

**BESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	14 oktober 2020	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-PP-NA-2020-0893	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	82175886	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	29 juni 2020	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	5	ONDERWERP	Besluit vergunning Wnb bouwlocatie Rijksstraatweg 147 – 151 Elst

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 29 juni 2020 van De Groene Landen B.V. om een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor bouwlocatie Rijksstraatweg 147 – 151 in Elst in de gemeente Rhenen.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wnb, het Besluit natuurbescherming, de Regeling natuurbescherming, de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 besluiten wij:

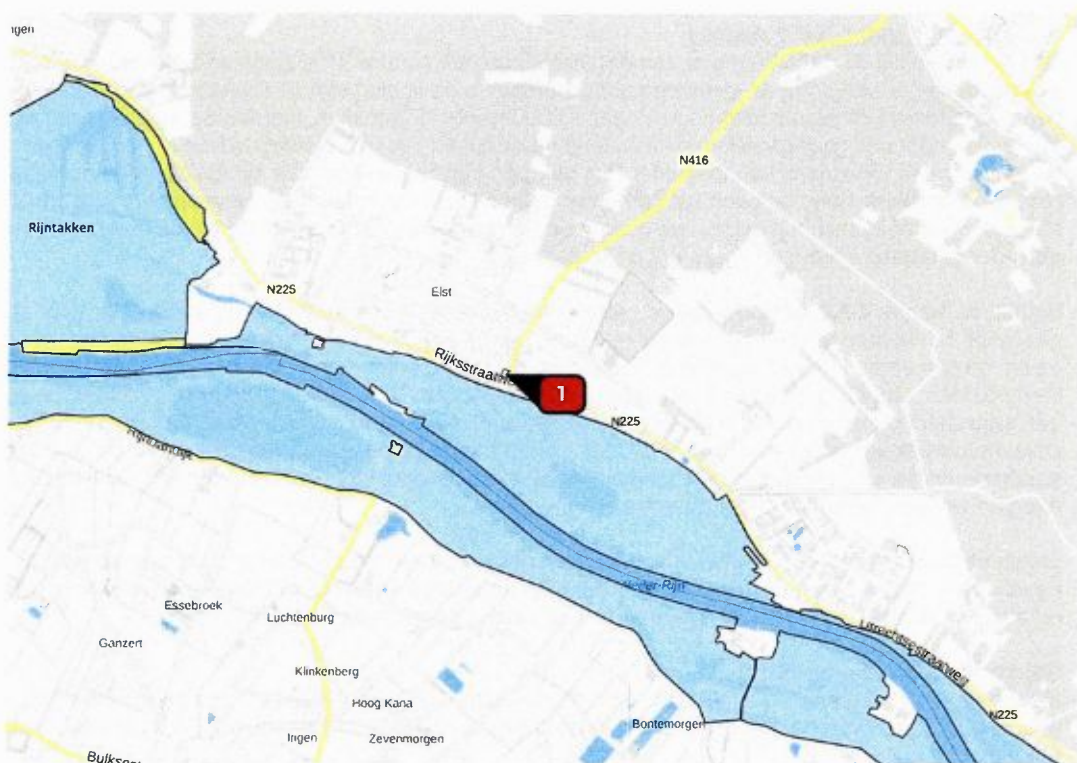
- de gevraagde vergunning op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb te verlenen aan De Groene Landen B.V.;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag, inclusief berekeningen in AERIUS Calculator, deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 29 juni 2020 hebben wij een aanvraag om een vergunning ontvangen op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb op naam van De Groene Landen B.V. De aanvraag betreft de realisatie van een appartementencomplex voor 19 appartementen, met kelder en twee verdiepingen. Dit betreft een apart project in het kader van de Wnb, gezien ligging, timing en ruimtelijke doorloop. In de AERIUS Calculator berekeningen is uitgegaan van een bouwperiode van 1 jaar. De AERIUS Calculator berekeningen en de toelichting hierop zijn aan dit besluit toegevoegd als bijlagen 2 tot en met 4.

Het project is gelegen aan de Rijksstraatweg 147 – 151 te Elst (zie figuur 1).

Op de locatie is momenteel een garagebedrijf gesitueerd dat zal worden gesloopt.



Figuur 1 Projectlocatie bij 1 nabij het Natura 2000-gebied Rijntakken. Blauw = Vogelrichtlijngebied, groen = Habitatrichtlijngebied.

III. Procedure

III.A. De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De aanvraag is op 29 juni 2020 ontvangen.

III.B. Toezending

Het ontwerpbesluit is toegezonden aan De Groene Landen B.V., Zwartbol Planontwikkeling en Advies en de gemeente Rhenen.

III.C. Ter inzagelegging

Om te voldoen aan paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht heeft de aanvraag met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit ter inzage gelegd van 1 september 2020 tot en met 12 oktober 2020.

IV. Toetsingskader Wnb

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Voor een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Wnb maakt de aanvrager van de vergunning, een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Gedeputeerde Staten verlenen voor het project uitsluitend een vergunning, indien uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

In de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (zoals gewijzigd op 23 juni 2020) zijn regels opgenomen omtrent de beoordeling van de aanvraag.

V. Toetsing Natura 2000-gebieden

De planlocatie ligt op circa 80 meter van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken. Gelet op deze afstand in samenhang met de instandhoudingsdoelen en de ligging van de Rijksweg, bebouwing en beplanting tussen de planlocatie en het Natura 2000-gebied Rijntakken, worden de mogelijke schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie. De nabij gelegen Elster Buitenwaard en ten zuiden van de Neder Rijn gelegen Ingensche Waarden zijn beide Vogelrichtlijngebied. Het dichtst bij het plangebied gelegen habitatrichtlijngebied ligt in de Amerongse Bovenpolder Oost op circa 2 km afstand. Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.synbiosys.alterra.nl/natura2000).

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen en leefgebieden aanwezig. Voor stikstofdepositie gevoelige habitats of leefgebieden is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Als de stikstofdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen of leefgebieden. Mogelijke effecten kunnen optreden op Natura 2000-gebieden waar in deze overbelaste situaties een aanvullende toename van stikstofdepositie optreedt. Nu sprake is van werkzaamheden waarbij stikstofemissies vrijkomen kan, ondanks de te treffen maatregelen, een significant effect als gevolg van stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden niet op voorhand worden uitgesloten. De effecten worden hieronder nader omschreven en getoetst.

Stikstofdepositie treedt op als gevolg van aan- en afvoerbewegingen van materieel, materiaal en personeel, als gevolg van verbrandingsemissies van mobiele werktuigen tijdens het bouwrijp maken, bouwen en woonrijp maken en als gevolg van verkeersaantrekkende werking tijdens de gebruiksfase (bewoning).

Stikstofdepositieberekening

Met het rekenprogramma AERIUS Calculator 2019A (januari 2020, versie 0.1) zijn de stikstofemissies van relevante bronnen van het project en de stikstofdepositie op stikstofgevoelige natuur in de Natura 2000-gebieden berekend.

Onderzocht zijn:

De NOx en NH3 emissies van de gebruiksfase van het garagebedrijf (referentiesituatie) voor zichtjaar 2020;

De NOx en NH3 emissies gedurende de aanlegfase voor zichtjaar 2020;

De NOx en NH3 emissies gedurende de gebruiksfase voor zichtjaar 2020.

Referentiesituatie

De emissies van het garagebedrijf worden veroorzaakt door gasgestookte bedrijfsgebouwen en verkeersgeneratie.

Aanlegfase

De relevante emissies van stikstofoxiden (NOx) en in beperkte mate ook ammoniakemissies (NH3) tijdens de aanlegfase vinden plaats door de inzet van mobiele werktuigen tijdens de sloop van de bestaande bebouwing, constructie ten behoeve van de realisatie van het project en de verkeersbewegingen ten behoeve van de af- en aanvoer van materieel, materiaal en personeel. De aanlegfase wordt gerealiseerd in 1 jaar.

Gebruiksfase

In de gebruiksfase is sprake van een toename van verkeer ten opzichte van de autonome situatie. De appartementen worden zonder gasaansluiting gerealiseerd, zodat geen sprake is van andere significante stikstofbronnen dan het verkeer van en naar het plangebied.

In de Notitie beoordeling stikstof van 19 juni 2020, nummer P142419.001, zijn de onderzoeksopzet en emissieberekeningen beschreven en toegelicht. Deze notitie is aan dit besluit toegevoegd als bijlage 2.

De AERIUS Calculator berekeningen leiden tot de in onderstaande tabel 1 weergegeven emissies en deposities.

Rijksweg 147 - 151	referentiesituatie	beoogde situatie	verschil	referentiesituatie	beoogde situatie	verschil	maximale toename depositie mol/ha/jr.
	emissie kg NOx/jaar	emissie kg NOx/jaar	emissie kg NOx/jaar	emissie kg NH3/jaar	emissie kg NH3/jaar	emissie kg NH3/jaar	
realisatiefase 2020	15,58	27,03	11,45	< 1	< 1	-0,03	0,29
gebruiksfase 2020	15,58	1,46	-14,12	< 1	< 1	< 1	0,00

Tabel 1 Uitkomsten AERIUS Calculator berekeningen maximale emissie NOx en NH3 in kg/jaar bij een uitvoeringsduur van 1 jaar.

In de AERIUS Calculator berekeningen is er vanuit gegaan dat het project in 1 kalenderjaar wordt gerealiseerd en is gerekend met rekenjaar 2020. Dit is een worst case benadering.

Beoordeling maatgevende fase

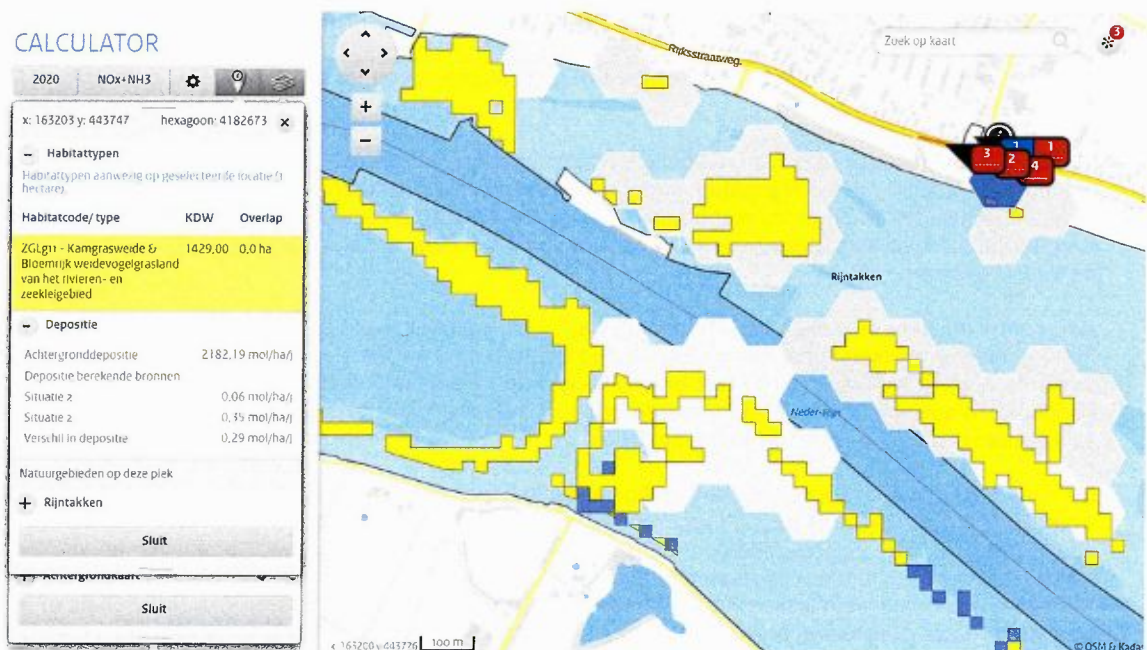
Uit de berekeningen blijkt dat met een berekende maximale depositie van 0,29 mol/ha/jaar de realisatiefase maatgevend is voor het grootste projecteffect. In de gebruiksfase is er een afname in NOx emissie en blijft de depositie 0,00 mol/ha/jaar.

In onderstaande tabel zijn de maximale deposities op stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden in Natura 2000-gebied Rijntakken weergegeven. Op verder weg gelegen Natura 2000-gebieden is geen toename van stikstofdepositie.

Habitatype	Hoogste bijdrage	Kritische Depositiewaarde (KDW) in mol N/ha/jaar
ZGLg11 Kamgrasweide & Bloemrijk weidegrasland van het rivieren- en zeekleigebied	0,29	1429
ZGLg08 Nat, matig voedselrijk grasland	0,01	1571

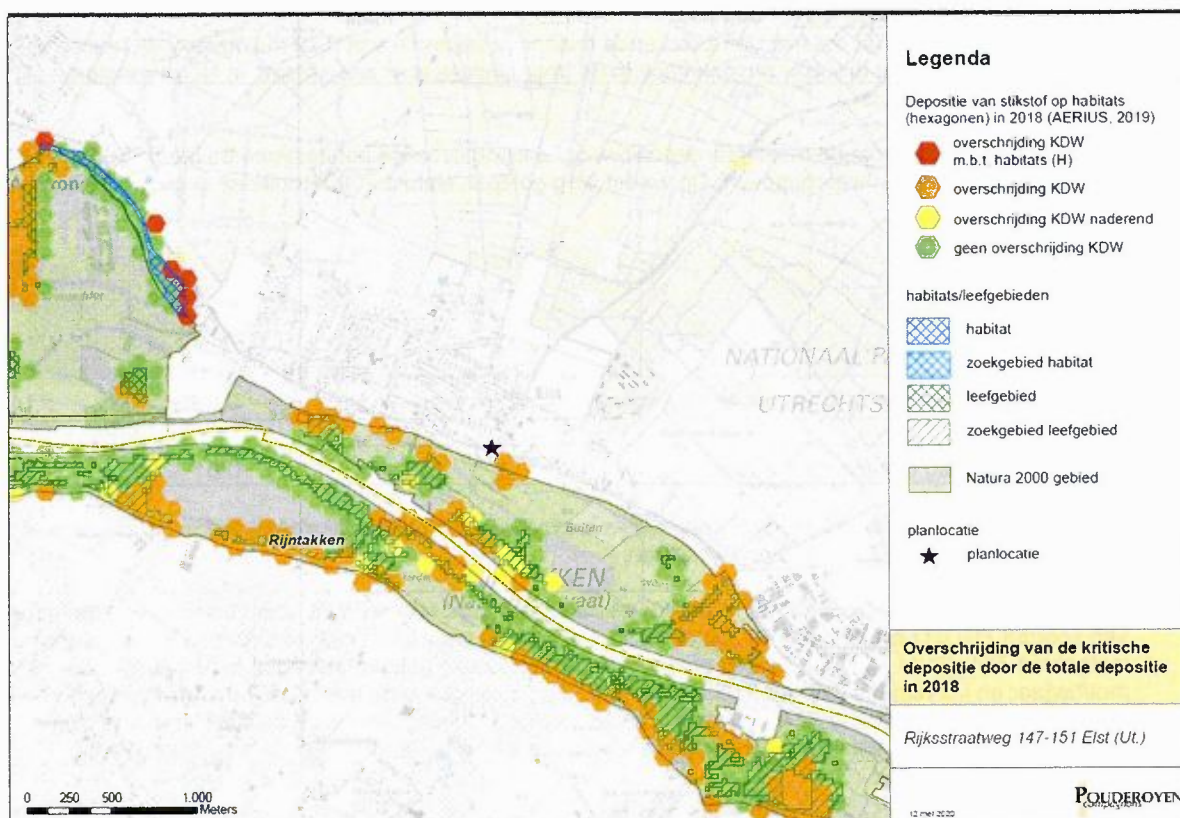
Tabel 2 Maximale toename van stikstofdeposities realisatiefase 2020 op stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden in Natura 2000-gebied Rijntakken.

Uit tabel 2 blijkt dat er uitsluitend een tijdelijke toename van depositie is op de zoekgebieden van leefgebieden van soorten ZGLg11 en ZGLg08. Er zijn totaal 23 hexagonen waar een tijdelijke toename is van depositie op leefgebied ZGLg11 of ZGLg08. Op het dichtstbij de projectlocatie gelegen hexagon is de tijdelijke depositie 0,29 mol/ha/jaar en vervolgens 0,09 en 0,08 mol/ha/jaar. Op 1 hexagon is de depositie 0,03 mol/ha/jaar en op 2 hexagonen is de depositie 0,02 mol/ha/jaar. Op de overige 17 hexagonen is de tijdelijke toename 0,01 mol/ha/jaar. De betreffende hexagonen liggen allen in de Elster Buitenwaard in de provincie Utrecht.



Figuur 2 Op de licht paarse hexagonen is een tijdelijke toename van depositie. Geel = ZGLg11 en paars = ZGLg08

De plaatselijke achtergronddepositie volgens AERIUS Calculator varieert op de betreffende leefgebieden nabij de planlocatie, maar ligt hier overwegend tussen de 1380 en 2200 mol/ha/jaar. Er is plaatselijk sprake van een overbelaste situatie op hexagonen waar een tijdelijke toename is van 0,01 – 0,29 mol/ha/jaar. Significant negatieve effecten zijn op voorhand niet uitgesloten.



Figuur 3 Verspreidingskaart habitat- leefgebieden en zoekgebieden met aangegeven de achtergronddepositie ten opzichte van de KDW.

De soorten die gebruikmaken van leefgebied Kamgrasweide en bloemrijk weidevogelgrasland (Lg11), waarvoor binnen Natura 2000-gebied Rijntakken in het aanwijzingsbesluit instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd, zijn de broedvogel kwartelkoning en de niet broedvogels grutto, kemphaan, kievit, scholekster en tureluur. Het leefgebied is voor grutto, kievit, kwartelkoning en scholekster van groot belang. Voor kemphaan en tureluur is het belang van dit leefgebied klein.

De soorten die gebruik maken van leefgebied Nat, matig voedselrijk grasland (Lg08), waarvoor binnen Natura 2000-gebied Rijntakken in het aanwijzingsbesluit instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd, zijn de broedvogels kwartelkoning en watersnip en de niet-broedvogels grutto, kemphaan, kievit, scholekster en tureluur. Het leefgebied is voor grutto, kemphaan, kwartelkoning, tureluur en watersnip van groot belang. Voor kievit en scholekster is het belang van dit leefgebied klein.

De zoekgebieden voor leefgebied Nat, matig voedselrijk grasland (Lg08) en Kamgrasweide en bloemrijk weidevogelgrasland (Lg11) zijn aangegeven als geschikt leefgebied waar de vogelsoorten momenteel (nog) niet voorkomen. Van bovengenoemde soorten is alleen voor de kwartelkoning een uitbreidings- en verbeteringsdoel vastgesteld. Voor de andere bovengenoemde soorten geldt een behoudsdoel. Het beheerplan Natura 2000 Rijntakken voorziet niet in instandhoudingsmaatregelen in de vorm van inrichting van zoekgebieden leefgebied voor andere aan grasland gebonden vogelsoorten dan de Kwartelkoning, of voor Habitatrichtlijnsoorten.

Stikstofdepositie is voor de kwartelkoning niet het belangrijkste knelpunt voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen. Het gevoerde (maai)beheer speelt voor deze soort een grotere rol. Het areaal extensief beheerd hooiland en het maaischema zijn in hoge mate bepalend voor de populatieomvang (Gebiedsanalyse Rijntakken 2015).

Toets aan instandhoudingsdoelen

Bij de toets aan de instandhoudingsdoelen voor vogels staat centraal de vraag of door de berekende depositietoename de structuur en functie van het zoekgebied leefgebied zodanig verandert dat daarmee het halen van het instandhoudingsdoel (behoud, verbetering of uitbreiding van het leefgebied voor een specifieke omvang van de vogelpopulatie) in gevaar komt. Daarbij dient in aanmerking te worden genomen dat er geen sprake is van een depositietoename als gevolg van deze ontwikkeling op de leefgebieden zelf. De staat van

instandhouding van soorten die van de leefgebieden gebruik maken wordt dus met zekerheid niet door deze ontwikkeling beïnvloed.

Het berekende stikstofeffect op zoekgebieden voor de leefgebieden Lg08 en Lg11 betreft een kleine, tijdelijke depositietoename op extensief gebruikt grasland, grotendeels gelegen op voedselrijke en vochthoudende klei- of zavelgronden. Dat betekent dat significante effecten op de benoemde broedvogels en niet broedvogels op voorhand zijn uit te sluiten.

VI. Zienswijzen

Er zijn geen zienswijzen ontvangen op de aanvraag of het ontwerpbesluit.

VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

VIII. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat door de per saldo nagenoeg gelijkblijvende stikstofdepositie en ook voor de overige effecten de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden en geen significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Wij verlenen de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb.

IX. Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking kunt u een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto art 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De beschikking wordt onherroepelijk nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift ongebruikt is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op dit verzoek is beslist. Griffierechten zijn hiervoor opnieuw verschuldigd. Titel 8.3 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

X. Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt de dag na bekendmaking van dit besluit in werking.

XI. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

XII. Verzending

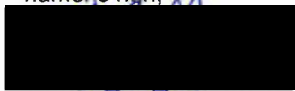
Het origineel van dit besluit te zenden aan:

- De Groene Landen B.V.

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Gemeente Rhenen;
- Zwartbol Planontwikkeling en Advies;
- Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Mevr. drs. ing. S. Heijblom
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1

Voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning voor bouwproject Rijksweg 147 – 151 in Elst

1. De aanvraag met de daarbij behorende bescheiden maakt deel uit van de vergunning.
2. Deze vergunning is voor wat betreft de realisatiefase geldig tot en met 31 december 2023.
3. Het project dient op een zodanige wijze te worden uitgevoerd dat de maximaal berekende stikstofdeposities in kg/ha/jaar, zowel tijdens de bouwfase als gebruiksfase op geen enkele locatie worden overschreden. Indien er aanwijzingen zijn dat deze wel dreigen te worden overschreden, dienen onmiddellijk passende maatregelen genomen te worden om dit te voorkomen.
4. Tijdens de realisatiefase (slopen, bouwrijp maken, bouwen en woningrijp maken) dienen uitsluitend machines STAGE-klasse 4 (2014 en nieuwer) of schoner te worden ingezet. De toegestane emissies en deposities van NOx en NH3 mogen niet worden overschreden.
5. Alle appartementen dienen gasvrij te zijn.
6. Wanneer er zich wijzigingen voordoen in de aard, omvang of wijze van uitvoering van het project die leiden tot een toename van stikstofdeposities boven de in dit besluit toegestane waarden of op andere overbelaste stikstofgevoelige locaties binnen Natura 2000-gebieden dient de vergunninghouder dit direct door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
7. De houder van de vergunning is verplicht de daartoe bevoegde en door de provincie Utrecht aangewezen toezichthoudende ambtenaar toegang te verschaffen tot het plangebied, medewerking te verlenen en hulpmiddelen te verstrekken bij controle op de inrichting van het plangebied van project.
8. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijke stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan het Natura 2000-gebied kan worden toegebracht, dient onverwijld melding te worden gedaan bij de milieuklachtentelefoon van de provincie Utrecht 0800-0225510.
9. Van in voorschrift 8 genoemde incidenten wordt op zo kort mogelijke termijn en uiterlijk binnen 1 week een rapportage overlegd aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
10. Alle door of namens Gedeputeerde Staten van Utrecht gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.
11. De vergunning moet gedurende de uitvoering van de werkzaamheden op het terrein aanwezig zijn en op eerste vordering aan politie en aan de met toezicht op de Wnb belaste medewerkers worden getoond.
12. De vergunninghouder dient minimaal twee weken voor aanvang van het slopen, bouwrijp maken en/of de nieuwbouw van gebouwen van het project dit door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl onder vermelding van de volgende gegevens:
 - De adres- en contactgegevens van de aanspreekbare verantwoordelijke uitvoerders.
13. De vergunninghouder dient binnen twee weken na gereed komen van de bouwfase van het project dit door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
14. Het niet naleven van de vergunningsvoorwaarden kan naast intrekking van de vergunning eventueel strafvervolg tot gevolg hebben.

Bijlagen 2 tot en met 4 AERIUS Calculator berekeningen en toelichting

- Notitie beoordeling stikstof, 19 juni 2020, project P142419.001
- AERIUS REGISTER 15 mei 2020 kenmerk RT8zUytnPTSM rekenjaar 2020 verschilberekening realisatiefase
- AERIUS REGISTER 15 mei 2020 kenmerk RVppQthAVQM8 rekenjaar 2020 verschilberekening gebruiksfase

Deze bijlagen zijn niet bijgevoegd wanneer de scan van dit besluit een te groot bestand wordt om te verzenden. U kunt deze bijlagen opvragen bij servicebureau@provincie-utrecht.nl onder vermelding van zaakkenmerk Z-WNB-PP-NA-2020-0893

BIJLAGE 5

Meldingsformulier start werkzaamheden vergunning art. 2.7 Wet natuurbescherming Project Rijksstraatweg 147 - 151

Nummer vergunning: 82175886, zaakkenmerk Z-WNB-PP-NA-2020-0893
Betreft: vergunning artikel 2.7 Wet natuurbescherming
Datum vergunning: 14 oktober 2020
Vergunninghouder: De Groene Landen B.V.;

Contactpersoon: ----- tel.-----

De vergunninghouder zorgt er voor dat dit formulier tenminste één week voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, ingevuld en ondertekend wordt opgestuurd of gemaild naar onderstaande adres.

Gegevens van het werk:

Startdatum werk: -----
Mogelijke einddatum werk -----

Bijzonderheden:

Plaats en datum

Naam en handtekening

Opsturen of mailen naar:

RUD Utrecht

Postbus 85242

3508 AE Utrecht

Tel 030 - 2582655

E-mail: Handhaving-wnb@rudutrecht.nl