Ruimtelijke onderbouwing

Zonnepark Terbroek

Gemeente Barneveld

BURO SRO

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Gegevens over het plan:

Plannaam:	Zonnepark Terbroek
Identificatienummer:	NL.IMRO.0203.0000-0001
Status:	ontwerp
Datum:	juli 2020
Projectnummer Buro SRO:	89.33.06

Gegevens projectbetrokkenen:

Opdrachtgever:	ROM3D
Contactpersoon opdrachtgever:	Mevr. G. Stoffelen
Betrokken gemeente:	Barneveld

Gegevens Buro SRO:

Projectleider Buro SRO:	Dhr. L. Arends
Bezoekadres vestiging Arnhem	Sweerts de Landasstraat 50 6814 DG te Arnhem
Telefoon:	026 – 35 23 125
E-mail:	arnhem@buro-sro.nl
Internet:	www.Buro-SRO.nl

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing

Hoofdstuk 1	**Inleiding**	**5**
1.1	Aanleiding voor het initiatief	5
1.2	Ligging projectgebied	5
1.3	Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2	**Het initiatief**	**6**
2.1	Huidige situatie	6
2.2	Toekomstige situatie	7
Hoofdstuk 3	**Beleidskader**	**9**
3.1	Rijksbeleid	9
3.2	Provinciaal beleid	10
3.3	Gemeentelijk beleid	12
Hoofdstuk 4	**Uitvoerbaarheid**	**15**
4.1	Milieu	15
4.2	Water	19
4.3	Ecologie	22
4.4	Verkeer	23
4.5	Cultuurhistorie en archeologie	23
4.6	Economische uitvoerbaarheid	24
Hoofdstuk 5	**Procedure**	**25**
5.1	Inspraak en overleg	25
5.2	Van ontwerp naar vaststelling	25

Bijlagen bij de onderbouwing 27

Bijlage 1	**Landschapsplan zonnepark Terbroek**	**29**
Bijlage 2	**Watertoets**	**31**
Bijlage 3	**Quickscan Ecologie**	**33**
Bijlage 4	**Archeologisch bureauonderzoek**	**35**
Bijlage 5	**Verslag overleg omwonenden**	**37**

Behoort bij besluit van Omgevingsdienst De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

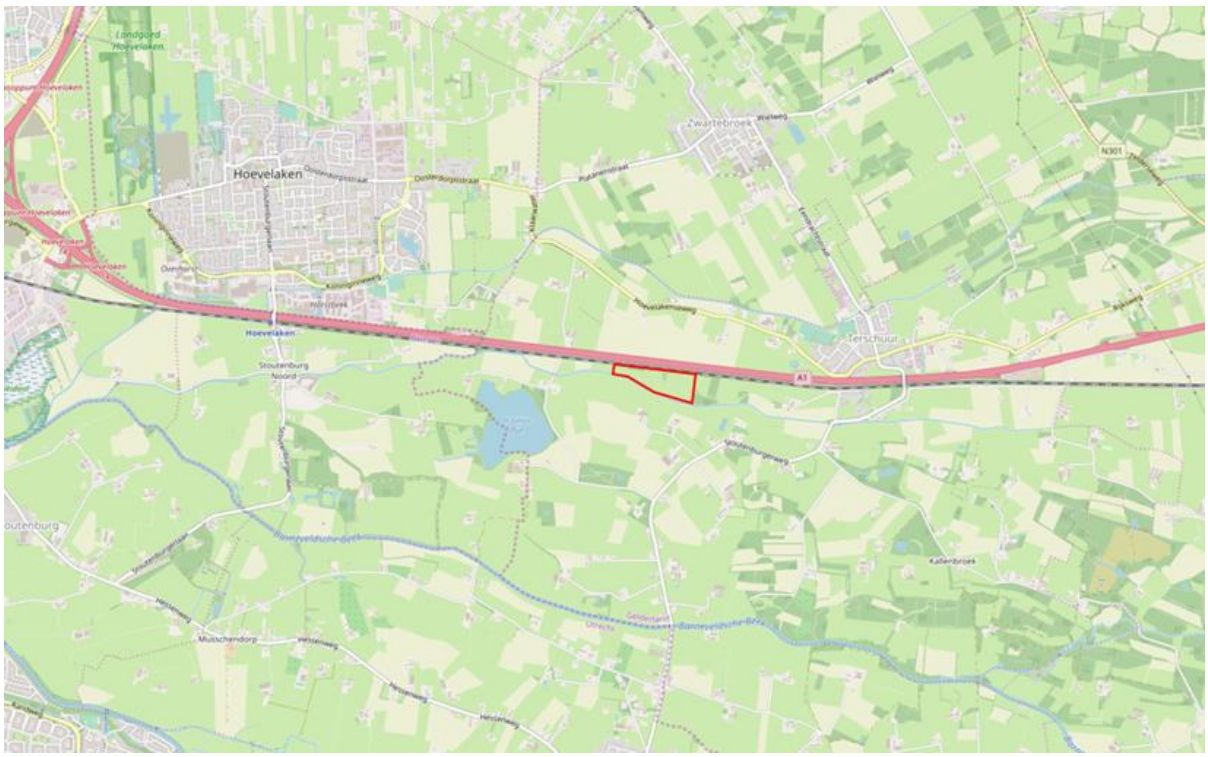
Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding voor het initiatief

De initiatiefnemer heeft een plan gemaakt om op een bestaand weiland in het buitengebied nabij Terschuur een zonneveld te realiseren. Het zonnepark krijgt een bruto oppervlak van circa 9,4 hectare en levert daardoor na realisatie een belangrijke bijdrage aan de gemeentelijke energietransitiedoelstellingen.
De ontwikkeling is in strijd met het geldende bestemmingsplan. Omdat het initiatief gewenst is en passend is op de locatie, wordt medewerking verleend aan deze ontwikkeling. In dit document wordt dit toegelicht en gemotiveerd waarom dat kan volgens de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

1.2 Ligging projectgebied

Het projectgebied is gelegen in het buitengebied ten westen van Terschuur. Navolgende afbeelding toont de ligging van het projectgebied in de omgeving.



De ligging van het projectgebied in de omgeving (bron: Openstreetmaps.nl)

1.3 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk is in hoofdstuk 2 het initiatief beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het relevante Rijks-, provinciale-, en gemeentelijke beleid. In hoofdstuk 4 is het project inhoudelijk op haalbaarheid getoetst op grond van het geldende beleid en (milieu)wetgeving. Tevens wordt ingegaan op de economische haalbaarheid van het plan. Tot slot gaat hoofdstuk 5 in op de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan, waarbij de uitkomsten van overleg en zienswijzen zijn opgenomen.

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Hoofdstuk 2 Het initiatief

In dit hoofdstuk wordt het initiatief beschreven. Eerst wordt ingegaan op de bestaande situatie van het plangebied en de relatie met de omgeving. Daarna wordt ingezoomd op het beoogde initiatief.

2.1 Huidige situatie

Het projectgebied betreft een bestaand weiland in het buitengebied van Terschuur. Aan de noordkant van de locatie liggen achtereenvolgend de spoorlijn 'Amersfoort - Apeldoorn' en de snelweg A1. Aan de zuidkant ligt een van origine kleinschalig kampenlandschap waar een efficiëntere vorm van agrarisch landgebruik in de loop der tijd heeft gezorgd voor een meer open landschap met rechte kavels. Wel zijn er nog oorspronkelijke landschapselementen zichtbaar. De Esvelderbeek ontsluit de projectlocatie aan de zuidkant. Deze van oorsprong meanderende beek is later gekanaliseerd, met meer rechte beeklopen als gevolg.

Luchtfoto van de projectlocatie (bron foto: omgevingsvisie Gelderland)

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

De projectlocatie heeft een bruto oppervlak van ca 9,4 ha. De gronden hebben in de huidige situatie een agrarisch landgebruik. Ook zijn er nog enkele eikenbosjes aanwezig. Vanuit de omgeving is de locatie beperkt zichtbaar. Zeker vanaf de snelweg is het zicht beperkt door de aanwezigheid van een singel. Dit geldt ook voor het zicht vanaf de woningen in de omgeving, die veelal zijn omsloten door een groene erfinrichting bestaande uit heesters en bomen. Navolgende afbeeldingen geven enkele impressies van de bestaande situatie.

Aanzicht op de Esvelderbeek, met rechts van de beek de projectlocatie (bron: Landschapsplan ROM3D)

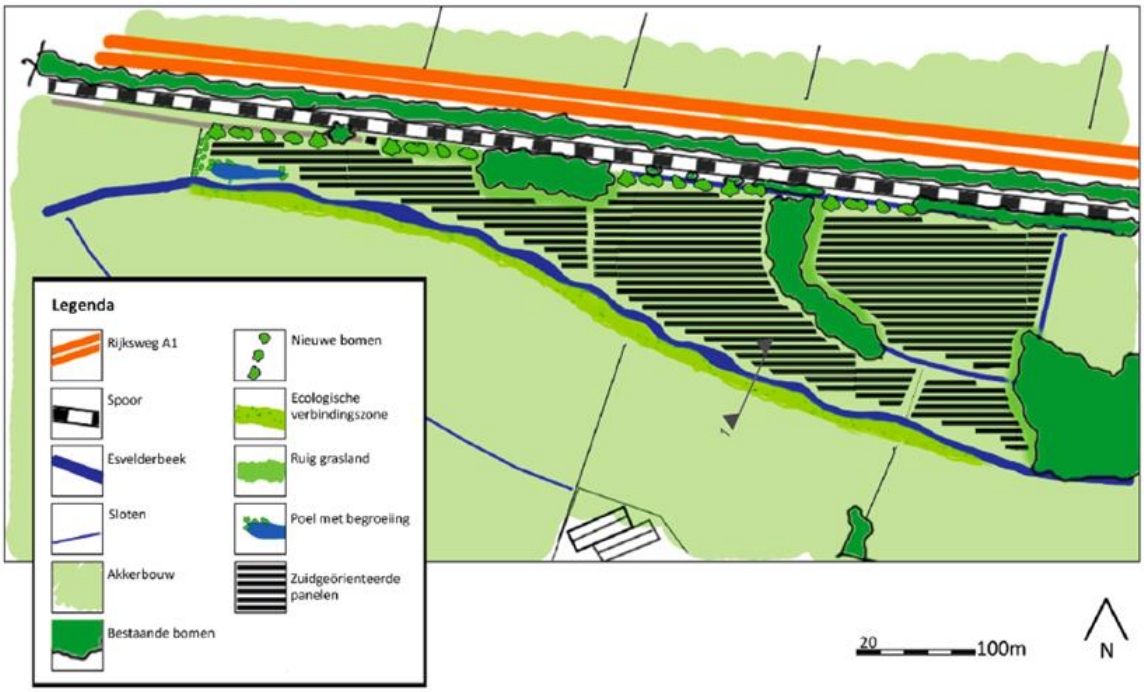
Aanzicht op de locatie vanaf de noordoostelijke hoek. Rechts de spoorlijn Amersfoort - Apeldoorn (bron: Landschapsplan ROM3D),

2.2 Toekomstige situatie

Binnen de projectlocatie komt een zonnepark voor de maximale duur van 25 jaar. Om het zonnepark in te passen in de omgeving is een landschapsplan opgesteld (bijlage 1). In het vervolg van deze paragraaf komen de belangrijkste aspecten van het plan aan bod. Een uitgebreide toelichting op het zonnepark is te raadplegen in het landschapsplan.

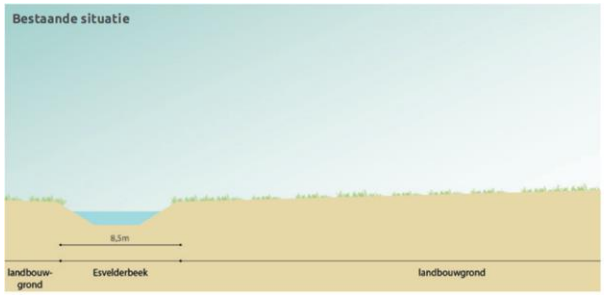
Het zonnepark krijgt een netto oppervlak van 7,0 ha en een totaal vermogen van circa 8,5 MWp. Alle panelen worden op het zuiden georiënteerd en krijgen een hoogte van 2 m ten opzichte van het maaiveld. Om te waarborgen dat de bodem voldoende blijft profiteren van zonlicht bedraagt de afstand tussen de rijen met panelen 2 m. De draagconstructie van de panelen bestaat uit niet te zware materialen om zo de druk op de bodem te verzachten. Op een strook grond aan de noordkant van het park zijn de bouwwerken zoals het inkoopstation en transformatoren voorzien. Deze bouwwerken krijgen een maximale bouwhoogte van 3 m en zijn omgeven door groen, waardoor ze zeer beperkt zichtbaar zullen zijn in het landschap.

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

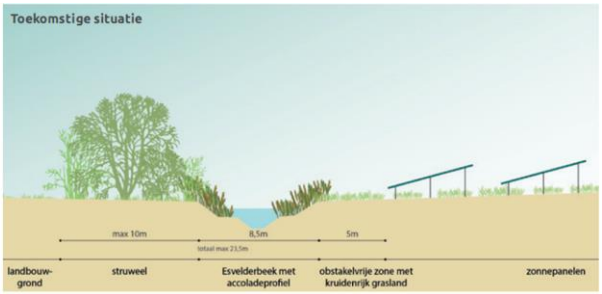


Toekomstige inrichting van het zonnepark (bron: Landschapsplan ROM3D)

De Esvelderbeek vormt een waardevolle kwaliteit in het landschap. Om een bijdrage te kunnen leveren aan de waterberging- en ecologische doelstellingen van waterschap Vallei en Veluwe zal de beek 10 m noordwaarts worden verlegd. Zo ontstaat ruimte om bij hoge waterstanden aan weerszijde van de beek water op te vangen. Verder komt er een ecologische verbindingszone langs de beek waar soorten die in het gebied voorkomen zich tegoed aan kunnen doen. Naast de beek blijven de bestaande eikenbosjes behouden en komen er nieuwe bomenrijen en ruig grasland aan de randen van het park. Op die manier dragen de nieuwe landschapselementen bij aan het structureel versterken van de oorspronkelijke kleinschalige landschapsstructuur van het kampenlandschap.



Afb. 28 Doorsnede 1: bestaande situatie Esvelderbeek met steile oevers en landbouwgrond aan de noord en zuidzijde.



Afb. 29 Doorsnede 1: toekomstige situatie met Ecologische verbindingszone langs de Esvelderbeek. De beek wordt 10m naar het noorden verlegd en krijgt een accoladeprofiel. Aan de zuidzijde komt struweel van max 10m breed en aan de noordzijde een obstakelvrije zone met kruidenrijk grasland van 5m breed.

Herinrichting en verplaatsing van de Esvelderbeek (bron: Landschapsplan ROM3D)

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Gebiedsgericht

De SVIR benoemt een aantal aspecten van nationaal ruimtelijk belang. Het betreft de bescherming van de waterveiligheid aan de kust en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, de uitoefening van defensietaken, de ecologische hoofdstructuur, de elektriciteitsvoorziening, de toekomstige uitbreiding van het hoofd(spoor)wegennet en de veiligheid rond rijksvaarwegen. Voorts betreft het enkele specifieke gebieden, zoals de mainportontwikkeling van Rotterdam en Schiphol.

In het Barro heeft het Rijk voor deze onderwerpen regels opgesteld waarmee de SVIR juridisch verankerd is richting lagere overheden. Via het Besluit ruimtelijke ordening en het Besluit omgevingsrecht zijn deze regels aanvullend vastgelegd.

In de SVIR worden, naast de onderwerpen van nationaal belang, accenten geplaatst op het gebied van bestuurlijke verantwoordelijkheden. Het beleid betekent een decentralisatie van rijkstaken en bevoegdheden. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en lagere overheden, burgers en bedrijven krijgen, zolang het nationaal belang niet in het geding is, de ruimte om oplossingen te creëren.

Ladder duurzame verstedelijking

Een meer algemeen onderwerp uit de SVIR is 'duurzame verstedelijking'. Via de 'ladder voor duurzame verstedelijking' wordt een zorgvuldige afweging en besluitvorming geborgd bij ruimtelijke vraagstukken in stedelijk gebied. Het gebruik van deze ladder is opgenomen in het Bro, artikel 3.1.6 onder 2.

De ladder richt zich op nieuwe stedelijke ontwikkelingen. In de toelichting van een plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, dient de behoefte aan die ontwikkeling te worden beschreven. Als de ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied plaatsvindt, moet bovendien gemotiveerd worden waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Het Bro beschrijft wat een stedelijke ontwikkeling is. Daar wordt het volgende onder verstaan: "een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen." Onder 'bestaand stedelijk gebied' wordt het volgende verstaan: "bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur."

Per 01 juli 2017 is de ladder voor duurzame verstedelijking herzien. Bij de herziening zijn onder meer de drie afzonderlijke 'treden' van de ladder losgelaten en is het begrip 'actuele regionale behoefte' gewijzigd in 'behoefte'. Nieuw is dat de laddertoets bij flexibele plannen kan worden doorgeschoven naar het moment van vaststelling van een wijzigings- of uitwerkingsplan.

Planspecifiek

Gebiedsgericht

Het projectgebied ligt niet in een van de aangewezen gebieden van de SVIR en het Barro. Het project heeft daarmee geen effect op één van de aspecten van nationaal ruimtelijk belang.

Ladder duurzame verstedelijking

Voorliggend project voorziet in een zonnepark met een oppervlak van maximaal 7 ha op een bestaand agrarisch perceel in het buitengebied. Het project leidt niet tot een leegstand van bestaande gebouwen. Op basis van jurisprudentie blijkt dat projecten die niet tot leegstand leiden niet worden gezien als een stedelijke ontwikkeling. Een verdere toets aan de ladder voor duurzame verstedelijking is daarmee niet aan de orde.

Behoort bij besluit van Omgevingsdienst De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Het project past binnen het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Algemeen

Het provinciaal beleid is vastgelegd in de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland en Omgevingsverordening Gelderland, beide vastgesteld op 19 december 2018 en in werking getreden op 01 maart 2019. De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland gaat in de breedte over het beleid van de provincie voor de fysieke leefomgeving. De visie integreert een vijftal beleidsterreinen: ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer. De Omgevingsverordening is een uitwerking van de Omgevingsvisie en stelt regels waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen.

Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De provincie wil de focus leggen op een duurzaam, verbonden en een economisch krachtig Gelderland. Door daarin te investeren wil de provincie werken aan een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland. Om dat te bereiken wordt de focus gelegd op zeven ambities op het gebied van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, vestigingsklimaat en woon- en leefomgeving. Deze ambities worden hieronder kort samengevat:

- Een versnelde energietransitie, gericht op forse vergroting van het aandeel duurzame energie en passend bij de Gelderse kwaliteiten;
- Een op de toekomst toegerust beschermend klimaatbeleid;
- Een voortvarend en innovatief circulair beleid;
- Een stimulerend en beschermend beleid voor biodiversiteit;
- Efficiënte, duurzame en innovatieve bereikbaarheid, toegesneden op de veranderende vraag;
- Een duurzaam, dynamisch en toegankelijk economisch vestigingsklimaat, waar voor ondernemers en inwoners een sterke aantrekkingskracht vanuit gaat;
- Een duurzaam en divers woon- en leefklimaat, dat steeds weet te anticiperen op ontwikkelingen.

Naast deze zeven ambities blijft het beleid uit de Omgevingsvisie uit 2014 gelden. Het gaat om de aanwijzing van functies van regionale oppervlaktewateren, van gebieden waar milieukwaliteit bijzondere bescherming behoeft, van Natura 2000-gebieden en van bijzondere natuurgebieden.

Omgevingsverordening Gelderland

De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Planspecifiek
De gronden van de zonnevelden binnen het projectgebied behoren tot de Groene ontwikkelingszone. De bestaande en nieuwe landschapselementen en de Esvelderbeek behoren tot het Gelders Natuurnetwerk.

Het Gelders Natuurnetwerk en de Groene ontwikkelingszone ter plaatse van het projectgebied (bron: omgevingsverordening Gelderland)

Groene ontwikkelingszone (GO)
Het project voorziet in een tijdelijk zonnepark voor een periode van maximaal 25 jaar. Tevens worden er in samenhang met de panelen permanente landschapselementen aan de locatie toegevoegd. Door de beperkte ruimtelijke impact van de functie en de tijdelijkheid is er sprake van een kleinschalig project. In de visie en verordening is opgenomen dat kleinschalige ontwikkelingen mogelijk zijn binnen de GO, onder voorwaarde dat:

1. aan wordt getoond dat de kernkwaliteiten van het betreffende gebied per saldo substantieel worden versterkt, en;
2. deze versterking planologisch is verankerd.

De projectlocatie behoort tot het deelgebied 'Erica, het Paradijs'. Kernkwaliteiten en ontwikkelingsdoelen van dit gebied zijn o.a. het kleinschalige kampenlandschap en de ontwikkeling van een ecologische verbindingszone van de Esvelderbeek. De landschapselementen, zie verder het landschapsplan uit bijlage 1, zorgen voor een permanente versterking van het oorspronkelijke kleinschalige kampenlandschap. Met het waterschap is tevens een plan ontwikkeld voor het verleggen en het aanleggen van een ecologische zone langs de Esvelderbeek, mede om een bijdrage te leveren aan de waterbergingsdoelstellingen van het waterschap. Na afloop van de vergunningtermijn verdwijnt het zonnepark maar blijven de nieuwe landschapselementen voor het gebied behouden. Per saldo levert het project daarmee een kwaliteitsbijdrage aan de kernkwaliteiten en past het project binnen het bepaalde aan de omgevingsvisie- en verordening.

Gelders Natuurnetwerk
De Esvelderbeek en een landschapselement in de vorm van een bomenrij aan de noordkant van de locatie behoren tot het Gelders Natuurnetwerk. Het landschapsplan is zo opgesteld dat ter plaatse van deze landschapselementen geen nieuwe functies zijn voorzien. Tussen de zonnevelden en de beek komt tevens een obstakelvrije zone van 5 m met kruidenrijk grasland. Omdat het GNN niet wordt beschermd voor ontwikkelingen die buiten het GNN plaatsvinden (externe werking), zorgt voorliggend project niet voor enig nadelig effect op het GNN.

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Conclusie
Het project past binnen de omgevingsvisie en omgevingsverordening Gelderland.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Buitengebied Barneveld
De structuurvisie Buitengebied Barneveld is op 21 september 2011 door de gemeenteraad vastgesteld.(De vastgestelde versie is gepubliceerd op 29 december 2011. De gemeente Barneveld heeft in juni 2016 de Strategische Visie vastgesteld. De Strategische Visie geeft aan welke doelen het gemeentebestuur nastreeft voor de periode tot 2030. Daaraan voorafgaand heeft de raad in januari 2009 de Structuurvisie 2009 vastgesteld waarin de stedelijke ontwikkelingen voor de komende 10 jaar zijn weergegeven. Mede op basis van de Strategische Visie is de Structuurvisie 2009 geactualiseerd door de vaststelling van de Structuurvisie Kernen 2022. De Structuurvisie Buitengebied is het derde en laatste onderdeel van deze beleidstrilogie. In de op 21 september 2011 vastgestelde Structuurvisie Buitengebied wordt specifiek ingegaan op onderwerpen als landbouw, recreatie en landschap in de periode tot 2020. De twee structuurvisies vullen elkaar hierbij inhoudelijk aan. De strategische visie geeft aan wat de overkoepelende doelen zijn.
Met deze Structuurvisie Buitengebied biedt de gemeente Barneveld ruimte voor economische ontwikkeling in samenhang met behoud en ontwikkeling van de omgevingskwaliteiten landschap, natuur, woon - en leefmilieu. Ontwikkelingen in de landbouw en bij recreatieve bedrijven zijn van grote invloed op de omgevingskwaliteiten natuur, landschap en woon- en leefomgeving. Deze omgevingskwaliteiten zijn ook de belangrijkste vestigingsfactoren voor het buitengebied. Initiatieven beoordeelt de gemeente daarom mede op de mate waarin ze bijdragen aan behoud en ontwikkeling van de omgevingskwaliteit, bijvoorbeeld effecten op landschap (beeldkwaliteit), woon en leefmilieu, verkeer en natuur. Dit moet leiden tot een landschappelijk fraai buitengebied met goed ingepaste ontwikkelingen. Een buitengebied dat op die manier wordt ingericht is een aangename plek om te werken en te recreëren. De structuurvisie beoogt daarbij ontwikkelingsruimte te bieden aan goede initiatieven en wil een basis zijn voor samenwerking om die te realiseren.
Bovenstaande aanpak geldt voor het hele buitengebied. Daarnaast worden deelgebieden onderscheiden met beleidsaccenten op grond van landschappelijke kenmerken en zones op grond van een specifieke functie (zie bijlage 8 Structuurvisie).

Uitsnede van de structuurvisiekaart (bron: Structuurvisie Buitengebied Barneveld)

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Planspecifiek
De projectlocatie ligt binnen het agrarisch bekenlandschap. De landbouwfunctie is richtinggevend, ingepast in het streven naar behoud en versterking van de structuurbepalende natuur en landschapselementen. Het opwekken van duurzame energie wordt niet specifiek aangehaald. In algemene zin gaat de structuurvisie wel in op duurzame energieopwekkingsprojecten als doelstelling om tot meer duurzaamheid en het gebruik van duurzame energie in het buitengebied te komen. Voorliggend project draagt bij aan het behalen van deze doelstelling.

De structuurvisie straat de uitvoering van dit project niet in de weg.

Barneveldse zonneladder
De gemeenteraad van Barneveld heeft in juli 2019 een zonneladder vastgesteld met 5 treden. Het projectgebied behoort tot de 4e trede 'Percelen met agrarische bestemming langs waterlopen en natuurgebieden'. In deze gebieden zijn zonneparken alleen toegestaan als ze substantieel bijdragen aan de waterkwaliteit en/of berging en versterking van natuurwaarden. Tevens gelden de voorwaarden voor de agrarische gebieden die vallen onder trede 3:

- Er is sprake van voldoende licht voor de ondergrond;
- Er is sprake van functiecombinaties, bijvoorbeeld met agrarisch gebruik, waterberging, vergroting biodiversiteit;
- Omwonenden hebben de gelegenheid gekregen om financieel in het project te participeren;
- Er is sprake van samenwerking, zowel procesmatig als financieel, met lokale energie-initiatieven van burgers.
- Er is geen sprake van aaneenschakeling van 2 of meer zonnevelden waardoor een grootschalig zonnelandschap ontstaat.
- De panelen en hekwerken worden zoveel mogelijk uit het zicht van omwonenden en passanten gehouden door de aanleg van groen langs de randen.
- Installaties als schakelcellen, algemene laagspanningsborden en transformatoren worden uit het zicht gehouden door middel van inheemse beplanting.

De gemeente wil initiatieven zorgvuldig tot stand laten komen waarbij selectie plaatsvindt op basis van kwaliteit. Daarvoor organiseert de gemeente inschrijfrondes waarbij initiatieven worden verzameld en vervolgens door de gemeente worden getoetst. Aan de hand van de voorwaarden van de betreffende tredes stelt de gemeente een scoreformulier op. Een initiatief dient vervolgens te voldoen aan een minimum aantal punten. Als voldoende punten zijn behaald, beoordeeld de gemeente een initiatief als wenselijk.

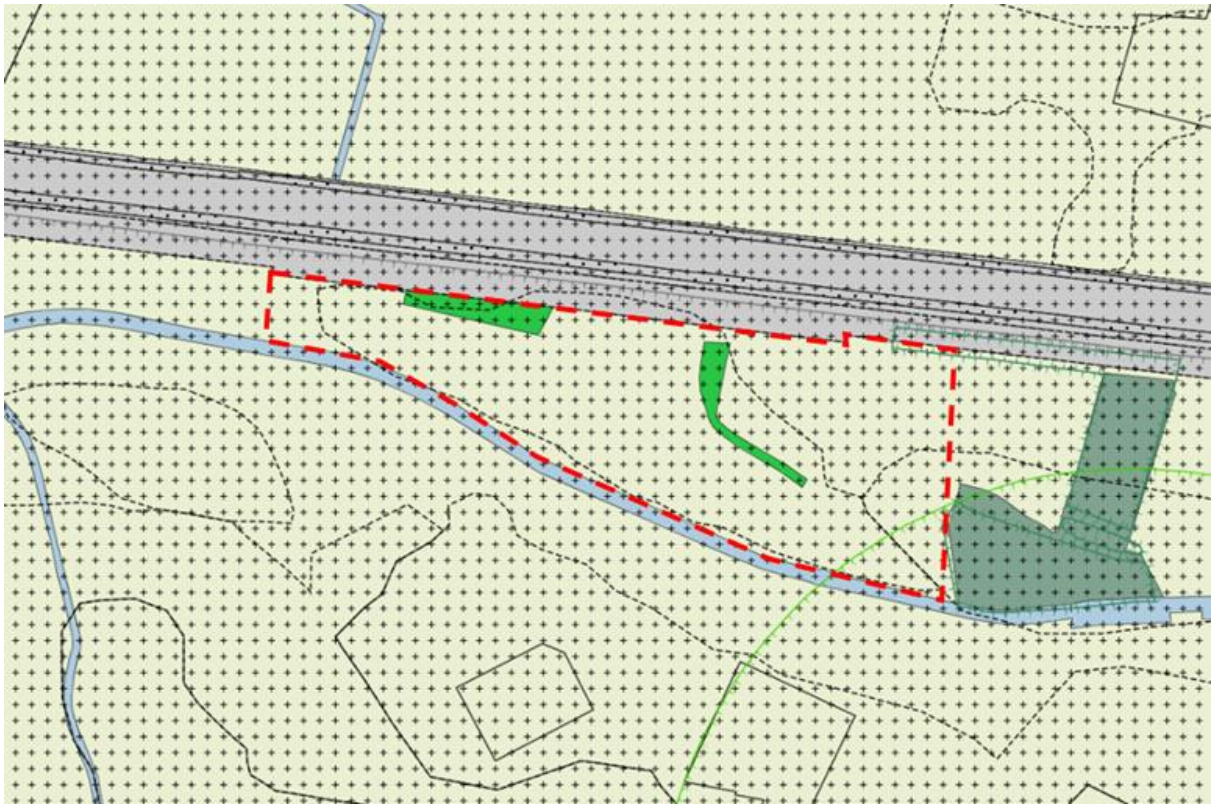
Planspecifiek
De gemeente heeft op basis van de criteria van de 3e en 4e treden van de Barnevelde zonneladder een scoreformulier opgesteld voor dit initiatief. Mede na afstemming met de gemeente en enkele aanpassingen aan het plan, voldoet het project aan het minimum aantal punten uit het scoreformulier.

Het project past binnen de Barneveldse zonneladder.

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan ''Buitengebied 2012'', vastgesteld door de gemeente Barneveld op 28 mei 2013. Het bestemmingsplan is daarna meermaals herzien, zonder wijzigingen voor de projectlocatie als gevolg. Navolgende afbeelding toont een uitsnede van het bestemmingsplan.



Uitsnede van het bestemmingsplan ''Buitengebied 2012'' (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Binnen de projectlocatie gelden de bestemmingen ''Agrarisch'', ''Groen'' en ''Waarde - Archeologie 1''. Ook gelden over het hele projectgebied de gebiedsaanduidingen ''ecologische hoofdstructuur'' en ''reconstructiewetzone - verwevingsgebied GV''. In het meest zuidoostelijke hoekje van de locatie ligt een gebiedsaanduiding ''vrijwaringszone - molenbiotoop''. Ten behoeve van de archeologische dubbelbestemming is het gebied ingedeeld in verschillende verwachtingswaarden. De gronden aan de westkant hebben een 'specifieke vorm van waarde - archeologie 1 - middelhoge verwachtingswaarde', de gronden aan de oostkant een 'specifieke vorm van waarde - archeologie 1 - hoge verwachtingswaarde'.

Binnen de bestemmingen 'Agrarisch' is een zonnepark van deze omvang niet toegestaan. Daarmee is voorliggend project in strijd met het vigerende bestemmingsplan ''Buitengebied 2012''.

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid

Voor een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan moet als gevolg van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) de uitvoerbaarheid aangetoond worden (artikel 3.1.6 van het Bro). Daaronder valt zowel de onderzoeksverplichting naar verschillende ruimtelijk relevante aspecten (geluid, bodem, etc.) als ook de economische uitvoerbaarheid van het plan.

4.1 Milieu

4.1.1 Bodem

Op grond van de Wet Bodembescherming (Wbb) moet aangetoond worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming is met het beoogde gebruik. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Bij een functiewijziging zal in veel gevallen een specifiek bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd.

Planspecifiek

Voorliggend project maakt de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk. Een zonnepark is geen bodemgevoelige functie, waarmee op voorhand kan worden gesteld dat de kwaliteit van de bodem in lijn is met het toekomstig functiegebruik.

Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot het aspect bodem.

4.1.2 Lucht

De mate van blootstelling aan luchtverontreiniging speelt een rol in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Met betrekking tot 'luchtkwaliteit' zijn twee aspecten van belang. Ten eerste of de luchtkwaliteit ter plaatse de nieuwe functie toelaat (de gevoeligheid van de bestemming) en ten tweede wat de bijdrage is van het plan aan die luchtkwaliteit.

Luchtkwaliteit ter plaatse

In de Wet milieubeheer zijn normen opgenomen voor de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht ter bescherming van de mens. De belangrijkste stoffen zijn PM_{10} en $PM_{2,5}$ (fijnstof) en NO_2 (stikstofdioxide). De grenswaarde van PM_{10} en NO_x bedraagt 40 µg/m3, van $PM_{2,5}$ is dat 25 µg/m^3.

Bijdrage aan luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen. De Wet maakt een onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan verslechtering van de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen).

Wat het begrip 'in betekenende mate' precies inhoudt, staat in de algemene maatregel van bestuur "Niet in betekenende mate bijdragen" (Besluit NIBM). Op hoofdlijnen komt het erop neer dat 'grote' projecten die jaarlijks meer dan 3 procent bijdragen aan de jaargemiddelde norm voor fijn stof en stikstofdioxide (1,2 microgram per m^3) een 'betekenend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. 'Kleine' projecten die minder dan 3 procent bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing. Dat betekent bijvoorbeeld dat lokale overheden een toevoeging van minder dan 1.500 huizen niet hoeven te toetsen aan de normen voor luchtkwaliteit, omdat een dergelijk project per definitie niet boven de 3%-norm komt. Deze kwantitatieve vertaling naar verschillende functies is neergelegd in de Regeling 'niet in betekenende mate bijdragen'.

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Planspecifiek
Gelet op het toekomstig gebruik van de locatie is de bijdrage van het initiatief aan luchtkwaliteit zeer summier te noemen. Het zonnepark zelf heeft geen effect. Hooguit neemt het aantal verkeersbewegingen in verband met installatie en reparatie van de zonnepanelen iets toe ten opzichte van de bestaande situatie, waar de locatie in gebruik is als weiland. Ten aanzien van de bijdrage aan luchtkwaliteit is het initiatief van geringe omvang ten opzichte van de benoemde grenswaarde (3%). Op basis van de te verwachten zeer beperkte toename aan verkeersbewegingen ten gevolge van het project is te concluderen dat dit project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een nadere toetsing ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit kan daarom achterwege blijven.

Het initiatief is uitvoerbaar vanuit het aspect luchtkwaliteit.

4.1.3 Geluid
De mate waarin het geluid het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd:
- woningen;
- geluidgevoelige gebouwen, zoals scholen, ziekenhuizen, verzorgings- en verpleeghuizen, psychiatrische instellingen en kinderdagverblijven;
- geluidsgevoelige terreinen (woonwagenstandplaatsen en bestemde ligplaatsen voor woonschepen).

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. Binnen deze zones bepaalt het bevoegd gezag de te hanteren grenswaarden. Er geldt een voorkeursgrenswaarde en een bovengrens (hoger mag niet). De Wgh gaat verder onder meer ook in op geluidwerende voorzieningen. De belangrijkste bronnen van geluidhinder die bij een ruimtelijke ontwikkeling aan de orde kunnen zijn betreffen: industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai.

Planspecifiek
Dit project maakt een zonnepark mogelijk binnen het projectgebied. Een zonnepark is geen geluidgevoelige functie zoals bepaald in de Wgh. De enige bronnen van geluid bij een zonnepark zijn de transformatoren. Vanuit het aspect milieuzonering zoals beschreven in paragraaf 4.1.5 blijkt dat dit op basis van de afstand bron-ontvanger geen knelpunt is. Vanwege de ligging van het park in het overdrachtsgebied tussen de A1 en de spoorweg en de agrarische bedrijfswoningen aan de zuidzijde van het projectgebied, is in het vervolg van deze paragraaf tevens een beperkte motivering in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' opgenomen.

Effect van het zonnepark op geluid van spoorweg en A1
Het te ontwikkelen zonnepark ligt in het zogenaamde overdrachtsgebied tussen de A1 en de spoorweg en de agrarische bedrijfswoningen aan de zuidzijde van het plangebied. Door de plaatsing van de zonnepanelen zal de overdrachtsdemping in dit gebied wijzigen als gevolg van afscherming en reflecties. Op deze wijziging is echter geen normatief stelsel van toepassing omdat de Wet geluidhinder geen toetsingskader kent voor wijzigingen in het overdrachtsgebied. Volledigheidshalve is in het kader van een zogenaamde 'goede ruimtelijke ordening' (ex artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening) aanvullend een kwalitatieve beschouwing gedaan.

De zonnepanelen staan gericht op het zuiden. De panelen zijn maximaal 2 m hoog. Door deze opstelling zal het verkeersgeluid afkomstig van de A1 en de spoorweg voor een deel worden afgeschermd in de richting van het woningen, vergelijkbaar met een geluidwal ter plaatse van de eerstelijns zonepanelen en een gelijke hoogte.

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Door de hoek waaronder de zonnepanelen worden geplaatst zal het verkeersgeluid van de A1 en de spoorweg naar boven worden afgebogen, waardoor het onwaarschijnlijk is dat geluidreflecties op de woningen worden geprojecteerd aangezien het laagbouw betreft.

Omdat de afscherming en afbuiging niet voor alle frequenties gelijk zal zijn is te verwachten dat de klankkleur van het verkeersgeluid afkomstig van de A1 en de spoorweg wijzigt, hetgeen vermoedelijk net waarneembaar zal zijn. Per saldo is een lichte verbetering te verwachten ter plaatse van de woningen, en zal hiermee worden voldaan aan het principe van de 'goede ruimtelijke ordening'

Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot het aspect geluid.

4.1.4 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor milieuvergunningen als het gaat om geurhinder van veehouderijen met landbouwhuisdieren. De Wgv maakt onderscheid in dieren met en dieren zonder een vastgestelde geuremissiefactor. Voor de eerste soort wordt de geurbelasting bij geurgevoelige objecten berekend, voor de tweede gelden minimumafstanden tot dergelijke objecten (ook wel bekend onder de term 'vaste afstandsdieren'). De Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) bepaald in bijlage 1 voor welke dieren geuremissies zijn vastgelegd. Als het (beoogde) veehouderijbedrijf niet in deze regeling wordt genoemd betreft het vaste afstandsdieren.

Planspecifiek

Een zonnepark is geen geurgevoelig object volgens de Wgh. Het zonnepark zorgt ook niet voor geurbelasting op geurgevoelige objecten in de omgeving.

Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot het aspect geur.

4.1.5 Milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Doel is om bij het opstellen van een ruimtelijk plan een goed en veilig leefklimaat te waarborgen, maar tegelijkertijd ook aan bedrijven voldoende milieuruimte te bieden voor het uitoefenen van hun activiteiten.

De mate waarin bedrijven invloed hebben op hun omgeving is afhankelijk van de aard van de bedrijvigheid en de afstand tot een gevoelige bestemming. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies zoals bedrijven.

Milieuzonering heeft betrekking op aspecten met een ruimtelijke dimensie, zoals geluid, geur, gevaar en stof. De mate van belasting, en daarmee de gewenste aan te houden afstand, kan per aspect en per bedrijfstype en verschillen. In de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is een lijst opgenomen met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Van deze richtafstanden kan worden afgeweken, mits wordt onderbouwd waarom de feitelijke milieuhinder als minder belastend wordt gezien.

Het belang van milieuzonering wordt steeds groter aangezien functiemenging steeds vaker voorkomt. Hierbij is het motto: 'scheiden waar het moet, mengen waar het kan'.

Behoort bij besluit van Omgevingsdienst De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Planspecifiek
Een zonnepark is geen gevoelig object en de panelen zelf hebben geen milieueffect op de omgeving. Wel komen er, voor het verwerken van de opgewekte energie, enkele transformatoren aan de noordkant van het park, parallel aan het spoor. Voor het bepalen van het milieueffect van deze transformatoren is uitgegaan van 'Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen: - 10 - 100 MVA', categorie 3.1 met een maximale richtafstand van 50 m op basis van geluid (publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'). Binnen een straal van 50 m rondom de transformatoren liggen geen gevoelige objecten. Daarmee wordt voldaan aan de richtafstand.

Het initiatief is uitvoerbaar vanuit het aspect milieuzonering.

4.1.6 Externe veiligheid
Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving die ontstaan door opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen. Hierbij gaat het om risicovolle inrichtingen, transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen en buisleidingen.

De verplichting om in een ruimtelijk plan in te gaan op deze risico's komt voort uit het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi), het 'Besluit externe veiligheid transportroutes' (Bevt) en het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' (Bevb). Daarnaast zijn in het Activiteitenbesluit milieubeheer en het Vuurwerkbesluit veiligheidsafstanden genoemd die moeten worden aangehouden rond stationaire risicobronnen, niet zijnde een Bevi-inrichting.
De wetgeving richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven, en grote kantoorgebouwen (>1500 m²). Beperkt kwetsbaar zijn kleinere kantoren en winkels, horeca, parkeerterreinen en bedrijfsgebouwen waarin geen grote aantallen personen aanwezig zijn.

Binnen het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico (PR) van 10^{-6} per jaar en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandscontouren tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het wordt uitgedrukt in een contour van 10^{-6} per jaar (de kans dat per jaar 1 persoon overlijdt door een ongeluk met een gevaarlijke stof mag niet groter zijn dan 1 op een miljoen). Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij de berekening van het groepsrisico spelen mee de aard en hoeveelheid van de gevaarlijke stoffen en het aantal potentiële slachtoffers.

Voor de beoordeling van een ruimtelijk plan moet worden vastgesteld of het plangebied is gelegen binnen de PR en/of de invloedsgebieden van het GR. Binnen de 10^{-6}-contour is het realiseren van kwetsbare objecten niet toegestaan.

Planspecifiek
Dit project maakt een zonnepark mogelijk binnen de projectlocatie. De projectlocatie zal niet worden gebruikt als verblijfslocatie voor personen en is daarmee geen kwetsbaar object. Het zonnepark vormt tevens geen risicobron voor kwetsbare objecten in de omgeving.

Het project is uitvoerbaar vanuit het aspect externe veiligheid.

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

4.1.7 Milieueffectrapportage

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) onderzoekt de milieugevolgen van een plan of project en de (milieuvriendelijkere) alternatieven. Een m.e.r. is verplicht bij grote ruimtelijke ingrepen zoals de bouw van industriële complexen en aanleg van auto(snel)wegen maar een m.e.r. is bijvoorbeeld ook verplicht voor de aanleg van een golfbaan en bij bepaalde uitbreidingen van agrarische bedrijven. Het milieueffectrapport (MER) is onderdeel van de m.e.r.-procedure.
Of een project m.e.r.-plichtig is moet ten eerste worden getoetst aan het Besluit milieueffectrapportage, artikel 7.4 bijlage C en D. In die twee bijlagen zijn de activiteiten aangewezen waarvoor een m.e.r. beoordelingsplicht geldt. Ten tweede kan de provinciale milieuverordening aanvullend op het Besluit m.e.r. nog meer activiteiten aanwijzen die kunnen leiden tot m.e.r.-plicht. Ten derde kan uit een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 ook een m.e.r.-plicht volgen.
Ook als de drempelwaarden in het Besluit m.e.r. (duidelijk) niet gehaald worden dient aandacht uit te gaan naar de milieugevolgen van een plan of project. Die aandacht naar de milieugevolgen heet dan 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'. Een m.e.r. kan ook nodig zijn als de betreffende activiteit niet wordt genoemd in het Besluit m.e.r. en ook niet op andere wijze (bijvoorbeeld op grond van de provinciale milieuverordening) m.e.r.-plichtig is. Dit heet de onverplichte m.e.r.

Planspecifiek

Het onderhavige plan behelst het mogelijk maken van een zonnepark met een netto oppervlak van 7,0 hectare. Een zonnepark is in te delen als oprichting van een installatie bestemd voor de productie van elektriciteit. Deze activiteit staat in het Besluit m.e.r. in de D-lijst onder nummer D22.1. De drempelwaarde bedraagt een activiteit met een vermogen van 200 megawatt of meer. Gelet op het totale vermogen van dit zonnepark, circa 8,5 MWp, wordt de drempelwaarde niet overschreden. Daarom kan volstaan worden met een vormvrije m.e.r.beoordeling. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing bevat die vormvrije m.e.r.-beoordeling omdat de belangrijkste milieuaspecten in beeld zijn gebracht.

In lijn met 'Bijlage III EU richtlijn milieubeoordeling projecten' wordt in Hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing ingegaan op de kenmerken van de activiteit en de locatie van de activiteit. In hoofdstuk 3 wordt de aard en omvang van de milieueffecten beschreven. Hieruit is niet gebleken dat er sprake is van een ontwikkeling welke een forse invloed heeft op het milieu in de omgeving. Belangrijke milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Hetgeen beschreven wordt in deze ruimtelijke onderbouwing geeft voldoende inzicht op de milieu gevolgen om een gewogen besluit omtrent dit plan te nemen. Verder onderzoek in het kader van het Besluit milieueffectrapportage is niet nodig: het plan is niet mer-plichtig.

4.2 Water

Water is een belangrijk thema in de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden.
Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

Waterbeleid voor de 21e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21e eeuw heeft advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21ste eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21e eeuw worden twee principes (drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Indien nodig wordt overtollig water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen niet meer mogelijk is wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

Waterwet
De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de aloude vergunningstelsels uit de voorheen afzonderlijke waterbeheerwetten zijn gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de watervergunning.

Nationaal Waterplan
Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Dit Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die in de periode 2016-2021 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

Beleid waterschap Vallei en Veluwe
In het Waterbeheerprogramma 2016 - 2021 heeft waterschap Vallei en Veluwe tactische doelen geformuleerd. Per jaarplan geeft het waterschap concreet invulling aan de daadwerkelijke realisatie van deze doelen. Daarnaast heeft het waterschap de Keur met de Algemene – en Beleidsregels van Waterschap Vallei en Veluwe vastgesteld. Alle handelingen in of nabij een waterstaatswerk worden hieraan getoetst. In de Het Algemene beleidsregels (3^{e} wijziging, 2017) bij de Keur 2013 wordt ten doel gesteld dat een uitbreiding van het verhard oppervlak in principe, vanuit waterhuishoudkundig oogpunt, waterbalans neutraal moet plaatsvinden. Voor ruimtelijke ontwikkelingen gelden op basis van beleid bovengenoemd beleid de volgende uitgangspunten:
- Hemelwater wordt op basis van de trits 'vasthouden-bergen-afvoeren' zoveel mogelijk ter plaatse vastgehouden. Wanneer lozen in de bodem redelijkerwijs niet mogelijk is kan geloosd worden op oppervlaktewater. Lozen op de riolering is in principe niet toegestaan;
- Afvalwater niet zijnde 'schoon' hemelwater aansluiten op het riool;
- Houdt bij het ontwerp rekening met de gemiddelde hoogste grondwaterstand;
- De ontwikkeling dient in de gebruiksfase grondwaterneutraal te zijn. Structurele drainage of andere middelen om grondwater af te voeren zijn in principe niet toegestaan;
- Geen uitlogende materialen gebruiken op plaatsen die in contact kunnen komen met (grond)water;

Er is sprake van een vrijstelling van het compenseren van de toename van verhard oppervlak als de toename minder is dan 1.500 m² in stedelijk gebied. In landelijk gebied geldt deze vrijstelling ook, tenzij de afvoer niet plaatsvindt in een oppervlaktelichaam met de aanduiding 'water met natuurfunctie zijnde Hen-Sed water' op de natuurkaart behorende bij de Algemene Regels van de Keur. Dan is er sprake van een vrijstelling bij een toename van het verhard oppervlak van minder dan 4.000 m².

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Watertoets
De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium met elkaar in gesprek. De watertoets bestaat uit twee onderdelen:

- de verplichting aan initiatiefnemers van ruimtelijke plannen om de waterbeheerder vroegtijdig in de planvorming te betrekken, en
- de verplichting aan initiatiefnemers van ruimtelijke plannen om in hun plan verantwoording af te leggen over de manier waarop omgegaan is met de inbreng van de waterbeheerder. Dit laatste gebeurt doorgaans in de waterparagraaf bij het betreffende plan.

Planspecifiek
In relatie tot de ontwikkeling van het zonnepark zijn er een aantal aan het water gerelateerde aspecten die aandacht vragen. Mede bepalend hierbij is de Esvelderbeek die aan de zuidkant van het zonnepark stroomt. Met het waterschap Vallei en Veluwe is in een voorstadium van de planontwikkeling overlegd gevoerd over de mogelijkheden tot het verbeteren van de ecologische waarden van de Esvelderbeek. Naar aanleiding van de digitale watertoets heeft het waterschap een aanvullende reactie gegeven op het project. De reacties zijn verwerkt in voorliggende paragraaf.

Verhard oppervlak
Het verhard oppervlak neemt niet toe. Door de hellingshoek van de panelen krijgt hemelwater daarbij de kans om langs de panelen af te glijden naar de onverharde ondergrond, waarna het water in de bodem opgenomen wordt. De panelen en de constructie worden uitgevoerd met niet-uitloogbare materialen.

Esvelderbeek
De Esvelderbeek is vanuit de Kaderrichtlijn Water aangewezen als R5: Langzaam stromende middenloop/benedenloop op zand. De Esvelderbeek voldoet nog niet aan de doelen voor vis en macrofauna. Een knelpunt is de afwezigheid van beschaduwing. Ook kennen grote delen van de beek steile oevers. Hierdoor is er in de beek weinig variatie in substraat en stroomsnelheid.
Met het waterschap is in een voorstadium van de planontwikkeling besproken op welke wijze voorliggend project een bijdrage kan leveren aan het behalen van de doelstellingen van het waterschap. Om een bijdrage te leveren aan de waterbergingsdoelstelling komt de beek 10 m verder noordwaarts te liggen. Zo ontstaat er ruimte voor de aanleg van een zogenaamd accoladeprofiel. Bij hevige neerslag of bij een hoge afvoerdruk op de beek kunnen de direct aangrenzende gronden overtollig water opvangen. Ook komt er een ecologische overgangszone langs de beek om de ecologische waarden ervan te versterken. Deze en andere maatregelen aan de beek zijn verder uitgewerkt in het landschapsplan uit bijlage 1.

Watertoets
Het waterschap Vallei en Veluwe is vanwege de belangen die het heeft in het gebied reeds betrokken bij de ontwikkeling. Via de digitale watertoets, zie bijlage 2, is het waterschap op de hoogte gebracht over de stand van zaken van de ontwikkeling. Voor dit project geldt de normale procedure. De reacties van het waterschap naar aanleiding van de digitale watertoets zijn verwerkt in voorliggende paragraaf.

Conclusie
Het initiatief is uitvoerbaar vanuit het aspect water.

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

4.3 Ecologie

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Per 01-01-2017 zijn de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora en faunawet en de Boswet opgegaan in de nieuwe Wet natuurbescherming. De Wet natuurbescherming beschermt natuurgebieden, inheemse soorten en het bosopstanden in Nederland.

Gebiedsbescherming
In de Wet natuurbescherming worden de zogenoemde Natura 2000-gebieden beschermd. Natura 2000 is de overkoepelende naam voor gebieden die worden beschermd vanuit de Vogel- en Habitatrichtlijn. Volgens deze Europese richtlijnen moeten lidstaten specifieke diersoorten en hun natuurlijke leefomgeving (habitat) beschermen om de biodiversiteit te behouden. Natura 2000-gebieden kennen een zogenaamde 'externe werking'. Dit betekent dat ontwikkelingen die buiten de begrenzing van de Natura 2000-gebieden gelegen zijn, ook getoetst moeten worden of er significant negatieve effecten optreden op het betreffende gebied.

Soortenbescherming
Een hoofdstuk in de Wet natuurbescherming regelt de bescherming van de in het wild voorkomende inheemse planten en dieren: de soortenbescherming. De wet richt zich vooral op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. In de wet zijn algemene en specifieke verboden vastgelegd ten aanzien van beschermde dier- en plantensoorten. Bekeken moet worden in hoeverre ruimtelijke plannen negatieve gevolgen hebben op beschermde dier- en plantensoorten en of er compenserende of mitigerende maatregelen genomen moeten worden. De wet geeft de mogelijkheid aan provincies om voor een bepaald aantal soorten via een verordening een algemene vrijstelling op bepaalde verbodsbepalingen te geven. Daarnaast geldt voor iedereen in Nederland altijd, dus ook los van het voorliggende beoogde ruimtelijke project, dat de zorgplicht nageleefd moet worden bij het verrichten van werkzaamheden. Voor menige soort geldt dat indien deze zorgplicht nagekomen wordt een bepaald beoogd project uitvoerbaar is.

Planspecifiek
Om de effecten van het zonnepark vanuit het aspect ecologie te beoordelen, is een quickscan ecologie uitgevoerd. Het rapport is toegevoegd als bijlage 3. De belangrijkste conclusies zijn in het vervolg van deze paragraaf opgenomen.

Gebiedsbescherming
De projectlocatie ligt niet in een Natura 2000-gebied. Gelet op de aard van de voorgenomen activiteiten en de afstand tussen het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (Arkemheen) en de projectlocatie, 8,5 km, is het niet aannemelijk dat uitvoering van de voorgenomen activiteiten zal leiden tot een negatief effect op instandhoudingsdoelen voor een Natura 2000-gebied.

Soortenbescherming
De projectlocatie wordt waarschijnlijk benut als foerageergebied voor verschillende vogel-, amfibieen-, en grondgebonden zoogdiersoorten. Werkzaamheden die leiden tot het beschadigen of vernielen van vogelnesten dienen buiten de voorplantingsperiode uitgevoerd te worden. Vanuit soortbescherming zijn er verder geen wettelijke beperkingen voor wat betreft de uitvoering van de werkzaamheden. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing of vergunning vanuit de Wnb is niet aan de orde.

De uitvoerbaarheid van het initiatief voor ecologie is hiermee aangetoond.

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

4.4 Verkeer

Onderdeel van goede ruimtelijke ordening is het effect van een beoogd nieuw project op de verkeersstructuur. Met betrekking tot de verkeersaantrekkende werking en het aantal benodigde parkeerplaatsen kent dit project geen effect. Monteurs zullen de locatie bereiken ten behoeve van het onderhoud van het park, echter gebeurt dit niet structureel. Afgezet tegen het huidig gebruik van de locatie (landbouwgrond) leidt dit niet tot meer verkeersbewegingen. Dit geldt eveneens voor het aantal benodigde parkeerplaatsen. De locatie wordt ontsloten door een bestaand pad ten zuiden van het plangebied dat via het agrarisch erf Stoutenburgerweg 26, van de grondeigenaar, uitkomt op de Stoutenburgerweg.

Het initiatief is uitvoerbaar vanuit het aspect verkeer.

4.5 Cultuurhistorie en archeologie

In elk bestemmingsplan moet een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden wordt omgegaan. Denk aan aanwezige monumenten, historische gebieden, kenmerkende (straat)beelden en landschapselementen. Bij het maken van plannen kan ook (weer) rekening gehouden worden met al deze elementen die er vroeger wel waren maar nu niet meer. Een bijzonder onderdeel van cultuurhistorie is archeologie.

Cultuurhistorie
Het belang van cultuurhistorie is wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. Het Besluit geeft aan dat “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” in het bestemmingsplan opgenomen moet worden. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken.

Archeologie
De bescherming van archeologische waarden bij ruimtelijke ontwikkelingen is geregeld in de Erfgoedwet. De essentie van de wettelijke bescherming is dat archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem bewaard blijven. Bij ruimtelijke plannen geldt de verplichting om rekening te houden met bekende en te verwachten archeologische waarden. Indien ingrepen gepaard gaan met een verstoring van de bodem, kan het nodig zijn om nader onderzoek te doen, zodat - waar nodig - de archeologische waarden veiliggesteld kunnen worden en/of het plan aangepast kan worden. De verantwoordelijkheid voor archeologische waarden ligt bij de gemeente.
Op basis van artikel 5.10 van de Erfgoedwet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken.

Planspecifiek
Cultuurhistorie
Binnen het projectgebied en in de omgeving zijn geen cultuurhistorisch waardevolle objecten gelegen die door voorliggend project kunnen worden beïnvloed.

Archeologie
In het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 2012' geldt ter plaatse van het projectgebied een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 1'. Als een ontwikkeling voorziet in bouwwerken met een oppervlak meer dan 10.000 m² en dieper dan 0,3 m, geldt een onderzoeksplicht. Voorliggend project voorziet in een zonnepark van bijna 10 hectare. Daarom is een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd, zie bijlage 4.
De belangrijkste conclusies van het onderzoek zijn:

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

- Binnen het centrale deel van het projectgebied is een hoge verwachtingszone aanwezig met een oppervlakte van ca 2,7 ha voor vuursteenvindplaatsen van jager- en verzamelaars. Voor de rest van het projectgebied geldt een lage verwachting.
- Ten aanzien van de plaatsing van de zonnepanelen en de graafwerkzaamheden langs de beek is geen nader archeologisch onderzoek nodig.
- Voor wat betreft het aanleggen van de bekabeling luidt is nader onderzoek niet nodig als de kabelsleuven minimaal 15 m uit elkaar gelegd worden. Mocht dit niet mogelijk zijn, dan is vervolgonderzoek nodig om vast te stellen of binnen de hoge verwachtingszone vuursteen vindplaatsen aanwezig zijn.

Het plan is uitvoerbaar wat betreft cultuurhistorie en archeologie.

4.6 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient, op grond van artikel 3.1.6 lid 1, sub f van het Bro, onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. In principe dient bij vaststelling van een ruimtelijk besluit tevens een exploitatieplan vastgesteld te worden om verhaal van plankosten zeker te stellen. Op basis van 'afdeling 6.4 grondexploitatie', artikel 6.12, lid 2 van de Wro kan de gemeenteraad bij het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan echter besluiten geen exploitatieplan vast te stellen indien:

- het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;
- het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4°, onderscheidenlijk 5°, niet noodzakelijk is;
- het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c of d, niet noodzakelijk is.

Planspecifiek

De ontwikkelingskosten komen geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Hiertoe zal de gemeente voorafgaand aan de planologische procedure met de initiatiefnemer een exploitatieovereenkomst afsluiten. Voor de realisatie van het plan hoeft de gemeente geen investering te doen. De kosten die door de gemeente gemaakt worden voor het voeren van de planologische procedure zijn verrekend in de leges. Eventuele extra gemeentelijke kosten worden gedekt door de exploitatieovereenkomst.
Tevens zal een overeenkomst betreffende planschade worden afgesloten. Deze kosten komen eveneens geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Deze overeenkomst zal als een separate rapportage worden opgenomen. Op basis van het bovenstaande kan geconcludeerd kan worden dat het plan economisch uitvoerbaar is.

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Hoofdstuk 5 Procedure

5.1 Inspraak en overleg

Inspraak
Voor de direct omwonenden van het toekomstig zonnepark is een informatieavond georganiseerd. Tijdens deze avond is er gedetailleerd gesproken over de inrichting van het zonnepark en er is feedback meegenomen in de ontwikkeling van de plannen. De omwonenden waren positief en hadden geen grote bezwaren.

Belangrijkste punt van enkele omwonenden was dat zij wellicht zicht hadden op het zonnepark. Er werd gevraagd om een afscheiding te creëren ten zuiden van het park om eventueel direct zicht te vermijden. In de nieuwe plannen wordt er ten zuiden van de beek een struweel gerealiseerd die direct zicht op het zonnepark zal ontnemen.

Er is ook gesproken over financiële participatie voor de omwonenden. Er is door de ontwikkelaar van het park toegezegd dat er een crowdfundplatform op te zetten zodat omwonenden kunnen participeren in dit zonnepark. Een uitgebreid verslag van de informatieavond is opgenomen in het 'Verslag overleg omwonenden' (bijlage 5).

Overleg
Vanwege de waterstaatkundige belangen is in een voorstadium van de planontwikkeling reeds overleg gevoerd met waterschap Vallei en Veluwe. Verder wordt er in het kader van het vooroverleg advies gevraagd aan de relevante instanties. De adviezen worden verwerkt in deze ruimtelijke onderbouwing.

5.2 Van ontwerp naar vaststelling

De omgevingsvergunning is voorbereid met toepassing van een uitgebreide procedure ex artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3° Wabo juncto artikel 3.10 Wabo. Het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken zal als ontwerp voor een termijn van zes weken ter inzage liggen. Een ieder kan hierop zienswijzen indienen. Bij het vaststellingsbesluit wordt hierop nader ingegaan.

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Bijlagen bij de onderbouwing

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Bijlage 1 Landschapsplan zonnepark Terbroek

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Bijlage 2 Watertoets

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Bijlage 3 Quickscan Ecologie

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Bijlage 4 Archeologisch bureauonderzoek

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Bijlage 5 Verslag overleg omwonenden

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020

buro-sro.nl

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2020W1296
29-10-2020