



Hoogheemraadschap van
Delfland

UW BRIEF
30 oktober 2020
UW KENMERK
2019-002850
ZAAKNUMMER
2020-024777
DOCUMENTNUMMER
D2020-10-009520
DELFT
30 oktober 2020

ONDERWERP
Wijzigingsbesluit overwinteren strandpaviljoen

In deze brief leest u ons besluit om uw watervergunning ambtshalve te wijzigen.

Aanleiding voor de ambtshalve wijziging

Met uw watervergunning heeft u onder voorwaarden toestemming voor strandbebouwing in de zeevaartse beschermingszone gedurende de periode van 1 maart tot 1 november.

Op 21 april 2020 ontvingen Rijkswaterstaat, de Waterschappen en de Vereniging Nederlandse Gemeenten via het ambtelijk Kustpactoverleg een verzoek van Koninklijke Horeca Nederland om deze winter éénmalig de strandpaviljoens te mogen laten staan. Dit in verband met gederfde inkomsten door corona en de kosten voor het op- en afbouwen van de strandtenten. De maatregel verkleint de kans dat ondernemers als gevolg van Covid-19 financiële problemen komen.

Gelet de huidige watervergunning zou deze gewijzigd moeten worden.

De wijziging heeft betrekking op een handeling ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is om wijzigingsbesluit op te nemen, namelijk Rijkswaterstaat en Delfland. Op 21 oktober 2020 heeft Rijkswaterstaat een advies toegezonden (kenmerk Rijkswaterstaat: RWS-2020/49043). De begripsbepalingen (bijlage 2 van het advies) en de overwegingen (bijlage 3 van het advies) zijn als Bijlage 1 bijgevoegd bij dit besluit en maken daarvan tevens onderdeel uit. De voorschriften uit het advies van Rijkswaterstaat zijn verwerkt in dit wijzigingsbesluit.

Algemeen toetsingskader

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer. De doelstellingen zijn gericht op:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de werken niet verenigbaar zijn met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer voldoende te beschermen door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning.

De doelstellingen van het waterbeheer zijn geconcretiseerd in regelgeving en beleid. Bij de toetsing of de aangevraagde werkzaamheden verenigbaar zijn met de doelstelling van de Waterwet wordt getoetst aan deze regelgeving en beleid. De aangevraagde werkzaamheden zijn getoetst aan:

- Keur Delfland;
- Waterbeheerplan Delfland 2016-2021;
- Beleidsregel Medegebruik Zeewering van november 2014.

Toetsing

Alle seizoengebonden strandtenthouders beschikken over een watervergunning. De Beleidsregel Medegebruik Zeewering regelt in hoofdstuk 4 de voorwaarden waaronder seizoengebonden strandtenthouders een watervergunning kunnen krijgen. Normaliter dienen de opstellen tijdens het stormseizoen (1 november tot 1 maart) grotendeels te worden verwijderd. Dat staat in onderdeel 4.2 onder 7 van de Beleidsregel Medegebruik Zeewering. De reden daarvan is dat onder andere het zand op het strand vrij kan bewegen tijdens het stormseizoen. Dit dynamische proces zorgt er bijvoorbeeld voor dat duinen op peil blijven of mogelijk zelfs aangroeien.

Met de ambtshalve wijziging van de watervergunning wordt van onderdeel 4.2 onder 7 van de Beleidsregel Medegebruik Zeewering afgeweken. Daartoe biedt artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht de grondslag. Wij motiveren deze afwijking van het beleid als volgt. Er zijn bijzondere (maatschappelijke) omstandigheden. De horeca wordt zwaarbelast door (noodzakelijke) maatregelen in de strijd tegen het Corona-virus. Koninklijke Horeca Nederland heeft gevraagd aan de verantwoordelijke Minister of seizoengebonden strandtenten eenmalig hun opstellen mogen laten staan op het strand. Dat scheelt behoorlijk veel in de af- en opbouwkosten voor de vergunninghouders, waardoor zij meer overlevingskansen hebben. De individuele strandtenthouders staan achter dit verzoek. De Coronacrisis is van een unieke en ongekende omvang en kan nopen tot afwijken van beleid.

Wij hebben samen met Rijkswaterstaat de risico's geanalyseerd voor de kustverdediging, indien aan het verzoek gehoor zou worden gegeven. Het doel van de Beleidsregel medegebruik Zeewering is het waarborgen van de waterveiligheid. In dit geval gaat het specifiek om het niet belemmeren van het dynamische proces. De veiligheid die het dynamische proces biedt komt naar verwachting niet in gevaar wanneer er één winter lang geen strandbebouwing wordt verwijderd. Het belang van de beleidsregel komt dus niet in het gedrang, zodra de watervergunning eenmalig wordt verruimd door het toestaan van de bebouwing - mits aan een aantal voorwaarden is voldaan. Die voorwaarden zijn in deze watervergunning opgenomen als voorschriften. Het belang van het strikt volgen van onderdeel 4.2 onder 7 van de beleidsregel weegt al met al niet op tegen het belang van de vergunninghouders van seizoengebonden strandtenten. Daar komt nog bij, dat het eenmalig laten staan van de seizoengebonden strandbebouwing de kans biedt om te testen wat anno 2020/2021 nu exact de invloed is van strandbebouwing tijdens het stormseizoen in de gebieden van dynamisch kustbeheer. Dit kan via het reguliere, al bestaande monitoringsysteem worden gemeten. Kortom, de strikte naleving van de beleidsregel is in dit geval van bijzondere omstandigheden niet nodig en zou juist bij strikte toepassing een onevenredig nadeel voor de vergunninghouder opleveren.

Monitoren van de eenmalige overwintering van seizoen strandbebouwing

Het Hoogheemraadschap van Delfland monitort de eenmalige overwintering van seizoenbebouwing. Dat doet Delfland op twee manieren:

- Door middel van vergelijking van eerdere jaarlijkse hoogtemetingen, met de nieuwe hoogtemetingen;
- Door middel van visuele waarnemingen gedurende het stormseizoen.

Toelichting op hoogtemetingen:

Het is landelijk beleid dat er suppleties worden uitgevoerd om het kustfundament (vooroever, strand en duingebied) mee te laten groeien met de zeespiegelstijging. Dus als de zeespiegel stijgt zal ook het kustfundament in hoogte mee moeten groeien om droge voeten te blijven houden.

Rijkswaterstaat zorgt voor de zandsuppleties en Delfland zorgt ervoor dat het gesuppleerde zand doorstuift naar het duingebied. Door seizoenbebouwing tijdens het stormseizoen te verwijderen wordt er optimaal gebruik gemaakt van de wind ten behoeve van de doorverstuiving. Nu eenmalig wordt toegestaan dat de seizoenbebouwing blijft staan tijdens

het stormseizoen, wordt er verwacht dat er lokaal minder zandverstuivingen zullen plaatsvinden dan normaal.

Delfland monitort de ontwikkelingen van o.a. deze zandverstuiving langs de kust jaarlijks. Daarbij maakt Delfland gebruik van de hoogtemetingen die jaarlijks worden ingewonnen door Rijkswaterstaat. Ook dit jaar worden die gegevens gebruikt om te analyseren welk effect het overwinteren van de seizoensbebouwing heeft op de dynamische processen.

Toelichting op visuele waarnemingen:

Delfland verwacht dat er in het stormseizoen zandophopingen en zanduitstuivingen ontstaan ter plaatse van de seizoensbebouwing. Delfland gaat gedurende het stormseizoen d.m.v. foto's visueel monitoren in welke mate dit plaatsvindt en maakt tevens een inschatting van het effect op de zeewering.

Aansprakelijkheid

Wij wijzen u erop dat aansprakelijkheid voor het opruimen van de stormschade bij de vergunninghouder ligt. De wijze van opruimen in Natura2000 duingebied moet vooraf worden afgestemd met het bevoegd gezag.

Eerder opbouwen seizoens strandbebouwing?

Dit besluit ziet alleen toe op het éénmalig blijven staan van seizoens strandbebouwing en niet op het tussentijds afbreken en/of opbouwen van de strandbebouwing. Dit heeft onder andere te maken om verstoring van zandverstuivingen te voorkomen.

Besluit

Dijkgraaf en hoogheemraden besluiten om vergunning d.d. 27 februari 2019
zaaknummer:2019-002850/D2019-02-003044 als volgt te wijzigen:

1. De tekeningen in de watervergunning hebben alleen betrekking op de periode van 1 maart tot 1 november.
2. Aan het besluit wordt een onderdeel toegevoegd: in afwijking van de voorschriften, dan wel het besluit is de strandbebouwing toegestaan in de periode van 1 november 2020 tot 1 maart 2021, mits aan de in dit besluit opgenomen voorschriften wordt voldaan.
3. De volgende voorschriften worden toegevoegd:

Voorschriften voor de periode 1 november 2020 tot 1 maart 2021:

Voorschrift 1 Bouwwerken

1. In de periode van 1 november 2020 tot 1 maart 2021 is het laten staan van het hoofdgebouw toegestaan.
2. De niet-permanente bebouwing (bijvoorbeeld portokabins/units en overkappingen) dienen zo berekend te zijn dat ze tijdens blootstelling aan zware gevolgen in delen uit elkaar vallen.
3. Niet-permanente bebouwing dat bij blootstelling aan zware weersomstandigheden niet uit elkaar valt (bijvoorbeeld zeecontainers) moeten in de periode van 1 november 2020 tot 1 maart 2021 worden verwijderd.
4. Niet-permanente bebouwing die bij blootstelling aan zware weersomstandigheden niet uit elkaar valt, is eenmalig voor de periode van 1 november 2020 tot 1 maart 2021 toegestaan, indien de bebouwing constructief is verbonden aan het hoofdgebouw en niet volledig afgesloten kan worden.
5. De vergunninghouder dient ervoor te zorgen dat het laten staan van de niet-permanente bebouwing niet leidt tot verontreiniging van het zand en het oppervlaktewaterlichaam de Noordzee met oliën, chemicaliën en/of vetten.
6. Bijbehorende werken als terrasvloerdoelen en windschermen mogen blijven liggen, mits deze stevig verankerd zijn. Deze verankering mag niet permanent zijn en ook niet met beton zijn.

7. Er mogen geen materialen weg kunnen waaien en bij hoog water geen materialen weg kunnen spoelen.
8. Strandhuisjes (zoals vakantiehuisjes) en losse objecten op het strand zijn verwijderd.

Voorschrift 2

Zandverplaatsing

1. Bij (on)verwacht slecht weer en wanneer de windkracht 7 beaufort of hoger is, is het niet toegestaan om de banketten en paviljoens te beschermen met zand afkomstig van het strand.
2. Het meest dichtbijgelegen KNMI-meetstation, is maatgevend bij de bepaling van de actuele windkracht.
3. Het is verboden de kustlijn te verplaatsen doormiddel van landinwaartse suppleties.
4. Er mag geen zand worden afgevoerd uit de zeekering of van het strand.
5. De vergunninghouder moet verdiepingen en/of verondiepingen, stuifgaten en andere afwijkingen op het doorgaand profiel van het strand, ontstaan ten gevolge van het leggen, aanleggen, wijzigingen gebruikmaken, onderhouden, aanwezig zijn of opruimen van de werken, binnen 24 uur na constatering daarvan, aanvullen en/of opruimen in overleg met de waterbeheerder.
6. Aangestoven zand mag uitsluitend tussentijds (in het winterseizoen) en na een storm worden verplaatst rondom de strandbebouwing.

Voorschrift 3

Risico vergunninghouder

1. Het laten staan van het hoofdgebouw van de niet-permanente bebouwing voor de periode van 1 november 2020 tot 1 maart 2021 geschiedt geheel op eigen risico van de vergunninghouder.
2. Na een storm, stormvloed of anderszins geldt een inspectieplicht voor de vergunninghouder.
3. In geval van zandverplaatsingen door stormen en/of stormvloed is eventuele schade aan het hoofdgebouw en/of banket voor rekening van de vergunninghouder. De vergunninghouder kan geen aanspraak maken op extra bescherming en/of suppletie.
4. Schade aan het waterstaatswerk die wordt veroorzaakt door de niet-permanente bebouwing (of losse onderdelen daarvan, inclusief de goederen die behoren bij de inboedel) komt voor rekening van de vergunninghouder.

Voorschrift 4

Onderhoud


De vergunninghouder dient zorg ervoor te dragen dat de niet-permanente bebouwing geen belemmering vormt voor het onderhoud, de huidige waterveiligheid of geplande versterking van het kustfundament.

Procedure

Dit wijzigingsbesluit is genomen volgens de standaardprocedure. In de toelichting bij dit besluit leest u hier meer over.

Met vriendelijke groet,

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Afdelingsmanager Regulering en Planadvisering

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'B.M. van Egmond', is written over a horizontal line. The signature is stylized and cursive.

B.M. van Egmond

1. 'Waterbeheerder': Het Hoogheemraadschap van Delfland;
2. 'Hoofdgebouw': een gebouw dat op een perceel door zijn aard, functie, constructie of afmetingen als belangrijkste bouwwerk valt aan te merken.
3. 'Werken': het hoofdgebouw van het strandpaviljoen van vergunninghouder met eventuele bijbehorende werken.

Overwegingen

1.1 Algemeen

Koninklijke Horeca Nederland (KHN) heeft een brief gestuurd aan Rijkswaterstaat, de Unie van Waterschappen en de Vereniging Nederlandse Gemeenten met het verzoek of de seizoenspaviljoens in het winterseizoen 2020-2021 op het strand mogen blijven staan. Dit in verband met gedeerde inkomsten door corona en de kosten voor het op- en afbouwen van de strandpaviljoens. Het betreft met name strandpaviljoens langs de Hollandse kust. Langs de Zuidwestelijke deltakust en Waddenkust staan de paviljoens al (onder voorwaarden) jaarrond.

Vanwege de uitzonderlijke situatie als gevolg van de coronacrisis met een grote impact op de economie, is vanuit de overheid een breed pakket aan ondersteuningsmaatregelen beschikbaar voor ondernemers. Daarnaast wordt door overheden ook via wet- en regelgeving gestreefd de economische activiteit in Nederland te stimuleren, waarbij de brede maatschappelijke invalshoeken tegen elkaar worden afgewogen. In dit licht wordt eenmalig gehonoreerd dat seizoensgebonden strandpaviljoens in het stormseizoen mogen blijven staan onder voorwaarden die zijn opgesteld vanuit waterveiligheidskundige belangen.

1.2 Handelingen waarvoor ambtshalve de vergunning wordt gewijzigd

De wijziging van de vergunning op grond van de Waterwet heeft betrekking op het eenmalig gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk strand de Noordzee in het stormseizoen tussen 1 november 2020 en 1 maart 2021 door het laten staan van niet-permanente bouwwerken (seizoensgebonden strandpaviljoens).

De hierboven beschreven handelingen vallen onder artikel 6.5, sub c van de Waterwet.

Op grond van artikel 6.13 van het Waterbesluit is het verboden zonder vergunning van onze Minister als bedoeld in artikel 6.5 onder c van de Waterwet gebruik te maken van de Noordzee door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daaronder of daaronder:

1. de bodem op te hogen of te verharderen of land aan te winnen;
2. suppleties of andere handelingen die een landwaartse verplaatsing van de kustlijn tot gevolg kunnen hebben uit te voeren, anders dan op grond van artikel 2.7 van de Waterwet;
3. installaties of kabels en leidingen te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen;
4. te bouwen.

De hierboven genoemde handelingen zijn derhalve vergunningplichtig en nopen tot wijziging van de vergunning.

1.3 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam waarin de handelingen plaatsvinden

De activiteit vindt plaats op het strand van de Noordzee.

De Noordzee grenst aan Nederland, Groot-Brittannië, België, Frankrijk, Duitsland, Denemarken en Noorwegen. Door de Noordzee lopen veel belangrijke scheepvaartroutes. Het Nederlandse deel van de Noordzee is een van de drukste scheepvaartregio's ter wereld.

2 Toetsing van de wijziging aan de doelstellingen van de Waterwet

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de een wijziging van de aanvraag. In artikel 2.1 Wtw zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning of wijziging daarvan wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het nemen van dit ambtshalve besluit rekening is gehouden en de toetsing aan de doelstellingen van het waterbeheer.

2.1 Hoofdoverweging regelgeving en beleid met betrekking tot handelingen als bedoeld in artikel 6.5, onder c, Waterwet

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van waterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP), planperiode 2016-2021. Specifieke eisen ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van rijkswaterstaatwerken en/of bijbehorende beschermingszones zijn uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Het Beheer- en ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (Bprw) vertaalt het NWP door naar het beheer van de Rijkswateren, met een onderverdeling naar functie en naar watersysteem. Bovendien bevat het Bprw 2016-2021 een toetsingskader voor individuele besluiten, dat gebruikt wordt bij het toetsen en beoordelen van vergunningen voor het gebruik van waterstaatswerken. Hierin is vastgelegd op welke manier deze aanvragen getoetst worden aan de ecologische doelstellingen die op grond van het Bprw 2016-2021 gelden voor KRW-waterlichamen.

De Beleidslijn voor de kust bevat een kader vanuit het waterveiligheidsbelang voor toetsing van ingrepen of activiteiten met een ruimtebeslag. De strategie voor waterveiligheid houdt in: het kustfundament op peil houden, het handhaven van de kustlijn en het achterland met primaire waterkeringen beschermen tegen overstroming.

2.2 Overwegingen ten aanzien van de voorkoming en beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Beleidslijn kust (september 2007)

De hoofddoelstelling van het beleid in het kustfundament is de waarborging van de veiligheid tegen overstromingen vanuit zee met behoud van de (inter)nationale ruimtelijke waarden waarbij de gebiedspecifieke identiteit een belangrijke kernkwaliteit is. Het dynamisch

handhaven van de basiskustlijn en op peil houden van het zandvolume van het kustfundament met zandsuppleties voorkomen erosie van de kust en dragen bij aan het voorkomen van overstromingen vanuit de Noordzee. De Beleidslijn kust (2007) bevat onder meer een kader vanuit het waterveiligheidsbelang voor toetsing van ingrepen of activiteiten met een ruimtebeslag. De Beleidslijn kust maakt een onderscheid in:

1. beleid voor bestaand bebouwd gebied: 'ja, mits'-principe
2. beleid voor onbebouwd gebied: 'nee, tenzij'-principe
3. beleid voor jaarrond aanwezigheid en exploitatie van strandpaviljoens en andere semipermanente bouwwerken op het strand;
4. voorwaarden vanuit waterveiligheid en overige voorwaarden (vanuit ruimtelijke kwaliteit, natuur en ecologie)

De toelaatbaarheid van activiteiten in het kustfundament is beoordeeld aan de hand van een handreiking die is opgenomen in de beleidslijn. De toepassing van deze handreiking en in het bijzonder het criterium 'geen feitelijke belemmering van het meegroeien met de zee, van de kustlijn zorg en het veilige en doelmatig gebruik van het waterstaatswerk' bij de beoordeling van activiteiten is nader uitgewerkt in het 'Uitvoeringskader vergunningverlening kust (geactualiseerd) van 31 mei 2012.

Paviljoens en andere semipermanente bouwwerken op het strand. Hiervoor geldt op basis van de 3e Kustnota een 'ja, mits'-beleid, als ze passen in het ruimtelijk beleid en de zonering van gemeente en/of provincie.

De algemene voorwaarden van het rijk aan semipermanente jaarrond aanwezige bouwwerken vanuit het oogpunt van waterveiligheid zijn:

- De geldigheidsduur van de vergunning is tijdelijk.
- De positionering van de paviljoens:
- Bouwvoorschriften voor deze bouwwerken, o.a.:

o verplaatsbaarheid van de bebouwing (verplaatsbaar binnen orde een week), de bebouwing moet demontabel zijn;

o berekend op uit elkaar kunnen vallen van de bebouwing bij blootstelling aan zware golven.

Net als voor andere buitendijkse activiteiten geldt voor jaarrond aanwezigheid en exploitatie van strandpaviljoens en andere semipermanente bouwwerken op het strand dat ze plaatsvinden op eigen risico. Er kan geen aanspraak gemaakt worden op extra zandsuppleties.

De bebouwing op het strand kan het proces van duinafslag en dynamisch kustbeheer beïnvloeden. Lokaal, vooral aan weerszijden van de bebouwing kan meer afslag optreden. Hierdoor kan de veiligheid tegen overstromen afnemen. In de beleidslijn kust wordt aangenomen dat bebouwing op het strand die onder stormomstandigheden in delen uiteenvalt, weinig tot geen invloed heeft op de veiligheid tegen overstromen.

Van seizoensgebonden strandpaviljoens wordt aangenomen dat de strandbebouwing het karakter heeft van een licht bouwwerk. Dit omdat het jaarlijks wordt opgebouwd en verwijderd van het strand. Hierdoor zal in algemene zin worden voldaan aan de eis 'in delen uiteenvallen'.

Zeecontainers daarentegen hebben het karakter van een monoliete constructie. Dit betekend dat zeecontainers bij stormomstandigheden niet uit elkaar kunnen vallen.

Er kunnen in de praktijk 3 situaties zich voordoen:

1. Het paviljoen kan bestaan uit een hoofdgebouw dat aangemerkt wordt als een bouwwerk dat makkelijk in delen uiteenvalt. Daarnaast behoren dan tot het hoofdgebouw ook de zogenaamde units. Deze units bestaan uit een metalen frame met houten en/of kunststoffen wanden. Deze units hebben een vergelijkbare constructie als het hoofdgebouw en daarom wordt ook aangenomen dat de units bij stormomstandigheden in delen uit elkaar vallen.

2. Bij het strandpaviljoen bestaat het hoofdgebouw onder andere uit een zeecontainer. Deze zeecontainer is dusdanig verbonden met het hoofdgebouw, dat redelijkerwijs de container niet verwijderd kan worden zonder dat het gehele paviljoen afgebroken moet worden. Om zoveel mogelijk te kunnen waarborgen dat onderdelen van bouwwerken met een monoliet karakter niet de waterveiligheid, waterkwaliteit, dynamische kust en/of nautische belangen zal schaden, is besloten dat zeecontainers die onderdeel vormen van het gehele bouwwerk en niet volledig afgesloten kunnen worden, eenmalig mogen blijven staan. Mits, de opening om een dusdanige grote omvang betreft, dat de zeecontainer zich tijdig kan vullen met water. Dit zodat tijdens stormomstandigheden de waterveiligheid gewaarborgd kan blijven en bouwwerken niet ongecontroleerd gaan drijven.
3. Aanwezige losse zeecontainers, die afsluitbaar zijn en niet zijn verbonden met het hoofdgebouw.

Besloten is eenmalig ambtshalve toe te staan om de hoofdgebouwen van strandpaviljoens vallend onder 1 en 2 gedurende de periode 1 november 2020 tot 1 maart 2021 te laten staan op het strand onder voorwaarden. Deze voorwaarden zijn onder andere dat bijbehorende werken stevig verankerd moeten worden en los meubilair binnen opgeslagen dient te worden dan wel afgevoerd moet worden buiten het strand. Losse afgesloten zeecontainers genoemd onder 3, moeten van het strand worden verwijderd. Dit omdat dezen op drift kunnen geraken tijdens een storm en schade aan zouden kunnen brengen aan de duinen cq. de waterkering.

2.3 Overwegingen ten aanzien van de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit en van watersystemen (waterkwaliteit)

Het in het stormseizoen laten staan van het onderhavige strandpaviljoen leidt niet tot een toename van lozingen en verliezen van gevaarlijke stoffen en heeft geen beperking in de uitvoering van het ecologische herstel tot gevolg.

2.4 Overwegingen ten aanzien van de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Beleid voor de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen
Het Nationaal Waterplan kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. De functies zijn nader uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (BPRW).
Voor de Noordzee gelden de volgende functies:

- Zwemwater
- Koelwater
- Energie
- Scheepvaart
- Watersport en oeverrecreatie
- Beroeps- en sportvisserij
- Oppervlaktedelfstoffen
- Archeologie, cultuurhistorie en landschap

Uitgangspunt van het BPRW is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon & gezond water op orde zijn.

Feitelijk gebruik

Daarnaast is beoordeeld of deze activiteit op de beoogde locatie invloed heeft op de toegekende gebruiksfuncties en of dit toelaatbaar is. Omdat inmiddels uit jurisprudentie duidelijk is geworden dat ook niet-toegekende functies een weigeringsgrond voor de vergunning kunnen vormen, dient ook de invloed op deze niet-toegekende functies afgewogen te worden. Er is daarom tevens getoetst of het gebruik van het waterstaatswerk onaanvaardbare gevolgen heeft voor het feitelijke maatschappelijke gebruik van het watersysteem op de beoogde locatie.

Zoals aangegeven heeft het gebruik van het waterstaatswerk geen onaanvaardbare gevolgen voor het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste en de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische waterkwaliteit.

De hierbovengenoemde gebruiksfuncties worden niet negatief geraakt met het nemen van dit besluit.

3. Conclusie

De in de ambtshalve wijziging van de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen wordt de vergunning ambtshalve gewijzigd.