



Gemeente Nieuwkoop
T.a.v. de heer E. Haselhoff
Postbus 1
2460 AA TER AAR

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Datum 29 oktober 2020	Uw Brief	Ons Kenmerk ODH-2020-00137127	Afdeling Toetsing & Vergunningverlening Milieu	Contactpersoon C. Haarlem
Bijlage(n) -	Uw Kenmerk -	Zaaknummer 00574507	Team T&V Groen	Telefoonnummer 06 211 85 973
Betreft Vvgb Wnb, Prinses Margrietstraat, Prinses Beatrixstraat en Prinses Irenestraat te Ter Aar				Email Clinton.Haarlem@odh.nl

Geachte heer Haselhoff,

Op 17 februari 2020 hebben wij een verzoek om een verklaring van geen bedenkingen (verder: Vvgb) ontvangen als bedoeld in artikel 2.27, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de artikelen 2.2aa en 6.10a, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht ten behoeve van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Het betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw en de huismus, het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis, alsmede het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis ten behoeve van het renoveren en isoleren van vijf woningen aan de Prinses Margrietstraat 2, de Prinses Beatrixstraat 2 en de Prinses Irenestraat 4, 6 en 7 te Ter Aar.

Hieronder treft u de (ontwerp-)Vvgb aan. Wij vragen u onze verklaring, de overwegingen en de voorschriften integraal op te nemen in de omgevingsvergunning.

Indien gedurende de terinzagelegging van de ontwerp-omgevingsvergunning geen zienswijzen binnen komen met betrekking tot deze (ontwerp-)Vvgb Wet natuurbescherming - Soortenbescherming, dan kunt u onderhavige verklaring als definitieve Vvgb beschouwen.

Wij verzoeken u een afschrift van de definitieve omgevingsvergunning aan ons toe te zenden via e-mailadres: vergunningen@odh.nl of per post ter attentie van: Omgevingsdienst Haaglanden, afdeling Toetsing & Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB te Den Haag.

Afdeling Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Zaaknummer : 00574507
Ons Kenmerk : ODH-2020-00137127
Datum : -

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Verklaring

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 17 februari 2020 hebben wij een verzoek om een verklaring van geen bedenkingen (verder: Vvgb) ontvangen als bedoeld in artikel 2.27, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de artikelen 2.2aa en 6.10a, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht ten behoeve van een aanvraag om een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Het betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw (*Apus apus*) en de huismus (*Passer domesticus*), het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*); ter plaatse van de Prinses Beatrixstraat 2, de Prinses Irenestraat 4 en 7 en de Prinses Margrietstraat 2 te Ter Aar.

Besluit

Wij:

- I. verklaren geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van de omgevingsvergunning;
- II. bepalen dat aan de omgevingsvergunning de voorschriften 1 tot en met 14 worden verbonden;
- III. bepalen dat het verzoek van 17 februari 2020 en de aanvullende stukken van 3 maart 2020, 10 maart 2020, 1 april 2020, 28 september 2020 en 5 oktober 2020 deel uitmaken van de omgevingsvergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 Bij wijzigingen van omstandigheden waaronder deze Vvgb is afgegeven, dient de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl hiervan terstond schriftelijk in kennis te worden gesteld.
- 2 De vergunninghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de soortenbeschermingsvoorschriften in deze omgevingsvergunning en de maatregelen in het Activiteitenplan van 18 februari 2020 en de aanvullende gegevens van 3 maart 2020, 10 maart 2020, 1 april 2020, 28 september 2020 en 5 oktober 2020. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze Vvgb;
 - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c de uit te voeren werkzaamheden;
 - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g het bijhouden van een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden).
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van de omgevingsvergunning met daarin de voorschriften en randvoorwaarden uit voorliggende Vvgb, het ecologisch werkprotocol inclusief het logboek van de ecologische begeleiding op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

Specifieke voorschriften

- 4 De details over de plaatsing, de types en het onderhoud van de voorzieningen dienen te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op [www.odh.nl](https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen)¹. Dit dient uiterlijk te gebeuren:
 - a tijdelijke voorzieningen: één week voor het plaatsen van de tijdelijke voorzieningen of uiterlijk twee weken na inwerkingtreding van de omgevingsvergunning;
 - b permanente voorzieningen: één week voor het plaatsen van de permanente voorzieningen.
- 5 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige² op het gebied van de huismus, de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis.

¹ <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>.

² Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.

- 6 De vergunninghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze vergunning, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan woningen Ter Aar' van 18 februari 2020 en de aanvullende stukken van 3 maart 2020, 10 maart 2020, 1 april 2020, 28 september 2020 en 5 oktober 2020.
- 7 Er dienen ten behoeve van de gierzwaluw minimaal zes tijdelijke nestkasten van het type 'Vivara Gierzwaluw Nestkast Hout' geplaatst te worden. Deze dienen te worden geplaatst tussen 1 september en 1 april. De voorzieningen dienen direct onder de dakrand aangebracht te worden met een vrije aanliegroute, binnen een straal van 100 à 200 meter van de oorspronkelijk aangetroffen nestlocaties.
- 8 Er dienen ten behoeve van de gierzwaluw minimaal zes permanente voorzieningen aanwezig te zijn ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat. De permanente compensatie dient op één van de volgende manieren te worden gerealiseerd:
 - a de zes nestkasten van het type 'Vivara Gierzwaluw Nestkast Hout' blijven aanwezig als permanente maatregel. Deze dienen dan functioneel te zijn gedurende de periode waarvoor deze worden ingezet. De voorzieningen dienen minimaal eenmaal per jaar gecontroleerd te worden op hun functionaliteit en - indien nodig - dient de functionaliteit van de voorziening op een zo kort mogelijke termijn weer hersteld te worden. Is een nestkast niet meer in functionaliteit te herstellen, dan dient deze vervangen te worden door hetzelfde type nestkast; *of*
 - b er worden minimaal zes inbouwnestkasten gerealiseerd in het plangebied. De types en de plaatsing van de gekozen voorzieningen dienen minimaal één maand voor plaatsing ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Haaglanden te worden voorgelegd. Na inachtneming van een gewenningsperiode van minimaal één broedseizoen, waarin zowel de permanente voorzieningen als de tijdelijke voorzieningen aanwezig zijn geweest, mogen de tijdelijke voorzieningen verwijderd worden wanneer door de ecologisch deskundige is geconstateerd dat deze verlaten zijn. Ook voor inbouwnestkasten geldt dat deze functioneel dienen te zijn gedurende de periode waarvoor deze worden ingezet. De voorzieningen dienen minimaal eenmaal per jaar gecontroleerd te worden op hun functionaliteit en - indien nodig - dient de functionaliteit van de voorziening op een zo kort mogelijke termijn hersteld te worden.
- 9 De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten het broedseizoen van de gierzwaluw en de huismus, welke loopt van 1 maart tot 1 september. Voor de start van de werkzaamheden dient een controlebezoek te worden uitgevoerd om de aanwezigheid van gierzwaluwen en huismussen in de bebouwing uit te sluiten, alvorens het plangebied wordt vrijgegeven voor het uitvoeren van de werkzaamheden.
- 10 De permanente voorzieningen voor de huismus, waarbij de ruimte onder de dakpannen toegankelijk wordt gemaakt, dient te worden toegepast op de adressen Prinses Beatrixstraat 2, Prinses Irenestraat 4 en 7 en Prinses Margrietstraat 2 Ter Aar. Ten minste de onderste twee rijen van dakpannen dienen toegankelijk gemaakt te worden voor de huismus.
- 11 Het ongeschikt maken van de aangetroffen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis dient onder begeleiding van een ecologisch deskundige te worden uitgevoerd in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis, die loopt van 5 april tot en met 15 oktober. Voorzieningen zoals exclusion flaps of het verwijderen van gevel- of dakonderdelen dienen minimaal vijf aaneengesloten dagen te worden ingezet, zodat vleermuizen redelijkerwijs de mogelijkheid hebben gehad om hun verblijfplaats te verlaten, voordat met de start van de werkzaamheden wordt aangevangen. De weersomstandigheden dienen op deze dagen gunstig te zijn (minimaal 8 graden en windstil) en deze dienen door de ecooloog te worden opgenomen in een logboek. Na het ongeschikt maken, en voorafgaand aan de werkzaamheden, dient een controlebezoek te worden uitgevoerd om de aanwezigheid van vleermuizen in de bebouwing uit te sluiten, alvorens het plangebied wordt vrijgegeven.



- 12 De tijdelijke en permanente voorzieningen die reeds in het plangebied zijn gerealiseerd ten behoeve van de gewone dwergvleermuis dienen voorafgaand aan de werkzaamheden afgesloten te worden. Het afsluiten dient uitgevoerd te worden na een controle om de aanwezigheid van vleermuizen in de voorzieningen uit te sluiten. Na voltooiing van de werkzaamheden dient de functionaliteit van de voorzieningen direct hersteld te worden.
- 13 Zowel de tijdelijke als de permanente voorzieningen voor de huismus en de gewone dwergvleermuis moeten functioneel zijn gedurende de periode waarvoor deze worden ingezet. De voorzieningen dienen minimaal eenmaal per jaar gecontroleerd te worden op hun functionaliteit en - indien nodig - dient de functionaliteit van de voorziening op zo kort mogelijke termijn hersteld te worden. Bovendien moeten de tijdelijke voorzieningen zich te allen tijde buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden bevinden.
- 14 Het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten dient te gebeuren onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis. Na inachtneming van de noodzakelijke gewenningstijd, waarin zowel de tijdelijke als de permanente voorzieningen aanwezig en beschikbaar zijn, mogen de tijdelijke kasten alleen verwijderd worden nadat door de deskundige is vastgesteld dat de kast is verlaten, buiten de kwetsbare periode van de soort. De gewenningstijd betreft één volledig kraamseizoen voor vervangende kraamverblijfplaatsen en minimaal 6 maanden voorafgaand aan de start van het paarseizoen voor vervangende paarverblijfplaatsen.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 17 februari 2020 hebben wij een verzoek om een Vvgb ontvangen als bedoeld in 6.10a, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor) ten behoeve van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) voor het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw (*Apus apus*) en de huismus (*Passer domesticus*), het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis alsmede het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*); ter plaatse van de Prinses Beatrixstraat 2, de Prinses Irenestraat 4 en 7 en de Prinses Margrietstraat 2 te Ter Aar.

Bij het verzoek zijn de volgende stukken gevoegd:

- 'Activiteitenplan woningen Ter Aar,' Els & Linde B.V., 17 februari 2020;
- 'Beantwoording vragen d.d. 28 januari 2020 Omgevingsdienst Haaglanden - Ter Aar,' Els & Linde B.V., Woondiensten Aarwoude en Bouw- en aannemingsbedrijf Meerburg B.V., 28 januari 2020;
- 'Vragen ODH m.b.t. Ter Aar,' Els & Linde B.V. kenmerk 18.116, 14 mei 2019;
- 'Afdoend onderzoek - Woningen Ter Aar,' Els & Linde B.V., projectnummer 18.086, 24 januari 2019;
- 'Quick scan ecologie - Woningen Ter Aar,' Els & Linde B.V., projectnummer 17.183, 16 februari 2018;
- 'Werkbeschrijving verduurzamings-renovatie 5 woningen Ter Aar.'

Hierna hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- E-mailbericht, betreft: wijziging type huismus nestkasten, 'RE: Ontheffingsaanvraag Wassenaarstraat e.o. te Woubrugge - zaaknummer 556934,' 3 maart 2020;
- E-mailbericht, betreft: plaatsing vleermuiskasten, 'RE: zaaknummer 00543993 Ter Aar,' 10 maart 2020;
- E-mailbericht, betreft: plaatsing vleermuiskasten en huismusnestkasten, 'RE: zaaknummer 00543993 Ter Aar,' 1 april 2020;
- 'Beantwoording Vragen d.d. 28 September 2020 Omgevingsdienst Haaglanden,' Els & Linde B.V., Woondiensten Aarwoude en Bouw- en aannemingsbedrijf Meerburg B.V., 28 september 2020;
- 'Asbestinventarisatie conform bijlage XIIIa - 5 woningen inclusief bewonersafhankelijke bergingen, zijnde gedeelten van bouwwerken,' Klaver Asbestinventarisaties B.V., projectnummer: KLA-2018-5680-Blok8, 22 november 2018;
- 'EI-Indexering,' CAG, 23 februari 2018;
- 'Ecologische werkprotocol bij onderhouds- en verduurzamingswerkzaamheden Stichting Woondiensten Aarwoude,' Blom Ecologie B.V., BE/2020/407, 8 juli 2020;
- 'Werkplanning Groot Onderhoud 5 Woningen Ter Aar,' 28 september 2020;
- 'Beantwoording aanvullende vragen ODH d.d. 01 oktober 2020,' 01 oktober 2020.

Bevoegd gezag

Het project wordt gerealiseerd binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 6.10a, eerste lid, van het Bor, in samenhang met artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van het verzoek.

Toetsingskader en grondslag verklaring

Een vergunning op grond van de Wabo die betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 2.2aa van het Bor, wordt ingevolge artikel 6.10a van het Bor niet verleend dan nadat gedeputeerde staten hebben verklaard dat zij daartegen geen bedenkingen hebben.



Het verzoek om een Vvgb is getoetst aan de artikelen 3.1, 3.3, 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De gierzwaluw en de huismus zijn van nature in Nederland in het wild levende vogels en zijn beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw en de huismus te vernielen of te beschadigen, of nesten weg te nemen.

Op grond van artikel 6.10a, vierde lid, aanhef en onder b, sub 1, van het Bor in samenhang met artikel 3.3, vierde lid, van de Wnb kan een omgevingsvergunning slechts worden verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, aanhef en onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

De gewone dwergvleermuis is een van nature in Nederland in het wild levend dier van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn.

Op grond van artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 6.10a, vierde lid, aanhef en onder b, sub 2, van het Bor in samenhang met artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb kan een omgevingsvergunning slechts worden verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Beoordeling

Aanvraag

Op 17 februari 2020 hebben wij van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop een verzoek om een verklaring van geen bedenkingen ontvangen voor een aanvraag om een omgevingsvergunning van Bouw- en aannemingsbedrijf Meerburg B.V. De aanvraag ziet op het voornemen om de woningen aan de adressen Prinses Beatrixstraat 2, Prinses Irenestraat 4, 6 en 7 en Prinses Margrietstraat 2 te Ter Aar te renoveren en te verduurzamen. In vier van de vijf woningen zijn beschermde soorten aangetroffen.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende werkzaamheden:

- asbestinventarisatie;
- asbestsanering;
- na-isoleren van spouwmuren en vloeren;
- na-isoleren van daken en vervangen van dakpannen;
- aanbrengen van ventilatievoorzieningen en installatiewerk;
- na-isoleren van gevels en vervangen van gevelkozijnen.

De renovatiewerkzaamheden staan gepland om te starten zo spoedig mogelijk na verlening van de omgevingsvergunning.

Overtreding verbodsbepalingen

Gierzwaluw

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb hebben in juni en juli 2018 drie inventarisaties plaatsgevonden naar de aanwezigheid van gierzwaluwen binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12, 2017). Daarmee is aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de gierzwaluw voldoende in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De gierzwaluw is in het projectgebied aangetroffen. Onder de dakpannen aan de adressen Prinses Beatrixstraat 2, Prinses Margrietstraat 2 en Prinses Irenestraat 7 zijn vijf nestlocaties aanwezig. Met de geplande werkzaamheden gaan deze nestlocaties verloren en wordt de verbodsbepaling zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

Huismus

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb hebben op 28 april 2018 en 11 mei 2018 inventarisaties plaatsgevonden naar de aanwezigheid van huismussen binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Kennisdocument Huismus (BIJ12, 2017). Daarmee is aannemelijk gemaakt dat de functies van het projectgebied voor de huismus voldoende in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De huismus is in het projectgebied aangetroffen. Aan de Prinses Beatrixstraat 2 zijn vier nestlocaties onder de dakpannen vastgesteld. Met de geplande werkzaamheden gaan deze nestlocaties verloren en wordt de verbodsbepaling zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

Gewone dwergvleermuis

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft er in 2018 nader onderzoek naar vleermuizen plaatsgevonden. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Vleermuisprotocol (2017). Daarmee is aannemelijk gemaakt dat de functies van het projectgebied voor de gewone dwergvleermuis voldoende in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. Aan de Prinses Beatrixstraat 2 is een zomerverblijfplaats aangetroffen van circa 10 individuen. Tevens zijn vijf paarverblijfplaatsen in het plangebied aangetroffen, waarvan twee aan de Prinses Margrietstraat 2, twee aan de Prinses Irenestraat 4 en één aan de Prinses Irenestraat 7. Van zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis mag er redelijkerwijs vanuit worden gegaan dat deze ook in gebruik zijn gedurende milde winters door één of enkele individuen als winterverblijfplaats. Met de geplande werkzaamheden gaan deze verblijfplaatsen verloren en worden individuen verstoord. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gierzwaluw, de huismus en de gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in het 'Activiteitenplan woningen Ter Aar' van 17 februari 2020 en de aanvullende informatie die is verkregen op 3 maart 2020, 10 maart 2020, 1 april 2020, 28 september 2020 en 5 oktober 2020. Deze maatregelen zien onder andere toe op het ongeschikt maken van de bebouwing in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis en de minst kwetsbare periode van de gierzwaluw en de huismus en het treffen van compenserende en mitigerende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog met kennis van de gierzwaluw, de huismus en de gewone dwergvleermuis.



Staat van instandhouding

Gierzwaluw

Als gevolg van de renovatiewerkzaamheden gaan waarschijnlijk drie nestlocaties van de gierzwaluw verloren. Getracht zal worden de aangetroffen nesten te behouden en deze na de werkzaamheden te herstellen in functionaliteit. Omdat geen garantie gegeven kan worden dat dit bij alle nesten succesvol uitgevoerd kan worden, hebben wij opgelegd dat er minimaal zes vervangende nestkasten geplaatst dienen te worden, van het type 'Vivara Gierzwaluw Nestkast Hout.' De voorzieningen worden geplaatst na voltooiing van de werkzaamheden, maar vóór de start van het broedseizoen in april. De voorzieningen worden, zoals aanbevolen in het Kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12, 2017), binnen 100 à 200 meter van de oorspronkelijk aangetroffen nestlocaties. Dit hebben wij opgenomen in voorschrift 7. Tevens dienen permanente voorzieningen te worden gerealiseerd. De nestkasten van het type 'Vivara Gierzwaluw Nestkast Hout' kunnen dienen als permanente maatregel, mits de functionaliteit behouden wordt voor de gehele periode waarvoor de voorzieningen worden ingezet. Dit hebben wij opgenomen in voorschrift 8. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden voor de gierzwaluw.

Na 1 september (na de broedperiode), worden de nestlocaties gecontroleerd op afwezigheid van gierzwaluwen. De werkzaamheden vinden alleen plaats wanneer de nesten verlaten zijn. Dit hebben wij opgenomen in voorschrift 9. Daarmee wordt voorkomen dat er dieren kunnen worden verwond of gedood.

De gierzwaluw komt verspreid voor in de directe omgeving van het projectgebied en op grotere schaal binnen Ter Aar. Met de hiervoor genoemde maatregelen en de beperkte omvang van het effect is het aannemelijk dat de gierzwaluw in de directe omgeving aanwezig blijft.

Huismus

Als gevolg van de renovatiewerkzaamheden gaan vier nestlocaties van de huismus verloren. In maart 2020 zijn reeds acht tijdelijke huismuskasten van het type Washington 32mm opgehangen aan de gevels van de A. Van Heusdenstraat 8, 16 en 21 en aan de Bloklandstraat 1 en 8. In de permanente situatie worden de dakranden van de woningen gelegen aan de Prinses Beatrixstraat 2, de Prinses Irenestraat 4 en 7 en de Prinses Margrietstraat 2 geschikt gemaakt voor de huismus. Om voldoende veiligheid te bieden tegen predatoren worden ten minste de eerste twee rijen van dakpannen toegankelijk gemaakt. Dit hebben wij opgenomen in voorschrift 10. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden voor de huismus.

Na 1 september (na de broedperiode) worden de nestlocaties ongeschikt gemaakt om te voorkomen dat er huismussen aanwezig zijn in het gebouw ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Dit wordt gedaan door het verwijderen van de onderste rij dakpannen. Daarmee wordt voorkomen dat er dieren kunnen worden verwond of gedood. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Huismus (BIJ12, 2017).

De huismus komt verspreid voor in de directe omgeving van het projectgebied en op grotere schaal binnen Ter Aar. Door de voorgenomen maatregelen en de beperkte omvang van het effect is het aannemelijk dat de huismus in de directe omgeving aanwezig blijft.

Gewone dwergvleermuis

Als gevolg van de renovatiewerkzaamheden gaan een zomer- en winterverblijfplaats en vijf paar- en winterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren. In maart 2020 zijn reeds vier tijdelijke vleermuiskasten met de afmetingen 50x100 cm, met drie leefruimten, opgehangen aan de Prinses Beatrixstraat 2 en de Prinses Margrietstraat 7. Tevens zijn 20 permanente inbouwkasten gerealiseerd, waarvan drie in de Prinses Beatrixstraat 2, drie in de Prinses Irenestraat 7, drie in de Bloklandstraat 1 en 2 en twee in de A. van Heusdenstraat 7, 8, 16, 21. De permanente kasten hebben een afmeting van 50x50x10

cm. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden voor de gewone dwergvleermuis.

In de actieve periode van de gewone dwergvleermuis, tussen 15 april en 15 oktober, worden de aangetroffen verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt om te voorkomen dat er vleermuizen aanwezig zijn in de gebouwen ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Dit wordt gedaan door het plaatsen van exclusion flaps en/of door het verwijderen van dak onderdelen en het creëren van tocht. Dit hebben wij opgenomen in voorschrift 11. Ook de tijdelijke en permanente voorzieningen die reeds geplaatst zijn binnen het plangebied worden voor de aanvang van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt. Dit wordt gedaan door het afdichten van de invliegopeningen na een controle op afwezigheid van vleermuizen. Met deze werkwijze worden alle vier de tijdelijke vleermuiskasten, de drie inbouwkasten in de Prinses Beatrixstraat 2 en de drie inbouwkasten in de Prinses Irenestraat 7 afgesloten. Daarmee wordt voorkomen dat er dieren kunnen worden verwond of gedood. De overige 14 inbouwkasten blijven beschikbaar tijdens de werkzaamheden. Na voltooiing van de werkzaamheden dient de functionaliteit van alle voorzieningen weer hersteld te worden. Dit hebben wij opgenomen in voorschrift 12 en 13. De tijdelijke maatregelen mogen alleen verwijderd worden nadat de noodzakelijke gewenningsperiode, waarin zowel de tijdelijke als de permanente voorzieningen aanwezig en beschikbaar zijn, overbrugd is. Dit hebben wij opgenomen in voorschrift 14. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017).

De gewone dwergvleermuis komt verspreid voor in de directe omgeving van het projectgebied en op grotere schaal binnen Ter Aar. Door de voorgenomen maatregelen is het aannemelijk dat de gewone dwergvleermuis in de directe omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgenomen maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de renovatiewerkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw, de huismus en de gewone dwergvleermuis.

Ecologisch werkprotocol

De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen en dit protocol dient op de locatie aanwezig te zijn met de verleende omgevingsvergunning, waardoor de zorgvuldige uitvoering van het werk is gegarandeerd. We hebben dit in voorschrift 2 opgenomen.

Belangenonderbouwing

De Vvgb is aangevraagd in het kader van het wettelijke belang van de 'volksgezondheid of de openbare veiligheid', voor wat betreft de gierzwaluw en de huismus, en het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten', voor wat betreft de gewone dwergvleermuis.

Het project bestaat uit het plegen van groot onderhoud aan vijf woningen en het isoleren van de woningen. De woningen zijn gebouwd in 1948 en dateren daarmee van ver voor het eerste Bouwbesluit van 1994. De woningen voldoen dan ook niet aan de huidige eisen op het gebied van onder meer isolatie en ventilatie en hebben momenteel energielabel F. Volgens berekeningen van adviesbureau CAG kan met de voorgestelde werkzaamheden energielabel A behaald worden. Dit is een aanzienlijke verbetering die zal resulteren in een vermindering van fossiele brandstofverbruik. In het Energieakkoord is afgesproken dat de gebouwde omgeving in Nederland in 2050 energieneutraal is. Dat betekent dat er 4,5 miljoen huur- en koopwoningen, laagbouw en hoogbouw, rijtjeswoningen en vrijstaande huizen, energieneutraal gemaakt moeten worden. Alleen door vergaande verduurzaming van de bestaande woningvoorraad kan dit doel worden bereikt.



Slecht geïsoleerde woningen zorgen voor een groot aandeel in de CO₂-uitstoot, doordat meer gestookt moet worden om een warm binnenklimaat te behouden. Het terugdringen van de CO₂-uitstoot is essentieel voor het beperken van klimaatverandering en dient daarmee een groot maatschappelijk belang, onder meer op het vlak van veiligheid, natuurbescherming, welzijn en welvaart. Het verminderen van fossiele emissies leidt bovendien tot een verbeterde luchtkwaliteit en heeft daarmee een positief effect op de volksgezondheid.

Slechte isolatie kan verder zorgen voor vocht en schimmelvorming in de woning, waardoor de volksgezondheid van de bewoners in gevaar komt. Er bestaat een samenhang tussen de aanwezigheid van vocht en schimmel in de woning en een verhoogde prevalentie van respiratoire symptomen bij kinderen en volwassenen zoals astma, en reumatische aandoeningen. Door de isolatie van de woningen in combinatie met het aanbrengen van mechanische ventilatie, wordt het binnenklimaat in de woningen beter (bron: RIVM). De te realiseren woningverbetering komt daarmee de gezondheid van de bewoners ten goede.

Het verduurzamen van de woningen zal tevens een grote invloed hebben op het woongenot van de bewoners. De verbeterde isolatie draagt bij aan warmere woningen, een vermindering van tocht en het verhelpen en/of voorkomen van lekkages. Enkele bouwmaterialen, zoals de dakpannen, zijn over hun levensduur heen en dienen vervangen te worden. Bij de renovatie zal tevens asbest verwijderd worden dat aangetroffen is in de vensterbanken en zal verder onderzoek plaatsvinden naar de aanwezigheid van asbest, aangezien dit alleen mogelijk is door destructief onderzoek.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de belangen 'volksgezondheid of de openbare veiligheid' en het belang van 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten, voldoende zijn onderbouwd om de negatieve effecten op de gierzwaluw, de huismus en de gewone dwergvleermuis, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden vanwege de lage isolatiewaarde en verouderde status van de woningen. Middels renovatiewerkzaamheden is de verwachting dat energielabel A behaald kan worden. Dit kan alleen bewerkstelligd worden door de voorgestelde verduurzamingswerkzaamheden. Bij uitvoering van alternatieve methoden, zoals het isoleren van binnenuit, worden de beoogde doelen niet behaald en kunnen problemen zoals lekkages niet worden opgelost. Daarnaast leidt het renoveren van binnenuit tot overlast van de bewoners en gaat woonoppervlakte verloren. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de gierzwaluw, de huismus en de gewone dwergvleermuis en er worden geschikte alternatieven gerealiseerd om de effecten op de soorten zoveel mogelijk te voorkomen.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen werkwijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de gierzwaluw, de huismus en de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Conclusie

Gelet op het vorenstaande hebben wij, onder de door ons gestelde voorwaarden in deze verklaring, geen bedenkingen tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 6.10a, eerste lid, van het Bor in samenhang met artikel 1.3, eerste lid, van de Wnb, voor het verrichten van handelingen als bedoeld in de artikelen 3.1, tweede lid, van de Wnb en artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb.