

**BESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	9 oktober 2020	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-PP-NA-2020-0623	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	8217E771	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	24 maart 2020	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	7	ONDERWERP	DB vergunning Wnb De Heus Voeders B.V.

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 24 maart 2020 van De Heus Voeders B.V. om een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het bedrijf gelegen aan de Uraniumweg 63 in Utrecht.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wnb, het Besluit natuurbescherming, de Regeling natuurbescherming, de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (hierna: Beleidskader VNL) besluiten wij:

- de gevraagde vergunning op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb te verlenen;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag, inclusief berekeningen in AERIUS Calculator, deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 24 maart 2020 hebben wij een aanvraag om een vergunning ontvangen op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb op naam van De Heus Voeders B.V. Op eigen initiatief is op 7 mei 2020 een aanvulling toegestuurd, waarin de aanvraag op een aantal punten is gewijzigd. De aanvraag is ingediend ten behoeve van het installeren van een nieuw weeg- en doseersysteem voor gereed product in de reeds bestaande fabriek.

III. Procedure

III.A. De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

De aanvraag is ontvangen op 24 maart 2020 en op 7 mei 2020 aangevuld met gewijzigde stukken.

III.B. Toezending

Het ontwerpbesluit is, naast aanvrager, toegezonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht en SPA WNP ingenieurs.

III.C. Ter inzagelegging

Om te voldoen aan paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht heeft de aanvraag met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit ter inzage gelegd van 21 augustus 2020 tot en met 1 oktober 2020.

IV. Toetsingskader Wnb

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Voor een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Wnb maakt de aanvrager van de vergunning, een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Gedeputeerde Staten verlenen voor het project uitsluitend een vergunning, indien uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

In de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (zoals gewijzigd op 23 juni 2020) zijn regels opgenomen omtrent de beoordeling van de aanvraag.

V. Toetsing Natura 2000-gebieden

De planlocatie ligt op meer dan 3 kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen. Gelet hierop worden de mogelijke schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie. Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.synbiosys.alterra.nl/natura2000).

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen en leefgebieden aanwezig. Voor stikstofdepositie gevoelige habitats of leefgebieden is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Als de stikstofdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen of leefgebieden. Mogelijke effecten kunnen optreden op Natura 2000-gebieden waar in deze overbelaste situaties een aanvullende toename van stikstofdepositie optreedt. Nu sprake is van werkzaamheden waarbij stikstofemissies vrijkomen kan, ondanks de te treffen maatregelen, een significant effect als gevolg van stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden niet op voorhand worden uitgesloten. De effecten worden hieronder nader omschreven en getoetst.

Stikstofdepositie treedt op als gevolg van aan- en afvoerbewegingen van materieel, materiaal en personeel, en als gevolg van verbrandingsemissies van mobiele werktuigen tijdens het realiseren van het nieuwe weeg- en doseersysteem voor gereed product. In de gebruiksfase treedt stikstofdepositie op als gevolg van de aanvoer van grondstoffen, het productieproces, de afvoer van gereed product en het bezoek van leveranciers, bezoekers en personeel.

De aanvoer van grondstoffen gebeurt met schepen en vrachtwagens. De afvoer van gereed product alleen met vrachtwagens. De emissies van het vrachtverkeer en de scheepvaart is gemodelleerd in AERIUS Calculator (versie 2019A). Deze berekening is gebaseerd op het luchtkwaliteitsonderzoek, behorend bij de omgevingsvergunning van 2011. Bij alle getallen is uitgegaan van de maximale verblijfsduur en eventuele filevorming.

Tijdens het productieproces wordt gebruik gemaakt van een aardgasketel voor het kunnen persen van de korrels. Deze aardgasketel zorgt voor de depositie van stikstof.

Daarnaast worden in het productieproces enkele mobiele werktuigen ingezet. Dit betreft een shranklader en een hefruck/shovel. Daarnaast zijn ook enkele elektrische werktuigen aanwezig. Van deze werktuigen dragen de shranklader en de hefruck/shovel bij aan de stikstofemissie en daarmee aan de depositie.

In het kader van deze aanvraag zijn onderzocht:

De NO_x en de NH₃-emissies voor het referentiejaar 2011

De NO_x en de NH₃-emissies voor de aanlegfase in 2021

De NO_x en de NH₃-emissies voor de gebruiksfase

Aanlegfase

De relevante emissies van stikstofoxiden (NO_x) en in beperkte mate ook ammoniakemissies (NH₃) tijdens de aanleg vinden plaats door de inzet van mobiele werktuigen tijdens de installatie van een nieuw weeg- en doseersysteem voor gereed product, en de verkeersbewegingen ten behoeve van de af- en aanvoer van materiaal, materieel en personeel. De aanlegfase is berekend over het jaar 2021.

De aanleg start in het kalenderjaar 2021. Het plan bestaat uit het installeren van een nieuw weeg- en doseersysteem voor gereed product in de bestaande fabriek.

De emissiefactoren van de werktuigen zijn gebaseerd op de in AERIUS Calculator (versie 2019A) opgenomen kentallen voor een gemiddelde belasting bij reguliere werkzaamheden. Voor de realisatiefase is gerekend dat alle werkzaamheden in het kalenderjaar 2021 plaatsvinden en niet in de daarop volgende jaren, daarmee is sprake van een worstcase scenario.

De hiervoor beschreven emissies zijn ingevoerd in en berekend met AERIUS Calculator (versie 2019A). Voor de realisatiefase blijkt dat de stikstofemissie in 2021 (125,47 kg NO_x en kg NH₃) leidt tot een maximale depositie van 0,01 mol/ha/jaar op diverse leefgebieden, zoekgebieden en habitattypen in het Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen. Zie voor een overzicht tabel 1.

Habitatype	Hoogste bijdrage	Kritische Depositiewaarde (KDW) in mol N/ha/jr
ZGH3150baz Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden, buiten afgesloten zeearmen	0,01	2.143
H3140lv Kranswierwateren, in laagveengebieden	0,01	2.143
ZGH91D0 Hoogveenbossen	0,01	1.786
H3150baz Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden, buiten afgesloten zeearmen	0,01	2.143
Lg05 Grote-zeggenmoeras	0,01	1.714
ZGH7140B Overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden)	0,01	714
H7140B Overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden)	0,01	714
ZGH3140lv Kranswierwateren, in laagveengebieden	0,01	2.143
H7210 Galigaanmoerassen	0,01	1.571

Tabel 1 Maximale toename van stikstofdeposities realisatiefase 2021 op stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden in Natura 2000-gebieden

Gebruiksfase beoogde situatie

In de gebruiksfase is het aantal voertuigbewegingen en het gebruik van de mobiele werktuigen gelijk aan dat in de referentiesituatie. Wel wordt gebruik gemaakt van moderne technieken, waardoor sprake is van een afname in de stikstofemissie per vrachtwagen en bij het gebruik van de mobiele werktuigen. Voor de scheepvaart en voor het gebruik van de stoomketel zijn de emissies gelijk aan de referentiesituatie.

De hiervoor beschreven emissies zijn ingevoerd in en berekend met AERIUS Calculator (versie 2019A). Voor de gebruiksfase blijkt dat de stikstofemissie vanaf 2022 (2.996,21 kg NO_x en 2,36 kg NH₃) leidt tot een maximale depositie van 0,10 mol/ha/jaar op diverse leefgebieden, zoekgebieden en habitattypen in het Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen. Zie voor een overzicht bijlage 4 van dit besluit.

Beoordeling maatgevende fase

Uit de berekeningen opgenomen in bijlage 3 en 4 bij dit besluit, blijkt dat met een berekende maximale depositie van 0,10 mol/ha/jaar, na het realiseren van het nieuwe weeg- en doseersysteem, de gebruiksfase maatgevend is voor het grootste projecteffect. De hoogste depositie is op het Leefgebied Lg05 Groot-zeggenmoeras van Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen. Voor dit habitatype is een KDW van 1.714 mol/ha/jaar vastgesteld (Alterra-rapport 2397, Wageningen 2012). De plaatselijke achtergronddepositie volgens AERIUS Calculator varieert op dit habitatype nabij het projectgebied maar ligt hier overwegend boven de 1500 mol/ha/jaar. Er is dus sprake van een overbelaste situatie. Significant negatieve effecten zijn op voorhand niet uitgesloten.

Saldering

De emissies en deposities van de plaatsing van het nieuwe weeg- en doseersysteem voor gereed product in de aanlegfase en gebruiksfase zijn intern gesaldeer met die van het bestaande gebruik van het bedrijf als mengvoederfabriek in overeenstemming met de omgevingsvergunning uit 2011. Tabel 2 is gebaseerd op de AERIUS Calculator berekeningen die zijn opgenomen in bijlagen 4 en 5 bij dit besluit.

	Emissie NO _x in kg/jaar			Emissie NH ₃ in kg/jaar			Maximale toename depositie in mol/ha/jr
	Referentie-situatie	Beoogde situatie	Vershil	Referentie-situatie	Beoogde situatie	Vershil	
Realisatiefase 2021	5.368,74	3.138,18	-2.230,55	0	2,35	+2,35	0,00
Gebruiksfase vanaf 2022	5.377,21	3.028,89	-2.348,33	0	2,31	+2,31	0,00

Tabel 2 Emissies NO_x en NH₃

VI. Zienswijzen

Op 28 september 2020 ontvingen wij een zienswijze van SPA WNP adviseurs namens De Heus Voeders B.V.

De zienswijze luidt samengevat:

1. Indiener geeft aan dat er een onjuistheid is vastgesteld in de modellering van de scheepvaart. Deze komt voort uit een technisch probleem in het rekenprogramma AERIUS en daardoor is gerekend met verkeerde emissies. In de bij deze zienswijze behorende bijlagen is de onjuiste berekening hersteld.

Wij reageren hierop als volgt:

1. In de bij het ontwerpbesluit behorende AERIUS berekeningen met kenmerk RnhkikXcfhNC en RgBBJKoKFxTs blijkt de emissie van scheepvaart inderdaad niet te zijn meegenomen. In de bij de zienswijze aangeleverde nieuwe berekeningen met kenmerk RmAgqDyX7M7N en RvrMCti9gkXJ is dit gebrek hersteld.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de zienswijze aanleiding geeft om het besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit gewijzigd vast te stellen.

VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit is overeenkomstig bovenstaande zienswijze aangepast. Hiertoe is tabel 2 aangepast, evenals de op pagina 3 genoemde emissies onder de kop 'gebruiksfase beoogde situatie'. Tevens zijn bijlagen 3, 4 en 6 ten opzicht van het ontwerpbesluit gewijzigd en vervangen door bijlagen met de juiste emissiewaarden. Het voorgaande heeft echter geen gevolgen ten aanzien van de conclusie van dit besluit.

VIII. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat door de per saldo gelijkblijvende dan wel afname in stikstofdepositie en ook voor de overige effecten de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden en geen significant verstoring effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Wij verlenen de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb.

IX. Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking kunt u een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto art 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De beschikking wordt onherroepelijk nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift ongebruikt is

verstrekken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op dit verzoek is beslist. Griffierechten zijn hiervoor opnieuw verschuldigd. Titel 8.3 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

X. Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt de dag na bekendmaking van dit besluit in werking.

XI. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

XII. Verzending


Het origineel van dit besluit te zenden aan:

- De Heus Voeders B.V.

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht;
- SPA WNP ingenieurs;
- Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Mevr. drs. ing. S. Heijblom
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1

Voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning voor het realiseren van een nieuw weeg- en doseersysteem voor gereed product bij De Heus Voeders B.V. aan de Uraniumweg 63 in Utrecht

1. De aanvraag met de daarbij behorende bescheiden maakt deel uit van de vergunning.
2. Deze vergunning is voor wat betreft de realisatiefase geldig tot en met 31 december 2023.
3. Het project dient op een zodanige wijze te worden uitgevoerd dat de maximaal berekende stikstofdeposities in kg/ha/jaar, zowel tijdens de bouwfase als gebruiksfase op geen enkele locatie worden overschreden. Indien er aanwijzingen zijn dat deze wel dreigen te worden overschreden, dienen onmiddellijk passende maatregelen genomen te worden om dit te voorkomen.
4. Tijdens het plaatsen van het nieuwe weeg- en doseersysteem voor gereed product dienen uitsluitend machines STAGE-klasse 3 of schoner te worden ingezet. De toegestane emissies en deposities van NO_x en NH₃ mogen niet worden overschreden.
5. Wanneer er zich wijzigingen voordoen in de aard, omvang of wijze van uitvoering van het project die leiden tot een toename van stikstofdeposities boven de in dit besluit toegestane waarden of op andere overbelaste stikstofgevoelige locaties binnen Natura 2000-gebieden dient de vergunninghouder dit direct door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
6. De houder van de vergunning is verplicht de daartoe bevoegde en door de provincie Utrecht aangewezen toezichthoudende ambtenaar toegang te verschaffen tot het plangebied, medewerking te verlenen en hulpmiddelen te verstrekken bij controle op de inrichting van het plangebied.
7. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijke stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan het Natura 2000-gebied kan worden toegebracht, dient onverwijld melding te worden gedaan bij de milieuklachtentelefoon van de provincie Utrecht 0800-0225510.
8. Van in voorschrift 7 genoemde incidenten wordt op zo kort mogelijke termijn en uiterlijk binnen 1 week een rapportage overlegd aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
9. Alle door of namens Gedeputeerde Staten van Utrecht gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.
10. De vergunning moet gedurende de uitvoering van de werkzaamheden op het terrein aanwezig zijn en op eerste vordering aan politie en aan de met toezicht op de Wnb belaste medewerkers worden getoond.
11. De vergunninghouder dient minimaal twee weken voor aanvang van de aanvang van de werkzaamheden voor het realiseren van het nieuwe weeg- en doseersysteem voor gereed product, dit door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
12. De vergunninghouder dient binnen twee weken na gereed komen van de bouwfase van het project dit door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
13. Het niet naleven van de vergunningsvoorwaarden kan naast intrekking van de vergunning eventueel strafvolgving tot gevolg hebben.

Bijlagen 2 tot en met 6

AERIUS Calculator 29 april 2020 kenmerk Rjx4bpq74VRW, voor de realisatiefase

AERIUS Calculator 23 september 2020 kenmerk RmAgqDyX7M7N, voor de gebruiksfase

AERIUS Calculator verschilberekening 28 september 2020, kenmerk RvrMCti9gkXJ, voor de vergelijking van de referentiesituatie met de realisatiefase

AERIUS Calculator verschilberekening 29 april 2020, kenmerk RjgNArc7t5g8, voor de vergelijking van de referentiesituatie met de gebruiksfase.

Rapport 21900103. NO2 De Heus Voeders B.V. Utrecht, Informatie behorende bij aanvraag Wnb (NO2), onderbouwing stikstofdepositie van 24 september 2020