



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Smart Packaging Solutions B.V.
Datum besluit : 28 oktober 2020
Onderwerp : Bouwen van een opslaghal
Gemeente / locatie : Apeldoorn / Voorsterweg 38, Loenen
OLO-nummers : 4555973, 4779957 en 4966437
Zaaknummer : W.Z19.106374.01
Activiteiten : Bouwen; handelen in strijd met bestemmingsplan; milieu

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Smart Packaging Solutions B.V. heeft op 19 juli 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen' (4555973) ingediend voor de Voorsterweg 38 in Loenen. Op 7 januari 2020 is deze aanvraag aangevuld met de activiteiten 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' en 'uitvoeren van een werk of werkzaamheden' (4779957) en op 19 februari 2020 met de activiteit 'milieu' (4966437).

De aanvraag betreft het bouwen van een opslaghal op de locatie Voorsterweg 38 te Loenen, kadastraal aangeduid als: gemeente Beekbergen, sectie C, nr. 3471.

De aanvraag is geregistreerd onder kenmerk: W.Z19.106374.01.

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Smart Packaging Solutions B.V. een omgevingsvergunning te verlenen voor:

- Het bouwen van een bouwwerk op grond van artikel 2.1 eerste lid onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (bouwen). Aan deze activiteiten zijn de in hoofdstuk 1 gestelde voorschriften en opmerkingen verbonden.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan op grond van artikel 2.1 eerste lid onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- Het veranderen van een inrichting op grond artikel 2.1 eerste lid onder e sub 2 in samenhang met artikel 3.10 derde lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Alle bijlagen en gewaarmerkte stukken als vermeld in de dossierlijst in bijlage I maken deel uit van deze omgevingsvergunning.

De aangevraagde activiteit 'uitvoeren van een werk of werkzaamheden' op grond van artikel 2.1 eerste lid onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is in dit geval vergunningvrij.

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link 'Zoeken' in bekendmakingen.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland (Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem). Op envelop en brief duidelijk 'bezwaarschrift' vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Alleen wanneer binnen de genoemde termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het provincieloket via telefoonnummer 026 - 359 9999.

INHOUDSOPGAVE

1. VOORSCHRIFTEN BOUWEN	1
1.1. BOUWVEILIGHEIDSPAN	1
1.2. CONSTRUCTIE	1
1.3. BRANDVEILIGHEID.....	2
1.4. UITZETTEN VAN DE ROOILIJNEN OF BEBOUWINGSGRENZEN.....	3
1.5. HEMELWATERAFVOER	3
1.6. PARKEREN	3
1.7. OPMERKINGEN.....	3
2. PROCEDURELE ASPECTEN	6
2.1. OMSCHRIJVING AANVRAAG.....	6
2.2. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	6
2.3. VERGUNNINGPLICHT	6
2.4. BEVOEGD GEZAG	6
2.5. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	6
2.6. PROCEDURE.....	7
3. TOETSINGSKADER BOUWEN	7
3.1. BOUWBESLUIT	7
3.2. BOUWVERORDENING	8
3.3. BESTEMMINGSPLAN	8
3.4. REDELIJKE EISEN VAN WELSTAND.....	9
3.5. CONCLUSIE.....	9
4. TOETSINGSKADER BESTEMMINGSPLAN.....	9
4.1. WETTELIJKE GRONDSLAG.....	9
4.2. TOETS AAN HET BESTEMMINGSPLAN	9
4.3. MOGELIJKHEID OM DIT STRIIDIG GEBRUIK TE VERGUNNEN.....	10
4.4. CONCLUSIE.....	10
5. TOETSINGSKADER MILIEU.....	10
5.1. TOETS GEVOLGEN VOOR MILIEU	10
5.2. TOETS ANDERE INRICHTING.....	11
5.3. TOETS MILIEUEFFECTRAPPORT	11
5.4. CONCLUSIE.....	11
6. CONCLUSIE	11
BIJLAGE I: DOSSIERLIJST	12

1. VOORSCHRIFTEN BOUWEN

1.1. Bouwveiligheidsplan

Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u een bouwveiligheidsplan indienen bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (hierna: ODRN). Het plan moet de volgende onderdelen bevatten:

1. ten minste een tekening waaruit de bouwplaatsinrichting blijkt met:
 - 1.1. de toegang tot de bouwplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouwplaats;
 - 1.2. de ligging van het perceel waarop gebouwd wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 - 1.3. de situering van het te bouwen bouwwerk;
 - 1.4. de aan- en afvoerwegen;
 - 1.5. de laad-, los- en hijszones;
 - 1.6. de plaats van bouwketen;
 - 1.7. de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 - 1.8. de plaats van machines, werktuigen en ander hulpmaterieel en opslag van materialen;
 - 1.9. de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen.
2. Indien een bouwput wordt gemaakt:
 - de hoofdpzets van de verticale bouwputafscherming en de bouwputbodem;
 - de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
 - de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken.

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de ODRN is afgegeven.

1.2. Constructie

Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u ter goedkeuring bij de ODRN de volgende gegevens indienen:

1. Geotechnisch rapport met een beschouwing van de volgende onderdelen:
 - resultaten van het grondonderzoek, bestaande uit voldoende sonderingen;
 - advies aangaande het type fundering;
 - berekening van de grondmechanische draagkracht van de ondergrond voor een fundering op staal of op palen (trek en/of druk);
 - berekening van grond- en waterkerende constructieve delen van het bouwwerk;
 - berekening van horizontale gronddrukken op palen en/of funderingsconstructies.
2. Gewichtsberekening, waarin opgenomen:
 - overzicht van toegepaste belastingen, belastingfactoren en belastingcombinaties;
 - belastingen op alle onderdelen van de bouwconstructie;
 - belastingen op de fundering.
3. Stabiliteitsberekening: bij aan- of uitbouwen van het bestaande en het nieuwe bouwdeel.
4. Palenplan, waarop aangegeven:
 - rapportnummer geotechnisch rapport;
 - plaats van de sondeerpunten;
 - paallocaties met maatvoering;
 - de rekenwaarden van de paalbelastingen;
 - paalpuntniveaus en het bouwpeil in m+ NAP;

Omgevingsdienst Regio Nijmegen

- type en afmetingen van funderingspalen;
 - paalkopdetail met aansluiting op de fundering.
5. Overzichtstekening van de fundering.
 6. Een rapportage van de akoestische doormetingen van de palen (uitgangspunt: 100% van de palen worden doorgemeten).
 7. Van in de grond gevormde palen: de hoeveelheden grout per paal, informatie over de vrijgekomen grond (komt samenstelling grond overeen met boorprofiel/sondeergegevens), leveringsbonnen met daarop vermeld het toegepaste cementgehalte van de betonspecie.
 8. Brandwerendheid tegen bezwijken: Duidelijk aangegeven dient te worden welke brandwerendheid WBDBO elk compartiment geacht wordt te hebben. Indien aangrenzende compartimenten direct op elkaar aansluiten mag het bezwijken van compartiment 1 niet leiden tot het bezwijken van compartiment 2. Derhalve dient voor de draagkracht en stabiliteit van elk compartiment ervan te worden uitgegaan van zogenaamde 'slimme nokken' of dubbele kolomrijen, waardoor brandwerende wanden blijven staan bij bezwijken van een van de aansluitende compartimenten.
 9. Wapeningsberekeningen en-tekeningen van in het werk gestorte of prefab funderingsbalken, -stroken, -poeren en -palen en betonconstructies;
 10. Detailberekeningen en tekeningen van staal-, hout-, steen- en glasconstructies en de verbindingen en verankeringen van deze constructies;
 11. Berekening van de brandwerendheid van beton-, staal-, steen-, hout- en glasconstructies
 12. Inmetingen paalmisstanden en controle extra excentriciteiten op paalkopmomenten en wapening balkrooster.

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de ODRN is afgegeven.

1.3. Brandveiligheid

In het kader van de brandveiligheid dient het volgende in acht te worden genomen: Uiterlijk 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden dienen de onderstaande gegevens ter goedkeuring aan de ODRN te worden voorgelegd:

- Het uitgangspuntendocument (UPD) van de bestaande sprinklerinstallatie, inclusief een opgave van de inhoud van de watervoorziening.
- Het uitgangspuntendocument (UPD) van de uitbreiding van de sprinklerinstallatie
- het PvE van de brandmeld- en ontruimingsalarminstallatie.
- Een beschouwing ten aanzien van de brandveiligheid (brandcompartimentering) ter hoogte van de perceelsgrens met het naastliggende bedrijf.

Er mag pas met de betreffende bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

1.4. Uitzetten van de rooilijnen of bebouwingsgrenzen

Het uitzetten van de rooilijnen of bebouwingsgrenzen moet door of namens de Omgevingsdienst Regio Nijmegen gedaan worden. Het verzoek daartoe moet u tenminste 10 werkdagen vóór de gewenste datum van uitzetten indienen bij de ODRN via bouwinspecties@odrn.nl en onder vermelding van ons kenmerk. In het verzoek kunt u aangeven in eigen beheer (of door de aannemer) de bouw uit te zetten. In dat geval zal de Omgevingsdienst dit achteraf controleren. Indien u de bouw gaat uitvoeren voordat deze controle is gedaan, is dit geheel voor eigen risico. Tevens verzoeken wij u de autocadbestanden van de plattegronden bij het verzoek tot uitzetten mee te sturen. De landmeter gebruikt deze gegevens ter voorbereiding van het uitzetten.

1.5. Hemelwaterafvoer

Uit de overlegde situatietekening (documentnummer: D200295586) blijkt dat de hemelwaterafvoer wordt geloosd op de bestaande sloten op en rondom het terrein. Ten aanzien van deze hemelwaterafvoer dienen de volgende gegevens ter goedkeuring aan de ODRN te worden overgelegd:

1. Een verantwoording van de opvang- en infiltratiecapaciteit van de sloten en de capaciteit van de aansluitleidingen.
2. Een overzicht van de hemelwaterafvoer van het gehele terrein, inclusief bestaande bebouwing en verhard oppervlak (wat wordt afgevoerd via de riolering, wat wordt ter plaatse geïnfilteerd).

1.6. Parkeren

Op basis van overgelegde gegevens is sprake van een parkeereis van 34 parkeerplaatsen. Uit de overlegde onderbouwing blijkt dat op dit moment geen behoefte is aan het realiseren van extra parkeercapaciteit. Omdat niet uit te sluiten valt dat die behoefte in de toekomst wel ontstaat dient een tekening ter goedkeuring te worden overlegd bij de ODRN, waarop de vereiste 34 parkeerplaatsen wel als toekomstige uitbreiding van de parkeercapaciteit staan aangegeven.

1.7. Opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning ten aanzien van de activiteit bouwen geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (artikel 2.25 van de Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a) zijn naam en adres;
 - b) de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c) de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d) een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e) het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Archeologie

Ten aanzien van het aspect Archeologie is door de gemeente Apeldoorn aangegeven dat ter plaatse archeologisch onderzoek uitgevoerd moet worden, in de vorm van een bureau- en verkennend booronderzoek conform de 'handreiking voor archeologisch bureau- en verkennend booronderzoek' van de gemeente Apeldoorn. Nadere informatie kan worden verkregen via archeologie@apeldoorn.nl.

Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Bouwbesluit artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Bouwbesluit artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Bouwbesluit artikel 8.1: Aansturingsartikel het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden

De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Bouwbesluit artikel 8.2: Veiligheid in de omgeving

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- a. letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- b. letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
- c. beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Bouwbesluit artikel 8.6: Grondwaterstand

Het bemalen van bouwputten, leidingsleuven en andere tijdelijke ontgravingen ten behoeve van bouwwerkzaamheden leidt niet tot een zodanige wijziging van de grondwaterstand dat gevaar kan ontstaan voor de veiligheid van belendingen.

Bodem

Bij het uitvoeren van alle grondwerkzaamheden moet rekening worden gehouden met de richtlijnen in de beoordeling bodemkwaliteit.

- *Bodemonderzoeksrapport*

Het overlegde bodemonderzoeksrapport betreft een steekproef om de kwaliteit van grond en grondwater te bepalen. Daarom wordt geadviseerd om tijdens de grondwerkzaamheden ten behoeve van de bouw op deze locatie alert te zijn op zintuiglijk afwijkend materiaal. Indien u dit aantreft moet u contact op te nemen met de Omgevingsdienst Veluwe IJssel (Handhaving) of via info@ovij.nl.

- *Grondverzet*

Het is mogelijk dat er bij de bouwwerkzaamheden grond vrij komt. Voor de toepassing van grond gelden de volgende regels:

- Indien mogelijk de grond op het betreffende bouwperceel hergebruiken (werken met een zogenaamde gesloten grondbalans).

Omgevingsdienst Regio Nijmegen

- Voor de toepassing van grond elders is er het Besluit bodemkwaliteit, dit Besluit kent landelijke regels, zie voor informatie www.rwsleefomgeving.nl/onderwerpen/bodemondergrond/bbk/.
 - Voor grondverzet op basis van het Besluit bodemkwaliteit heeft de gemeente Apeldoorn beleid opgesteld dat is vastgelegd in de nota bodem beheer met bijbehorende bodemkwaliteitskaarten. Zie voor meer informatie www.apeldoorn.nl.
 - Een partij grond die na 1 oktober 2019 wordt toegepast, moet volgens het 'Tijdelijke handelingskader PFAS houdende grond bij hergebruik' (Ministerie van I&M, 8 juli 2019 en 29 november 2019), ook gekeurd zijn op PFAS. Omdat deze stof geen onderdeel is van de bodemkwaliteitskaart kan vanaf deze datum de kaart niet meer als bewijsmiddel worden gebruikt voor het toepassen van grond. Momenteel is een nieuwe nota bodembeheer met bodemkwaliteitskaarten in voorbereiding. Hierin wordt ook PFAS opgenomen. Het streven daarbij is dat medio 2020 de nieuwe nota bodembeheer (inclusief bodemkwaliteitskaarten) gereed zijn.
 - Voor advies over toepassingsmogelijkheden van grond kunt u terecht bij het milieukundig adviesbureau dat het bodemonderzoek heeft uitgevoerd, zij kunnen een advies op maat verzorgen.
 - De toepassing van grond dient vooraf te worden gemeld bij het Landelijk Meldpunt Bodemkwaliteit www.meldpuntbodemkwaliteit.nl (digitaal loket).
- **Bronbemaling**
Indien voor de realisering van het bouwwerk bronbemaling plaatsvindt en er grondwater wordt geloosd, dient er een melding te worden gedaan. Er zijn twee typen meldingen:
 - Binnen inrichtingen: melding op grond van het Activiteitenbesluit.
 - Buiten inrichtingen: melding op grond van het Besluit lozen buiten inrichtingen.De digitale meldingsformulieren kunt u vinden op internetpagina www.aimonline.nl.

Sloopmelding

Het is verboden om zonder of in afwijking van een sloopmelding te slopen als daarbij asbest wordt verwijderd of de hoeveelheid sloopafval naar redelijke inschatting meer dan 10 m³ is. Meer informatie over de procedure voor een sloopmelding is te vinden in paragraaf 1.7 van het Bouwbesluit 2012 (www.bouwbesluitonline.nl).

Het slopen zonder sloopmelding kan betekenen dat de werkzaamheden worden stilgelegd door de ODRN. Het slopen zonder een sloopmelding is een strafbaar feit waarvoor de ODRN een proces-verbaal zal opmaken.

Een sloopmelding wordt digitaal ingediend via internet op de website: www.OmgevingsLoketOnline.nl.

Waterschap

Voor het overkluzen van de ondergrondse beek is een toestemming noodzakelijk van het Waterschap Vallei en Veluwe. Het Waterschap is telefonisch bereikbaar op 055 – 527 2911 of per e-mail: info@vallei-veluwe.nl.

Kwaliteitsverklaringen

Voor start bouw van de belangrijkste bouwmaterialen en/of bouwdelen de kwaliteitsverklaringen indienen bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen. Een en ander conform paragraaf 1.3 van het Bouwbesluit 2012.

2. PROCEDURELE ASPECTEN

Smart Packaging Solutions B.V. is gevestigd op de Voorsterweg 38 in Loenen. Op deze locatie wordt karton geproduceerd.

2.1. Omschrijving aanvraag

Op 19 juli 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning bouwen (OLO-nummer 4555973) voor het bouwen van een opslaghal ingediend. Op 7 januari 2020 is deze aanvraag aangevuld met de activiteiten bestemmingsplan en werkzaamheden (4779957) en op 19 februari 2020 met de activiteiten bouwen en milieu (4966437).

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 eerste lid onder a);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1 eerste lid onder c);
- uitvoeren van een werk of werkzaamheden (artikel 2.1 eerste lid onder b);
- het veranderen van de van een milieu-inrichting (artikel 2.1 eerste lid onder e sub 2 in samenhang met artikel 3.10 derde lid).

De aanvraag betreft het bouwen van een hal. In deze hal gaat de opslag van kartonvellen plaatsvinden. Het gaat hierbij om een tussenvoorraad vellen, die geproduceerd zijn door de kartonmachine en wachten op de verwerking tot eindproduct. Deze tussenvoorraad wordt tot op heden voor een groot deel extern opgeslagen.

2.2. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning verleend:

Vergunning/melding	Datum	Kenmerk	Omschrijving
Revisievergunning	29 september 2010	MPM16860	Kartonfabriek en waterzuivering

2.3. Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.1 van de Richtlijn industriële emissies. Er vinden activiteiten plaats genoemd in categorie 16, 27 en 28 van Bijlage I onderdeel C van het Bor. Om die reden is op grond van artikel 2.1 tweede lid Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

2.4. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 16.3 onder b van het Bor.

2.5. Beoordeling van de aanvraag

In verband met het ontbreken van Wabo-activiteiten hebben wij de aanvrager in de gelegenheid gesteld deze toe te voegen aan de bestaande aanvraag. Deze activiteiten zijn echter ingediend als nieuwe aanvraag. Aangezien het om dezelfde verandering gaat hebben wij de drie aanvragen (met de OLO-nummers: 4555973, 4779957, 4966437) gezien als één gehele aanvraag. Bovendien hebben wij de ondernemer in de gelegenheid gesteld ontbrekende informatie aan te vullen. Na ontvangst van deze aanvullende gegevens is de aanvraag getoetst op volledigheid en beoordeeld of deze voldoende informatie bevat voor een beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Dit is het geval. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Activiteit	Datum
Aanvraag bouwen	19-07-2019
Aanvullingsverzoek 1	12-09-2019
Aanvullingen 1	20-12-2019
Aanvraag bestemmingsplan en werkzaamheden	07-01-2020
Aanvraag bouwen en milieu	19-02-2020
Aanvullingsverzoek 2	02-04-2020
	28-04-2020
Aanvulling 2	22-05-2020

2.6. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Conform artikel 3.8 Wabo hebben wij de aanvraag digitaal gepubliceerd op: www.officiëlebekendmakingen.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9 tweede lid van de Wabo.

Naar aanleiding van het aanvullingsverzoek van 2 april 2020 (kenmerk: D200363584) heeft de ondernemer op 15 april 2020 verzocht om de beslistermijn met onbepaalde termijn op te schorten.

3. TOETSINGSKADER BOUWEN

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 eerste lid Wabo. In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 eerste lid onder c Wabo (de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 eerste lid Wabo genoemde toetsingscriteria.

3.1. Bouwbesluit

Artikel 2.10 eerste lid onder a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstreekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Het bouwplan is in strijd met artikel 2.83 van het Bouwbesluit, omdat een brandcompartiment van meer dan 2500 m² wordt gerealiseerd. Op basis van artikel 1.3 van het Bouwbesluit (gelijkwaardigheidsbepaling) kan toch vergunning worden verleend, omdat door het toepassen van een sprinklerinstallatie sprake is van een gelijkwaardige invulling van de eis ten aanzien van de brandcompartimentering.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

3.2. Bouwverordening

Artikel 2.10 eerste lid onder b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstreekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8 lid acht van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Er is getoetst aan de Bouwverordening 1996, versie 4, 12^e wijziging van de gemeente Apeldoorn (hierna: Bouwverordening).

Beoordeling bodemrapportage

In het kader van de Regeling omgevingsrecht (artikel 2.4) en de Bouwverordening beoordelen wij de bodemkwaliteit om vast te stellen of voor de gebruikers geen schade of gevaar voor de gezondheid te verwachten is. Bij de beoordeling is getoetst aan:

- Kwalibo; kwaliteitsborging in het bodembeheer (besluit bodemkwaliteit);
- het toetsingskader van de NEN 5725 (vooronderzoek);
- het toetsingskader van de NEN 5740 (verkennend bodemonderzoek) en NEN 5707 (asbestonderzoek);
- het toetsingskader voor concentraties van verschillende stoffen in de bodem die zijn
- opgenomen in de Circulaire Bodemsanering per 1 januari 2013 van het ministerie van I&M.

Beoordeling onderzoeksresultaten

1. Grond: De bovengrond ter plaatse van de nieuwe vellenloods is licht verontreinigd met koper, barium, kobalt, kwik, lood, zink, PCB's en PAK. De ondergrond ter plaatse van de vellenloods is licht verontreinigd met kwik. De bovengrond ter plaatse van de palletopslag is licht verontreinigd met zink. De ondergrond bij de toekomstige palletopslag is niet verontreinigd met de geanalyseerde stoffen.
2. Grondwater: Het grondwater is licht tot matig verontreinigd met barium.
3. Barium: De lichte tot matige verontreiniging met barium is nader onderzocht. Barium kan van nature in de grond voorkomen maar in de productieprocessen op de locatie is ook gebruik gemaakt van bariumsulfaat. Uit het nader onderzoek is gebleken dat in de grond lichte verontreiniging met barium aanwezig is. In het grondwater is plaatselijk een matig verhoogde concentratie aan barium aangetroffen. Er is geen sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Er is geen noodzaak tot saneren of tot aanvullend onderzoek.
4. Asbest: Zintuiglijk zijn geen asbestverdachte materialen waargenomen. De grond is niet geanalyseerd op de aanwezigheid van asbest. Er is geen noodzaak tot het uitvoeren van asbestonderzoek.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

3.3. Bestemmingsplan

Artikel 2.10 eerste lid onder c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1 derde lid of 4.3 derde lid van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan 'Stuwwalrand Parkzone Zuid'. Het plan is in strijd met het bestemmingsplan. De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hoeft toch niet te worden geweigerd, omdat vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo behandelen wij uitvoeriger in hoofdstuk 4 'Toetsingskader bestemmingsplan'.

3.4. Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10 eerste lid onder d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a eerste lid onder a van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Het plan is op 16 april 2020 door de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (CRK) beoordeeld op redelijke eisen van welstand op basis van de Welstandsnota 2017 – 2020 'Aantrekkelijk Apeldoorn'.

Het oordeel van de commissie is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand.

3.5. Conclusie

Conclusie met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 eerste lid onder a Wabo): er is geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van het onderdeel bouwen te weigeren.

4. TOETSINGSKADER BESTEMMINGSPAN

4.1. Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het 'gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening' kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (artikel 2.1 eerste lid onder c juncto artikel 2.12 eerste lid onder a Wabo) en:

1. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
2. in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen, bijlage II artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor),
3. of in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

4.2. Toets aan het bestemmingsplan

Het plan, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan 'Stuwwalrand Parkzone Zuid'. Het perceel kent hierin de bestemming 'bedrijventerrein' met de aanduiding 'verpakkingsindustrie'. Tevens is de Parapluzoening parkeren' van toepassing.

Het bouwplan omvat het bouwen van een opslagloods, het (gedeeltelijk) verharderen van het terrein, het plaatsen van een hekwerk bij de palletopslag en het plaatsen van een wand van stapelbetonblokken. Tevens wordt in de sloot een duiker gerealiseerd.

Wij hebben geconstateerd dat het plan op de volgende punten in strijd is met het bestemmingsplan:

De bouwhoogte van de opslagloods is 9,3 meter. Op grond van het bestemmingsplan mag de bouwhoogte maximaal 8,5 meter bedragen.

4.3. Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

In beginsel is een binnenplanse ontheffing inzetbaar op grond van artikel 4.3 lid 2 onder d van het bestemmingsplan.

Wij hebben advies gevraagd aan een stedenbouwkundige van de gemeente Apeldoorn. Het advies luidt: "Er kan medewerking verleend worden op basis van een binnenplanse vrijstelling, artikel 4.3 lid 2 onder d. Dit artikel maakt een overschrijding van 10 % mogelijk. In deze situatie kunnen wij akkoord gaan met deze (hoogte)overschrijding, omdat deze stedenbouwkundig aanvaardbaar is."

4.4. Conclusie

Conclusie met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het 'gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening' (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo): er is geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van het onderdeel bouwen te weigeren.

5. TOETSINGSKADER MILIEU

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen van de inrichting. Een dergelijke vergunning wordt met de reguliere procedure verleend, wanneer de verandering niet leidt tot:

1. andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

5.1. Toets gevolgen voor milieu

Voor de onderstaande milieuaspecten hebben wij beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund:

- Geluid: het aantal vrachtwagens (aan de oostzijde van het nieuwe gebouw) blijft gelijk. In het nieuwe gebouw vinden geen productieactiviteiten plaats en met de vermelde activiteiten zal het binnenniveau laag zijn. Er is geen relevante geluiduitstraling van de nieuwe hal te verwachten. Geen toename in De geluidbelasting zal niet toenemen. Daarmee blijft de inrichting voldoen aan de geluidnormen uit de vergunning.
- Lucht: het opslaan van karton heeft geen effect op de stikstofdepositie.

De milieuaspecten bodem, afvalwater, energie, geur, afval en externe veiligheid zijn niet aan de orde.

Het is voldoende aannemelijk dat er voor de milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

5.2. Toets andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. De verandering betreft alleen de opslag van tussenproducten.

5.3. Toets milieueffectrapport

De aangevraagde activiteiten worden niet genoemd in onderdeel C en D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. Er geldt geen verplichting tot het opstellen van een milieueffectrapport of een m.e.r.-beoordelingsplicht.

5.4. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt kan de gevraagde vergunning worden verleend. Extra of nadere voorschriften zijn niet nodig.

6. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten concluderen wij dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

BIJLAGE I: DOSSIERLIJST

Documentnummer	Ontvangst	Omschrijving
D200295601	19-02-2020	Aanvraag omgevingsvergunning bouwen en milieu
D200243431	07-01-2020	Aanvraag omgevingsvergunning bestemmingsplan en werkzaamheden
D200295597	19-02-2020	Uitgangspunten en constructief ontwerp
D200393642	07-04-2020	Parkeerbalans
D200295584	19-02-2020	Analyse bodemkwaliteit
D200502931	22-05-2020	Aerius berekening bouwfase
D200502930	22-05-2020	Stikstofdepositie bouwfase
D200295598	19-02-2020	Nader bodemonderzoek
D200295599	19-02-2020	Verkennd bodemonderzoek v3
D200295596	19-02-2020	Brandveiligheid brandcompartiment
D200295586	19-02-2020	5-D001 Situatie gebouw 5
D200295587	19-02-2020	5-D101 Begane grond gebouw 5
D200295588	19-02-2020	5-D102 Dakoverzicht gebouw 5
D200295589	19-02-2020	5-D301 Doorsneden gebouw 5
D200295590	19-02-2020	5-D500 Principedetails
D200295591	19-02-2020	5-H001 Situatie gebouw 5 bestaand
D200295592	19-02-2020	5-H101 Begane grond gebouw 5 bestaand
D200295593	19-02-2020	5-H102 Dakoverzicht gebouw 5 bestaand
D200295594	19-02-2020	5-H201 Gevelaanzichten gebouw 5 bestaand
D200906410	15-10-2020	5-U401-1 Afscherming Gasleiding tpv docks en sluis