



VERZONDEN 09 OKT 2020

PROVINCIE :: UTRECHT

BESLUIT van GS van Utrecht

DATUM	9 oktober 2020	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKENMERK	Z-WNB-PP-NA-2020-0769	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	8217F30A	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	30 maart 2020	FAX	030-2583139
UW NUMMER	132793/3596916/531	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	8	ONDERWERP	DB vergunning Wnb woningbouw Croeselaan

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 30 maart 2020 van Coöperatieve Rabobank U.A. om een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het woningbouwproject gelegen aan de Croeselaan 18 in Utrecht.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wnb, het Besluit natuurbescherming, de Regeling natuurbescherming, de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (hierna: Beleidskader VNL) besluiten wij:

- de gevraagde vergunning op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb te verlenen;
- ruimte toe te kennen uit het stikstofregistratiesysteem;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag, inclusief berekeningen in AERIUS Calculator, deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 30 maart 2020 hebben wij een aanvraag om een vergunning ontvangen op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb op naam van Coöperatieve Rabobank U.A. De aanvraag is ingediend ten behoeve van de bouw van maximaal 175 woningen met 180 parkeerplaatsen. Tevens worden in de plint van het gebouw voorzieningen gerealiseerd, primair bedoeld voor de bewoners van de te realiseren woningen. Het gaat hierbij om 750 m² supermarkt en/of gemakswinkel, 250 m² dagwinkels of detailhandel, 100 m² horeca en 450 m² klantgerichte en/of maatschappelijke voorzieningen.

III. Procedure

III.A. De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

De aanvraag is ontvangen op 30 maart 2020 en op 30 juni 2020 en 6 augustus 2020 aangevuld met de gevraagde stukken.

III.B. Toezending

Het ontwerpbesluit is naast aanvrager toegezonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht, BarentsKrans en Mees Ruimte en Milieu.

III.C. Ter inzagelegging

Om te voldoen aan paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht heeft de aanvrager met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit ter inzage gelegen van 24 augustus 2020 tot en met 1 oktober 2020.

IV. Toetsingskader Wnb

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Voor een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Wnb maakt de aanvrager van de vergunning, een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Gedeputeerde Staten verlenen voor het project uitsluitend een vergunning, indien uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

In artikel 5.5a van de Wnb is de mogelijkheid opgenomen om bij ministeriële regeling een stikstofregistratiesysteem in te stellen voor nader te omschrijven categorieën van projecten. Ten aanzien van woningbouwprojecten is in paragraaf 2.1.2 van de Regeling natuurbescherming bepaald onder welke voorwaarden stikstofruimte uit het stikstofregistratiesysteem aangewend kan worden.

In de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (zoals gewijzigd op 23 juni 2020) zijn regels opgenomen omtrent de beoordeling van de aanvraag.

V. Toetsing Natura 2000-gebieden

De planlocatie ligt op circa 6,2 kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen. Gelet hierop worden de mogelijke schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie. Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.synbiosys.alterra.nl/natura2000).

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen en leefgebieden aanwezig. Voor stikstofdepositie gevoelige habitats of leefgebieden is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Als de stikstofdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen of leefgebieden. Mogelijke effecten kunnen optreden op Natura 2000-gebieden waar in deze overbelaste situaties een aanvullende toename van stikstofdepositie optreedt. Nu sprake is van werkzaamheden waarbij stikstofemissies vrijkomen kan, ondanks de te treffen maatregelen, een significant effect als gevolg van stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden niet op voorhand worden uitgesloten. De effecten worden hieronder nader omschreven en getoetst.

Stikstofdepositie treedt op als gevolg van aan- en afvoerbewegingen van materieel, materiaal en personeel, als gevolg van verbrandingsemissies van mobiele werktuigen tijdens het bouwrijp maken, bouwen en woonrijp maken en als gevolg van verkeersaantrekkende werking tijdens de gebruiksfase (bewoning).

Realisatiefase

De relevante emissies van stikstofoxiden (NO_x) en in beperkte mate ook ammoniakemissies (NH₃) tijdens de realisatiefase vinden plaats door de inzet van mobiele werktuigen tijdens de constructie ten behoeve van de realisatie van het plan en de verkeersbewegingen ten behoeve van de af- en aanvoer van materiaal, materieel en personeel. De aanlegfase is voorzien in 2021.

De aanleg start in het kalenderjaar 2021. Het plan bestaat uit de realisatie van maximaal 175 woningen met 180 parkeerplaatsen. Tevens worden in de plint van het gebouw voorzieningen gerealiseerd, primair bedoeld voor de bewoners van de te realiseren woningen. Het gaat hierbij om 750 m² supermarkt en/of gemakswinkel, 250 m² dagwinkels of detailhandel, 100 m² horeca en 450 m² klantgerichte en/of maatschappelijke voorzieningen. Op dit moment is het terrein waar de appartementen worden gerealiseerd verhard met stelconplaten en in gebruik geweest als parkeerterrein. Er is geen verdere vaste bebouwing aanwezig op het terrein.

De emissiefactoren van de werktuigen zijn gebaseerd op de in AERIUS Calculator (versie 2019A) opgenomen kentallen voor een gemiddelde belasting bij reguliere werkzaamheden. Voor de realisatiefase is gerekend dat alle

werkzaamheden in het kalenderjaar 2021 plaatsvinden en niet in de daarop volgende jaren, daarmee is sprake van een worstcase scenario.

De hiervoor beschreven emissies zijn ingevoerd in en berekend met AERIUS calculator (versie 2019A). Voor de realisatiefase blijkt dat de stikstofemissie in 2021 (949,64 kg NO_x en 4,57 kg NH₃) leidt tot een maximale depositie van 0,01 mol/ha/jaar op diverse leefgebieden, zoekgebieden en habitattypen in het Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen. Zie voor een overzicht tabel 1.

Habitatype	Hoogste bijdrage	Kritische Depositiewaarde (KDW) in mol N/ha/jr
Lg05 Grote-zeggenmoeras	0,01	1.714
ZGH91D0 Hoogveenbossen	0,01	1.786
H3140lv Kranswierwateren, in laagveengebieden	0,01	2.143
ZGH3150baz Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden, buiten afgesloten zeearmen	0,01	2.143
H3150baz Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden, buiten afgesloten zeearmen	0,01	2.143
H7140B Overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden)	0,01	714
ZGH7140B Overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden)	0,01	714
H7210 Galigaanmoerassen	0,01	1.571
H7140A Overgangs- en trilvenen (trilvenen)	0,01	1.214
ZGH3140lv Kranswierwateren, in laagveengebieden	0,01	2.143
H91D0 Hoogveenbossen	0,01	1.786
H9999:95 Habitatype onbekend/onzeker KDW op basis meest kritische relevante type (H7140B).	0,01	714
ZGH7140A Overgangs- en trilvenen (trilvenen)	0,01	1.214
ZGH6410 Blauwgraslanden	0,01	1.071
H6410 Blauwgraslanden	0,01	1.071

Tabel 1 Maximale toename van stikstofdeposities realisatiefase 2021 op stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden in Natura 2000-gebieden

Omdat het plangebied op dit moment niet in gebruik is, kan geen sprake zijn van interne saldering. Daarmee leidt de realisatie van het project tot een maximale stikstofdepositie van 0,01 mol/ha/jaar.

Gebruiksphase beoogde situatie

In de gebruiksfase is sprake van een toename van verkeer ten opzichte van de autonome situatie. De appartementen worden zonder gasaansluiting gerealiseerd, zodat geen sprake is van andere significante stikstofbronnen dan het verkeer van en naar het plangebied. De ritgeneratie van de appartementen in de gebruiksfase is gebaseerd op de gemiddelde CROW-normen voor dure koopappartementen. Bij de appartementen wordt voor iedere woning gemiddeld 1,03 parkeerplaats gerealiseerd. Het jaar 2030 is gebruikt als maatgevende situatie, omdat in dit jaar alle bebouwing volgens de planning in gebruik genomen kan zijn.

Uit de berekening van de gebruiksfase in het kalenderjaar 2030 blijkt dat de stikstofemissie van 435,13 kg/j NO_x en 22,20 kg/jaar NH₃, niet leidt tot een toename van stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

Beoordeling maatgevende fase

Uit de berekeningen blijkt dat met een berekende depositie van 0,01 mol/ha/jaar de aanlegfase in het kalenderjaar 2021 maatgevend is voor het grootste projecteffect. Voor de leefgebieden, de zoekgebieden en de habitattypen in het Natura-2000 gebied Oostelijke Vechtplassen, waarop het project effect heeft, is de KDW opgenomen in tabel 1. Volgens AERIUS Calculator varieert de plaatselijke achtergrond depositie in 2021 op deze leefgebieden, zoekgebieden en habitats tussen 1.500 en 2.500 mol/ha/jaar verspreid over het gebied waardoor plaatselijk sprake is van een overbelaste situatie. Significante negatieve effecten zijn op voorhand niet uitgesloten.

De berekeningen van de in tabel 1 opgenomen emissies voor de gebruiksfases in 2023 en 2030 hebben geen depositieresultaten opgeleverd boven de 0,00 mol/ha/jr. De berekende deposities van de gebruiksfase in 2023 en 2030, die vooral veroorzaakt worden door autoverkeer, nemen af vanwege het door de jaren heen afnemen van de NO_x en NH₃ emissies van het autoverkeer.

SSRS passende beoordeling

Het stikstofregistratiesysteem is een gesloten systeem waarbij specifieke maatregelen worden genomen voor het toestaan van specifieke projecten, waarbij tevens afroting plaatsvindt voor natuur. Het registratiesysteem komt erop neer dat de positieve effecten van maatregelen in de vorm van een reductie van de stikstofdepositie worden geregistreerd voor elke locatie (per zeshoek – hexagoon – met een oppervlakte van een hectare) van voor stikstof gevoelige habitats (typen natuurlijke habitats en leefgebieden van soorten) in Natura 2000-gebieden waar de positieve effecten zich voordoen. Hierdoor wordt enerzijds nauwkeurig inzichtelijk gemaakt hoeveel en waar depositieruimte ontstaat door genomen maatregelen, en hoeveel en waar deze ruimte wordt toebedeeld voor een specifiek project. De toename op de betrokken locatie van de stikstofdepositie als gevolg van het project wordt dus weggestreept tegen de in het registratiesysteem opgenomen vermindering van de stikstofdepositie op dezelfde locatie als gevolg van de aan het registratiesysteem gekoppelde maatregelen. Waar in het stikstofregistratiesysteem een stikstoftoename door de ene bron wordt weggestreept tegen een stikstofvermindering bij een andere bron, kan dit worden gezien als een vorm van extern salderen.

Uit de aanvraag blijkt dat er voor een maximale toename van 0,01 mol/ha/jaar een beroep wordt gedaan op de ruimte binnen het stikstofregistratiesysteem. De betrokken hoeveelheid stikstof is door ons gereserveerd en vervolgens – na toedeling – in het systeem afgeboekt, zodat deze niet meer voor andere projecten beschikbaar is. Hiermee is vast komen te staan dat door de op voorhand uitgevoerde maatregelen van de snelheidsverlaging ten behoeve van de tijdelijke aanleg van de woningbouw van dit project, en gedurende de gebruiksfase, er nergens een toename van stikstofdepositie plaatsvindt. Significante gevolgen zijn daarom door toepassen van deze maatregel uitgesloten.

VI. Zienswijzen

Op 5 oktober 2020 ontvingen wij een zienswijze van BarentsKrans namens Coöperatieve Rabobank U.A.

De zienswijze luidt samengevat:

Indiener stelt dat de in voorschrift 2 van het ontwerpbesluit ten aanzien van de realisatiefase gestelde termijn van 31 december 2023 mogelijk niet haalbaar is als gevolg van eventuele procedures bij het lopende ruimtelijk proces. Indiener stelt daarom voor deze einddatum te stellen op 31 december 2025.

Wij regeren hierop als volgt:

Wij kunnen ons vinden in de onderbouwing voor het aanpassen van de ten aanzien van de realisatiefase gestelde termijn en wijzigen deze in 31 december 2025.

VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Ten opzichte van het ontwerpbesluit is de ten aanzien van de realisatiefase in voorschrift 2 gestelde termijn gewijzigd in 31 december 2025.

VIII. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat door de per saldo gelijkblijvende stikstofdepositie, na toekennen van ruimte uit het stikstofregistratiesysteem, en ook voor de overige effecten de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden en geen significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Wij verlenen de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb.

IX. Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking kunt u een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto art 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs

niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De beschikking wordt onherroepelijk nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift ongebruikt is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op dit verzoek is beslist. Griffierechten zijn hiervoor opnieuw verschuldigd. Titel 8.3 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

X. Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt de dag na bekendmaking van dit besluit in werking.

XI. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

XII. Verzending

Het origineel van dit besluit te zenden aan:

- Coöperatieve Rabobank U.A.

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht;
- BarentsKrans;
- Mees Ruimte en Milieu;
- Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen.



Mevr. drs. ing. S. Heijblom
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1

Voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning voor het realiseren van appartementen met voorzieningen aan de Croeselaan 18 in Utrecht

1. De aanvraag met de daarbij behorende bescheiden maakt deel uit van de vergunning.
2. Deze vergunning is voor wat betreft de realisatiefase geldig tot en met 31 december 2025.
3. Het project dient op een zodanige wijze te worden uitgevoerd dat de maximaal berekende en in het stikstofregistratiesysteem afgeboekte stikstofdeposities in kg/ha/jaar, zowel tijdens de bouwfase als gebruiksfase op geen enkele locatie worden overschreden. Indien er aanwijzingen zijn dat deze wel dreigen te worden overschreden, dienen onmiddellijk passende maatregelen genomen te worden om dit te voorkomen.
4. Tijdens de bouwfase (Bouwrijp maken, bouwen en woningrijp maken) dienen uitsluitend machines STAGE-klasse 4 (2014 en nieuwer) of schoner te worden ingezet. De toegestane emissies en deposities van NO_x en NH₃ mogen niet worden overschreden.
5. Alle appartementen dienen gasvrij te zijn.
6. Wanneer er zich wijzigingen voordoen in de aard, omvang of wijze van uitvoering van het project die leiden tot een toename van stikstofdeposities boven de in dit besluit toegestane waarden of op andere overbelaste stikstofgevoelige locaties binnen Natura 2000-gebieden dient de vergunninghouder dit direct door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
7. De houder van de vergunning is verplicht de daartoe bevoegde en door de provincie Utrecht aangewezen toezichthoudende ambtenaar toegang te verschaffen tot het plangebied, medewerking te verlenen en hulpmiddelen te verstrekken bij controle op de inrichting van het plangebied van project Croeselaan 18 in Utrecht.
8. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijke stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan het Natura 2000-gebied kan worden toegebracht, dient onverwijld melding te worden gedaan bij de milieuklachtentelefoon van de provincie Utrecht 0800-0225510.
9. Van in voorschrift 8 genoemde incidenten wordt op zo kort mogelijke termijn en uiterlijk binnen 1 week een rapportage overlegd aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
10. Alle door of namens Gedeputeerde Staten van Utrecht gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.
11. De vergunning moet gedurende de uitvoering van de werkzaamheden op het terrein aanwezig zijn en op eerste vordering aan politie en aan de met toezicht op de Wnb belaste medewerkers worden getoond.
12. De vergunninghouder dient minimaal twee weken voor aanvang van het bouwrijp maken en/of de nieuwbouw van gebouwen van het project dit door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl onder vermelding van de volgende gegevens:
 1. Omschrijving van de uit te voeren werkzaamheden tijdens het project;
 2. Ligging en omvang van de deellocatie van het project inclusief plattegrondtekening;
 3. De adres- en contactgegevens van de aanspreekbare verantwoordelijke uitvoerders.
13. De vergunninghouder dient binnen twee weken na gereed komen van de bouwfase van het project dit door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
14. Het niet naleven van de vergunningsvoorwaarden kan naast intrekking van de vergunning eventueel strafvervolg tot gevolg hebben.

Bijlage 2 en 3 AERIUS Register Berekening

AERIUS Register 17 augustus 2020 kenmerk Rm3K574XJ4uw reservering Croeselaan realisatiefase

AERIUS Register 17 augustus 2020 kenmerk RkmrK3x3YQbf reservering Croeselaan gebruiksfase

Bijlagen 4 tot en met 7

AERIUS Calculator 6 augustus 2020 kenmerk Rm3K574XJ4uw Croeselaan realisatiefase rekenjaar 2021

AERIUS Calculator 6 augustus 2020 kenmerk Ru9phHGSGFY0 Croeselaan gebruiksfase rekenjaar 2023

AERIUS Calculator 6 augustus 2020 kenmerk RkmrK3x3YQbf Croeselaan gebruiksfase rekenjaar 2030

Brief aan provincie Utrecht van 30 juni 2020 betreffende aanvullen aanvraag Wnb vergunning