



1. Aanvraag

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 15 juli 2020 van een aanvraag ontvangen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van activiteiten in een watersysteem, te weten het verwijderen en plaatsen van damwanden in het Hoendiep nabij het Molenpad te Enumatil. De bestaande damwanden zijn technisch afgeschreven en de gemeente Westerkwartier wil deze vervangen.

De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/20/38020 en omvat de volgende voor het besluit relevante stukken:

- Aanvraagformulier watervergunning met OLO aanvraagnummer 5322835;
- Situatietekening van PTR met document nr. 01, datum 15-07-2020;
- Memo van Geoconsult Noord B.V. betreffende Damwand Enumatil, datum 15 juli 2020;
- Tekening van Koops grondmechanica met opdracht nr. 2020-1232, Sondering. nr. 1, datum 14 juli 2020;
- Tekening van Koops grondmechanica met opdracht nr. 2020-1232, Sondering nr. 2, datum 14 juli 2020.

Op 17 augustus 2020 heeft het waterschap aanvrager per brief verzocht de aanvraag aan te vullen aangaande de onderhoudsverplichtingen van de te vergunnen werken en is de termijn termijn voor behandeling van de aanvraag opgeschort.

- aanvullend werd op 5 oktober 2020 een email van aanvrager ontvangen aangaande de onderhoudsverplichtingen van het werk na oplevering.

2. Wetgeving, regelgeving en beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten. Bovendien is het dan niet mogelijk om de belangen van goed waterbeheer door middel van het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

De volgende wetgeving is van toepassing:

- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb).



De volgende regelgeving en beleidsdocumenten zijn van toepassing:

- Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Leggers waterschap Noorderzijlvest 2010 en 2012;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005.

3. Overwegingen en besluit

3.1 Overwegingen

Overwegende;

- dat de beoogde werkzaamheden plaatsvinden in de kern- en beschermingszone van een regionale waterkering gelegen langs het Hoendiep;
- dat de beoogde werkzaamheden plaatsvinden binnen de kern- en beschermingszone van hoofdwatengang Hoendiep;
- dat de aangevraagde werkzaamheden niet zijn toegestaan zonder vergunning van het waterschap op grond van de keur van het waterschap 2009;
- dat de werkzaamheden worden uitgevoerd in het stormseizoen dat loopt van 1 oktober tot 1 april;
- dat de bestaande damwanden ter plaatse geen onderdeel uitmaken van de waterkering;
- dat de kerende hoogte van de waterkering westelijker gelegen is dan de plek van werkzaamheden en dat er in die hoge gronden niet gewerkt/gegraven wordt ten gevolge van dit initiatief en dat de werkzaamheden daardoor geen effect zullen hebben op het functioneren van de waterkering;
- dat het werkveld is verdeeld in een gedeelte waar de bestaande houten damwanden geheel verwijderd worden en vervangen worden door stalen damwanden met ankerstangen en klapankers (deel A, ca 50 meter) en een gedeelte ten noorden hiervan alwaar de bestaande damwanden blijven staan en de nieuwe stalen damwanden er strak tegen aan geplaatst worden zonder verankering (deel B, ca. 105 meter);
- dat uit de ingediende situatietekening (PTR van 15/07/20) en het met de uitvoerende partij (Vegter Waterbouw) gevoerde telefoongesprek (van 7 september 2020) blijkt dat;
 - gestart wordt met deel A;
 - dat de ontgravingen direct aan de oever van het Hoendiep worden uitgevoerd en dat deze van geringe aard en omvang zijn;
 - dat ieder stuk houten damwand wat verwijderd wordt dezelfde werkdag wordt vervangen door de nieuwe stalen damwand;
 - dat na voltooiing van de nieuwe damwanden in deel A de verankering (ankerstangen incl. klapankers) wordt aangebracht vanaf de waterzijde middels persing zonder verdere extra ontgraving (onder een hoek van 45 graden).
- dat op grond van de voorgaande overwegingen geconcludeerd kan worden dat de waterveiligheid niet in het geding komt ten gevolge van het gewenste initiatief;
- dat het doorstroomprofiel ter plaatse van deel A niet verkleind wordt omdat de nieuwe damwanden op dezelfde positie komen als de bestaande damwanden hetgeen gunstig is voor de water aan/afvoer ter plaatse;
- dat het doorstroomprofiel ter plaatse van deel B voldoende breed is om het plaatsen van de nieuwe damwanden op deel B voor de bestaande damwanden toe te kunnen staan;
- dat hoewel het waterschap er de voorkeur aan geeft de overgang tussen talud en het natte profiel geleidelijk te laten verlopen het waterschap dit niet kan eisen naar aanvrager waterhuishoudkundig gezien, mede gezien het feit dat er ter plaatse reeds oeververdediging aanwezig is en de aangrenzende partijen anderen zijn dan aanvrager;



- dat aanvrager (de gemeente Westerkwartier) per email op 5 oktober 2020 aan het waterschap heeft bevestigd de onderhoudsverplichtingen van de vergunde werken op zich te nemen en dat de onderhoudsverplichting in de toekomst wellicht -deels- verschuift naar andere partijen door nog af te sluiten aanvullende overeenkomsten tussen de gemeente en derden en dat de gemeente het waterschap daarvan schriftelijk in kennis zal stellen;
- dat de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;
- dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving kan de gevraagde vergunning worden verleend.

3.2 Besluit

Gelet op de bepalingen in de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Aan c.q. diens rechtverkrijgenden vergunning te verlenen voor het verrichten van activiteiten in een watersysteem, te weten het verwijderen en plaatsen van damwanden in het Hoendiep nabij het Molenpad te Enumatil.
- II. Aan de vergunning worden de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften verbonden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- III. Uitgezonderd wijzigingen die voortvloeien uit de opgenomen voorschriften dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd conform de in hoofdstuk 1 genoemde stukken.

4. Voorschriften

4.1 Algemene Voorschriften

Voorschrift 1, informatievoorziening

1. De vergunninghouder (of degene die de werken namens de vergunninghouder uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouder moet toezichthouders van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken of activiteiten aanwezig zijn of plaatsvinden. De vergunninghouder verstrekt daarnaast aan toezichthouders gewenste inlichtingen.



Voorschrift 2, Start en afronding

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren aan team Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch via 050-304 89 11 of middels een e-mail naar vergunningen@noorderzijlvest.nl
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal begonnen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden afgerond.
3. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

Voorschrift 3, Schade en calamiteiten

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap via telefoonnummer 050-304 89 11.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht schade die optreedt, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning, te herstellen of te vergoeden.
4. Als de vergunninghouder door calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap. Aanwijzingen van toezichthouders moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 4, Wijzigingen in het belang van de waterbeheerder

Indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of vanwege werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem dient de vergunninghouder de vergunde werken te verwijderen of te wijzigen. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder.

Voorschrift 5, Onderhoud

De vergunninghouder moet zelf en op zijn kosten de vergunde werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt. Wanneer vergunninghouder de onderhoudsverplichtingen van de vergunde werken geheel of gedeeltelijk overdraagt aan andere partijen dient van de gesloten overeenkomst hiertoe een afschrift te worden ingediend bij het waterschap.

Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen

Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van team Vergunningen & Handhaving.

4.2 Bijzondere voorschriften

1. De waterkwaliteit mag niet achteruit gaan door de uit te voeren werkzaamheden, hiertoe dient men gebruik te maken van niet uitlogende materialen.
2. Het waterafvoerend profiel van de primaire watergang (Hoendiep) dient na het aanbrengen van de werken te worden gehandhaafd en mag niet verkleind worden.
3. De waterafvoer c.q. -toevoer van de hoofdwatgang mag tijdens de uitvoering van de werkzaamheden, en na het gereedkomen ervan, niet worden belemmerd.



4. Tijdens en na het uitvoeren van de activiteit mag het waterkerende vermogen van de waterkering niet in gevaar worden gebracht. De hoogte en stabiliteit dient voortdurend te zijn gewaarborgd;
5. Tijdens en na het uitvoeren van de activiteit mag de afwatering van de waterkering niet belemmerd worden;
6. Ontgravingen dienen tot een minimum te worden beperkt;
7. Vrijkomende grond dient in de oorspronkelijke laagopbouw en in lagen van maximaal 0,3 meter te worden teruggebracht, elke laag dient mechanisch te worden verdicht.
8. Holle ruimten in de waterkering dienen te worden voorkomen;
9. Een tekort aan materialen, zoals grond, dient te worden aangevuld door hetzelfde materiaal van gelijke kwaliteit;
10. Na het verdichten van de grond dient deze te worden ingezaaid met geschikt graszaad of er dient goed doorgroeide grond (spitzoden) of verharding te worden aangebracht.
11. Het profiel van de waterkering dient te worden afgewerkt zodat het aansluit op het profiel aan weerszijden van de ontgraving;
12. Direct na afronding en tot een jaar na afronding van de activiteit dienen nazakkingen inclusief maaiveld in de oorspronkelijke staat te worden hersteld.

5. Mededelingen

I. Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 13 oktober 2020 tot en met 23 november 2020 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunt u en kunnen andere belanghebbenden bezwaar indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijvest. Gebruikmaking van de vergunning gedurende de termijn van bezwaar en beroep is geheel voor eigen risico.



Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Awb binnen zes weken na de dag van bekendmaking een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website www.noorderzijlvest.nl/bezwaar U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijlvest?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijlvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Indiening kan ook via de site <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.



II. Overige mededelingen

Geldigheid/Tijdelijkheid van de vergunning

Op grond van art. 6.22, lid 2 Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van art. 6.22, lid 3, onderdeel b Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in de artikelen 2.1 en 6.11 van de Wtw bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van de voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de vergunning.

Inspanningsverplichting

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of het waterschap ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Rechtsopvolging

Op deze vergunning is het bepaalde in art. 6.24 Wtw van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de vergunning aangemerkt.

6. Ondertekening

Groningen, 12 oktober 2020

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest

Len van Rosmalen,
manager Watersystemen en Waterveiligheid