



Hoogheemraadschap van
Delfland

UW BRIEF
19 oktober 2020
UW KENMERK
2019-021516
ZAAKNUMMER
2020-023590
DOCUMENTNUMMER
D2020-10-006730
DELFT
29 oktober 2020

ONDERWERP

Wijzigingsbesluit overwinteren strandpaviljoen

In deze brief leest u ons besluit om uw watervergunning ambtshalve te wijzigen.

Aanleiding voor de ambtshalve wijziging

Met uw watervergunning heeft u onder voorwaarden toestemming voor strandbebouwing in de zeevaartse beschermingszone gedurende de periode van 1 maart tot 1 november.

Op 21 april 2020 ontvingen Rijkswaterstaat, de Waterschappen en de Vereniging Nederlandse Gemeenten via het ambtelijk Kustpactoverleg een verzoek van Koninklijke Horeca Nederland om deze winter éénmalig de strandpaviljoens te mogen laten staan. Dit in verband met gedeelde inkomsten door corona en de kosten voor het op- en afbouwen van de strandtenten. De maatregel verkleint de kans dat ondernemers als gevolg van Covid-19 financiële problemen komen.

Gelet de huidige watervergunning zou deze gewijzigd moeten worden.

De wijziging heeft betrekking op een handeling ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is om wijzigingsbesluit op te nemen, namelijk Rijkswaterstaat en Delfland. Op 21 oktober 2020 heeft Rijkswaterstaat een advies toegezonden (kenmerk Rijkswaterstaat: RWS-2020/49043). De begripsbepalingen (bijlage 2 van het advies) en de overwegingen (bijlage 3 van het advies) zijn als Bijlage 1 bijgevoegd bij dit besluit en maken daarvan tevens onderdeel uit. De voorschriften uit het advies van Rijkswaterstaat zijn verwerkt in dit wijzigingsbesluit.

Algemeen toetsingskader

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer. De doelstellingen zijn gericht op:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de werken niet verenigbaar zijn met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer voldoende te beschermen door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning.

De doelstellingen van het waterbeheer zijn geconcretiseerd in regelgeving en beleid. Bij de toetsing of de aangevraagde werkzaamheden verenigbaar zijn met de doelstelling van de Waterwet wordt getoetst aan deze regelgeving en beleid. De aangevraagde werkzaamheden zijn getoetst aan:

- Keur Delfland;
- Waterbeheerplan Delfland 2016-2021;
- Beleidsregel Medegebruik Zeewering van november 2014.

Toetsing

Alle seizoengebonden strandtenthouders beschikken over een watervergunning. De Beleidsregel Medegebruik Zeewering regelt in hoofdstuk 4 de voorwaarden waaronder seizoengebonden strandtenthouders een watervergunning kunnen krijgen. Normaliter dienen de opstellen tijdens het stormseizoen (1 november tot 1 maart) grotendeels te worden verwijderd. Dat staat in onderdeel 4.2 onder 7 van de Beleidsregel Medegebruik Zeewering. De reden daarvan is dat onder andere het zand op het strand vrij kan bewegen tijdens het stormseizoen. Dit dynamische proces zorgt er bijvoorbeeld voor dat duinen op peil blijven of mogelijk zelfs aangroeien.

Met de ambtshalve wijziging van de watervergunning wordt van onderdeel 4.2 onder 7 van de Beleidsregel Medegebruik Zeewering afgeweken. Daartoe biedt artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht de grondslag. Wij motiveren deze afwijking van het beleid als volgt. Er zijn bijzondere (maatschappelijke) omstandigheden. De horeca wordt zwaarbelast door (noodzakelijke) maatregelen in de strijd tegen het Corona-virus. Koninklijke Horeca Nederland heeft gevraagd aan de verantwoordelijke Minister of seizoengebonden strandtenten eenmalig hun opstellen mogen laten staan op het strand. Dat scheelt behoorlijk veel in de af- en opbouwkosten voor de vergunninghouders, waardoor zij meer overlevingskansen hebben. De individuele strandtenthouders staan achter dit verzoek. De Coronacrisis is van een unieke en ongekende omvang en kan nopen tot afwijken van beleid.

Wij hebben samen met Rijkswaterstaat de risico's geanalyseerd voor de kustverdediging, indien aan het verzoek gehoor zou worden gegeven. Het doel van de Beleidsregel medegebruik Zeewering is het waarborgen van de waterveiligheid. In dit geval gaat het specifiek om het niet belemmeren van het dynamische proces. De veiligheid die het dynamische proces biedt komt naar verwachting niet in gevaar wanneer er één winter lang geen strandbebouwing wordt verwijderd. Het belang van de beleidsregel komt dus niet in het gedrang, zodra de watervergunning eenmalig wordt verruimd door het toestaan van de bebouwing - mits aan een aantal voorwaarden is voldaan. Die voorwaarden zijn in deze watervergunning opgenomen als voorschriften. Het belang van het strikt volgen van onderdeel 4.2 onder 7 van de beleidsregel weegt al met al niet op tegen het belang van de vergunninghouders van seizoengebonden strandtenten. Daar komt nog bij, dat het eenmalig laten staan van de seizoengebonden strandbebouwing de kans biedt om te testen wat anno 2020/2021 nu exact de invloed is van strandbebouwing tijdens het stormseizoen in de gebieden van dynamisch kustbeheer. Dit kan via het reguliere, al bestaande monitoringsysteem worden gemeten. Kortom, de strikte naleving van de beleidsregel is in dit geval van bijzondere omstandigheden niet nodig en zou juist bij strikte toepassing een onevenredig nadeel voor de vergunninghouder opleveren.

Monitoren van de eenmalige overwintering van seizoen strandbebouwing

Het Hoogheemraadschap van Delfland monitort de eenmalige overwintering van seizoenbebouwing. Dat doet Delfland op twee manieren:

- Door middel van vergelijking van eerdere jaarlijkse hoogtemetingen, met de nieuwe hoogtemetingen;
- Door middel van visuele waarnemingen gedurende het stormseizoen.

Toelichting op hoogtemetingen:

Het is landelijk beleid dat er suppleties worden uitgevoerd om het kustfundament (vooroever, strand en duingebied) mee te laten groeien met de zeespiegelstijging. Dus als de zeespiegel stijgt zal ook het kustfundament in hoogte mee moeten groeien om droge voeten te blijven houden.

Rijkswaterstaat zorgt voor de zandsuppleties en Delfland zorgt ervoor dat het gesuppleerde zand doorstuift naar het duingebied. Door seizoenbebouwing tijdens het stormseizoen te verwijderen wordt er optimaal gebruik gemaakt van de wind ten behoeve van de doorverstuiving. Nu eenmalig wordt toegestaan dat de seizoenbebouwing blijft staan tijdens

het stormseizoen, wordt er verwacht dat er lokaal minder zandverstuivingen zullen plaatsvinden dan normaal.

Delfland monitort de ontwikkelingen van o.a. deze zandverstuiving langs de kust jaarlijks. Daarbij maakt Delfland gebruik van de hoogtemetingen die jaarlijks worden ingewonnen door Rijkswaterstaat. Ook dit jaar worden die gegevens gebruikt om te analyseren welk effect het overwinteren van de seizoensbebouwing heeft op de dynamische processen.

Toelichting op visuele waarnemingen:

Delfland verwacht dat er in het stormseizoen zandophopingen en zanduitstuivingen ontstaan ter plaatse van de seizoensbebouwing. Delfland gaat gedurende het stormseizoen d.m.v. foto's visueel monitoren in welke mate dit plaatsvindt en maakt tevens een inschatting van het effect op de zeewering.

Aansprakelijkheid

Wij wijzen u erop dat aansprakelijkheid voor het opruimen van de stormschade bij de vergunninghouder ligt. De wijze van opruimen in Natura2000 duingebied moet vooraf worden afgestemd met het bevoegd gezag.

Eerder opbouwen seizoens strandbebouwing?

Dit besluit ziet alleen toe op het éénmalig blijven staan van seizoens strandbebouwing en niet op het tussentijds afbreken en/of opbouwen van de strandbebouwing. Dit heeft onder andere te maken om verstoring van zandverstuivingen te voorkomen.

Besluit

Dijkgraaf en hoogheemraden besluiten om vergunning d.d. 17 januari 2020
zaaknummer: 2019-021516/D2020-01-002134 als volgt te wijzigen:

1. De tekeningen in de watervergunning hebben alleen betrekking op de periode van 1 maart tot 1 november.
2. Aan het besluit wordt een onderdeel toegevoegd: in afwijking van de voorschriften, dan wel het besluit is de strandbebouwing toegestaan in de periode van 1 november 2020 tot 1 maart 2021, mits aan de in dit besluit opgenomen voorschriften wordt voldaan.
3. De volgende voorschriften toegevoegd aan hoofdstuk 4:

Voorschriften voor de periode 1 november 2020 tot 1 maart 2021:

*Voorschrift 1
Bouwwerken*

1. In de periode van 1 november 2020 tot 1 maart 2021 is het laten staan van het hoofdgebouw toegestaan.
2. De niet-permanente bebouwing (bijvoorbeeld portokabins/units en overkappingen) dienen zo berekend te zijn dat ze tijdens blootstelling aan zware gevolgen in delen uit elkaar vallen.
3. Niet-permanente bebouwing dat bij blootstelling aan zware weersomstandigheden niet uit elkaar valt (bijvoorbeeld zeecontainers) moeten in de periode van 1 november 2020 tot 1 maart 2021 worden verwijderd.
4. Niet-permanente bebouwing die bij blootstelling aan zware weersomstandigheden niet uit elkaar valt, is eenmalig voor de periode van 1 november 2020 tot 1 maart 2021 toegestaan, indien de bebouwing constructief is verbonden aan het hoofdgebouw en niet volledig afgesloten kan worden.
5. De vergunninghouder dient ervoor te zorgen dat het laten staan van de niet-permanente bebouwing niet leidt tot verontreiniging van het zand en het oppervlaktewaterlichaam de Noordzee met oliën, chemicaliën en/of vetten.
6. Bijbehorende werken als terrasvloerdoelen en windschermen mogen blijven liggen, mits deze stevig verankerd zijn. Deze verankering mag niet permanent zijn en ook niet met beton zijn.

7. Er mogen geen materialen weg kunnen waaien en bij hoog water geen materialen weg kunnen spoelen.
8. Strandhuisjes (zoals vakantiehuisjes) en losse objecten op het strand zijn verwijderd.

Voorschrift 2

Zandverplaatsing

1. Bij (on)verwacht slecht weer en wanneer de windkracht 7 beaufort of hoger is, is het niet toegestaan om de banketten en paviljoens te beschermen met zand afkomstig van het strand.
2. Het meest dichtbijgelegen KNMI-meetstation, is maatgevend bij de bepaling van de actuele windkracht.
3. Het is verboden de kustlijn te verplaatsen doormiddel van landinwaartse suppleties.
4. Er mag geen zand worden afgevoerd uit de zeewering of van het strand.
5. De vergunninghouder moet verdiepingen en/of verondiepingen, stuifgaten en andere afwijkingen op het doorgaand profiel van het strand, ontstaan ten gevolge van het leggen, aanleggen, wijzigingen gebruikmaken, onderhouden, aanwezig zijn of opruimen van de werken, binnen 24 uur na constatering daarvan, aanvullen en/of opruimen in overleg met de waterbeheerder.
6. Aangestoven zand mag uitsluitend tussentijds (in het winterseizoen) en na een storm worden verplaatst rondom de strandbebouwing.

Voorschrift 3

Risico vergunninghouder

1. Het laten staan van het hoofdgebouw van de niet-permanente bebouwing voor de periode van 1 november 2020 tot 1 maart 2021 geschiedt geheel op eigen risico van de vergunninghouder.
2. Na een storm, stormvloed of anderszins geldt een inspectieplicht voor de vergunninghouder.
3. In geval van zandverplaatsingen door stormen en/of stormvloed is eventuele schade aan het hoofdgebouw en/of banket voor rekening van de vergunninghouder. De vergunninghouder kan geen aanspraak maken op extra bescherming en/of suppletie.
4. Schade aan het waterstaatswerk die wordt veroorzaakt door de niet-permanente bebouwing (of losse onderdelen daarvan, inclusief de goederen die behoren bij de inboedel) komt voor rekening van de vergunninghouder.

Voorschrift 4

Onderhoud

De vergunninghouder dient zorg ervoor te dragen dat de niet-permanente bebouwing geen belemmering vormt voor het onderhoud, de huidige waterveiligheid of geplande versterking van het kustfundament.

Procedure

Dit wijzigingsbesluit is genomen volgens de standaardprocedure. In de toelichting bij dit besluit leest u hier meer over.

Met vriendelijke groet,

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Afdelingsmanager Regulering en Planadvisering

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'B.M. van Egmond', with a long horizontal stroke extending to the right.

B.M. van Egmond