

TOELICHTING ALGEMENE SUBSIDIEVERORDENING GEMEENTE WOENSDRECHT 2016

1 ALGEMEEN

1.1. Algemene toelichting

De Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) kent in titel 4.2 een uitgebreide regeling voor subsidieverstreking door bestuursorganen. Deze regeling biedt gemeenten veel (beleids)vrijheid bij de invulling van het lokale subsidiebeleid. Deze toelichting kan gelezen worden als extra uitleg op de artikelen die zijn opgenomen in de subsidieverordening.

1.2 Aanleiding nieuwe verordening

Op basis van de aanbevelingen naar aanleiding van de tussentijdse evaluatie van het subsidiebeleid heeft de raad besloten een aantal wijzigingen door te voeren (raadsbesluit 12.05.2015). De nieuwe Algemene subsidieverordening gemeente Woensdrecht 2016 (hierna: subsidieverordening) blijft in de basis hetzelfde, zodat er geen uitgebreide nieuwe systematiek komt of de subsidiebedragen (normen) veranderen. De aanbevelingen leiden tot verdergaande vereenvoudiging en verduidelijking van het subsidieproces, administratieve lastenverlichting, deregulering en actualisering. De nieuwe subsidieverordening waarborgt de rechtmatigheid, zorgt voor transparantie en weergave van het subsidiebeleid in één overzichtelijk document. Er is sprake van een vereenvoudiging van de systematiek, die ten voordele werkt van de subsidiënten. Eventuele 'kinderziektes' die nog aanwezig waren zijn gerepareerd met de nieuwe subsidieverordening (denk hierbij aan regels over eigen vermogen en reserveringen voor de subsidies groter dan 25.000 euro).

Toelichting

De subsidieverordening heeft een toelichting, deze geeft extra uitleg en voorkomt onduidelijkheden bij het subsidieproces. Gemeenten en andere overheden verstrekken subsidies. In de verhouding tussen de subsidieverstrekker en de subsidieontvanger is het goed te weten welke rechten en verplichtingen gelden. In de Awb zijn voor de subsidieverstreking door bestuursorganen zoals een gemeente, regelingen opgenomen waaraan voldaan moet worden. De subsidieverordening van de gemeente Woensdrecht is een uitwerking van de Awb op lokaal niveau. De subsidieverordening heeft betrekking op *uitgaande* subsidies. Het regelt de algemene rechten en plichten van de subsidieontvanger en de subsidieverstrekker. Het is een instrument om rechtszekerheid te bieden aan de subsidie aanvragers en beoogt tevens de doelmatigheid van de verleende subsidies te vergroten.

Algemene subsidieverordening

De subsidieverordening heeft alleen betrekking op het subsidieproces. De inhoudelijke afspraken zijn opgenomen in onder andere beleidskaders (Notitie subsidiebeleid 2013 en Rapport tussentijdse evaluatie subsidies 2015), eventuele subsidieregelingen, subsidiebeschikkingen en subsidie-/prestatieovereenkomsten.

2 WETTELIJK KADER

2.1 Wettelijke grondslag

In de Awb staat dat de subsidieverstreking moet zijn gebaseerd op een wettelijk voorschrift (artikel 4:23, lid 1 Awb). Voor de gemeente betekent dit, dat subsidieverstreking moet zijn gebaseerd op een verordening.

In de subsidieverordening staan de activiteiten waarvoor subsidie verkregen en de algemene regels over de subsidieverstreking. Regels die nodig zijn voor een speciaal beleidsterrein worden in subsidieregelingen uitgewerkt. Voor de subsidies op het gebied van Welzijn zijn dat bijvoorbeeld de 'Subsidieregeling maatschappelijk welzijn Woensdrecht' en de 'Subsidieregeling eenmalige subsidies Woensdrecht'.

Uitzonderingen wettelijke grondslag

Op de hoofdregel dat de subsidieverstreking moet zijn gebaseerd op een wettelijke grondslag bestaan voor de gemeente, op grond van het derde lid van artikel 4:23 Awb, 2 uitzonderingen:

1. de subsidieverstreking op grond van een begrotingspost;
2. de subsidieverstreking in incidentele gevallen.

Subsidieverstreking op grond van een begrotingspost

Subsidieverstreking op grond van een begrotingspost (de begroting vermeldt dan de subsidieontvanger en het maximale subsidiebedrag) is vooral bedoeld voor subsidies, die vaak structureel, slechts aan één of enkele ontvangers worden verstrekt. Door in de begroting of in de toelichting de subsidieontvanger en het bedrag te vermelden, is publieke controle mogelijk en kan een wettelijke subsidieregeling achterwege blijven.

Subsidieverstreking in incidentele gevallen

In artikel 4:23, vierde lid, onderdeel d Awb is opgenomen dat er in incidentele gevallen geen wettelijk voorschrift nodig is. Dit zorgt ervoor dat het college (of raad) een subsidie kan verstrekken als er bijvoorbeeld geen beleid is dat voorziet in subsidiëring van activiteiten die als noodzakelijk gezien worden. Deze uitzondering in de Awb is alleen bedoeld als het aantal subsidieontvangers en het tijdvak beperkt is.

2.2 Wat is een subsidie?

Om dit goed uit te leggen is het van belang dat duidelijk is wat onder een subsidie wordt verstaan. Subsidie is een materieel begrip en wordt omschreven in artikel 4:21, lid 1 Awb. Voldoet een geldverstrekking aan de daar genoemde voorwaarden, dan is het een subsidie.

Voorwaarden:

- a. het betreft een aanspraak op financiële middelen;
- b. die door een bestuursorgaan worden verstrekt;
- c. met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager;
- d. anders dan als betaling voor het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten.

a. Een aanspraak op financiële middelen

Het woord aanspraak geeft aan dat het niet de daadwerkelijke overhandiging van het geld hoeft te betreffen, maar dat een aanspraak daarop voldoende is. Deze aanspraak is rechtens afdwingbaar. Van belang is niet de daadwerkelijke beschikbaarstelling, maar het besluit van het bestuursorgaan dat de voorgenomen activiteiten worden gesubsidieerd. Voor het bestuursorgaan ontstaat na het toekennen van de aanspraak op financiële middelen de verplichting om aan de gesubsidieerde, na uitvoering van de activiteiten en nakoming van zijn overige opgelegde verplichtingen, tot vaststelling (met uitzondering van artikel 18 lid 1 sub a van de subsidieverordening, hier is sprake van een directe vaststelling waarbij de subsidie in 1 handeling verleend en vastgesteld wordt) over te gaan. Het leveren van goederen of diensten door de gemeente om niet of onder de kostprijs valt niet onder het subsidiebegrip van de Awb. Dit betekent, dat de zogenaamde subsidies in natura (de niet-financiële verstrekkingen), niet aan de begripsomschrijving voldoen en dus geen subsidie zijn.

b. Verstrekt door een bestuursorgaan

Slechts wanneer de financiële middelen worden verstrekt door een bestuursorgaan in de zin van artikel 1:1 van de Awb kan er sprake zijn van een subsidie. De meeste subsidies worden door de reguliere bestuursorganen verstrekt. Het is echter van belang om in ogenschouw te nemen, dat ook particuliere fondsen en instellingen die op grond van een wettelijk voorschrift zijn belast met het geven van subsidies ten laste van openbare middelen, een bestuursorgaan zijn in de zin van artikel 1:1 van de Awb. Dergelijke privaatrechtelijke rechtspersonen kunnen op grond van art 1:1, lid 1, onder b van de Awb als bestuursorgaan worden aangemerkt.

c. Met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager

Een subsidie wordt altijd verstrekt met een bepaald doel, voor bepaalde activiteiten. De wetgever heeft bepaald dat er sprake moet zijn van bepaalde, duidelijk omschreven activiteiten van de ontvanger. De bestedingsrichting van de middelen moet dus duidelijk zijn. Om deze reden vallen bijvoorbeeld sociale uitkeringen niet onder de noemer 'subsidie'. Het verschaffen van financiële middelen om te voorzien in de kosten van het bestaan gebeurt niet met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager. Het betreft een complete of aanvullende inkomensvoorziening, bijvoorbeeld op grond van de Wet werk en bijstand (WWB). Ook de algemene uitkeringen aan gemeenten en provincies uit het Gemeente- en Provinciefonds worden gekenmerkt door een bepaalde bestedingsvrijheid en vallen dus ook buiten de subsidiedefinitie.

De activiteiten die voor subsidie in aanmerking komen kunnen op verschillende manieren aangeduid worden. Een activiteit kan concreet worden omschreven en kan worden aangeduid in termen van het doel dat daarmee behaald moet worden.

d. Anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten

Commerciële transacties vallen buiten het subsidiebegrip. Er is geen sprake van subsidie als de overheid een marktconforme vergoeding betaalt voor aangeschafte goederen of aan haar geleverde diensten. Onder betaling wordt verstaan het leveren van een tegenprestatie, die is afgestemd op de waarde van de verkregen goederen of diensten in het economische verkeer.

2.3 Onderscheid tussen subsidie en opdracht

Wanneer is er sprake van subsidie en wanneer van opdracht?

Bij subsidie wordt een financiële bijdrage gegeven voor activiteiten die het algemeen belang dienen. De subsidie wordt verstrekt via een besluit van het college (of raad) waarop het bestuursrecht van toepassing is. Er is geen sprake van een tweezijdige overeenkomst.

Bij opdracht worden goederen, diensten of werken aan de gemeente geleverd. Hierbij is de gemeente 'een gewone marktpartij'. Er wordt een bindende overeenkomst gesloten waarop het privaatrecht van toepassing is.

Uit de definitie van artikel 4:21 Awb volgt dat, als er sprake is van een betaling voor een opdracht (een financiële tegenprestatie), deze betaling dan niet kan worden aangemerkt als een subsidieverstrekking of omgekeerd. Oftewel: opdracht en subsidie sluiten elkaar uit. Als de gemeente op grond van de publieke taak diensten aan derden levert en de gemeente schakelt hiervoor een bedrijf in, dan is de betaling voor de levering van deze diensten door dat bedrijf aan derden eveneens geen subsidie.

HOOFDSTUK 3 VERMINDERING VAN ADMINISTRATIEVE EN BESTUURLIJKE LASTEN

In de afgelopen jaren heeft deregulering en het daardoor verminderen van de administratieve en bestuurlijke lastendruk hoog in het vaandel gestaan, zowel op rijks- als op decentraal niveau. Door het Rijk is het “Rijksbrede subsidiekader” ontwikkeld met als doel te komen tot een efficiëntere en kleinere overheid. Het ontwikkelde subsidiekader uniformeert en vereenvoudigt de regels voor de verantwoording en het financiële beheer van subsidies. Elementen hieruit zijn in aangepaste vorm toegepast op het gemeentelijke subsidieproces en de gemeentelijke organisatie. De gemeentelijke procedures sluiten, daar waar mogelijk, aan bij die op rijksniveau, zodat het zowel voor de burger als voor de gemeente duidelijker en eenvoudiger wordt.

Uitgangspunten subsidieverordening

Deze subsidieverordening is gebaseerd op vier uitgangspunten:

- Proportionaliteit;
- Sturing op prestaties en hoofdlijnen;
- Uniformering en vereenvoudiging;
- Verantwoord vertrouwen en risicoacceptatie.

Proportionaliteit tussen subsidiebedrag en lasten

Het subsidiekader gaat uit van proportionaliteit tussen het subsidiebedrag en de administratieve lasten. Hoe lager het subsidiebedrag per ontvanger is, hoe minder of eenvoudiger voorwaarden worden gesteld en hoe efficiënter de verantwoording wordt ingericht. Er wordt uitgegaan van de volgende arrangementen.

Tot 25.000 euro	direct vaststellen of desgevraagd verantwoording over de prestatie (steekproef).
Vanaf 25.000 euro tot 100.000 euro	verantwoording over de kosten en prestatie.
Vanaf 100.000 euro	Uitgebreide verantwoording over kosten en prestaties (incl. accountantsverklaring).

De omvang van de verantwoordingsverplichting is dus gekoppeld aan de hoogte van het subsidiebedrag (zie verder o.a. de toelichting bij artikel 18). Voor subsidiebedragen, kleiner dan 25.000 euro, wordt de subsidie verleend op basis van vertrouwen; er wordt niet meer standaard om een verantwoording gevraagd. In plaats daarvan geldt een actieve meldings- en informatieplicht voor de ontvanger bij niet nakoming van de voorwaarden.

Steekproefsgewijze controle subsidies tot 25.000 euro

Via een steekproef vindt gedurende de looptijd van de subsidies kleiner dan 25.000 euro een risicogeoriënteerde controle plaats. De steekproefsgewijze controle richt zich op het aantonen dat de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend zijn verricht en dat is voldaan aan de verplichtingen, die aan de subsidie zijn verbonden. Voorbeeld: bij een looptijd van 4 jaar wordt minimaal 25% van de organisaties aselekt gecontroleerd.

Ook is het mogelijk om subsidie voor langere tijd te verlenen; zo hoeft de aanvrager niet jaarlijks een aanvraag in te dienen. In de beschikking tot verlening kan worden aangegeven aan welke tussentijdse verantwoordingseisen moet worden voldaan. Als een subsidie voor meer jaren wordt verstrekt ligt het voor de hand dat er tussentijds verantwoording wordt

afgelegd. Burgemeester en wethouders kunnen bepalen welke gegevens het in een tussentijdse rapportage verlangt.

Uitvoeringsovereenkomst subsidieverlening (art. 4:36 Awb) subsidie hoger dan 25.000 euro
Ook kan er op basis van artikel 4:36 van de Algemene wet bestuursrecht ter uitvoering van de beschikking tot subsidieverlening een (prestatie)overeenkomst worden gesloten. Deze bevoegdheid is aan het college. Dit zal vooral toegepast worden bij subsidies hoger dan 25.000 euro. Bij de kleinere subsidies wordt dit – al dan niet in een bijlage die hiervan onlosmakelijk deel uitmaakt - opgenomen in de subsidieverleningsbeschikking.

Sturing op prestaties en hoofdlijnen

Het nieuwe subsidiekader gaat, vooral voor de subsidies lager dan 25.000 euro, uit van subsidiëring van activiteiten in plaats van subsidiëring op basis van werkelijke kosten. De subsidie wordt ook gezien als een bijdrage hierin. De nadruk bij subsidieverlening ligt op het vooraf vaststellen en definiëren van de activiteit waarvoor de subsidie wordt verstrekt. Door het vervallen van de jaarlijkse financiële verantwoording bij kleine subsidies worden de administratieve lasten bij zowel gemeente als organisaties verminderd.

Uniformering en vereenvoudiging van het subsidieproces

In het subsidiekader zijn processtappen, begrippen en verplichtingen, die bij iedere subsidie terugkeren, vereenvoudigd en geüniformeerd. Het gaat hierbij om gestandaardiseerde termijnen voor de subsidieaanvrager en subsidieverstrekker.

Werken vanuit vertrouwen

Het nieuwe subsidiekader gaat uit van vertrouwen en meer verantwoordelijkheid van de subsidieontvanger. Gaat een gesubsidieerde activiteit niet door, dan zal de subsidieontvanger dit direct moeten melden. Werken vanuit vertrouwen betekent dat een zeker risico wordt geaccepteerd. Aan de andere kant wordt – bij geconstateerd misbruik – direct opgetreden wanneer dit vertrouwen wordt beschaamd. Bestaande mogelijkheden zoals het terugvorderen van subsidie worden consequent toegepast en indieningstermijnen worden strikt gehanteerd. Aanvragers zoals vrijwilligersorganisaties hebben minder administratieve lasten, waardoor zij meer tijd kunnen besteden aan hun echte werk. Daarnaast zijn er minder bestuurlijke lasten, want de gemeente hoeft niet meer jaarlijks te wachten op de jaarrekening van meerdere kleine instellingen. De controle wordt geregeld via de steekproefsgewijze controle.

Sanctiebeleid/Hersteltermijn

In de subsidieverordening zijn geen bepalingen opgenomen over de werkwijze en procedures indien subsidieontvangers zich niet houden aan de procedures en verplichtingen. De Awb geeft hiervoor voldoende mogelijkheden. Bijvoorbeeld, indien aanvragen niet tijdig of onvolledig worden ingediend, dient de subsidieontvanger een termijn gegund te worden waarbinnen de aanvraag kan worden aangevuld, dit volgt uit artikel 4:5 Awb. Voldoet de aanvrager daar niet aan binnen de termijn, dan kan de gemeente de aanvraag op vereenvoudigde wijze afdoen. Dat betekent dat de gemeente niet op de inhoudelijke merites van de aanvraag hoeft in te gaan. Of, indien de aanvrager niet voldoet aan zijn verplichtingen kan de gemeente op grond van de artikelen 4:46 – 4:50 Awb de subsidieverlening intrekken of wijzigen.

Rapport ‘Tussentijdse evaluatie subsidiebeleid en aanbevelingen’ raadsbesluit 12.05.2015.

De aanbevelingen opgenomen in dit rapport zijn unaniem overgenomen door de raad en maken dan ook deel uit van het subsidiebeleid van de gemeente Woensdrecht. Hoofdstuk 14 van dit rapport geeft een overzicht van de keuzes die zijn gemaakt.

Artikelsgewijze toelichting

Uitsluitend die artikelen worden toegelicht waarvan het nodig is dat ze van een nadere uitleg worden voorzien.

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Artikel 1 e: De subsidies lager dan 25.000 euro worden voor de volgende periode verstrekt voor een periode van 4 jaar, te weten 2017-2020. De intentie is om dit structureel te doen. De raad en het college kunnen echter bij gewijzigde beleidsuitgangspunten deze periode aanpassen. De subsidies hoger dan 25.000 zijn in 2015 voor 1 jaar verstrekt, deze intentie geldt ook voor 2016. In de budgetbesprekingen kan een meerjarige subsidie besproken worden, dit is onderhevig aan besluitvorming in het college en meerjarig opnemen van middelen binnen de begroting door de gemeenteraad.

Artikel 1 f: Een eenmalige subsidie kan slechts eenmaal per drie jaar voor dezelfde activiteiten aan dezelfde subsidieontvanger worden verstrekt. Dit past ook binnen het karakter van deze subsidie, namelijk dat er sprake is van een niet-reguliere, eenmalige, incidentele activiteit.

Artikel 3 Subsidieregelingen

Met dit artikel verplicht de raad het college om in nadere regels, hier en verder subsidieregeling genoemd, de te subsidiëren activiteiten te bepalen. Voor zover het college iets wenst te regelen met betrekking tot de doelgroepen die voor subsidie in aanmerking komen, hoe de subsidie wordt berekend en hoe de subsidiebedragen worden uitbetaald. Dit laatste kan overigens ook in de subsidiebeschikking aangegeven worden (zie artikel 11 verlening subsidie).

Artikel 4 lid 2 Bevoegdheid college

Het college kan op basis van dit artikel voorwaarden aan de beschikking tot subsidieverlening verbinden. Bijvoorbeeld: op basis van artikel 4:36 van de Awb kan ter uitvoering van de beschikking tot subsidieverlening een (prestatie)overeenkomst worden gesloten. Dit zal vooral toegepast worden bij subsidies hoger dan 25.000 euro. Bij de kleinere subsidies wordt dit opgenomen in de subsidieverleningsbeschikking.

Artikel 5 Subsidieplafond

Het subsidieplafond is het maximale bedrag dat gedurende een bepaalde periode beschikbaar is gesteld door de gemeenteraad voor de verstrekking van subsidies. De gemeenteraad stelt deze bedragen vast bij de begroting. Een gemeente is verplicht een subsidie te weigeren voor zover toekenning zou leiden tot overschrijding van het plafond (op=op).

Het subsidieplafond wordt (2015) volledig ingezet voor bestaande structurele subsidies. Nieuwe aanvragen kunnen bij aanvang van een nieuwe subsidieperiode meegenomen worden, waarna er – bij positieve besluitvorming – door de raad nieuwe middelen opgenomen worden. Ter illustratie: binnen de gemeente Woensdrecht is sprake van een constant aanbod van verenigingen/stichtingen, waarbij zich weinig wijzigingen voordoen.

Artikel 6 Rechtspersoonlijkheid

Volgens de regels in de subsidieverordening moet een organisatie volledige rechtspersoonlijkheid hebben om subsidie te kunnen krijgen. Deze statuten kunnen alleen door een notaris worden vastgesteld. De statuten kunt u zien als het handboek van uw organisatie. De belangrijkste spelregels voor het reilen en zeilen binnen de organisatie zijn er in vastgelegd en dienen te worden nageleefd. In de statuten staat o.a. ook de oprichtingsdatum van uw organisatie.

Artikel 7 Bij de aanvraag in te dienen gegevens

Artikel 7 lid 2 sub g: Bij aanvang van een nieuwe subsidieperiode voor subsidies hoger dan 500 euro maar lager dan 25.000 euro, wordt de subsidie (indien deze gebaseerd zijn op jeugdleden-/ledenaantallen) opnieuw berekend binnen het totaal budget dat beschikbaar is voor deze groep.

Voorbeeld: alle tennisverenigingen krijgen subsidie. Deze subsidie is berekend aan de hand van het aantal jeugdleden. Bij de nieuwe subsidieperiode wordt deze berekening opnieuw gedaan voor alle tennisverenigingen door het totaalbedrag te delen door het nieuwe aantal jeugdleden. Dit wordt de subsidie voor de nieuwe subsidieperiode.

Artikel 7 lid 4: Dit regelt dat het college de administratieve en bestuurlijke lasten voor alle betrokkenen zo beperkt mogelijk kan houden. Zo kan het college bijvoorbeeld bepalen dat voor duidelijk bepaalde categorieën subsidies – bijvoorbeeld zogenaamde ‘waarderingssubsidies’, eenmalige subsidies waaraan geen of minder verantwoordingseisen worden gesteld – met minder dan de standaard te overleggen gegevens bij aanvraag van een subsidie kan worden volstaan.

Artikel 11 Verlening subsidie

Artikel 11 lid 2: *Uitvoeringsovereenkomst bij subsidieverlening (art. 4:36 Awb)*

Op basis van artikel 4:36 van de Algemene wet bestuursrecht kan ter uitvoering van de beschikking tot subsidieverlening een (prestatie)overeenkomst worden gesloten. Deze bevoegdheid is aan het college. Dit zal vooral toegepast worden bij subsidies hoger dan 25.000 euro. Bij de kleinere subsidies worden de afgesproken activiteiten opgenomen in de subsidieverleningsbeschikking.

Artikel 12 Verantwoording

Ter illustratie: de verantwoording voor de eenmalige subsidies is opgenomen in de daarvoor door het college vastgestelde subsidieregeling. De wijze van verantwoording kan ook in de subsidieverleningsbeschikking worden opgenomen.

Artikel 13 Betaling en bevoorschotting

Artikel 13 lid 3: De subsidies hoger dan 25.000 euro worden normaliter per kwartaal uitbetaald. Dit wordt aangegeven in de subsidieverleningsbeschikking. Het college kan hier echter ook een andere termijn/andere termijnen aan stellen - al dan niet op verzoek van een organisatie – mocht dit beter passen binnen de bedrijfsvoering.

Artikel 16 Overige verplichtingen subsidieontvanger

Artikel 16 lid 2 sub b: Hierbij kan gedacht worden aan samenwerkingsverbanden waarbij bijvoorbeeld in een convenant wijzigingen in de organisatorische en financiële verhoudingen worden afgesproken. Deze wijzigingen zijn dan aantoonbaar van invloed op de huidige subsidierelatie en afspraken met de gemeente.

Artikel 18 Eindverantwoording subsidies tot 25.000 euro

Artikel 18 lid 1 sub c: ‘nadat de activiteiten uiterlijk moeten zijn verricht’, dit betekent in het geval van een subsidieverlening voor een subsidieperiode van 4 jaar, dat de subsidie ná die 4 jaar wordt vastgesteld. Dit gebeurt ambtshalve, dit betekent dat hiervoor geen stukken worden ingediend voor de vaststelling. De controle gebeurt immers steekproefsgewijs, waardoor elke organisatie in deze subsidieperiode van 4 jaar minimaal 1 x gecontroleerd wordt op het voldoen aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen.

Artikel 18 lid 3: Uitgangspunt is subsidie te verstrekken op basis van vertrouwen. Er wordt niet standaard jaarlijks om een verantwoording gevraagd. In plaats daarvan geldt een actieve meldings-, informatieplicht bij niet nakoming van voorwaarden. Er vindt door middel van een aselecte steekproef een risicogeoriënteerde controle plaats van minimaal 25%. Dit vertrouwen wordt bijgesteld, dus regels aanscherpen, als blijkt dat dit vertrouwen geschaad wordt. Dit kan ook per individuele organisatie geregeld worden als aanvullende voorwaarde bij de beschikking tot subsidieverlening. Denk hierbij aan een organisatie die niet meewerkt aan de steekproef of de stukken te laat indient. Bij een subsidieverlening voor een periode van 4 jaar wordt elke organisatie dus minimaal 1 x per 4 jaar gecontroleerd of voldaan wordt aan de aan de subsidieverlening verbonden voorwaarden.

Algemene voorwaarde voor controle bij de steekproef

In de beschikking tot subsidieverlening wordt de volgende algemene voorwaarde opgenomen: ‘de organisatie bewaart de administratie minimaal 5 jaar voor de steekproef. Deze moet dusdanig zijn ingericht, dat aan de gemeente op elk moment inzicht kan worden geboden in de mate waarin de subsidieontvanger voldoet aan de aan de subsidieverstreking verbonden verplichtingen’. Voorbeeld: u ontvangt een formulier voor deelname aan de steekproef, of u wordt uitgenodigd voor een gesprek waarbij u de stukken meeneemt.

Artikel 19 Eindverantwoording subsidies vanaf 25.000 euro tot 100.000 euro

Artikel 19 lid 3: Dit regelt dat het college de administratieve en bestuurlijke lasten voor alle betrokkenen zo beperkt mogelijk kan houden. Zo kan het college bijvoorbeeld bepalen dat voor duidelijk bepaalde categorieën subsidies – bijvoorbeeld zogenaamde ‘waarderingssubsidies’, eenmalige subsidies waaraan geen of minder verantwoordingseisen worden gesteld – met minder dan de standaard te overleggen gegevens bij aanvraag van een subsidie kan worden volstaan.

Artikel 20 Eindverantwoording subsidies vanaf 100.000

Artikel 20 lid 3: Dit regelt dat het college de administratieve en bestuurlijke lasten voor alle betrokkenen zo beperkt mogelijk kan houden. Zo kan het college bijvoorbeeld bepalen dat voor duidelijk bepaalde categorieën subsidies – bijvoorbeeld zogenaamde ‘waarderingssubsidies’, eenmalige subsidies waaraan geen of minder verantwoordingseisen worden gesteld – met minder dan de standaard te overleggen gegevens bij aanvraag van een subsidie kan worden volstaan.

Artikel 22 Eigen vermogen en Reserves

De oude verordening had geen duidelijk onderscheid in de mate van eigen vermogen en reserves bij grote (meer dan 25.000 euro) en kleine subsidies (minder dan 25.000 euro). Om hiervoor duidelijkheid te creëren is in de nieuwe verordening een extra artikel opgenomen. Dit artikel is bedoeld voor subsidieontvangers die een subsidie ontvangen hoger dan 25.000 euro. Reserves maken onderdeel uit van het eigen vermogen van een organisatie. Deze worden gevormd uit de exploitatieoverschotten die zich in enig jaar kunnen voordoen. Voor bestemmingsreserves en voorzieningen geldt dat ze expliciet in een financieel plan moeten zijn onderbouwd. Een bestemmingsreserve is een specifieke reserve voor een te voren

benoemde bestemming. Een voorziening wordt gevormd met het oog op toekomstige verplichtingen. De beoordeling van reserves (denk bijv. aan algemene reserve en bestemmingsreserves) en voorzieningen is onderdeel van de budgetonderhandelingen en maken onderdeel uit van de reguliere overleggen met de organisaties die een subsidie hoger dan 25.000 euro ontvangen. Of er sprake is van bovenmatige reservevorming, moet per geval worden beoordeeld. Is er sprake van bovenmatige reservevorming, dan kan de subsidie worden afgewezen op grond van het bepaalde in dit artikel.

Bij vermogensvorming is sprake van een spanningsveld. Aan de ene kant moeten organisaties voldoende vrijheid van handelen krijgen om slagvaardig en bedrijfsmatig te werken. In dat kader is het van belang een eventueel positief resultaat niet direct en volledig af te romen. Een kleine reserve biedt de mogelijkheid een korte periode waarin het financieel wat minder gaat te overbruggen. Afkomen kan in een financieel gunstige periode als ongewenst effect hebben dat tegen het einde van het subsidiejaar uitgaven worden gedaan die niet direct noodzakelijk zijn. Aan de andere kant moet voorkomen worden dat, op kosten van gemeenschapsgeld, overmatig aan reservevorming wordt gedaan. Reservevorming is dus tot op zekere hoogte wenselijk, maar het aantal en de omvang van de reserves moeten beperkt zijn. Er is een onderscheid tussen algemene reserves enerzijds en bestemmingsreserves en voorzieningen anderzijds.

De hoogte van de algemene reserve van een aanvrager mag dan ook niet meer bedragen dan 10% van de totale exploitatielasten van de aanvrager in het jaar voorafgaand aan het jaar waarvoor de aanvraag wordt gedaan. Indien de algemene reserve het genoemde percentage overschrijdt, wordt het meerdere in mindering gebracht op de te verlenen subsidie.

Reservevorming bij subsidies lager dan 25.000 euro

Dit artikel is niet van toepassing op subsidies lager dan 25.000 euro. De aard van de subsidie, de organisaties die subsidie aanvragen (veelal vrijwilligersorganisaties) en de hoogte van de subsidiebedragen vragen om een eenvoudiger afhandeling. Het college behoudt zich echter het recht voor om over te gaan tot een beoordeling van de subsidieaanvraag in relatie tot de reservevorming. Dit maakt onderdeel uit van de steekproefsgewijze controle. De reden hiervoor is dat het college van mening is dat bij een onevenredig hoge algemene reserve, inzet van gemeenschapsgeld niet verantwoord is.

Artikel 23 Hardheidsclausule

De vangnetregeling is bedoeld voor individuele uitzonderingsgevallen waarin het subsidieproces beschreven in de verordening niet of onvoldoende in voorziet. Het college heeft de beleidsvrijheid om in deze situatie een oplossing te vinden. Zodra de toepassing van een hardheidsclausule voor bepaalde gevallen voldoende is uitgekristalliseerd en daardoor een bestendig karakter heeft gekregen, wordt dit beleid in de subsidieverordening neergelegd.

Artikel 24 Overgangsbepalingen

De oude subsidieverordening is van toepassing op de beslissing op subsidieaanvragen ingediend vóór de datum van inwerkingtreding van de nieuwe verordening. Voor wat betreft de verantwoordingsplicht geldt, dat de nieuwe regels wel gelijk in werking treden. Dus ook al is de subsidieverlening conform de oude verordening, de subsidievaststelling gebeurt conform de nieuwe verordening. Hiervoor is gekozen omdat de verantwoording volgens de nieuwe regels – in zijn algemeenheid - minder zwaar is. Voor de budgetsubsidies geldt dat de verantwoordingsplicht in ieder geval geldt voor subsidieaanvragen vanaf 2017, maar ook van toepassing kan worden verklaard in een eerder stadium (subsidieaanvragen 2016).