

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

telefoon 038 499 [REDACTED]
[REDACTED]@overijssel.nl
Zaaknummer 5913249

Stichting Woon-, Zorg- en Dienstencentrum 't Dijkhuis

[REDACTED]
Gorsselseweg 2
7437 BE BATHMEN

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
21-10-2020	2020/0277419	4	31 juli 2020	

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte [REDACTED]

De [REDACTED] van het adviesbureau Jansen en Jansen Groenadvies BV heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 31 juli 2020² ontvangen. De aanvraag heeft u tussentijds gewijzigd³. Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor deze ontheffing. De aanvraag is gedaan vanwege de sloop van bebouwing aan de Gorsselseweg 2 en Kerkdijk 4, 6 en 8 in Bathmen en een uitbreiding van het complex Dijkhuis. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing⁴ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrictlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁵. De ontheffing is in verband met de sloop van bebouwing aan de Gorsselseweg 2 en Kerkdijk 4, 6 en 8 in Bathmen en een uitbreiding van het complex Dijkhuis, Gorsselseweg 2 in Bathmen.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 1 september 2025.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 31 juli 2020 en het bijbehorende stuk te weten;
- Jansen&Jansen Groenadviesbureau, 24 juni 2020. Activiteitenplan 't Dijkhuis, Bathmen.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid Wnb

² EDO-kenmerk 2020/0215446

³ EDO-kenmerk 2020/0277904

⁴ Op basis van art. 3.8, eerste lid Wnb

⁵ Art. 3.5, vierde lid Wnb

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁶.
De verschuldigde leges zijn:

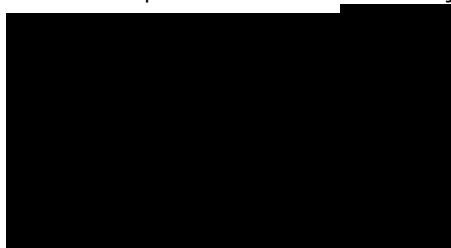
Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.2	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming infrastructureel werk,ruimtelijke ingrepen	€ 3.025,00
Totaal leges		€ 3.025,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED], te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 [REDACTED].
Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2020-003001 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



[REDACTED]

[REDACTED]

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Tijdelijke kasten vleermuizen
Bijlage 4	Permanente mitigatie vleermuizen

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Deventer;
- Jansen en Jansen Groenadvies BV, [REDACTED]

⁶ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2020/0277419). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁷, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2020/0277419).Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

Soortspecifiek

5. Bij de planning van de werkzaamheden, zoals het ongeschikt maken, houdt u rekening met de kwetsbare voortplantingsperiode en overwinteringsperiode van de gewone dwergvleermuis. De voortplantingsperiode loopt globaal van half mei tot en met augustus. De kwetsbare winterperiode loopt van november tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.

⁷ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- ^{op} HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- ^{op} HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- ^{als} ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- ^{zich} aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- ^{zich} aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

6. U heeft in februari 2020 8 houtbetonnen vleermuiskasten geplaatst aan omliggende gebouwen (zoals weergegeven in bijlage 3 van dit besluit). De tijdelijke vleermuiskasten mogen buiten de kwetsbare perioden verwijderd worden. Dit is mogelijk nadat de permanente verblijfplaatsen (zie voorschrift 8) zijn gerealiseerd en minimaal zes maanden beschikbaar zijn in de actieve periode van gewone dwergvleermuis. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten moet een ecologisch deskundige vaststellen of de betreffende kasten niet door vleermuizen gebruikt worden.
7. Voorafgaand aan de sloop worden de potentiële verblijfplaatsen 3 tot 5 dagen voor de aanvang van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt. Het ongeschikt maken gebeurt door het afsluiten van de toegangen, gedeeltelijk met exclusion flaps of kokers. Daarbij is het noodzakelijk dat de werking regelmatig wordt gecontroleerd. Het ongeschikt maken vindt plaats onder begeleiding van een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen, waarbij de avondtemperatuur meer dan 10 °C is.
8. Minimaal 5 dagen na het ongeschikt maken voert u een controle uit met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen (>10 °C, wind max 4 Bft en maximaal motregen). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis meer waargenomen worden. De renovatiewerkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.
9. U realiseert permanente vervangende verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis door de spouw van de nieuwbouw toegankelijk te maken (zie bijlage 4 van dit besluit). U gebruikt daarbij toegangsstenen (faunaprojecten VMPM4) om de gewone dwergvleermuis toegang te geven tot de spouw (in plaats daarvan mag u ook open stootvoegen van 1,5-2cm breedte toepassen). Deze openingen worden op tenminste drie meter boven de grond gerealiseerd. De vrije ruimte tussen de isolatielaag in de spouwmuur (inclusief platen) en de buitenmuur zal minimaal 2 centimeter zijn en de oppervlakten van de platen in de spouwmuur zullen ruw gemaakt worden door deze met gripgaas te bekleden. Het gripgaas moet daarbij strak worden geplaatst. De spouw zal geheel toegankelijk zijn, en op tenminste 8 locaties zullen de toegangsstenen op voldoende hoogte worden aangebracht. In het ecologisch logboek (zie voorschrift 11) geeft u aan waar de permanente verblijfplaatsen zijn geplaatst en op welke wijze aan de vereisten voor realisatie is voldaan.

Overige zaken

10. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
11. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften, bijvoorbeeld bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden, rapportage controles en afweging voor locaties van de permanente verblijfplaatsen, constructiewijze van permanente verblijfplaatsen, foto's van de realisatie, wijze van ongeschikt maken, resultaten controle met batdetector en oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	7
A1	Bevoegdheid	7
A1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A2	Procedure	7
A2.1	Overeenstemming andere provincie	7
A2.2	Adviesverzoek aan gemeente	7
A2.3	Relevante overige besluiten	7
A3	Toetsingskader soorten	7
A3.1	Wettelijke regels	7
A3.2	Provinciaal beleid	7
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	8
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	8
B1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	8
B1.2	Doel van het project	9
B1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	10
B1.4	Periode	10
B1.5	Onderliggende documenten	10
B1.6	Aanvullende gegevens	10
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	10
C1	Inhoudelijke beoordeling	10
C1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	10
C1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	11
C1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	11
C1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	11
C1.5	Wettelijk belang van het project	12
C1.6	Toetsing aan overige vereisten	12
C1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	12
D	Slotconclusie	12

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁸. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Deventer gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2 (bouw)	Gemeente Deventer

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁹ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹⁰ zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

⁸ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹¹ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹² (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Het voornemen is om twee vrijstaande woningen (Kerkdijk 4, 6 en 8) en bebouwing van het appartementencomplex 't Dijkhuis te slopen en om op de vrijgekomen locatie het bestaande appartementencomplex 't Dijkhuis uit te breiden.



Figuur 1. Locatie plangebied met te slopen bebouwing en te realiseren nieuwbouw.

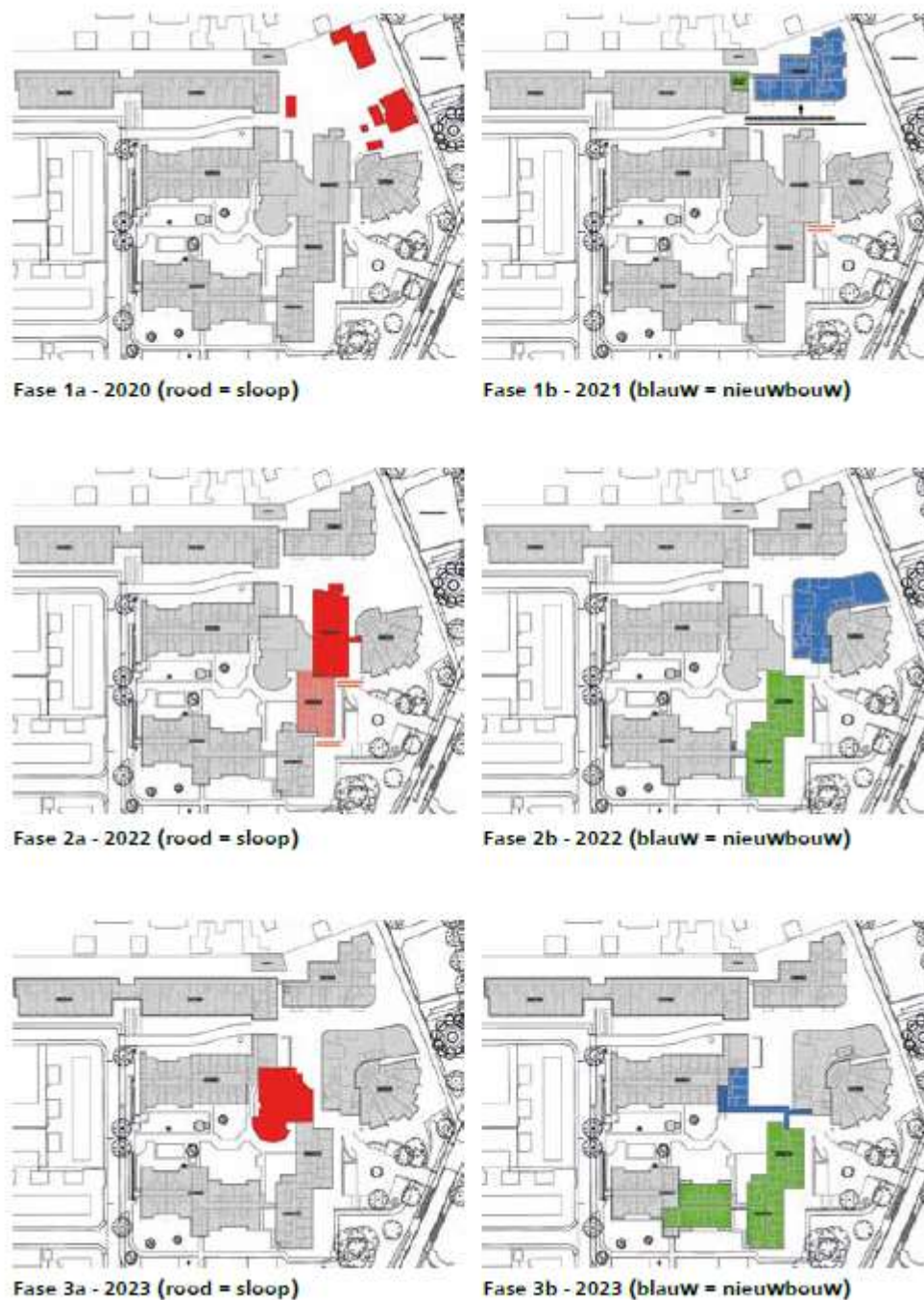
Globaal worden de volgende ingrepen uitgevoerd:

- Slopen van alle bebouwing;
- Verwijderen van alle beplanting, waaronder mogelijk alle bomen;
- Bouwrijp maken van het terrein;
- Realiseren van nieuwe bebouwing;
- Veranderen van de terreininrichting rond de nieuwe complexen.

De planning is in 4 fasen en loopt door tot in 2025. In figuur 2 is de planning globaal op kaart weergegeven. In het activiteitenplan is een planning in meer detail opgenomen op pagina 9.

¹¹ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹² Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>



Figuur 2. Weergave van planning op kaart. Het jaartal verwijst naar de aanvang van elke fase.

B1.2 Doel van het project

Het doel is het duurzaam vernieuwen van de bebouwing. De bebouwing van 't Dijkhuis is ongeveer vijftig jaar oud. Oorspronkelijk is het complex gebouwd als verzorgingshuis. Door marktontwikkelingen wordt het complex nu gebruikt als verpleeghuis met een veel hogere zorgintensiteit dan waarvoor het complex oorspronkelijk voor bedoeld was. Om de bebouwing af te stemmen op de huidige zorgvraag zijn ingrijpende ingrepen in de structuur van de gebouwen noodzakelijk.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gewone dwergvleermuis van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen¹³.

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 september 2020 tot en met 1 september 2025.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Jansen&Jansen Groenadviesbureau, 4 juni 2020. Quickscan flora en fauna Gorsselseweg 2, Bathmen.
- Jansen&Jansen Groenadviesbureau, 15 juni 2020. Vervolgonderzoek Gorsselseweg 2, Bathmen.
- Jansen&Jansen Groenadviesbureau, 24 juni 2020. Activiteitenplan 't Dijkhuis, Bathmen.
- ondertekende machtiging.

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 31 juli 2020 ontvangen. Op 1 oktober 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 2 oktober 2020¹⁴ ontvangen.

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Activiteitenplan 't Dijkhuis'¹⁵ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een quickscan met een op 12 juni 2019 uitgevoerd veldbezoek.
- Nader onderzoek naar vogels, vleermuizen en egel. Het onderzoek naar de huismus en gierzwaluw is uitgevoerd door een volledige inspectie van de daken. Voor onderzoek naar vleermuizen de werkwijze uit het vleermuisprotocol 2017. Het onderzoek naar egel heeft plaatsgevonden met cameravallen. Het nader onderzoek is uitgevoerd in 2019 en 2020.

Alleen de pannen daken vormen in potentie een verblijfplaats van huismus en gierzwaluw. De eerste rij dakpannen (aan alle zijden) zijn voor de inspectie gelicht, waardoor ook verderop in het dak kon worden gekeken. Bij de inspectie werd in het geheel geen nestmateriaal aangetroffen.

Het onderzoek naar egel is uitgevoerd met cameravallen. Het plangebied is marginaal geschikt voor egel omdat dekking vrijwel ontbreekt. In het onderzoek werden slechts drie waarnemingen gedaan van egels. Als er een verblijfplaats in het plangebied zelf aanwezig was, was dit terug te zien aan een regelmatig terugkerende egel. Het plangebied is geschikt foerageergebied voor de egel, maar is te beperkt van omvang om echt een essentieel onderdeel te vormen van het foerageergebied. Er is geconcludeerd dat het plangebied geen verblijfplaats biedt, er is geen ontheffing voor egel aangevraagd.

Wij zijn van oordeel dat het onderzoek zodanig is uitgevoerd dat dit voldoende heeft kunnen vaststellen of verblijfplaatsen van vleermuizen, egel en huismus / gierzwaluw aanwezig zijn.

Bij het vleermuisonderzoek is vastgesteld dat het plangebied een functie heeft voor de gewone dwergvleermuis als verblijfplaats. In het complex is een zomerverblijfplaats aanwezig waarbij steeds 2-4 individuen zijn waargenomen. De verblijfplaats is toegankelijk via open stootvoegen en bevindt zich aan de zuidzijde van het complex, op de hoek boven de ingang.

¹³ Art. 3.5, vierde lid Wnb

¹⁴ EDO-kenmerk 2020/0277904

¹⁵ Hoofdstuk 3 pagina 10 tot en met 12.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaat één zomerverblijf van de gewone dwergvleermuis verloren. Waarschijnlijk wordt het verblijf door 2-4 individuen gebruikt (ook in de winter). De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹⁶, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Werken buiten kwetsbare perioden. De werkzaamheden met effect op verblijfplaatsen, zoals het ongeschikt maken van de bebouwing, worden buiten de gevoelige perioden voor gewone dwergvleermuis uitgevoerd.
- Ongeschikt maken van de verblijfplaats voorafgaand aan de werkzaamheden. Bij het ongeschikt maken worden alle aanwezige spleten en openingen dicht gezet met een combinatie van exclusion flaps en vulschuim. Daarbij kunnen bijvoorbeeld de prefab exclusion flaps van Faunaproject (EF1) worden gebruikt. Het ongeschikt maken wordt uitsluitend uitgevoerd als de avond temperaturen hoger zijn dan 10 graden Celsius. Als het buiten te koud is worden vleermuizen erg kwetsbaar. Het ongeschikt maken wordt uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vleermuizen.
- Aanvullend is tussen het ongeschikt maken en de sloop een controle noodzakelijk plaats om te controleren of de gewone dwergvleermuis daadwerkelijk de verblijfplaatsen hebben verlaten. Afhankelijk van de weersomstandigheden wordt door een vleermuisdeskundige bepaald of een avond of ochtendronde wordt uitgevoerd. Indien alsnog vleermuisverblijfplaatsen aangetroffen worden, zullen aanvullende maatregelen moeten getroffen worden om het pand verder ongeschikt te maken en zal opnieuw een ochtend of avondcontrole uitgevoerd worden. Indien geen verblijfplaatsen worden aangetroffen kan gestart worden met de werkzaamheden.
- Plaatsing van 8 tijdelijke vleermuiskasten. De kasten zijn geplaatst in februari 2020 op de locaties weergegeven op pagina 14 van het activiteitenplan (zie ook bijlage 3).
- Realisatie van permanente verblijfplaatsen in de nieuwbouw. In de nieuwbouw worden alle spouwmuren toegankelijk gemaakt. Dit wordt gedaan door de isolatielaag te bekleden met gripgaas (GG1), waardoor vleermuizen grip hebben op de isolatielaag. Het gripgaas wordt strak over de isolatielaag aangebracht, bijvoorbeeld met behulp van isolatie pluggen. In het metselwerk worden met behulp van entreestenen (faunaprojecten VMPP4 of vergelijkbaar) toegangen gemaakt, waardoor vleermuizen naar binnen kunnen. Ook kunnen open stootvoegen worden gebruikt.

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en wordt in het gehele land aangetroffen. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is recent als 'onbekend' beoordeeld¹⁷. Dat de staat van instandhouding als onbekend wordt beoordeeld heeft waarschijnlijk te maken met de druk waaronder verblijfplaatsen staan. Door de genomen maatregelen komt de functionaliteit van de leefomgeving van gewone dwergvleermuis niet in het geding, voor alle functies worden geschikte alternatieven aangeboden. Afbreuk aan de gunstige instandhouding is niet aan de orde omdat door de genomen maatregelen te allen tijde ruim voldoende verblijfplaatsen aanwezig zijn.

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de sloop van bebouwing aan de Gorsselseweg 2 en Kerkdijk 4, 6 en 8 in Bathmen en een uitbreiding van het complex 't Dijkhuis leiden tot het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Dit is een overtreding van het verbodsartikel genoemd in artikel 3.5, vierde lid Wnb. Voor de overtreding van dit verbod heeft u een ontheffing nodig.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat er geen andere bevredigende oplossing is, in de aanvraag zijn alternatieven afdoende afgewogen.

Het project is locatie specifiek. Voor het project zijn verschillende inrichtingswijzen onderzocht. Er is gekozen voor een inrichting waarbij een groot deel van de bestaande bebouwing kan worden behouden. Ook bij een inrichting waarbij het gebouwdeel met de vleermuisverblijfplaats behouden zou blijven, zou dit gebouwdeel tenminste moeten worden geïsoleerd. Bij deze isolatie zou de verblijfplaats ook verloren gaan.

¹⁶ Pagina 14 en 15 en e-mail van 2 oktober 2020 met aanvulling.

¹⁷ Wageningen UR. Vogel en Habitatrichtlijnrapportage 2019.

Het gebouw met de zomerverblijfplaats wordt gesloopt in fase 2a (2022). In 2021 wordt nieuwbouw opgeleverd met voor de gewone dwergvleermuis geschikte spouwmuren. Deze fasering in ruimte en tijd is gunstig voor de gewone dwergvleermuis, omdat voortijdig voorzien wordt in permanente verblijfplaatsen.

Een alternatieve werkwijze is niet mogelijk. Passende alternatieve werkwijzen, waarbij geen verblijfplaatsen verloren gaan, zijn niet voorhanden. Tijdens de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op beschermde soorten te voorkomen of te verminderen. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de aanwezige soorten en worden maatregelen genomen om effecten tijdens werkzaamheden te voorkomen.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. De bebouwing van 't Dijkhuis is ongeveer vijftig jaar oud. Oorspronkelijk is het complex gebouwd als verzorgingshuis. Door marktontwikkelingen wordt het complex nu gebruikt als verpleeghuis met een veel hogere zorgintensiteit dan waarvoor het complex oorspronkelijk voor bedoeld was. Om de bebouwing af te stemmen op de huidige zorgvraag zijn ingrijpende ingrepen in de structuur van de gebouwen noodzakelijk. Dit omdat onder meer de toegankelijkheid van de bebouwing onvoldoende is. Daarnaast is de bebouwing niet toegerust op de huidige en aankomende milieueisen. Met het plan wordt er een belangrijke stap gezet in het energiezuinig en gasloos maken van de bebouwing. Daarnaast is er asbest in de bebouwing aanwezig. Met de voorgenomen plannen kan dit asbest uit de bebouwing worden verwijderd.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁸ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁹. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D Slotconclusie

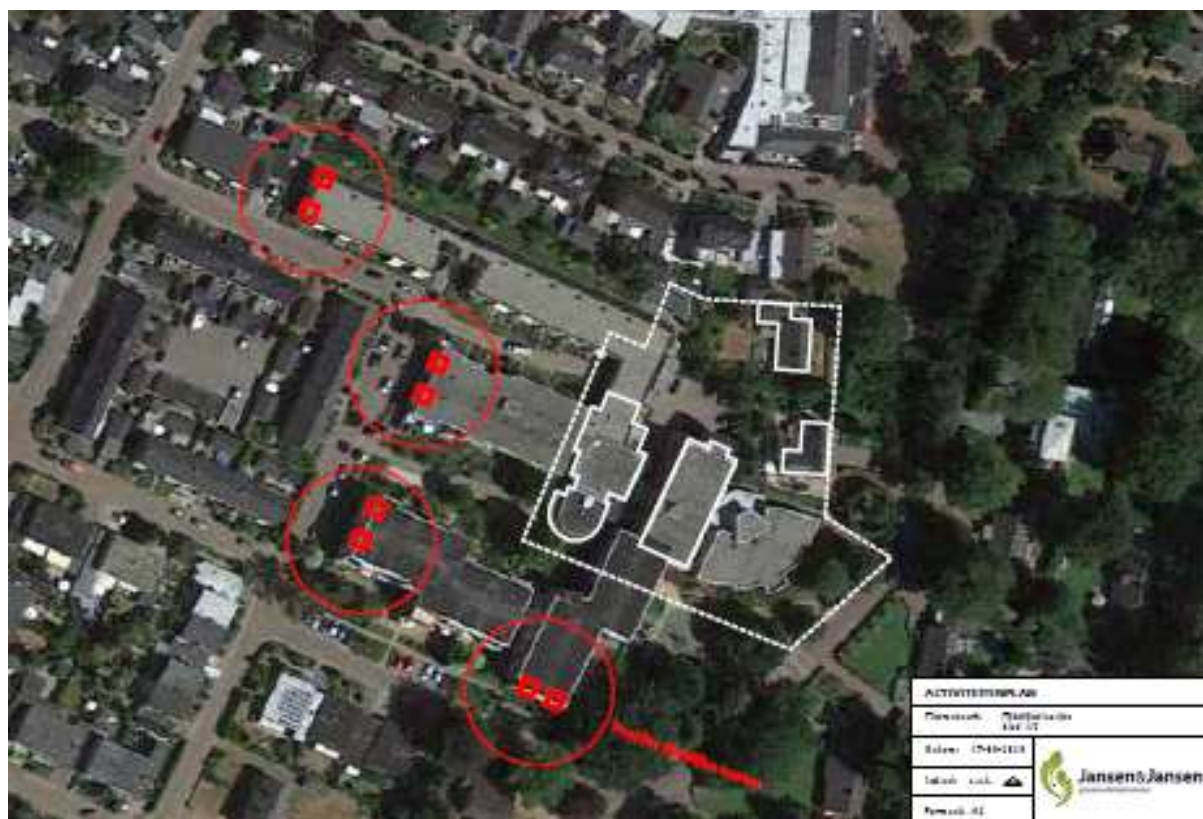
De ontheffing van de verbodsbepalingen om voorplantingsplaatsen en rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of vernielen²⁰, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort worden niet aangetast. Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

¹⁸ Art. 1.10, derde lid Wnb

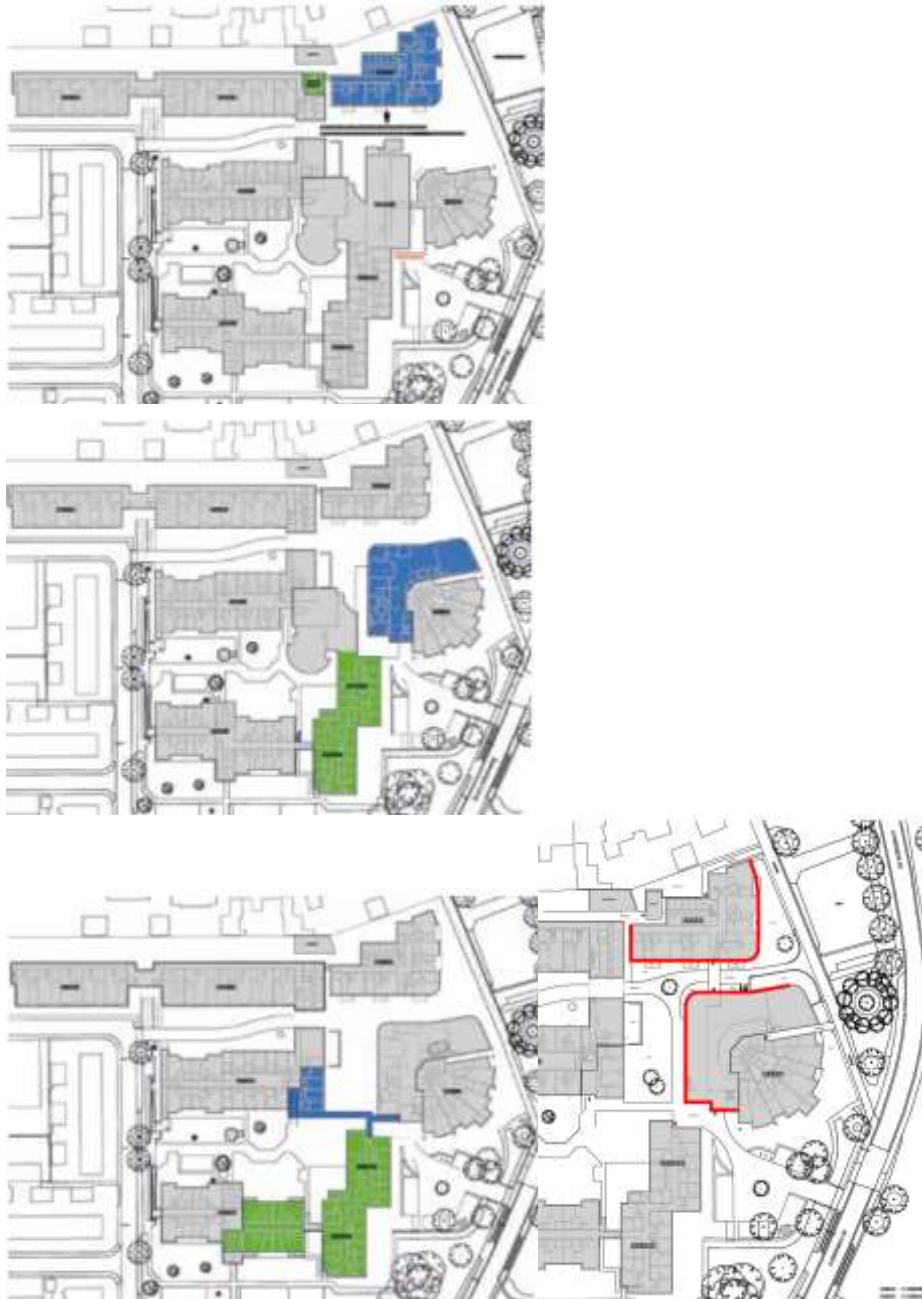
¹⁹ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

²⁰ Art. 3.5, vierde lid Wnb

Bijlage 3. Tijdelijke kasten vleermuizen



Bijlage 4. Permanente mitigatie vleermuizen



Blauw is nieuwbouw, in rood zijn de meest geschikte spouwmuren gemarkeerd.