



VERZONDEN 14 OKT 2020

PROVINCIE :: UTRECHT

BESLUIT van GS van Utrecht

DATUM	14 oktober 2020	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-PP-NA-2020-0777	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	82186F9B	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	20 mei 2020	FAX	030-2583139
UW NUMMER	0442342.100	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	2	ONDERWERP	Besluit Wet natuurbescherming Spoorwegemplacement Utrecht CS

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 20 mei 2020 van ProRail B.V., Moreelsepark 3 in Utrecht, om een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor Spoorwegemplacement Utrecht CS in Utrecht.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wnb, het Besluit natuurbescherming, de Regeling natuurbescherming, de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (hierna: Beleidskader Wnb) besluiten wij:

- de gevraagde vergunning op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb te verlenen;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag, inclusief berekeningen in AERIUS Calculator, deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 20 mei 2020 hebben wij een aanvraag om een vergunning ontvangen op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb op naam van ProRail B.V. Het project waarvoor vergunning is aangevraagd is plaatselijk bekend als Spoorwegemplacement Utrecht CS in Utrecht. De aanvraag is ingediend in verband met de aanvraag van een omgevingsvergunning onderdeel Milieu door ProRail B.V. Deze omgevingsvergunning is aangevraagd omdat binnen Spoorwegemplacement Utrecht CS enkele wijzigingen hebben plaatsgevonden in de activiteiten die er plaatsvinden. Daarnaast is nieuwe regelgeving van toepassing die de aanvraag van een omgevingsvergunning noodzakelijk maakt. Voorafgaand aan de aanvraag van een omgevingsvergunning, is de aanvraag ingediend in het kader van de Wnb.

Voor de inrichting is niet eerder een vergunning in het kader van de Wnb afgegeven. Om de toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden conform de Wnb te bepalen, wordt de beoogde situatie afgezet tegen de referentiesituatie. Als referentiesituatie wordt uitgegaan van de situatie zoals die is vergund in de milieuv vergunning van 1 augustus 2006. De gegevens die benodigd zijn voor het vaststellen van de referentiesituatie zijn vastgesteld op basis van de milieuv vergunning van 1 augustus 2006 en de ten behoeve daarvan ingediende aanvraag van 8 november 2005 met de daarbij behorende bijlagen. In het bijzonder het akoestisch onderzoek in de bijlage van deze aanvraag van 8 november 2005 is gebruikt voor het vaststellen van de referentiesituatie. De referentiesituatie van 1 november 2006 is hiermee ook representatief voor de situatie zoals die gold ten tijde van de aanwijzing van het Natura 2000-gebied.

III. Procedure

III.A. De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

III.B. Toezending

Het ontwerpbesluit is, naast aanvrager, toegezonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht en Antea group.

III.C. Ter inzagelegging

Om te voldoen aan paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht heeft de aanvraag met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit ter inzage gelegen van 2 september 2020 tot en met 13 oktober 2020.

IV. Toetsingskader Wnb

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Voor een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Wnb maakt de aanvrager van de vergunning, een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Gedeputeerde Staten verlenen voor het project uitsluitend een vergunning, indien uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

In de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (zoals gewijzigd op 23 juni 2020) zijn regels opgenomen omtrent de beoordeling van de aanvraag.

V. Toetsing Natura 2000-gebieden

De planlocatie ligt op ongeveer 5 kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen. Gelet hierop worden de mogelijke schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie. Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.synbiosys.alterra.nl/natura2000).

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen en leefgebieden aanwezig. Voor stikstofdepositie gevoelige habitats of leefgebieden is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Als de stikstofdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen of leefgebieden. Mogelijke effecten kunnen optreden op Natura 2000-gebieden waar in deze overbelaste situaties een aanvullende toename van stikstofdepositie optreedt. Nu sprake is van werkzaamheden waarbij stikstofemissies vrijkomen kan, ondanks de te treffen maatregelen, een significant effect als gevolg van stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden niet op voorhand worden uitgesloten. De effecten worden hieronder nader omschreven en getoetst.

Stikstofemissie treedt op als gevolg van verkeersbewegingen van zowel vrachtverkeer als personenvervoer van, naar en op het spoorwegemplacement. Daarnaast zijn op het terrein stookinstallaties aanwezig voor de verwarming van de op het terrein aanwezige gebouwen en de warmwatervoorziening. De activiteiten die gepaard gaan met het rangeren van treinstellen gebeuren volledig elektrisch. Op het terrein wordt geen gebruik meer gemaakt van diesellocomotieven. De op het terrein aanwezige wisselverwarmingsinstallaties zijn ook elektrisch gevoed en niet met gas. Als gevolg hiervan treedt dan ook geen emissie van stikstof op.

In het kader van deze aanvraag zijn onderzocht:

De NO_x en de NH₃-emissies voor de referentiesituatie

De NO_x en de NH₃-emissies voor de beoogde situatie

Referentiesituatie

In de referentiesituatie is sprake van voertuigbewegingen van en naar de inrichting door zowel vrachtverkeer als personenvervoer. Daarnaast wordt voor de werkzaamheden binnen de inrichting gebruik gemaakt van een heftruck en een tweetal diesellocomotieven. De diesellocomotieven worden ingezet voor met name de rangeerwerkzaamheden binnen het spoorwegemplacement.

Voor de verwarming van water en de op het spoorwegemplacement aanwezige gebouwen wordt gebruik gemaakt van diverse stookinstallaties.

De hiervoor beschreven emissies zijn ingevoerd in en berekend met AERIUS Calculator (versie 2019A). In de referentiesituatie blijkt dat de stikstofemissie 14.592,56 kg NO_x en minder dan 1 kg NH₃ bedraagt.

Beoogde situatie

In de beoogde, huidige, situatie is sprake van voertuigbewegingen van en naar de inrichting door zowel vrachtverkeer als personenvervoer. Onder andere doordat het gebruik van het spoorwegemplacement is veranderd, ligt het aantal voertuigbeweging van en naar, maar ook binnen, de inrichting lager dan in de referentiesituatie. Het aantal vervoersbewegingen voor het personenvervoer is weliswaar toegenomen, maar het aantal vrachtwagens dat naar en van de inrichting rijdt is afgenomen.

De binnen de inrichting gebruikte stookinstallaties zijn hetzelfde als in de referentiesituatie.

Waar in de referentiesituatie nog sprake is van het gebruik van diesellocomotieven en een heftruck, worden deze in de beoogde situatie niet meer gebruikt.

De hiervoor beschreven emissies zijn ingevoerd in en berekend met AERIUS Calculator (versie 2019A) en vergeleken met de referentiesituatie. Voor de beoogde situatie blijkt dat de stikstofemissie 262,89 kg NO_x en minder dan 1 kg NH₃ bedraagt.

Saldering

De emissies en deposities van het gebruik van de inrichting in de beoogde situatie, zijn intern gesaldeerd met die van de referentiesituatie, te weten de vigerende omgevingsvergunning van 1 augustus 2006, welke ook representatief is voor de situatie van het spoorwegemplacement ten tijde van de aanwijzing van het Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen. Als gevolg van de veranderingen in de activiteiten op het spoorwegemplacement is er sprake van een afname van 14.329,67 kg NO_x en 0,11 kg NH₃ in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiesituatie. Er vindt geen toename in depositie plaats op een Natura 2000-gebied.

De berekende verschillen zijn gebaseerd op het Onderzoek stikstofdepositie Emplacement Utrecht CS, projectnummer 0442342.100 definitief revisie 02 van 20 mei 2020, opgesteld door Antea group, zie hiervoor bijlage 2 bij dit besluit.

VI. Zienswijzen

Er zijn geen zienswijzen ontvangen op de aanvraag of het ontwerpbesluit.

VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

VIII. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat door afname in depositie en ook voor de overige effecten de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden en geen significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Wij verlenen de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid en derde lid, van de Wnb.

IX. Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking kunt u een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto art 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De beschikking wordt onherroepelijk nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift ongebruikt is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op dit verzoek is beslist. Griffierechten zijn hiervoor opnieuw verschuldigd. Titel 8.3 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

X. Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt de dag na bekendmaking van dit besluit in werking.

XI. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

XII. Verzending

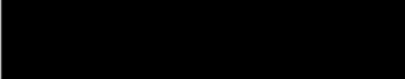
Het origineel van dit besluit te zenden aan:

- ProRail B.V.

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht;
- Antea Group;
- Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen, 


Mevr. drs. ing. S. Heijblom
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1

Voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning voor Spoorwegemplacement Utrecht CS in Utrecht

1. De aanvraag met de daarbij behorende bescheiden maakt deel uit van de vergunning.
2. Het project dient op een zodanige wijze te worden uitgevoerd dat de maximaal berekende stikstofdeposities in kg/ha/jaar, tijdens de gebruiksfase op geen enkele locatie worden overschreden. Indien er aanwijzingen zijn dat deze wel dreigen te worden overschreden, dienen onmiddellijk passende maatregelen genomen te worden om dit te voorkomen.
3. Wanneer er zich wijzigingen voordoen in de aard, omvang of wijze van uitvoering van het project die leiden tot een toename van stikstofdeposities boven de in dit besluit toegestane waarden of op andere overbelaste stikstofgevoelige locaties binnen Natura 2000-gebieden dient de vergunninghouder dit direct door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
4. De houder van de vergunning is verplicht de daartoe bevoegde en door de provincie Utrecht aangewezen toezichthoudende ambtenaar toegang te verschaffen tot het plangebied, medewerking te verlenen en hulpmiddelen te verstrekken bij controle op de inrichting van het plangebied.
5. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijke stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan het Natura 2000-gebied kan worden toegebracht, dient onverwijld melding te worden gedaan bij de milieuklachtentelefoon van de provincie Utrecht 0800-0225510.
6. Van in voorschrift 5 genoemde incidenten wordt op zo kort mogelijke termijn en uiterlijk binnen 1 week een rapportage overlegd aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
7. Alle door of namens Gedeputeerde Staten van Utrecht gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.
8. De vergunning moet op het terrein aanwezig zijn en op eerste vordering aan politie en aan de met toezicht op de Wnb belaste medewerkers worden getoond.
9. Het niet naleven van de vergunningsvoorwaarden kan naast intrekking van de vergunning eventueel strafvervolgning tot gevolg hebben.

Bijlage 2

Rapport Onderzoek stikstofdepositie Emplacement Utrecht CS, projectnummer 0442342.100 definitief revisie 02 van 20 mei 2020, opgesteld door Antea group.