



Ontwerpbesluit Verlenen ontheffing

Mevrouw P. Harms
Koninklijk Park 1
7315 JA Apeldoorn

Datum

19 oktober 2020

Zaaknummer

2020-007383

Onderwerp

Wet natuurbescherming -
soortbescherming

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 19

Locatie

Koninklijk Park 1

Gemeente

Apeldoorn

Activiteit

Aanleg parkeerplaats en vervangen lanen

Beste mevrouw Harms,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag. Wij verlenen u deze ontheffing.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze ontheffing beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen en in bijlage 3 zijn de locaties van een aantal maatregelen weergegeven. Neem alle bijlagen goed door.

Ontwerpbesluit

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Als wij reacties ontvangen, krijgt u hierover bericht.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Datum

19 oktober 2020

Zaaknummer

2020-007383

Blad

2 van 19

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martin Kaal

Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03265937, 03265946, 03265947, 03265948, 03265949, 03265950, 03311199, 03311209,
03311226, 03318224, 03324225, 03324234, 03324244, 03341329, 03345103, 03345788,
03345789.

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting besluit
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied en onderzoekresultaten
- Bijlage 3 – Locatie mitigerende maatregelen

Datum

19 oktober 2020

Zaaknummer

2020-007383

Blad

3 van 19

BIJLAGE 1

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Stichting Paleis Het Loo Nationaal Museum, Koninklijk Park 1, 7315 AJ te Apeldoorn hierna te noemen de aanvrager, van 25 mei 2020 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie en overige verplichtingen*.

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 25 mei 2020 ontvingen wij een aanvraag van Stichting Paleis Het Loo Nationaal Museum voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.5 lid 2 en lid 4 voor het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de baardvleermuis, franjestaart, gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis, ruige dwergvleermuis, rosse vleermuis en watervleermuis en het opzettelijk verstoren van vleermuizen en artikel 3.10 lid 1b, voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de das, steenmarter, boommarter en eekhoorn.

Na beoordeling van de rapportages bleek dat op een aantal van de aangevraagde vleermuissoorten geen effecten zijn vastgesteld, of dat de soorten niet zijn aangetroffen. De baardvleermuis, franjestaart zijn niet aangetroffen en voor de watervleermuis zijn geen effecten vastgesteld. Voor deze soorten is dus ook geen ontheffing nodig. Voor de laatvlieger was wel een essentiële vliegroute vastgesteld, maar deze soort was niet aangevraagd. Daarom is de laatvlieger, na telefonisch overleg met de adviseur, aan de aanvraag toegevoegd.

In april en mei 2020 heeft vooroverleg plaats gevonden in verband met een acute gevaarstelling van een aantal eikenbomen in de Koningslaan. Er waren dat voorjaar reeds twee bomen onverwachts omgevallen. Voor een aantal bomen is toen een noodkap uitgevoerd. Voor de overige bomen in de Koningslaan is afgelopen zomer aanvullend ecologisch onderzoek uitgevoerd met het doel het vervangen van deze laan toe te voegen aan het op 25 mei aangevraagde project van de aanleg bosparkeerplaats en vervangen van de beuken in de Stallenlaan en Schuine laan.

Het ecologisch onderzoek in de Koningslaan heeft geen andere beschermde soorten opgeleverd anders dan die al waren aangevraagd. Wel is er een vondst gedaan van een vrouwtje vliegend hert wat duidt op een voortplantingsplaats vliegend hert in de Koningslaan, of de directe omgeving daarvan. Er is een reële kans dat door de werkzaamheden exemplaren van vliegend hert zullen worden aangetroffen en worden verplaatst of onbedoeld worden gedood.

Door de aanvrager is de aanvraag daarop aangevuld met een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.10 lid 1a voor het opzettelijk doden en vangen en artikel 3.10 lid 1b voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van het vliegend hert.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van de in de wet genoemde belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten en het belang van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Datum

19 oktober 2020

Zaaknummer

2020-007383

Blad

4 van 19

Het aangevraagde project is eerder getoetst op het onderdeel gebieden van de Wnb, op 5 juni 2018 is hiervoor een vergunning verleend met zaaknummer 2017-005569.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 9 september is het projectplan van de Koningslaan aan de aanvraag toegevoegd. Op 8, 12, 13 en 15 oktober 2020 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen, waarom wij telefonisch op 8 en 12 oktober en per mail op 13 oktober 2020 hebben verzocht. Op 13 oktober heeft ook nog een Skype-overleg plaatsgevonden, tussen de provincie (R. Raaijmakers), twee ecologen van Tauw (B. van Dam en J. Houkes) en de planbegeleider van Copijn (E. van Schaik) om de maatregelen en werkzaamheden af te stemmen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Datum

19 oktober 2020

Zaaknummer

2020-007383

Blad

5 van 19

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen 3.8 lid 1 en lid 5 en 3.10 lid 2 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Stichting Paleis Het Loo Nationaal Museum;

voor de soorten, verbodsbepalingen en wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod	Belang	
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	A
Gewone grootoorvleermuis (<i>Plecotus auritus</i>)	Artikel 3.5 lid 4	Het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	
Laatvlieger (<i>Eptesicus serotinus</i>)			
Ruige dwergvleermuis (<i>Pipistrellus nathusii</i>)			
Rosse vleermuis (<i>Nyctalus noctula</i>)			
Boommarter (<i>Martes martes</i>)	Artikel 3.10 lid 1b	Het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	A + B
Das (<i>Meles meles</i>)			
Eekhoorn (<i>Sciurus Vulgaris</i>)			
Steenmarter (<i>Martes foina</i>)			
Vliegend hert (<i>Lucanus cervus</i>)			
Vliegend hert (<i>Lucanus cervus</i>)	Artikel 3.10 lid 1a	Het opzettelijk doden en vangen	A + B

Belang:

- A. Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.
- B. Artikel 3.10 lid 2 onder a van de Wnb: in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

Datum

19 oktober 2020

Zaaknummer

2020-007383

Blad

6 van 19

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het plangebied zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 2.
2. De werkzaamheden moeten uiterlijk 31 augustus 2023 uitgevoerd zijn.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soorten, verboden en belangen zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-007383.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-007383.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-007383.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van das, marters, eekhoorn, vliegend hert en vleermuizen.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Datum

19 oktober 2020

Zaaknummer

2020-007383

Blad

7 van 19

11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-007383. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ontheffinghouder is er verantwoordelijk voor dat de ecologisch deskundige tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig zijn op de projectlocatie en dient door de ontheffinghouder op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de ecologische begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2020-007383.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 2 en die zijn opgenomen in bijlage 3 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval de uitvoering van de mitigerende maatregelen, het ongeschikt maken van verblijfplaatsen, het kappen van de bomen en het uitgraven en verplaatsen van eikenstobben.
16. De twee als vluchtpijp aangegeven verblijfplaatsen van de das (figuur 2 in bijlage 2), moeten voorafgaand aan het ongeschikt maken met infraroodcamera geïnspecteerd worden op de aanwezigheid van de das. Als niet met zekerheid kan worden vastgesteld of de das afwezig is, dient de vluchtpijp eerst uit-gerasterd te worden en zal met cameravallen en uitloopklep, de afwezigheid vastgesteld moeten worden. Om ongeschikt te maken dienen de vluchtpijpen vervolgens handmatig uitgegraven worden, dit om zeker te zijn dat ze niet ondergronds verbonden zijn met de bij-burcht.
17. Tussen 1 december en 1 juli (voortplantingsperiode) mogen geen werkzaamheden binnen 20 meter van de dichtstbijzijnde ingang van de dassenburchten (hoofd- en bijburcht) plaatsvinden. Tussen 15 en 20 meter afstand van de ingang mogen wel handmatig enkele groenblijvende struiken worden geplant om visuele verstoring tegen te gaan (voorschrift 20).
18. Na zonsondergang moeten de wissels en omgeving van de burcht (40 meter) vrij zijn van liggende boomstammen, takken, bouwmaterialen en machines.
19. Er mogen geen werkzaamheden plaatsvinden tussen zonsondergang en zonsopkomst. Er mag geen bouwverlichting worden aangebracht. Waar dit nodig is voor diefstalpreventie, moet het zodanig ingericht worden dat dit geen effect heeft op vlermuizen of das. De werkzaamheden rond de burchten moeten steeds in een zo'n kort mogelijk tijdsbestek worden uitgevoerd.

Datum

19 oktober 2020

Zaaknummer

2020-007383

Blad

8 van 19

20. De middenstrook met burcht, tussen de bestaande parkeerplaatsen en geplande nieuwe bosparkeerplaatsen, moet vrij blijven van werkzaamheden. Om visuele verstoring vanuit de parkeerplaatsen te beperken dienen ter hoogte van de randen van de middenstrook verspreid groenblijvende struiken, van bijvoorbeeld hultst of rododendron, aangeplant te worden, echter zonder dat hierdoor een barrière voor de das ontstaat. Aan de noordzijde van de middenstrook moeten verbindingen (wissels) met de hoofdburcht en de grasvelden veiliggesteld worden. De twee geplande paden (oost-west) bij het "Beukenkruis" mogen worden aangebracht om sluippaadjes van bezoekers te voorkomen. Het historisch voetpad noord-zuid moet ontmoedigd worden. Een zone van 15 meter rond de burcht moet vrij blijven van bezoekers.
21. Het meest noordelijke deel van de geplande bosparkeerplaatsen (zie figuur 3 bijlage 2) wordt pas in het najaar van 2021 aangelegd om gedurende de kwetsbare voortplantingsperiode van de das buiten de verstoringafstand van 20 meter te kunnen blijven. Bij de aanleg in het najaar moet hier ook nog rekening worden gehouden met de verblijfplaats rosse vleermuizen. De werkzaamheden binnen de 20 meter van de bijburcht moeten geleidelijk worden uitgevoerd en onder direct toezicht van de ecologisch deskundige.
22. De te vellen bomen worden buiten het broedseizoen dat globaal loopt van 15 maart tot 15 juli, geveld. Bomen met holtes die potentieel geschikt zijn voor vleermuizen, marters, eekhoorn of bosuil worden waar mogelijk voor de kap gecontroleerd door de ecologisch deskundige, met behulp van hoogwerker/ klimmer en endoscoop. Indien beschermde soorten worden aangetroffen dient de verblijfplaats buiten de kwetsbare periode(n) van de soort eerst ongeschikt gemaakt te worden.
23. Bomen met holtes die niet volledig geïnspecteerd kunnen worden, of bomen met een doorsnee > 30 cm Dbh die binnen 40 meter van een van de twee dassenburchten (hoofd- en bijburcht) staan, dienen met een hydraulische klem of telekraan te worden geveld zodat ze gecontroleerd op de grond neergelegd kunnen worden. Indien nodig dienen hierbij rijplaten gebruikt te worden om bodemverdichting of verzakking te voorkomen. De ecologische deskundige checkt of holtes aanwezig zijn waar mogelijk beschermde soorten in kunnen verblijven, als dit het geval is dient de stam met de opening naar boven, minimaal 1 nacht te blijven liggen.
24. Bomen en struiken in de bosranden die voor de aanleg van de parkeerplaatsen niet direct hoeven te wijken, blijven zoveel mogelijk staan tot het najaar 2021.
25. De bosparkeerplaatsen zijn tussen 19.00 en 7.00, maximaal 30 dagen per jaar voor evenementen opengesteld.
26. Op de parkeerplaatsen en lanen wordt een rijsnelheid van maximaal 10 km/u gehandhaafd, om aanrijdingen met fauna te voorkomen.
27. De bosparkeerplaatsen en bosrijlanen (nieuwe gedeelte) worden voorzien van vleermuisvriendelijke amberverlichting. De verlichting in de toegangslanen en aan de randen van de bestaande parkeerplaats worden van de bosranden afgericht, zodat zo min mogelijk strooilicht optreedt. Langs de oostzijde van de bestaande parkeerplaats worden verspreid groenblijvende struiken aangeplant om lichtverstoring te voorkomen (voorschrift 20). De lantaarnpalen zijn maximaal 4,7 meter hoog.

Datum

19 oktober 2020

Zaaknummer

2020-007383

Blad

9 van 19

28. De stobben van eiken in het plangebied van de bosparkeerplaats en waar mogelijk een deel van de koningslaan worden voorzichtig uitgegraven onder begeleiding van een deskundige van vliegend hert. De stobben in de koningslaan die niet uitgegraven kunnen worden vanwege kabels of leidingen, kunnen na inspectie worden gefreesd. In de Koningslaan waar een vrouwtje vliegend hert is aangetroffen blijven een aantal grote stobben intact tot het najaar van 2021. De ecologisch deskundige wijst de geschikte stobben hiervoor aan. De uitgegraven eikenstobben en enkele eikenstammen worden op een nog nader te bepalen zonnige open plek aan een bosrand ingegraven om witrot in het eikenhout te veroorzaken.
29. De boom in de Schuine laan waar een paarverblijfplaats van ruige dwergvleermuis is vastgesteld dient voor de kapwerkzaamheden in de winterperiode met een klimmer of hoogwerker en endoscoop gecontroleerd te worden. Als er vleermuizen aanwezig zijn moet gewacht worden met kappen tot na de winterperiode. Na de winterperiode kan de boom ongeschikt gemaakt worden met exclusion-flaps. Na het ongeschikt maken dient een controle uitgevoerd te worden of de vleermuizen ook echt vertrokken zijn, dat is met een vleermuisonderzoek in de avond. De controle dient zo kort mogelijk voorafgaand aan de werkzaamheden in de actieve periode van vleermuizen uitgevoerd te worden onder gunstige weersomstandigheden en als de minimale temperatuur bij zonsondergang nog 10°C is geweest.
30. De te kappen laanbomen worden na 1 november 2020 gekapt. De Stallenlaan en Schuine laan worden voor 1 maart 2021 weer vervangen door beuken van minimaal 4,5 meter hoogte en op een plantafstand van maximaal 6 meter. Op het deel van de Koningslaan waar de eikenstobben nog niet direct vervangen worden, vanwege het vliegend hert, dient voor 1 maart minimaal om de 8 meter een boom of groenelement aanwezig te zijn. Wanneer dit nog niet mogelijk is dient de ruimte tijdelijk met bomen of struiken in plantenbakken te worden overbrugd.
31. De maatregelen uit het projectplan en de voorschriften uit de ontheffing worden geïntegreerd en vertaald naar een ecologisch werkprotocol. Dit ecologisch werkprotocol wordt gezamenlijk met de startmelding (voorschrift 9) toegezonden aan post@gelderland.nl, o.v.v. zaaknummer.
32. De aangebrachte vleermuiskasten en marterkasten dienen te blijven hangen en moeten indien nodig onderhouden worden.
33. De komende 3 jaar vindt monitoring plaats van het gebruik van de dassenburchten, een korte rapportage hiervan wordt jaarlijks opgestuurd naar de provincie onder vermelding van het zaaknummer. Als uit de monitoring blijkt dat er negatieve effecten optreden voor de dassenkolonie dienen aanvullende maatregelen te worden genomen, dit in overleg en ter beoordeling van bevoegd gezag.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG**Project***In de aanvraag beschreven project*

Naar verwachting gaat het bezoekersaantal van Nationaal Museum Paleis Het Loo de komende jaren aanzienlijk toenemen. Voor een beoogd bezoekersaantal van 586.000 in 2021 is meer parkeergelegenheid nodig. Het voornemen is de huidige parkeerplaats deels te vernieuwen en daarnaast nieuwe parkeerplaatsen te creëren in het naastgelegen bosperceel. Op het terrein van Paleis Het Loo staan een tweetal beukenlanen; de Stallenlaan en de Schuine laan, op de nominatie om te worden verjongd. De lanen takelen door hun leeftijd langzaam af, hier en daar vallen er gaten in de laan. Een slechte conditie van de bomen, geeft risico voor de omgeving waar veel wandelend publiek aanwezig is.

Datum

19 oktober 2020

Zaaknummer

2020-007383

Blad

10 van 19

Voor het aanzicht en het karakter dat hoort bij de cultuurhistorische achtergrond van de locatie, is het wenselijk dat de laanstructuur behouden blijft en daarbij ook uniform blijft. Om deze reden is het gewenst de lanen in een keer te vervangen.

Vervanging van de eiken in de Koningslaan was in het oorspronkelijke projectplan nog niet voorzien. De conditie van deze laan bleek in het voorjaar van 2020 echter slechter dan verwacht, toen in februari de eerste boom spontaan omviel en in april nog een tweede boom. De laatste boom raakte daarbij ook een van de bijgebouwen. Mogelijk is zwamaantasting in combinatie met de droogte van de afgelopen jaren de oorzaak voor de snelle en onvoorspelbare achteruitgang van de stabiliteit van deze bomen.

Vanwege de openbare veiligheid op een drukbezochte locatie en de mogelijke schade aan historische gebouwen, is het vervangen van de Koningslaan urgent geworden. De bomen waar geen verblijfplaatsen van beschermde soorten konden worden verwacht zijn daarom in het voorjaar al gekapt. Bij de bomen met mogelijke verblijfplaatsen van beschermde soorten, heeft deze zomer eerst een ecologisch onderzoek plaatsgevonden. Omdat beide projecten op hetzelfde terrein plaatsvinden en de cumulatie van de ecologische effecten daarbij ook beoordeeld wordt, is de ontheffingsaanvraag Wnb voor de Koningslaan aan de onderliggende aanvraag toegevoegd.

Onderzoek*In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek*

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in bijlage 2 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage "Projectplan soortbescherming voor de realisatie van bosparkeerplaatsen en het vervangen van bomenlanen bij Paleis Het Loo te Apeldoorn" en bijlage 1 van de rapportage "Projectplan soortbescherming voor het vervangen van de Koningslaan bij Paleis Het Loo te Apeldoorn". Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDDF/verspreidingsatlassen). Het nader onderzoek naar das, marters, hazelworm, vogels en vleermuizen heeft plaatsgevonden in 2019 en 2020, op basis van het Vleermuisprotocol 2017 (NGB 2017), soortinventarisatieprotocollen van het Netwerk Groene Bureaus (NGB, 2017) en kennisdocumenten van BIJ12 (BIJ12, 2017).

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- 1 bijburcht met (mogelijke) voortplantingsfunctie en twee vluchtpijpen van de das
- verblijfplaatsen van steenmarter, boommarter en eekhoorn;
- 1 kraamverblijfplaats van de rosse vleermuis;
- 1 paarverblijfplaats ruige dwergvleermuis;
- essentiële vliegroutes voor de gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis en laatvlieger;
- foerageergebied en (mogelijke) voortplantingsplaats voor vliegend hert.

Niet aangetroffen zijn:

- reptielen, beschermde amfibieën, overige zoogdieren, planten, vissen, vlinders en overige ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de werkzaamheden worden:

- 1 paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis beschadigd en vernield, vleermuizen verstoord en een essentiële vliegroute aangetast;
- 2 vluchtpijpen en de omgeving van een bijburcht van de das beschadigd en vernield;
- 2 tot 4 nestbomen van eekhoorn, boom- en steenmarter beschadigd en vernield;
- foerageer- en/of voortplantingsgebied van vliegend hert beschadigd en vernield en exemplaren van vliegend hert gevangen en verplaatst of door de werkzaamheden gedood.

Datum

19 oktober 2020

Zaaknummer

2020-007383

Blad

11 van 19

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Omdat er buiten het broedseizoen wordt gewerkt, wordt doden, verwonden of verstoren van broedende vogels voorkomen. Bomen met zichtbare holtes die geschikt zijn voor overwinterende vleermuizen, boom- of steenmarters, eekhoorns en bosuilen (die al voor het reguliere broedseizoen broeden) worden voor de kapwerkzaamheden gecontroleerd en waar mogelijk ongeschikt gemaakt. De vluchtpijpen van de das die moeten wijken voor de aanleg van de bosparkeerplaatsen worden voor de werkzaamheden eerst gecontroleerd en daarna ongeschikt gemaakt, om doden en verwonden te voorkomen. De stronken van zomereiken worden waar mogelijk uitgegraven onder begeleiding van een ecoloog om voorkomende larven van vliegend hert zo veel mogelijk te verzamelen en buiten het plangebied, in geschikt biotoop in de directe omgeving, terug te plaatsen.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de das, boom- en steenmarter, eekhoorn, ruige dwergvleermuis, rosse vleermuis, gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis, laatvlieger en vliegend hert te beperken, worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven in hoofdstuk 7 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage "Projectplan soortbescherming voor de realisatie van bosparkeerplaatsen en het vervangen van bomenlanen bij Paleis Het Loo te Apeldoorn" en hoofdstuk 9 van de rapportage "Projectplan soortbescherming voor het vervangen van de Koningslaan bij Paleis Het Loo te Apeldoorn".

De maatregelen die de aanvrager dient uit te voeren zijn per soort uitgewerkt in tabel 2 onder het kopje *Beoordeling* in deze ontheffing. In figuur 1 van bijlage 3 van deze ontheffing zijn de locaties van enkele voorzieningen opgenomen.

Beoordeling*Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen*

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. Aan de voorgestelde mitigerende maatregelen zijn na afstemming met de aanvrager de volgende aanvullende maatregelen toegevoegd, en daarmee wordt de mitigatie als voldoende beoordeeld.

De werkzaamheden vinden voor een groot deel plaats in de kwetsbare voortplantingsperiode van de das. Uit het onderzoek is gebleken dat de bijburcht mogelijk een voortplantingsfunctie heeft. In overleg met de ecologisch adviseur en de aanvrager is besloten om het meest noordelijk deel van de bosparkeerplaatsen daarom pas in het najaar van 2021, buiten de kwetsbare voortplantingsperiode aan te leggen, zodat de afstand van 20 meter tot aan de burchtingang, tijdens de werkzaamheden gerespecteerd kan worden. Een deel van de te kappen bomen voor dit noordelijke deel, dat buiten de 20 meter-zone ligt, zal wel alvast geveld worden. Het vellen van dikke bomen binnen 40 meter van de burcht zal met hydraulische klem of telescoopkraan gebeuren, zodat geen trillingen of verzakkingen ondergronds kunnen optreden. Het noordelijk deel van de bosparkeerplaats zal later voor een (klein) deel binnen de 20 meter-zone worden aangelegd, maar dit gebeurt wel buiten de kwetsbare periode.

De verstoring mag echter op geen moment zodanig zijn dat de burcht zijn functionaliteit verliest. Ter controle hiervan zal voor de komende 3 jaar de burcht minimaal eens per jaar gemonitord worden, zodat nog eventueel aanvullende maatregelen genomen kunnen worden.

Datum

19 oktober 2020

Zaaknummer

2020-007383

Blad

12 van 19

De paarverblijfplaats ruige dwergvleermuis kan niet in de winterperiode ongeschikt gemaakt worden. De kap van de lanen staat voor deze winter 2020/'21 gepland. De beuk met de paarverblijfplaats zal vooraf fysiek gecontroleerd worden met klimmer of hoogwerker en endoscoop. De verwachting is dat de verblijfplaats verlaten is. Als de verblijfplaats toch in gebruik is zal de boom niet gekapt worden en na de kwetsbare periode pas ongeschikt gemaakt worden om aansluitend te worden gekapt.

De te kappen Stallenlaan, Schuine laan en Koningslaan fungeren als essentiële vliegrouete voor vleermuizen. De lanen worden vrijwel direct na de kap opnieuw aangeplant op gelijke plantafstand van de oorspronkelijke laan. Als extra voorwaarde is toegevoegd dat de aan te planten bomen minimaal 4,5 meter hoog moeten zijn, zodat ze al voldoende hoog zijn in het groeiseizoen om als geleiding voor vleermuizen kunnen functioneren.

Naar aanleiding van bovenstaande zijn alle uit te voeren mitigerende maatregelen in tabel 2 opgenomen.

Datum

19 oktober 2020

Zaaknummer

2020-007383

Blad

13 van 19

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige periodes	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Ruige dwergvleermuis	Kap uitvoeren buiten de winterperiode of ongeschikt maken in paarperiode of vooraf holtes inspecteren met hoogwerker/klimmer en endoscoop. Bij aanwezigheid wachten met ongeschikt maken tot na 1 april Werken buiten de kraamperiode.	Plaatsen van 4 tijdelijke vleermuiskasten (type VKWS03 of vergelijkbaar) In bijlage 3 zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen	Fysieke controle van verblijfplaats met hoogwerker/klimmer en endoscoop. Bij aanwezigheid of wanneer dit niet kan worden uitgesloten; ongeschikt maken buiten de kwetsbare winterperiode (zie voorschrift 29). Bij afwezigheid mag direct aansluitend worden gekapt	De tijdelijk aangebrachte mitigatie (kasten) dienen te blijven hangen en te worden onderhouden.
Rosse vleermuis	Geen versturende werkzaamheden binnen 20 meter van de kraamverblijfplaats in de kraamperiode.	NVT	Te kappen bomen met geschikte holtes voor overwinterende vleermuizen, kort voor de kap inspecteren met hoogwerker of klimmer (zie ook hierboven)	Binnen 10 meter van verblijfplaats; groenstructuur intact laten en geen versturende werkzaamheden verrichten
Gewone dwergvleermuis Gewone grootoorvleermuis Laatvlieger	3 lanen vervangen (kappen) buiten actieve periode (niet tussen 1 maart en 1 nov) uitgezonderd bomen met holtes waar bij controle-inspectie nog beschermde soort is aangetroffen	Als de bestaande vliegroute tijdelijk meer dan 8 meter in de actieve periode onderbroken wordt, zorgen voor element voor alternatieve geleiding	NVT	Aanplant nieuwe laan met bomen van minimaal 4,5 meter hoog en op maximaal 6 meter plantafstand
Boommarter/ Steenmarter	Bij aanwezigheid in holte, boom en buurbomen niet in voortplantingsperiode (van half feb. tot half sept.) kappen of ongeschikt maken	Plaatsen van 8 marterkasten in bomen Locaties worden zo spoedig mogelijk nagezonden	Te kappen bomen met geschikte holtes kort voor de kap inspecteren met hoogwerker of klimmer	De tijdelijk aangebrachte mitigatie (8 kasten) dienen te blijven hangen en te worden onderhouden.
Eekhoorn	Bij aanwezigheid in holte of nest, boom en buurbomen niet in voortplantingsperiode (van 1 feb. tot eind sept.) kappen of ongeschikt maken	NVT	Te kappen bomen met geschikte holtes kort voor de kap inspecteren met hoogwerker of klimmer	NVT
Vliegend hert	Stronken van zomereik in Koningslaan laten zitten tot na uitvliegen in mei/juni	Stronken zomereik van bosparkeerplaats en Koningslaan (waar mogelijk) gecontroleerd uitgraven en ingraven in geschikt biotoop	NVT	Stronken en enkele stammen van zomereik die vrijkomen ingraven op zonnige open plek aan bosrand

Datum

19 oktober 2020

Zaaknummer

2020-007383

Blad

14 van 19

Das	Niet werken binnen 20 meter van de ingang bijburcht in de kwetsbare voortplantperiode (niet tussen 1 dec en 1 juli)	Het meest noordelijke deel van bosparkeerplaatsen wordt pas na de voortplantingsperiode aangelegd. (zie fig. 3 bijlage 2) Bomen binnen de 20 meterzone worden pas na de voortplantingsperiode gekapt. Bomen binnen de 40 meterzone worden met hydraulische klem of telekraan geveld. Waar nodig moeten rijplaten worden gebruikt.	2 vluchtpijpen worden voorafgaand aan de werkzaamheden met infraroodcamera gecontroleerd op afwezigheid en aansluitend ongeschikt gemaakt door handmatig ontgraven.	Aanplant van groenblijvende struiken (bij voorkeur hulst) aan randen van middenstrook met burcht. Niet meer dan 30 dagen per jaar avondopenstelling (tussen 19.00-7.00) bosparkeerplaatsen. Middenstrook ter hoogte van met burcht ontmoedigen voor publiek (15 meter rondom ingang) Wissels van das zoveel mogelijk veiligstellen
------------	---	--	---	---

Andere bevredigende oplossing

Andere bevredigende oplossingen van de projecten zijn beschreven in hoofdstuk 8 op pagina 20 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage "Projectplan soortbescherming voor de realisatie van bosparkeerplaatsen en het vervangen van bomenlanen bij Paleis Het Loo te Apeldoorn" en hoofdstuk 10.2 op pagina 13 van de rapportage "Projectplan soortbescherming voor het vervangen van de Koningslaan bij Paleis Het Loo te Apeldoorn".

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Het aantal bezoekers op Paleis Het Loo zal de komende jaren aanzienlijk toenemen. Voor deze toename is extra parkeergelegenheid noodzakelijk. De gemeente staat parkeren op de grasvelden niet toe. Dit past ook niet bij het aanzicht en de inrichting van het terrein. Daarom is gekozen voor de uitbreiding van de huidige parkeerplaats. Bij het ontwerp zijn de natuurwaarden zo veel mogelijk ingepast en ontzien. Er is gekozen om te kappen buiten de algemene broedperiode omdat deze periode voor de meeste soorten (zowel vogels als andere soorten) de kwetsbaarste periode is. Voor die beschermde soorten en verblijfplaatsen waarvoor de winterperiode ook kwetsbaar is wordt de werkmethode zoveel mogelijk aangepast om de effecten zo klein mogelijk te houden. Er wordt niet gewerkt tussen zonsondergang en zonsopkomst. Voor de te vervangen lanen moeten zowel de openbare veiligheid als de esthetische functie van de lanen in het licht van de cultuurhistorie worden afgewogen. Op termijn zullen de lanen altijd een keer vervangen moeten worden. Hoe eerder de lanen in hun aftakelingsfase vervangen worden hoe beter het laanbeeld behouden kan worden. Doordat de lanen vrijwel direct na de kap en voor het actieve seizoen weer worden ingeplant met relatief hoge jonge bomen, blijft de functie als vliegroute voor vleermuizen behouden.

Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Datum

19 oktober 2020

Zaaknummer

2020-007383

Blad

15 van 19

Belang

Op pagina 20 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage "Projectplan soortbescherming voor de realisatie van bosparkeerplaatsen en het vervangen van bomenlanen bij Paleis Het Loo te Apeldoorn" en pagina 13 van de rapportage "Projectplan soortbescherming voor het vervangen van de Koningslaan bij Paleis Het Loo te Apeldoorn" is beschreven welke wettelijke belangen op de projecten van toepassing zijn.

Beoordeling van belangen

Nationaal Museum Paleis Het Loo breidt haar activiteiten uit om te voldoen aan een prestatie-eis vanuit een rijkssubsidie, als gevolg hiervan zal het aantal bezoekers per jaar met bijna twee derde toenemen. Voor deze toename is extra parkeergelegenheid noodzakelijk. Dit betreft het in 3.10 lid 2 genoemde belang in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

De bomenlanen op het terrein raken door hun leeftijd langzaam in verval. Er ontstaat dood hout en er vallen soms al bomen om. Voor de honderdduizenden bezoekers die per jaar wandelend op het terrein aanwezig zijn, is dit een onacceptabel risico en een gevaar voor de openbare veiligheid. Om de veiligheid voor de omgeving te kunnen blijven garanderen moeten bomen plaatselijk verwijderd worden of bijvoorbeeld gekandelaberd.

Hierdoor ontstaan er gaten en onregelmatigheden in het aanzicht van de laan. Gezien vanuit de functie en doelstelling van Paleis Het Loo als nationaal museum en het cultuurhistorische karakter dat daarbij hoort, is het gewenst het aanzien en karakter van de lanen te behouden. Dit lukt alleen door een laan als geheel in een keer te vervangen. In samenhang met de openbare veiligheid betreft dit het belang genoemd in 3.8 lid 5b; van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. Het betreft de belangen die zijn weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In hoofdstuk 6.7 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage "Projectplan soortbescherming voor de realisatie van bosparkeerplaatsen en het vervangen van bomenlanen bij Paleis Het Loo te Apeldoorn" en hoofdstuk 8 van de rapportage "Projectplan soortbescherming voor het vervangen van de Koningslaan bij Paleis Het Loo te Apeldoorn" is beschreven in hoeverre de gunstige staat van das, boommarter, steenmarter, eekhoorn, vliegend hert en ruige dwergvleermuis in het geding is door de geplande projecten. Voor de overige aangevraagde vleermuissoorten worden geen verblijfplaatsen vernield en blijft de verstoring beperkt tot het vervangen van de lanen (vliegroute) buiten het actieve seizoen.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

De lanen vormen een belangrijke verbindingsroute tussen verblijfplaatsen in de bebouwde kom van Apeldoorn en de foerageergebieden van de paleistuinen en grasvelden en het Kroondomein. De te vervangen lanen worden aansluitend aan de kap meteen weer aangeplant en daardoor blijft de functie als geleiding behouden.

De werkzaamheden tijdens de kwetsbare voortplantingsperiode van de das zijn zodanig aangepast dat verstoring op de hoofd- en bijburcht minimaal zal zijn. De voortplanting komt daarbij niet in gevaar. Voor de kap worden bomen met geschikte holtes voor vleermuizen, marters en eekhoorns geïnspecteerd, zodat doden en verwonden wordt voorkomen. De omgeving van het plangebied blijft geschikt voor de voorkomende soorten.

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de das, boommarter, steenmarter, eekhoorn, vliegend hert en voorkomende vleermuizen. Wij kunnen hiermee instemmen.

Datum

19 oktober 2020

Zaaknummer

2020-007383

Blad

16 van 19

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke aangevraagde soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. De laatvlieger en het vliegend hert zijn later aan de aanvraag toegevoegd. De soorten zijn weergegeven in tabel 1.

Voor deze soorten en verboden wordt de ontheffing verleend.

De franjestaart en baardvleermuis zijn aangevraagd, maar niet waargenomen, de watervleermuis is aangevraagd, maar hiervoor worden geen effecten verwacht. Voor deze soorten is dan ook geen ontheffing noodzakelijk.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

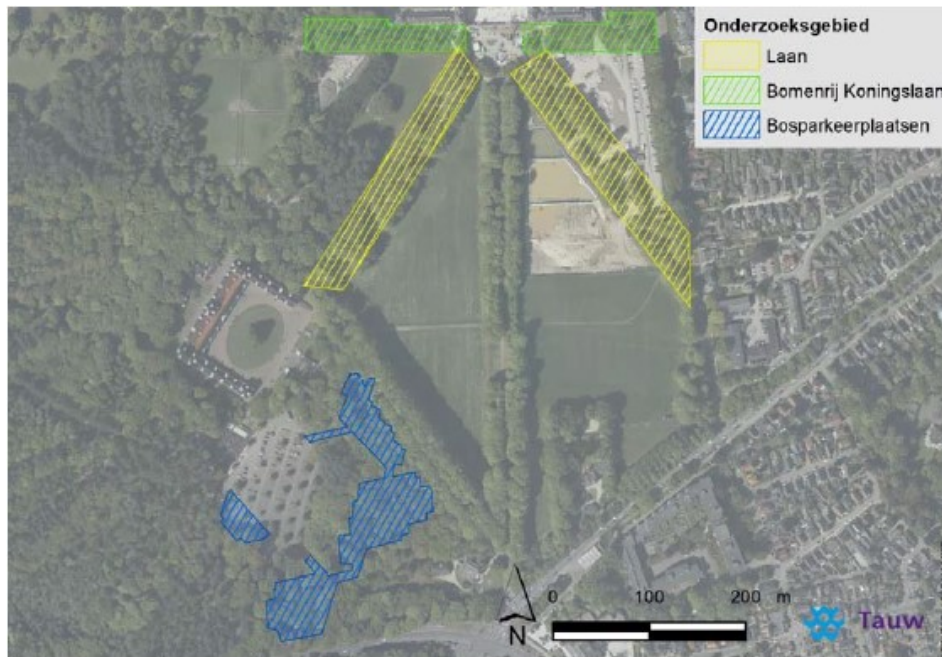
Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Datum
19 oktober 2020

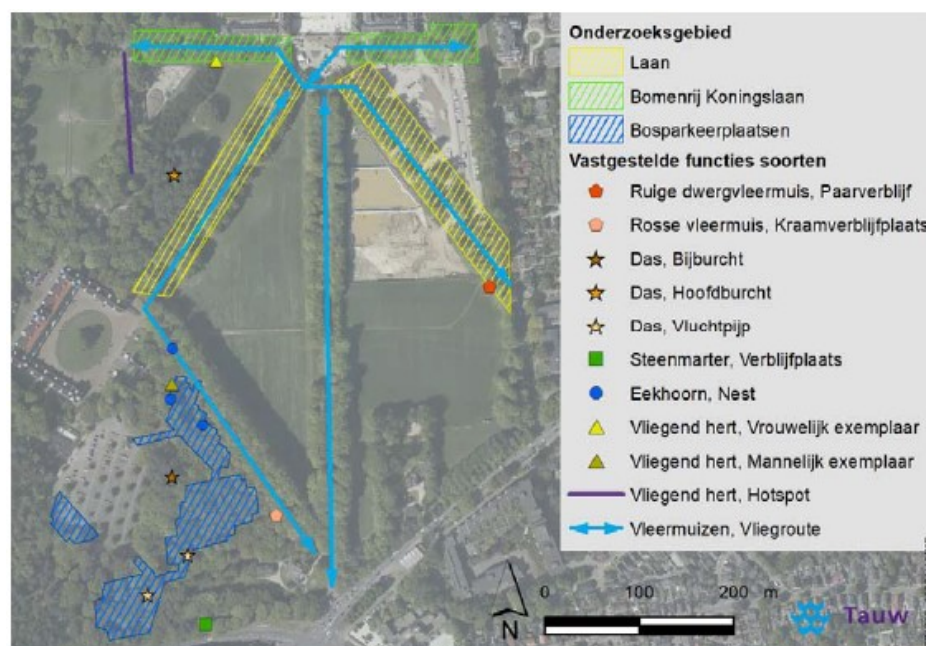
Zaaknummer
2020-007383

Blad
17 van 19

BIJLAGE 2 Plangebied en onderzoeksresultaten



Figuur 1 Globale ligging plangebied. Linksonder de nieuwe bosparkeerplaatsen (blauw), boven de Koningslaan (groen) de gele laan links is de Stallenlaan, de gele laan rechts de Schuine laan.



Figuur 2 Onderzoeksresultaten met locatie van verblijfplaats of vindplaats.

Datum

19 oktober 2020

Zaaknummer

2020-007383

Blad

18 van 19



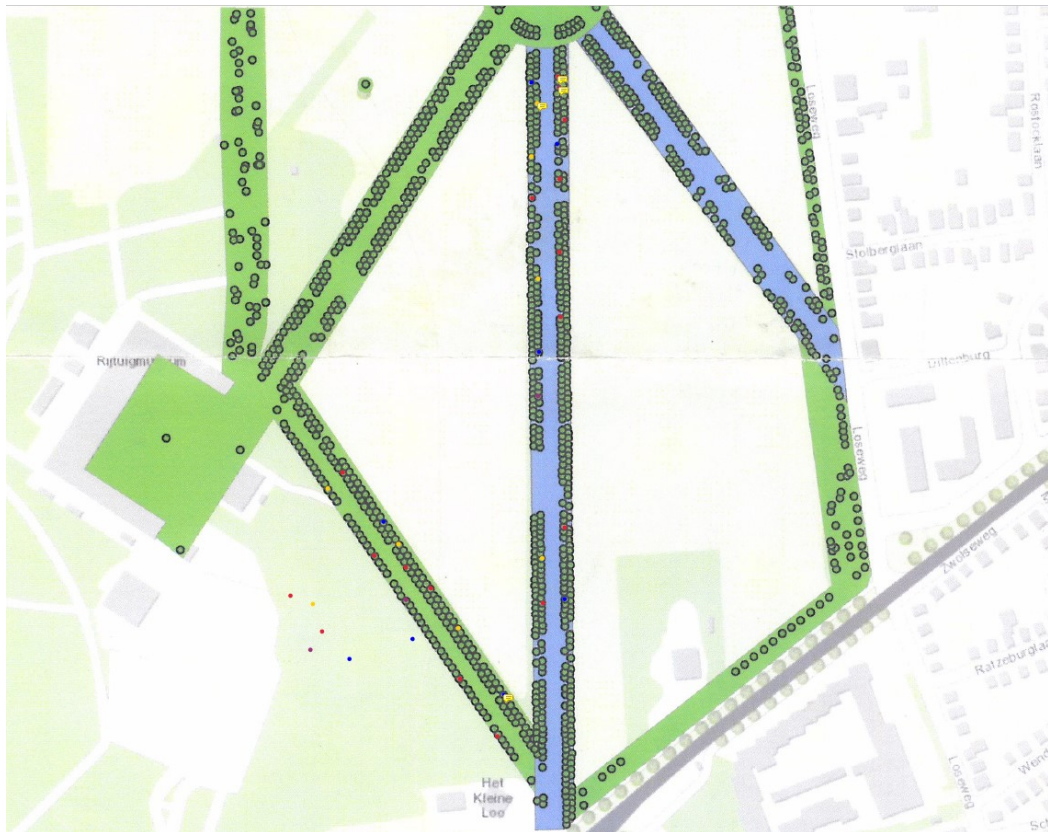
Figuur 3 Ontwerp bosparkeerplaatsen. Links-midden is de huidige parkeerplaats. Rechtsboven het noordelijk deel van de bosparkeerplaats (oranje omlijnd) dat vanwege de 20 meterzone rondom de dassenburcht (groene stip) pas in het najaar van 2021 zal worden aangelegd.

Datum
19 oktober 2020

Zaaknummer
2020-007383

Blad
19 van 19

Bijlage 3 Locaties mitigerende maatregelen



Figuur 1 In de middenstrook van de bosparkeerplaatsen en de twee lanen die niet worden vervangen zijn verschillende type vleermuiskasten opgehangen. De groene bollen zijn bomen, de rode, blauwe, gele en paarse bolletjes zijn bolle, platte of kraamkasten. Of de 8 marterkasten hier ook onderdeel van uit maken was op moment van schrijven niet duidelijk. De exacte locatie van de marterkasten wordt zo spoedig mogelijk nagezonden en aan de aanvraag toegevoegd.



Figuur 2 Voorbeeld van de steen- /boommarterkast zoals die zijn opgehangen.