

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■@overijssel.nl
Zaaknummer 5847288

■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
21.10.2020	2020/0176453	2		

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte ■■■■■■■■■■,

De heer Wever van EcoTierra-ecologisch adviesbureau heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 3 juni 2020² ontvangen. Op 17 september 2020 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege sloop en nieuwbouw aan de Nieuwe Deventerweg 101 in Zwolle. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrictlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁴.

Deze ontheffing heeft betrekking op sloop gebouwen en nieuwbouw van appartementen aan de Nieuwe Deventerweg 101 in Zwolle.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 30 mei 2025.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 3 juni 2020 en de bijbehorende stukken te weten: Projectplan Nieuwe Deventerweg 101 en 101/1 te Zwolle (ons kenmerk: 2020/0262599) en aanvullende informatie van 17 september 2020 (ons kenmerk: 2020/0262601).

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid Wnb

² EDO-kenmerk 2020/0158642

³ Op basis van art. 3.8, eerste lid Wnb

⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁵.

De verschuldigde leges zijn:

Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.2	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming infrastructureel werk, ruimtelijke inrichting	€ 3.025,00
Totaal leges		€ 3.025,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED], te bereiken tijdens kantooruren op nummer [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2020-002347 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

[REDACTED]
Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1 **Voorschriften**
Bijlage 2 **Overwegingen bij het besluit**

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Zwolle.
- EcoTierra-ecologisch adviesbureau, [REDACTED], Margijnenenk 12, 7415JZ Deventer.

⁵ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.
Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2020/0176453). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁶, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2020/0176453).Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁶ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

Soortspecifiek

5. Bij de planning van de werkzaamheden, zoals het ongeschikt maken en het uitvoeren van sloopwerkzaamheden, houdt u rekening met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis. De kwetsbare voortplantingsperiode loopt globaal van half mei tot en met augustus. De kwetsbare overwinteringsperiode loopt globaal van november tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis. Afwijkingen worden onderbouwd opgenomen in het logboek.
6. U heeft in september 2020 vier houtbetonnen vleermuiskasten geplaatst op de locaties weergegeven in bijlage 4 van dit besluit. Jaarlijks voert u een controle uit of de kasten nog hun functie kunnen vervullen. Dit omdat de kasten voor langere tijd zullen hangen voordat de nieuwe permanente verblijfplaatsen zijn gerealiseerd. Als een of meerdere kast(en) niet meer geschikt is/zijn, neemt u maatregelen. Bijvoorbeeld door deze schoon te maken of recht te hangen.

De tijdelijke vleermuiskasten mogen buiten de kwetsbare perioden verwijderd of verplaatst worden. En dan wel nadat de permanente verblijfplaatsen (zie voorschrift 9) zijn opgeleverd en deze minimaal zes maanden beschikbaar zijn in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten niet door vleermuizen gebruikt worden.

7. Buiten de kwetsbare voortplantings- en overwinteringsperiode worden de te slopen gebouwdelen ongeschikt gemaakt als verblijfplaats voor vleermuizen. De verblijfplaatsen worden tenminste 5 dagen voor de aanvang van de sloopwerkzaamheden ongeschikt gemaakt. Het ongeschikt maken gebeurt door de invliegopeningen af te sluiten. U doet dit door het plaatsen van een exclusion flap. Hierdoor zullen de vleermuizen na het verlaten van de verblijfplaatsen niet meer terug kunnen keren. Het ongeschikt maken vindt plaats onder begeleiding van een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen.
8. Minimaal 5 dagen na het ongeschikt maken voert u een controle uit met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen (>10 0C, wind max 4 Bft en maximaal motregen). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis meer waargenomen worden. De sloopwerkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.
9. U realiseert voldoende, permanente vervangende verblijfplaatsen (4) voor de gewone dwergvleermuis in de nieuwe bebouwing. U bouwt vier houtbetonnen kasten van IB VL 01 Inbouwsteen Vleermuizen (VivaraPro of soortgelijk) in aan de gevels van de nieuwbouw. Aan deze stenen met invliegopening wordt de steen IB VL 02 Inbouwsteen Vleermuizen geschakeld. Hierdoor realiseert u een grote ruimte voor de vleermuizen. De vervangende verblijfplaatsen zijn geschikt als zomer/paar verblijfplaats en in de winter en hebben een permanent karakter. Ze voldoen qua plaatsing aan het gestelde in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. In het ecologisch logboek neemt u op waar de permanente verblijfplaatsen zijn geplaatst en op welke wijze aan de vereisten voor realisatie is voldaan.
10. U bent als ontheffinghouder verantwoordelijk voor de naleving van voorschrift 9. Voor de uitvoering van dit voorschrift bent u afhankelijk van andere partijen. U moet door middel van een kettingbeding in de koopovereenkomst of middels een instemmingsverklaring zorgdragen dat de permanente mitigerende maatregelen geplaatst worden conform voorschrift 9. De koopovereenkomst of instemmingsverklaring voegt u toe aan het ecologische logboek.

Overige zaken

11. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.

12. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat dan om het bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden, rapportage controles en afweging voor locaties van de permanente verblijfplaatsen, wijze van ongeschikt maken, resultaten controle met batdetector en oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	8
A1	Bevoegdheid	8
	A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd.....	8
A2	Procedure	8
	A2.1 Overeenstemming andere provincie.....	8
	A2.2 Adviesverzoek aan gemeente.....	8
A3	Toetsingskader soorten	8
	A3.1 Wettelijke regels	8
	A3.2 Provinciaal beleid.....	8
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	9
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	9
	B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten	9
	B1.2 Doel van het project.....	9
	B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	9
	B1.4 Periode	9
	B1.5 Onderliggende documenten	10
	B1.6 Aanvullende gegevens	10
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	10
C1	Inhoudelijke beoordeling	10
	C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	10
	C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	10
	C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing	11
	C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	11
	C1.5 Wettelijk belang van het project.....	12
	C1.6 Toetsing aan overige vereisten.....	12
	C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden	12
D	SLOTCONCLUSIE	12

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁷. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Zwolle gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁸ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁹ zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹⁰ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹¹ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

⁷ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹¹ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Aanvrager wil woningen en bijgebouwen slopen om nieuwbouw te realiseren aan de Nieuwe Deventerweg 101 en 101/1 te Zwolle. Het plangebied is gelegen in de bebouwde kern van Zwolle en betreft de percelen 1203 en 102. Er zijn binnen het plangebied twee woningen, diverse bijgebouwen en groenstructuren aanwezig. Werkzaamheden zijn sloop, grondwerkzaamheden en het rooien van enkele groenstructuren.

Na de sloop vindt nieuwbouw plaats van een appartementencomplex met 19 appartementen en zorgvoorzieningen met rondom een groen in te richten hofje.



Figuur 1 - plangebied

Globale planning:

- Start sloop: begin oktober 2021
- Start grondwerkzaamheden: eind oktober/ begin november 2021
- Start bouw: november 2021
- Realisatie gereed maart/ april 2022

B1.2 Doel van het project

Realiseren nieuwbouw die voldoet aan het huidige bouwbesluit en duurzaamheidseisen.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor gewone dwergvleermuis van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen¹².

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 31 mei 2020 tot en met 31 mei 2025.

¹² Art. 3.5, vierde lid Wnb

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Aanvraagformulier Wnb;
- Ondertekende en gedateerde machtiging;
- EcoTierra-ecologisch adviesbureau, 7 maart 2019. Quickscan flora en fauna Nieuwe Deventerweg 101 en 101/1 te Zwolle;
- EcoTierra-ecologisch adviesbureau, 15 januari 2020. Nader onderzoek Nieuwe Deventerweg 101 en 101/1 te Zwolle (V3.0);
- EcoTierra-ecologisch adviesbureau, 15 mei 2020. Projectplan Nieuwe Deventerweg 101 en 101/1 te Zwolle (V1.0);
- Aanvullende informatie van 17 september 2020.

B1.6 Aanvullende gegevens

Op 22 juni 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 17 september 2020¹³ ontvangen.

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Nader onderzoek Nieuwe Deventerweg 101 en 101/1 te Zwolle (V3.0)' wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Quickscan op 6 maart 2019;
- Aanvullend onderzoek naar vogels en vleermuizen in 2019. Volgens geldende protocollen.

Wij constateren dat het onderzoek voldoende is om aan aanwezigheid van beschermde soorten in het projectgebied te kunnen vaststellen.

Gewone dwergvleermuis

Van de gewone dwergvleermuis is 1 zomerverblijfplaats van een tot enkele dieren waargenomen. Mogelijk wordt de verblijfplaats ook in de winter gebruikt. Andere functies zijn niet aanwezig in het plangebied. Er zijn tijdens het najaar onderzoek geen sociale roepen / baltsgeluiden van vleermuizen gehoord binnen het plangebied. Er zijn eveneens geen uitvliegende exemplaren waargenomen. Ook zijn geen zwermende groepen waargenomen. Paarverblijven en massawinterverblijven zijn niet te verwachten. Ook een kraamverblijf kan worden uitgesloten.

In de directe omgeving is soortgelijke en andere bebouwing aanwezig met potentiële verblijfplaatsen van vleermuizen. Onder andere in het naastgelegen restaurant De Handschoen zijn verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis aanwezig.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaat 1 verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de aanvraag¹⁴, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de betreffende soort zoveel mogelijk voorkomen. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

¹³ Ons kenmerk 2020/0262601

¹⁴ Ons kenmerk 2020/0158642

- Ongeschikt maken van de huidige verblijfplaats buiten de kwetsbare perioden;
- Realiseren van tijdelijke voorzieningen;
- Realiseren duurzame, permanente voorzieningen.

Maatregelen

De planning wordt door u aangepast op het soort verblijfplaats van de vleermuizen. De zomerperiode loopt 1 april tot 1 november. Mogelijk wordt de verblijfplaats ook in zachte winters gebruikt. U heeft in mei 2020 vervangende tijdelijke verblijfplaatsen gerealiseerd. In de aanvullende informatie geeft u aan de tijdelijke kasten in september 2020 te verplaatsen. Twee kasten zullen aan de huisartsenpraktijk blijven hangen, maar dan meer buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. Twee andere kasten zullen naar de Guitmeesterlaan 122 worden verplaatst, naar de zuidwestelijk georiënteerde kopgevel. De kasten zullen, rekening houdende met de sloop in oktober 2021, lang genoeg hangen m.b.t. de gewinningstijd.

De huidige verblijfplaatsen maakt u ongeschikt buiten de kwetsbare voortplantingsperiode en voordat dat sloop start. Dit doet u door de invliegopeningen met een exclusion flap af te sluiten. Hierdoor kunnen de vleermuizen de verblijfplaats na het verlaten niet meer in komen. U voert een extra controle op aanwezigheid van vleermuizen. Hierdoor heeft u de zekerheid dat de vleermuizen inderdaad het pand verlaten hebben. Omdat niet direct permanente verblijfplaatsen gerealiseerd kunnen worden zorgt u voor tijdelijke, vervangende verblijfplaatsen. Deze zijn geschikt als zomerverblijfplaats en in de winter. De kasten zijn voldoende duurzaam om gedurende de werkzaamheden een passende functie voor de te vernietigen verblijfplaatsen te bieden.

U realiseert duurzame, permanente voorzieningen die voldoen aan de eisen die de gewone dwergvleermuis eraan stellen. U plaatst vier houtbetonnen platte kasten met uitbreiding (van VivaraPro) in verschillende gevels van de nieuwbouw. Omdat u gebonden bent aan andere partijen en we zeker willen weten dat die partijen weet hebben van deze verplichting, leggen we aanvullend voorschrift 10 op.

De gewone dwergvleermuis is in Zwolle een relatief algemeen voorkomende soort. Zowel op landelijk als op regionaal en lokaal niveau komt de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in het geding. Door het aanbrengen van tijdelijke vleermuiskasten in de directe omgeving en het realiseren van permanente voorzieningen in de nieuwbouw blijft het plangebied functioneel als leefgebied voor de gewone dwergvleermuis. In de tijdelijke en de permanente situatie zijn dezelfde aantallen verblijfplaatsen en functies aanwezig. Hierdoor komt de staat van instandhouding niet in het geding. Door het treffen van voldoende maatregelen wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van sloop en nieuwbouw leiden tot het vernietigen van een verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5 lid 4 uit de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Het te slopen gebouw verkeert in een dusdanige, sterk verouderde staat dat sloop de enige optie is¹⁹. Renovatie en verbouwing is niet haalbaar. Daarnaast zal een dergelijke renovatie en verbouwing een minstens gelijke verstoring van de gewone dwergvleermuis teweegbrengen vanwege de aard en de omvang van de werkzaamheden. Het leeg laten staan van panden met asbest is geen reële optie, omdat dan de volksgezondheid in het geding komt.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning (buiten de kwetsbare perioden) wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen. Hiermee is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

In het project worden 19 levensloopbestendige appartementen gebouwd met zorggerelateerde voorzieningen (zoals een apotheek en fysiotherapie). Er is veel behoefte aan dergelijke appartementen, met name onder een oudere doelgroep die graag zelfstandig en in de wijk wil blijven wonen. Daarnaast zijn het gasloze woningen die voldoen aan de EPC norm uit het bouwbesluit. Samen met een landschapsarchitecte is het ontwerp voor de openbare ruimte tot stand gekomen. Bij de realisatie van de landschappelijke aspecten zal rekening worden gehouden met soortenrijkdom, hittestress en waterberging.

In de opstallen is asbest aanwezig. Asbest kan, bij verkeerd handelen of calamiteiten, een gevaar opleveren voor de gezondheid van de bewoners/ gebruikers van de opstallen en de omwonenden. In het kader van het project zal het asbest worden verwijderd. Hiermee wordt het risico ook verwijderd.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Het huidige gebouw is vervallen en er is asbest aangetroffen. Daarnaast is er op dit moment sprake van een tekort aan (zorg)woningen. Dit project draagt bij aan het verminderen van dat tekort.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁵ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁶. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis beschadigen of te vernielen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort worden niet aangetast. Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

¹⁵ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁶ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb