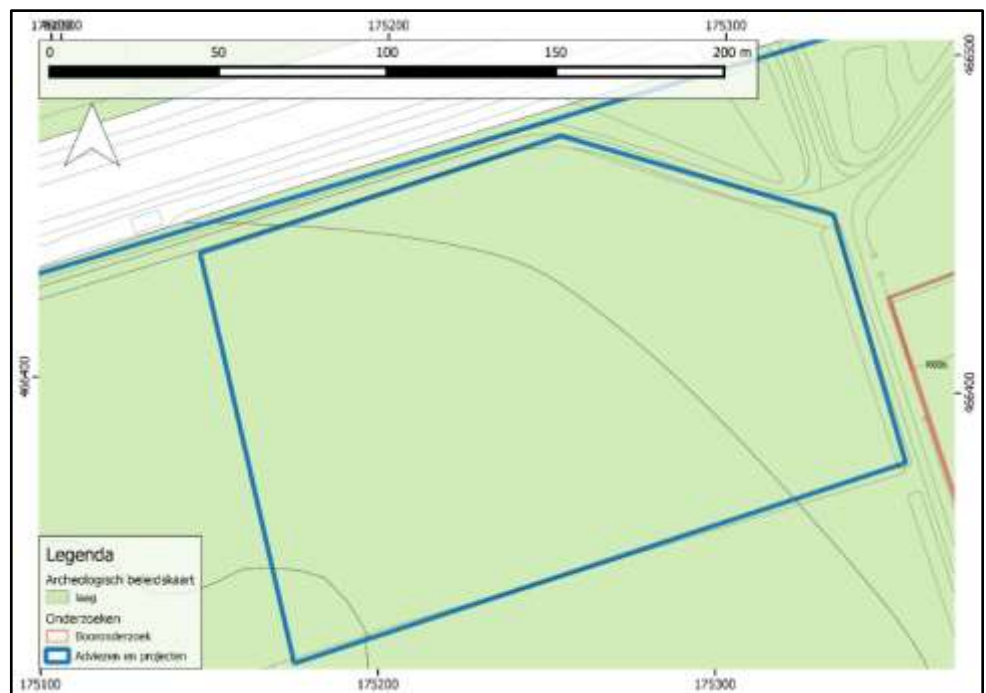
5.4.1

Archeologie

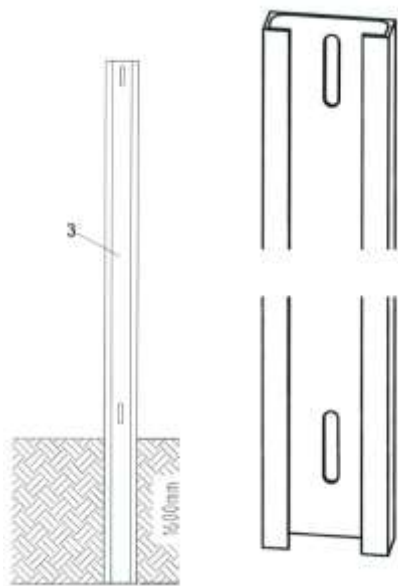
Er moet rekening worden gehouden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten waarden. Voor het maken van een weloverwogen belangenafweging is minimaal een archeologisch bureauonderzoek nodig. Voor de gehele gemeente is een archeologische beleidsadvieskaart opgesteld, welke gezien kan worden als een beknopt bureauonderzoek. Uit

de 'Archeologische waarden- en verwachtingskaart' van de gemeente blijkt dat binnen het plangebied een middelhoge archeologische verwachting geldt. Hierbij geldt een onderzoeksplicht bij een bodemverstoring van meer dan 1.500 m² en dieper dan 30 centimeter.

De gemeenteraad heeft op 25 april 2018 besloten dat voor deze zone nader archeologisch onderzoek noodzakelijk is bij een oppervlakte van 10.000 m² voor grond versturende werkzaamheden dieper dan 30 cm. Onderstaand een uitsnede van de archeologische waarden-en verwachtingskaart van de gemeente Barneveld:



De bodemverstoring heeft geen oppervlakte van meer dan 10.000 m². Er vinden bodemversturende activiteiten plaats als gevolg van het aanbrengen van de verankering van de zonnerekken in de grond. Hiervoor worden palen in de grond geslagen. De lengte van de grondpaal is afhankelijk van het bodemprofiel (zand, veen, klei, etc) en verschilt derhalve per locatie. Voorafgaand aan de realisatie van het zonnepark wordt het bodemprofiel op de locatie vastgesteld en de lengte van de palen, benodigd voor een goede fundering, uitgerekend. De verwachte diepte, benodigd voor het verankeren van de rekken, wordt geschat op circa 0.8 tot 1.6 meter minus maaiveld. Vanwege het niet op voorhand uitsluiten van de aanwezigheid van explosieven, is in dit onderzoek uitgegaan van maximaal 2,50 meter diepte. De grondpalen bestaan uit stalen U-profielen en zijn voorzien van een corrosiebestendige coating. Een schets van de grondpalen is te zien in navolgende figuren:



Naast het plaatselijk aanbrengen van de verankering in de bodem, zullen ondiepere sleuven worden gegraven voor de kabels. Deze sleuven zijn niet meer dan 30 cm diep omdat bij diepere sleuven in de toekomst bij de ontmanteling dan ook weer diep moet worden gegraven. De totale verstoring van de bodem is in dit plangebied minder dan 10.000 m².

Beoordeling

Uit de aard der zaak kunnen eventuele toevalsvondsten nimmer worden uitgesloten. Voor dergelijke toevalsvondsten bestaat een meldplicht op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet. Deze meldplicht kan in de gegeven omstandigheden als afdoende bescherming worden beschouwd.

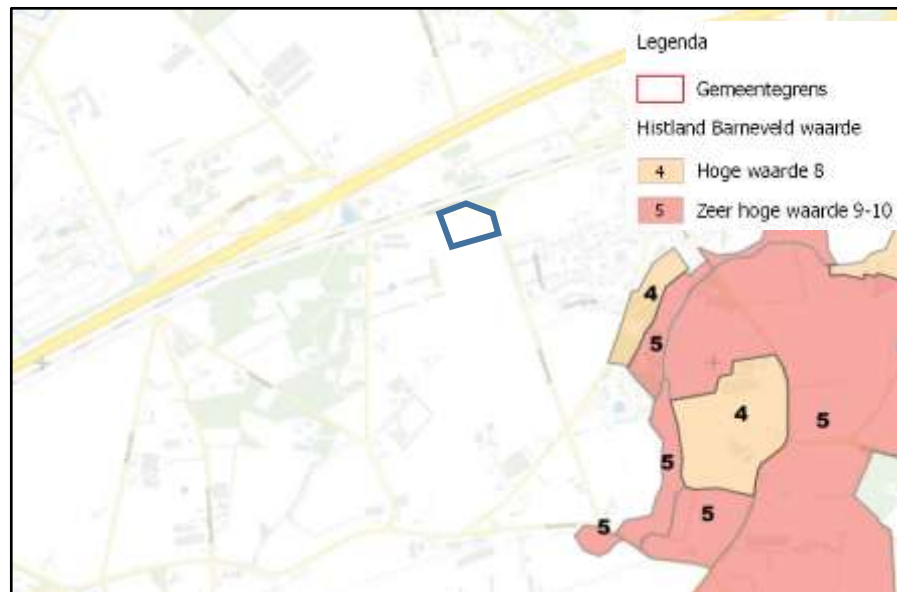
Conclusie

Dit plan vormt geen bedreiging voor de eventueel aanwezige archeologische waarden in de ondergrond.

5.4.2

Cultuurhistorie

De gemeenteraad heeft op 25 april 2018 ingestemd met de 'Cultuurlandschappelijke waardenkaart' als toetsingskader bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het plan ligt niet in een gebied dat wordt aangeduid met een cultuurlandschappelijke waardering. Onderstaand een uitsnede van de cultuurlandschappelijke waardenkaart van Barneveld:



Conclusie

Het project heeft geen nadelig gevolgen voor de cultuurhistorische waarden binnen het projectgebied.

5.5 MOBILITEIT

Het plangebied wordt primair ontsloten op de Stroeërschoolweg. De ontwikkeling kent geen verkeersaantrekkende werking, enkel het onderhoud van het park. Op het perceel is voldoende verharding aanwezig om te kunnen parkeren door bezoekers, onderhoud en beheer.

Conclusie

Het aspect verkeer vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van het plan.

5.6 VEILIGHEID

Om een veilige omgeving te creëren of te behouden is er op het gebied van fysieke veiligheid een aantal aspecten waarmee rekening gehouden moet worden. Zo worden er eisen gesteld aan de bereikbaarheid van de openbare wegen voor de hulpverleningsdiensten. Dit leidt tot het stellen van minimale afmetingen en bochtstralen zodat hulpverleningsvoertuigen een object of calamiteit goed kunnen bereiken en adequate hulp kunnen verlenen. Met betrekking tot voldoende bluswater in het openbare wegennet zijn er ook eisen gesteld. Deze eisen hebben betrekking op de afstanden vanaf de bluswatervoorziening tot aan een gebouw en de capaciteit ervan. In de "Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid" een uitgave van Brandweer Nederland worden deze eisen gesteld. Voor wat betreft de

bereikbaarheid zijn er binnen de gemeente Barneveld hoofd- en subaanrijdroutes vastgesteld.

Tevens worden er eisen gesteld aan de opkomsttijden voor brandweervoertuigen. Deze zijn afhankelijk van de bestemming. De opkomsttijden zijn gesteld in de Wet veiligheidsregio's (1 oktober 2010) met het daarbij behorende Besluit veiligheidsregio's. In het Besluit zijn de tijdnormen voor de opkomsttijden vastgelegd.

Situatie

Nieuwe ontwikkelingen zullen worden getoetst aan de Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid, het Besluit veiligheid regio's en aan de eisen van de aangewezen hoofd- en subaanrijdroutes. Dit zal gebeuren bij de bouwplannen en inrichtingsplannen.

De opkomstnorm voor een zonnepark zonder bouwwerk conform de BAG is maximaal 18 minuten. De werkelijke opkomsttijd voor Stoeërschoolweg te Stroe bedraagt ongeveer 12 minuten. Deze valt binnen de norm zoals die in het Besluit veiligheidsregio's is vastgelegd. Er zijn geen aanvullende voorwaarden of voorzieningen noodzakelijk. Dit blijkt eveneens uit het advies van adviesbureau FirePrevent uit Kootwijkerbroek (zie bijlage 5).

Om een brand op het zonnepark op een adequate manier te kunnen bestrijden zijn er een aantal zaken waar in de situering en installatie van de panelen rekening mee gehouden dient te worden.

Voor een effectieve bestrijding van een brand is het van belang dat er opstelplaatsen voor de brandweer gerealiseerd worden. Het aantal en de exacte locatie bepaling is afhankelijk van de inrichting van het zonnepark. Voor de bepaling van die opstelplaatsen dient uit gegaan te worden van een effectieve inzetdiepte van maximaal 60 meter vanaf het voertuig. Een opstelplaats voor een brandweervoertuig dient te voldoen aan de onderstaande eisen:

- ▶ Breedte minimaal 4 meter
- ▶ Lengte minimaal 10 meter
- ▶ Een vrije hoogte van 4.2 meter
- ▶ Een aslast van minimaal 10 ton
- ▶ Een totale last van 30 ton

Trafostations en omvormers situeren langs de doorgaande wegen en op maximaal 60 meter vanaf een opstelplaats.

Voor het beperken van de risico van elektrocutie van brandweerpersoneel bij een brand of andere calamiteit dienen er voorzieningen te worden aangebracht waarmee het systeem op een veilige en eenvoudige manier kan worden afgeschakeld.

Conclusie

Er zijn voor wat betreft de eisen voor de veiligheid geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

5.7 MILIEU EFFECT RAPPORTAGE (M.E.R.-BEOORDELING)

Niet voor alle nieuwe activiteiten hoeft een m.e.r.-procedure gevolgd te worden. Uitgangspunt van de m.e.r.-beoordeling is het 'nee, tenzij' - principe. Dat wil zeggen dat alleen een milieueffectrapport (MER) hoeft te worden opgesteld, wanneer er omstandigheden zijn die (waarschijnlijk) leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen.

Voor een omgevingsvergunning die met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3o van de Wabo mogelijk gemaakt kan worden, kan slechts een besluit-m.e.r.-plicht gelden, en geen plan-m.e.r.-plicht.

Er zijn drie sporen waarlangs de m.e.r.-plicht kan ontstaan:

- ▶ Plan- en/of besluit-m.e.r.-plicht: als de voorgenomen activiteit vermeld is in het Besluit milieueffectrapportage;
- ▶ Plan-m.e.r.-plicht: als voor het plan een zogeheten passende beoordeling op grond van de Wet natuurbescherming gemaakt moet worden. Dat is het geval als het plan significante negatieve gevolgen kan hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000 gebied;
- ▶ Toetsing aan de provinciale milieuverordening.

Besluit milieueffectrapportage

De lijst van activiteiten in de onderdelen C en D van het Besluit bestaat uit vier kolommen. De eerste kolom bevat een omschrijving van de m.e.r.- (beoordelings)plichtige activiteiten. De tweede kolom vermeldt eventuele drempelwaarden.

Toetsing

In dit geval is het de activiteit niet via dit spoor m.e.r.-plichtig want de activiteit komt niet voor op de lijst in onderdeel C of D van het Besluit milieueffectrapportage. Daarnaast heeft toetsing aan de in bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn opgenomen criteria uitgewezen dat er geen sprake zal zijn van belangrijke milieugevolgen, zodat een m.e.r. achterwege kan blijven.

Op grond van de gewijzigde Besluit milieueffectrapportage betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Indien

een activiteit onder de drempelwaarden blijft, dient alsnog een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden.

Concreet betekent dit dat het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben ook wel genoemd de 'vergewisplicht'. Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst, deze geeft aan of er voor activiteiten en projecten beoordeeld moet worden of er een m.e.r. gemaakt moet worden. Voor projecten of activiteiten die beneden de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- ▶ belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. beoordeling noodzakelijk;
- ▶ belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- ▶ de kenmerken van het project;
- ▶ de plaats van het project;
- ▶ de kenmerken van de potentiële effecten.

Het project maakt een functiewijziging naar een zonneveld mogelijk. Voor landinrichtingsprojecten (D9), waar dit project enigszins vergelijkbaar mee is, geldt een grenswaarde van 125 hectare. Het project blijft met een omvang van circa 1,8 hectare ruim onder de drempel. Daarnaast geldt dat voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie (D22.1) bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water, een drempelwaarde geldt van een vermogen van 200 megawatt (thermisch) of meer (voor een elektriciteitscentrale) en, indien het een wijziging of uitbreiding betreft:

- ▶ het vermogen met 20% of meer toeneemt, of
- ▶ de inzet van een andere brandstof tot doel heeft.

Het voorliggende project betreft een zonneveld met ruim minder opgewekt vermogen en er wordt geen stoom en warm water geproduceerd.

Er is geen sprake van een landinrichting als bedoeld in de Wet inrichting landelijk gebied. De ontwikkeling van een zonneveld valt pas onder deze categorie als deze onderdeel uitmaakt van een groter landinrichtingsproject. Ook categorie D22.1 is niet van toepassing, aangezien er productie van elektriciteit, stoom en warm water nodig is om hier onder te vallen. Het zonneveld wekt alleen energie op. Geconcludeerd kan worden dat voor zonnenvelden geen m.e.r.-beoordeling of vormvrije m.e.r. beoordeling nodig is.

Aangezien het plan wel kenmerken vertoont van diverse beoordelingscategorieën zoals hiervoor omschreven, getuigt het van een goede en zorgvuldige ruimtelijke ordening en belangenafweging om voornoemde beoordeling van milieueffecten te doen. Hieraan wordt de nodige aandacht besteed in deze ruimtelijke onderbouwing.

Deze ontwikkeling is in de context van de in de m.e.r. richtlijn genoemde criteria niet te beschouwen als project waarvoor een milieueffectrapportage dient te worden opgesteld. Voor het overige blijkt uit deze ruimtelijke onderbouwing dat het aanleggen van een zonnepark niet stuit op beperkingen vanuit een oogpunt van gezondheid, natuur, cultuurhistorie en een goed woon- en leefklimaat voor de omgeving.

Met betrekking tot het voorgaande verwijzen wij naar uitspraak 201807860/1/A1 van 14 augustus 2019 (mer-(beoordelings)plicht in relatie tot aanvraag totstandkoming zonnepark).

Passende beoordeling via de Wet natuurbescherming

Als voor een activiteit zowel een omgevingsvergunning als een toestemming op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) nodig is, dan haken deze procedures in beginsel bij elkaar aan. Dit volgt uit artikel 2.1, eerste lid, sub i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in samenhang met artikel 2.2aa van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Deze artikelen bepalen, samengevat weergegeven, dat een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, sub i, van de Wabo nodig is als sprake is van:

- een project of het verrichten van een andere handeling waarvoor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (Natura 2000) nodig is, maar deze vergunning niet is aangevraagd of verleend;
- een handeling waarvoor een toestemming ingevolge de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid, van de Wnb (flora en fauna) nodig is, maar deze ontheffing niet is aangevraagd of verleend.

Op 15 mei 2020 is voor het project/activiteit een aanvraag ingediend bij de provincie Gelderland waardoor de toestemming op grond van de Wet natuurbescherming niet aanhaakt en er geen verklaring van geen bedenkingen aangevraagd hoeft te worden bij de provincie Gelderland als bevoegd gezag voor aanvragen op grond van de Wet natuurbescherming. Een passende beoordeling in het kader van de genoemde wet wordt dan ook in deze situatie niet opgesteld in het kader van deze aanvraag om omgevingsvergunning.

Provinciale milieuverordening

Provinciale Staten kunnen in de provinciale milieuverordening extra activiteiten met gevallen, plannen en besluiten aanwijzen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben en dus m.e.r.-plichtig zijn (artikel 7.6 Wet milieubeheer). Dit is dus aanvullend op de m.e.r.-plicht op basis van onderdeel C van de bijlage Besluit m.e.r. (en dus ook aanvullend op de verplichting vanuit de Europese richtlijnen) én conform dezelfde systematiek.

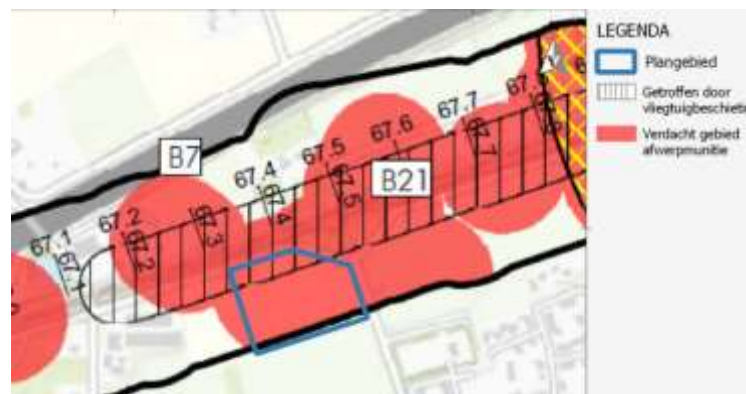
Provinciale staten van Gelderland hebben geen extra activiteiten met gevallen, plannen en besluiten aangewezen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (en zo m.e.r.-plichtig zijn).

Conclusie

Op basis van het voorgaande vormt het aspect m.e.r. geen belemmering voor de ontwikkeling.

5.8 MUNITIEONDERZOEK

Het plangebied is gelegen ten zuiden van de spoorlijn Amersfoort-Apeldoorn. Bekend is dat het betreffende plangebied verdacht is op de mogelijke aanwezigheid van afwerpmunitie en vliegtuigboordwapenmunitie met name in 1944:



In verband met deze kwalificatie van het gebied is een quickscan Risico Niet Gesprongen Conventionele Explosieven uitgevoerd (zie bijlage 6). Hieruit is naar voren gekomen dat de kans dat bij de voorgenomen ontwikkeling mogelijke explosieven worden aangetroffen, is reëel. In verband hiermee is op 29 april 2020 een Plan van aanpak opgesteld en heeft op 30 april een realtime oppervlakedetectie plaats gevonden (rapportage zie bijlage 7).

Op basis van bovenstaande conclusie wordt geadviseerd de opsporing voort te zetten middels het benaderen van de vastgestelde significante objecten die binnen het verdacht gebied zijn gedetecteerd. Ter plaatse van locaties die zijn onderzocht en waar de verkregen meetdata geen aanleiding geeft tot het vaststellen van significante objecten, hoeven geen aanvullende opsporingswerkzaamheden uitgevoerd te worden. Omdat het perceel dit jaar dienst doet als maisland en een dag na het detectie-onderzoek de mais is ingezaaid, is dit onderzoek en mogelijke vervolgonderzoeken uitgesteld tot komend najaar als de mais van het land is.

Indien bij voornoemde werkzaamheden (restanten van) conventionele explosieven worden aangetroffen dan dienen deze veiliggesteld te worden in afwachting van overdracht aan de EODD. Nadat alle objecten zijn verwijderd kan het onderzoeksgebied worden vrijgegeven voor de geplande werkzaamheden. Hiervoor dient een eindrapportage (Proces-verbaal van oplevering) opgesteld te worden waarin tenminste de volgende gegevens zijn opgenomen:

- Het opsporingsgebied geprojecteerd op een tekening in RD;
- Een omschrijving van de opdracht;
- Een omschrijving van de gebruikte opsporingsmethode;
- De onderzoeksresultaten;
- De maximale diepte van het detectieonderzoek
- Gegevens met betrekking op de overdracht van eventueel aangetroffen explosieven.

5.9 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

Ten aanzien van bedrijvigheid geldt als uitgangspunt dat omliggende woningen geen onevenredige milieuhinder (geur, geluid etc.) mogen ondervinden van de bedrijvigheid. In de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, editie 2009, worden in verband met de beoogde activiteiten een afstandsnorm aangehouden van 50 meter voor geluid. Deze norm geldt voor een rustige woonwijk. De aanwezige woningen staan op een afstand van ruim meer dan 50 meter of verder van het projectgebied. In de paragraaf geluid is op dit

aspect ingegaan en er is geconcludeerd dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor het project.

Elektromagnetische velden

Bij de productie van stroom komt elektromagnetische velden vrij, waardoor in de nabijheid van elektriciteitskabels en hoogspanningsverbindingen sprake is van Extreem Laag Frequentie Elektromagnetische Velden (ELF-EMV). Dit geldt tevens voor de infrastructuur van een zonnepark. Er zijn geen nadelige effecten aangetoond van langdurige blootstelling aan de elektromagnetische velden. Echter vanuit het voorzorgbeginsel dient blootstelling in principe zo veel mogelijk te worden voorkomen. Er wordt daarbij een grenswaarde gehanteerd van 0,4 μ T (microtesla).

Bij een grotere afstand tot de bron neemt de magnetische veldsterkte snel af. Het RIVM heeft onderzoek gedaan naar de elektromagnetische velden bij onder andere zonneparken als gevolg van de infrastructuur (o.a. omvormers) en concludeert dat het magneetveld op enkele meters afstand van de bron al zwakker is dan 0,4 μ T. Voor de zonnepanelen zelf en de verbindingen daartussen behoeft geen rekening te worden gehouden met laagfrequente elektromagnetische velden, aangezien de zonnepanelen gelijkstroom genereren.

Het inkoopstation en de omvormers worden op afstanden groter ruim meer dan 50 meter ten opzichte van de omliggende woningen gerealiseerd worden, waardoor elektromagnetische velden als gevolg van deze ontwikkeling verder geen punt van aandacht vormt.

Licht en lichthinder

Bij het realiseren van een zonnepark dient in algemene zin rekening te worden gehouden met eventuele lichthinder vanwege de lichtreflectie op de panelen. Indien aan de orde kan dit zorgen voor onveilige verkeerssituaties of hinder voor omwonenden. De panelen zullen worden voorzien van een antireflectie laag. Ook vanwege de relatief lage hellingshoek waaronder de panelen zullen worden opgesteld, is het risico op hinderlijke reflecties minimaal. Rondom het zonnepark wordt ten slotte voorzien in een omwalling en wordt ook beplanting aangebracht waardoor eventuele toch optredende reflectie naar de omgeving zo veel mogelijk wordt afgeschermd.

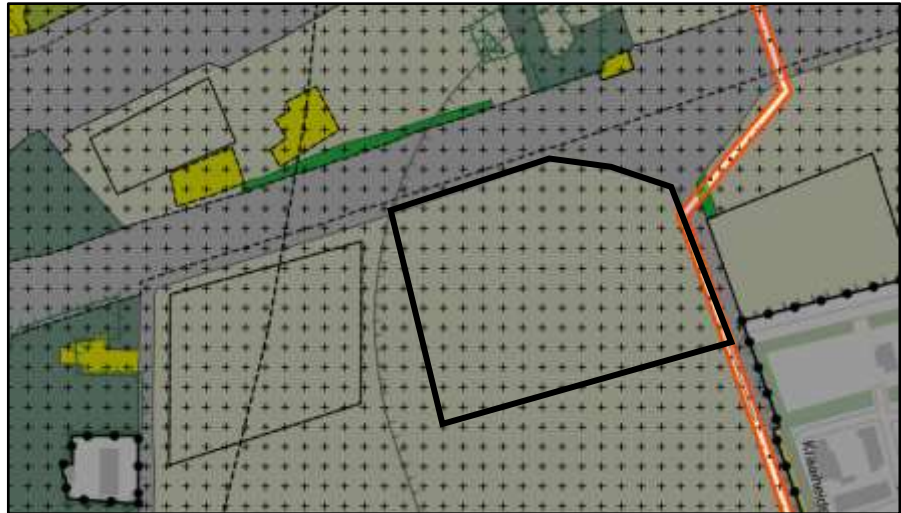
De aanwezigheid van een zonnepark brengt met zich mee dat de zonlichttoetreding niet mag worden beperkt door het in de toekomst realiseren van hoogopgaande begroeiing of bebouwing. De agrarische bestemming van de omgeving sluit een dergelijke ontwikkeling echter al uit.

Conclusie

Vanuit milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor het plan.

5.10 LEIDINGEN

Aan de oostzijde van het plangebied is een rioolleiding gelegen. Zie ook navolgende figuur.



Binnen de beschermingszone van de leiding het in het niet toegestaan om de bebouwing op te richten. Tevens geldt voor sommige werken en werkzaamheden een omgevingsvergunningsplicht. Voor het overige komen er binnen het project gebied geen leidingen voor.

Conclusie

Het aspect leidingen vormt alleen voor wat betreft de aangegeven zone beperkingen voor bebouwing. Met het plaatsen van het hekwerk zal hier rekening mee worden gehouden. Dit zal tijdens de aanlegfase worden beoordeeld.

5.11 NATUUR EN LANDSCHAP

Het projectgebied is in de huidige situatie niet landschappelijk ingepast. Het perceel is in gebruik als akkerland.

Het project heeft betrekking op de aanleg van een zonnepark. Onder en rondom de zonnepanelen komt bloemrijk grasland, dat tussen de panelen begraasd wordt door schapen. Dit bloemrijke grasland zal ingezaaid worden met een bloemenmengsel van de Zaadeest in Stroe. De begrazing helpt om de natuurwaarde te behouden. De hekwerken aan de west- en noordzijde worden aangeplant met inheemse klimplanten die ook landschappelijk en vooral ecologisch een grote meerwaarde zullen hebben.

Rondom het plangebied komt een kruidruigte met bessen dragende heesters. Dit zorgt er voor dat gaasvliegen en vogels een betere omgeving

krijgen en zo de eikenprosessierupsen kunnen bestrijden. In deze strook zullen jaarlijks zaden worden verzameld door de Zaadeest. De ruigte wordt in blokken stuk voor stuk kort gemaaid, zodat nooit alles tegelijkertijd kaal is. Dit zorgt ervoor dat er geen ongewenste houten gewassen opkomen en het langzaam in een bosschage zal veranderen. Dichter langs de wegen wordt er een kruidenrijke berm gepoot. Deze zal minder hoog worden dan de ruigtestrook en zo weer plaats geven voor een ander ecosysteem.

Aan de Wulpenweg wordt een Elzensingel aangeplant. Er is gekozen voor Elzen omdat deze relatief weinig ruimte vragen en veel stikstof opvangt (de bacterie *Frankia alni* groeit op Elzen).

Bij de beoordeling van het plan is het landschapsplan positief beoordeeld vanwege de aandacht voor de inpassing en de invulling gericht op de toename van de biodiversiteit. Met betrekking tot de landschappelijke en ecologische invulling van het projectgebied wordt verwezen naar bijlage 2.

Conclusie

Bij het opstellen van het plan is op een goede manier invulling gegeven aan de aspecten natuur en landschap.

 6JURIDISCHE ASPECTEN

Voor het bouwen en in gebruik nemen van een zonnepark is een omgevingsvergunning nodig op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a en c van de Wabo voor de activiteiten 'bouwen' en 'planologisch strijdig gebruik'. Het toetsingskader is te vinden in de artikelen 2.10 en 2.12 Wabo.

Hoofddlijn van de Wabo is dat het besluiten op aanvragen om omgevingsvergunning een bevoegdheid is van het college van burgemeester en wethouders. Zo kunnen burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning verlenen door middel van het buitenplans afwijken van het bestemmingsplan met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo indien er sprake is van planologisch strijdig gebruik (artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo).

Verklaring van geen bedenkingen - gemeenteraad

Burgemeester en wethouders mogen een omgevingsvergunning - nu de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan - pas verlenen nadat de gemeenteraad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben (artikel 6.5, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor)).

In artikel 6.5, derde lid van het Bor is geregeld dat de gemeenteraad categorieën van gevallen kan aanwijzen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. Op 8 november 2017 heeft de gemeenteraad een lijst met categorieën vastgesteld waarvoor - onder de bij die lijst opgenomen voorwaarden - geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is vereist. Het onderhavige plan is niet valt niet expliciet onder de op de lijst opgenomen categorie "Bouwwerken geen gebouw zijnde" onder Projecten in landelijk gebied. Ten tijde van de vaststelling van

deze categorieën, was er nog geen beleid voor zonneparken vastgesteld. Inmiddels is door de raad op 10 juli 2019 het beleid voor grootschalige opstellingen met zonnepanelen op land in De Barneveldse Zonneladder vastgesteld. Bij de vaststelling is besloten dat burgemeester en wethouders bevoegd gezag zijn bij de vergunningverlening. Het plan voldoet aan de algemene voorwaarden. Ingevolge het raadsbesluit van 8 november 2017 en 10 juli 2019 is daarom geen verklaring van geen bedenkingen nodig van de gemeenteraad voor het onderhavige plan.

 7

ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Bij besluit van 25 januari 2011 heeft de raad de bevoegdheid tot het al dan niet vaststellen van een exploitatieplan zoals bedoeld in artikel 6.12, eerste en tweede lid van de Wro met betrekking tot een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders.

Een zonnepark is geen project dat genoemd is als project waarvoor een exploitatieplan mág worden vastgesteld. De grondslag voor een exploitatieplan ontbreekt dus.

De kosten voor het opstellen van het plan worden gedekt door het heffen van leges.

 8

MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

De procedure voor het verlenen van een omgevingsvergunning is door de wetgever geregeld. De procedure die vooraf gaat aan het nemen van een besluit op de ingediende aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure nu er sprake is van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo, waarbij toepassing wordt gegeven aan artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, of onder c, van de Wabo. Dit betekent onder meer dat er eerste een ontwerpbesluit ter inzage wordt gelegd voordat er een definitief besluit wordt genomen.

Draagvlak

Tijdens de procedure om te komen tot het voorstel voor de vestiging van een zonnepark is contact geweest met de bewoners van de nabijgelegen woningen aan de Stroeërschoolweg. De wijze waarop en een verslag hoe dit is verlopen is in het voorstel opgenomen. Op 8 januari hebben we het plan toegelicht bij de dorpswerkgroep van Stroe. Naast kritische opmerkingen met betrekking tot het plaatsen van zonnepanelen op landbouwgronden en met betrekking tot de locatie werd het voorstel positief ontvangen waarbij Gerrit van den Heuvel complimenten kreeg als initiatiefnemer.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit (met relevante stukken) heeft van ?? tot en met ?? 2020 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode heeft eenieder de mogelijkheid om een zienswijze naar voren te brengen.