

**Provincie Overijssel**

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 088 11 88 671  
overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

**Inlichtingen bij**

Zaaknummer 5893809

Gemeente Zwolle

Postbus 10007  
8000 GA ZWOLLE

| Datum      | Kenmerk      | Bijlagen | Uw brief | Uw kenmerk |
|------------|--------------|----------|----------|------------|
| 09-10-2020 | 2020/0257195 |          |          |            |

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte mevrouw Wesseling,

van het adviesbureau Ecogroen BV heeft, namens uw organisatie, een verzoek tot het wijzigen van uw ontheffing op grond van de Wet natuurbeschermingswet – onderdeel soorten (verder Wnb) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 13 juli 2020<sup>1</sup> ontvangen. Op 1 september hebt u de aanvraag gewijzigd, deze ontheffing is gebaseerd op de gewijzigde aanvraag. De aanvraag is gedaan vanwege het bouwrijp maken en de ontwikkeling van het deelgebied Breezicht-Noord, Oude Wetering te Zwolle. In deze brief geven wij ons besluit weer.

**Besluit**

Wij wijzigen uw ontheffing<sup>2</sup> voor Breezicht-Noord. Deze gewijzigde ontheffing heeft betrekking op het bouwrijp maken en de ontwikkeling van het deelgebied Breezicht-Noord, Oude Wetering te Zwolle. Het gaat hier om een ontheffing voor verbodsbepalingen voor nationaal beschermde soorten. In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van grote modderkruiper, egel, hermelijn en wezel te beschadigen of te vernielen<sup>3</sup>. De wijziging betreft een wijziging van het projectgebied voor de grote modderkruiper en het toevoegen van de soorten egel, hermelijn en wezel aan de ontheffing.

Wij verlenen u geen ontheffing voor het verbod om de grote modderkruiper opzettelijk te doden of te vangen<sup>4</sup>, aangezien het vangen van de grote modderkruiper een onderdeel is van de mitigerende maatregel deze soort te verplaatsen.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 1 september 2025.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 13 juli 2020 en de bijbehorende stukken te weten:

<sup>1</sup> EDO-kenmerk 2020/0199023

<sup>2</sup> Op basis van art. art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8 Wnb

<sup>3</sup> Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

<sup>4</sup> Art. 3.10, eerste lid onder a

- Ecogroen, 19 december 2019. Quickscan soortbescherming Breezicht-Noord. Inventarisatie en beoordeling in het kader van natuurwetgeving en -beleid.
- Ecogroen, 10 juli 2020. Activiteitenplan Breezicht-Noord, Zwolle. Ontheffingsaanvraag ruimtelijke ingrepen Wet Natuurbescherming.
- Ecogroen, 1 september 2020. Antwoorden op aanvullende vragen ontheffingsaanvraag Breezicht-Noord Zwolle

Met het in werking treden van deze nieuwe ontheffing vervangt die de (oude) ontheffing<sup>5</sup>. Zodra de nieuwe ontheffing onherroepelijk is geworden, vervalt de (oude) ontheffing van 28 september 2018 met kenmerk 2018/0441735.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

### Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

### Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

### Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd<sup>6</sup>.

De verschuldigde leges zijn:

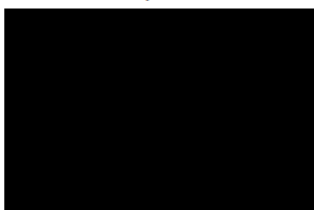
| Artikel Code | Artikel omschrijving   | Leges bedrag    |
|--------------|--|-----------------|
| 7.6.9        | WNB wijziging ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 en opdracht 3.18 bestrijden beschermde soorten | € 595,00        |
|              | <b>Totaal leges</b>  | <b>€ 595,00</b> |

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

### Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED], te bereiken tijdens kantooruren op nummer [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ\_WNB-2020-002787 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,  
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



[REDACTED]  
teamleider Vergunningverlening

<sup>5</sup> Ontheffing van 28 september 2018 met kenmerk 2018/0441735

<sup>6</sup> Belastingverordening Overijssel

**Bijlagen:**

|           |  |
|-----------|--|
| Bijlage 1 | <b>Voorschriften</b>                             |
| Bijlage 2 | <b>Overwegingen bij het besluit</b>              |
| Bijlage 3 | <b>Fasering werkzaamheden</b>                    |
| Bijlage 4 | <b>Nieuw leefgebied egel, hermelijn en wezel</b> |
| Bijlage 5 | <b>Nieuw leefgebied grote modderkruiper</b>      |

**Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Zwolle;
- Ecogroen BV, [REDACTED]

**Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.**  
Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

**Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.**

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

**Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.**

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

**Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?**

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

## BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

### ***Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag***

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2020/0257195). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

### ***Algemeen***

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
  - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
  - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige<sup>7</sup>, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
  - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
  - het kenmerk van deze beschikking (2020/0257195).Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

---

<sup>7</sup> De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- <sup>op</sup> HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- <sup>op</sup> HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- <sup>als</sup> ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- <sup>zich</sup> aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- <sup>zich</sup> aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

### **Grote modderkruiper**

5. Bij de planning van de werkzaamheden wordt uitgegaan van de kwetsbare perioden van de grote modderkruiper. De kwetsbare voortplantingsperiode van de soort is april tot en met augustus. De kwetsbare periode van de winterrust van de soort zijn perioden met vorst en/of met ijs op het oppervlaktewater tussen november tot en met maart. Tijdens deze perioden mogen geen werkzaamheden aan de sloten plaatsvinden. Op basis van deze gevoelige perioden moet verplaatsen van de grote modderkruipers moet bij voorkeur plaatsvinden in de periode september-oktober. Buiten vorstperioden en/of perioden met ijs op het oppervlaktewater mag de grote modderkruiper ook verplaatst worden in de periode november tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen de kwetsbare perioden langer dan wel korter zijn. Afwijkingen worden onderbouwd opgenomen in het logboek.
6. Om zo veel mogelijk grote modderkruipers te kunnen verplaatsen, worden de te dempen sloten met geschikt leefgebied voor de grote modderkruiper voorafgaand geschoond. Het schonen gebeurt op een diervriendelijke wijze (met open bak), waarbij aanwezige vissen zo min mogelijk worden geschaad. De vegetatie wordt hierbij aan de kant gezet en door een ecologisch deskundige gecontroleerd op aanwezigheid van grote modderkruipers. Bij het schonen wordt in één richting gewerkt.
7. Een week na het schonen worden de grote modderkruipers die in de sloten aanwezig zijn verplaatst. Aangetroffen exemplaren van de grote modderkruiper worden direct verplaatst naar de vervangende leefgebieden (voorschrift 8), alleen eventueel aangetroffen kroeskarper mag ook naar deze leefgebieden worden verplaatst. Overige vissoorten worden verplaatst naar een ander geschikt water. Voor het verplaatsen kunnen de volgende methoden worden ingezet:

#### Methode A (plug).

- de te dempen/ droog te zetten watergangen worden eerst aan beide uiteinden afgedamd. In de afvoorzijde wordt een tijdelijke PVC-buis (doorsnee 30 cm) geplaatst;
- aan het andere uiteinde van de watergang worden graszoden geplaatst die door een kraan langzaam vooruit worden geduwd in de richting van het open water (en de dam met de duiker);
- het slib dat zich voor de dam ophoopt wordt uitgeschept en op de kant verspreid, daarbij moet worden opgelet dat de dam geen slib bedekt waarin grote modderkruiper heeft kunnen vluchten;
- een ecologisch deskundige loopt met de kraan mee om vissen die voor de graszoden uitzwemmen met een schepnet te vangen en het uitgeschepte slib te inspecteren op achtergebleven grote modderkruipers en andere vis en deze te verzamelen;
- over de uitstroom van de bus is een schepnet geplaatst, dat alle vis die door de bus komt vangt;
- verzamelde vis mag tijdelijk worden opgeslagen in een speciekuip met (sloot)water;
- na het leegmaken van een sloot vindt een controle van het slib plaats door een ecologisch deskundige op achtergebleven vis.

#### Methode B (elektrisch vissen).

- afvangen van grote modderkruiper met electrovisapparatuur;
- er wordt alleen gebruik gemaakt van electrovisapparatuur met gelijkstroom, die wordt bediend door een ecologisch deskundige;
- de te dempen/ droog te zetten watergangen worden eerst aan beide uiteinden afgedamd, bij een slootlengte van 500 m of meer is het noodzakelijk de te dempen sloot in kleinere compartimenten op te delen;
- als de waterstand doelmatig vangen onmogelijk maakt (vanaf een waterstand van 60 cm of meer), moet deze worden verlaagd tot 30-40 cm.

#### *Vervangend leefgebied*

8. De wetering aan de Ruimzichtweg en de wateren in de Ruimzichtkreek zoals opgenomen in bijlage 5 bij het besluit vormen het vervangende leefgebied voor de grote modderkruiper. De verbindingen met overige watergangen moeten daarbij beperkt blijven tot de bestaande moeraszones en andere verbindingen. De watergangen worden verder niet actief beheerd, het beheer van deze wateren

bestaat uit het laten verlanden van de watergangen. Doordat de in bijlage 5 genoemde watergangen leefgebied van grote modderkruiper zijn, is bij afwijking van dit beheer een ontheffing noodzakelijk.

### **Egel, hermelijn en wezel**

9. De werkzaamheden worden uitgevoerd in de periode 1 september tot 1 april, buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van egel, hermelijn en wezel. Naast de voortplantingsperiode is ook de overwinteringsperiode een gevoelige periode voor egel.  
Voor de werkzaamheden aan delen waar egels kunnen worden verwacht (zoals de oever van de Milligerplas) is werken in de periode 1 november tot en met 1 april alleen mogelijk als uit een controle blijkt dat geen overwinterende egels aanwezig zijn of als de werklocatie in de periode tussen 1 september en 1 november ongeschikt is gemaakt voor overwinterende egels. Bij het vaststellen van overwinterende egels worden werkzaamheden ter plekke uitgesteld (zone van circa 10 meter rond de plek) tot de aanwezige egel ontwaakt is uit de winterslaap en uit eigen beweging een ander heenkomen heeft gezocht.
10. De te vergraven oeverlengte of her in te richten oppervlakken worden kort (circa 1 week) voorafgaand aan de werkzaamheden langzaam en in één richting (kaal) gefreesd, geklepeld of gemaaid onder ecologische begeleiding.
11. Bij het ongeschikt maken en bij de uitvoering van de werkzaamheden om de terreinen bouwrijp te maken werkt u één kant op om de egel, hermelijn en wezel gelegenheid te geven te vluchten.
12. De werkzaamheden worden gefaseerd, per deelgebied uitgevoerd volgens de in bijlage 3 weergegeven planning. Daarbij geldt dat de werkzaamheden aan buurtschap 3 en 4, inclusief de oevers van de Milliger plas pas worden uitgevoerd op het moment dat het nieuwe leefgebied langs de geluidswal geschikt is voor egel, hermelijn en wezel en voorzien is van voldoende dekking (vegetatie). Dit wordt bepaald door de ecologisch deskundige en onderbouwd vastgelegd in het logboek.
13. In en buiten de nieuwe woonwijk wordt circa 7,5 hectare geschikt leefgebied voor egel, wezel en hermelijn gerealiseerd in de vorm van extensief onderhouden graspercelen, bloemrijke percelen, natuurvriendelijke oevers langs de Milligerplas en overige ruigtes langs o.a. de noordelijke geluidswal, zoals weergegeven in bijlage 4.
14. Het leefgebied in bijlage 4 wordt egel- en martervriendelijk (extensief) beheerd. Het is de bedoeling dat het leefgebied een ruig karakter krijgt, zodat foerageergebied en verblijfplaatsen met voldoende dekking ontstaan. In hoofdlijnen bestaat het beheer uit:
  - Gefaseerd maaien of begrazen. Er moet altijd voldoende dekking/vegetatie aanwezig zijn (50% van de vegetatie sparen) waarbij de verbinding tussen de gebieden altijd aanwezig blijft.
  - Maai- of begrazingsrondes vinden plaats buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van egel, wezel en hermelijn. De geschikte periode voor het uitvoeren van een maaironde of begrazingsronde is 1 september tot 1 november. Jaarlijks wordt het alternatieve leefgebied maximaal één keer gefaseerd gemaaid in de maanden september en oktober.
  - De beheersmaatregelen worden vastgelegd in de beheerkaart van de gemeente Zwolle. In opdracht van de gemeente Zwolle worden de maatregelen met de ROVA besproken en vastgelegd.
  - U stuurt ons een afschrift van de beheerkaart en de afspraken over het beheer. U kunt daarbij gebruik maken van e-mail (meldpunt@overijssel.nl).

### Overige zaken

15. De werkzaamheden worden uitgevoerd in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de grote modderkruiper, egel, hermelijn en wezel.

16. U (laat) een ecologisch logboek bijhouden. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Zo dient u bij te houden hoeveel exemplaren van de grote modderkruiper u heeft gevangen en overgezet, welke locaties, of daarbij juveniele dieren zijn overgezet. Voor egel en kleine marterachtigen moeten tenminste de tijdstippen van uitvoering, realisatie alternatief leefgebied, beheer e.d. worden geregistreerd. Het ecologisch logboek dient aanwezig te zijn op de werklocatie.



## BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

|           |  |  |
|-----------|--|--|
| <b>A</b>  | <b>BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER</b>                        | 10   |
| <b>A1</b> | <b>Bevoegdheid</b>   | 10   |
|           | <b>A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd</b>                 | 10   |
| <b>A2</b> | <b>Procedure</b>   | 10   |
|           | <b>A2.1 Overeenstemming andere provincie</b>                           | 10   |
|           | <b>A2.2 Adviesverzoek aan gemeente</b>                                 | 10   |
|           | <b>A2.3 Relevante overige besluiten</b>                                | 10   |
| <b>A3</b> | <b>Toetsingskader soorten</b>  | 10   |
|           | <b>A3.1 Wettelijke regels</b>  | 10   |
|           | <b>A3.2 Provinciaal beleid</b>   | 11   |
|           | <b>A3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten</b>                          | <b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b> |
| <b>B</b>  | <b>WEERGAVE VAN DE FEITEN</b>  | 11   |
| <b>B1</b> | <b>Aanvraag ontheffing beschermde soorten</b>                          | 11   |
|           | <b>B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten</b>                | 11   |
|           | <b>B1.2 Doel van het project</b>                                       | 12   |
|           | <b>B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd</b>                 | 13   |
|           | <b>B1.4 Periode</b>  | 13   |
|           | <b>B1.5 Onderliggende documenten</b>                                   | 13   |
|           | <b>B1.6 Aanvullende gegevens</b>                                       | 13   |
| <b>C</b>  | <b>TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN</b>                            | 13   |
| <b>C1</b> | <b>Inhoudelijke beoordeling</b>  | 13   |
|           | <b>C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek</b>                  | 13   |
|           | <b>C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding</b>   | 14   |
|           | <b>C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing</b>                           | 16   |
|           | <b>C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging</b> | 17   |
|           | <b>C1.5 Wettelijk belang van het project</b>                           | 17   |
|           | <b>C1.6 Toetsing aan overige vereisten</b>                             | 17   |
|           | <b>C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden</b>                            | 17   |
| <b>D</b>  | <b>Slotconclusie</b>   | 18   |

## **A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER**

### **A1 Bevoegdheid**

#### **A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>8</sup>. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

### **A2 Procedure**

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

#### **A2.1 Overeenstemming andere provincie**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

#### **A2.2 Adviesverzoek aan gemeente**

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Zwolle met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij hebben naar aanleiding van ons adviesverzoek aangegeven geen inhoudelijke opmerkingen te hebben.

#### **A2.3 Relevante overige besluiten**

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover wij weten gaat het om de volgende besluiten:

| <b>Naam wet en van toepassing zijnde artikel</b>                | <b>Bevoegd bestuursorgaan en adres</b>           |
|---|--|
| Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2 | Gemeente Zwolle, Postbus 10007<br>8000 GA Zwolle |

### **A3 Toetsingskader soorten**

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

#### **A3.1 Wettelijke regels**

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming<sup>9</sup> en (soms) de Regeling natuurbescherming<sup>10</sup> zijn voor de toetsing relevant.

<sup>8</sup> Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

<sup>9</sup> Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

### A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017<sup>11</sup> is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten<sup>12</sup> (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

## B WEERGAVE VAN DE FEITEN

### B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

#### B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Het plangebied Breezicht-Noord ligt aan de rand van Stadshagen en ten zuiden van de N331 in Zwolle. Het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd door de N331 en aan de oostzijde door de Milligerplas. Overige zijden worden begrensd door de watergang 'Oude Wetering' en aanwezige wegen. Het plangebied bestaat uit grasland, oevervegetatie, een zanddepot en diverse sloten die de percelen van elkaar scheiden. Begroeiing is veelvuldig aanwezig op het terrein van het zanddepot, langs de Milligerplas en bestaat voornamelijk uit spontane (ruige) opslag en ruig begroeide perceelsranden. Aanwezige sloten zijn naar verwachting jaarrond watervoerend. Het plangebied is in figuur 1 weergegeven.



Figuur 1. Plangebied bouwrijp maken Breezicht-Noord (binnen rode lijn). In de inzet is met een gele lijn het eerdere plangebied weergegeven. In de gele cirkel is het slotgedeelte gelegen waarvoor de ontheffing voor grote modderkruiper wordt gewijzigd.

<sup>10</sup> Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

<sup>11</sup> Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

<sup>12</sup> Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

Ten opzichte van de in 2018 verleende ontheffing is het plangebied gewijzigd. Een deel van de wijk aan de zuidzijde is al bouwrijp gemaakt. Aan de noordoostzijde is het plangebied uitgebreid langs de oever van de Milligerplas, aan de westzijde met een smalle strook langs de weg Oude Wetering.

Voorafgaand aan de realisatie van de woonwijk wordt het plangebied bouwrijp gemaakt. Hiervoor wordt een deel van de aanwezige watergangen gedempt en wordt het plangebied opgehoogd/geheerprofileerd. Daarnaast wordt een aantal bestaande watergangen vergraven en omgevormd tot grote waterpartijen in de nieuwe woonwijk. Ten behoeve van de ontsluiting van het plangebied wordt nieuwe infrastructuur aangelegd. Daarna wordt de bebouwing gerealiseerd die bestaat uit woningen. In figuur 2 is een inrichtingsschets weergegeven.

Het bouwrijp maken van het plangebied staat gepland vanaf september 2020. Het realiseren van de woonwijk in Breezicht-Noord wordt gefaseerd uitgevoerd vanaf eind 2020 en duurt naar verwachting circa 5 jaar. De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van september 2020 tot september 2025. Hierbij wordt rekening gehouden met eventuele vertraging door planologische procedures en onverwacht optredende crises.



*Figuur 2. Inrichtingsschets Breezicht-Noord.*

### **B1.2 Doel van het project**

De doelstelling van het project is woningbouw. Het bestemmingsplan Stadshagen II is in 2016 vastgesteld en onherroepelijk.

### **B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd**

U vraagt ontheffing aan voor de grote modderkruiper van het verbod om deze opzettelijk te (doden of te) vangen<sup>13</sup> en ontheffing van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van grote modderkruiper, egel, hermelijn en wezel opzettelijk te beschadigen of te vernielen<sup>14</sup>.

### **B1.4 Periode**

De (wijziging van de) ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 september 2020 tot en met 1 september 2025.

### **B1.5 Onderliggende documenten**

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Ecogroen, 19 december 2019. Quickscan soortbescherming Breezicht-Noord. Inventarisatie en beoordeling in het kader van natuurwetgeving en -beleid.
- Ecogroen, 10 juli 2020. Activiteitenplan Breezicht-Noord, Zwolle. Ontheffingsaanvraag ruimtelijke ingrepen Wet Natuurbescherming.
- Ecogroen, 1 september 2020. Antwoorden op aanvullende vragen ontheffingsaanvraag Breezicht-Noord Zwolle
- Ondertekend machtigingsformulier Ecogroen

Daarnaast is gebruik gemaakt van de verleende ontheffing van 28 september 2018 en de bijbehorende aanvraag.

### **B1.6 Aanvullende gegevens**

Wij hebben uw aanvraag op 13 juli 2020 ontvangen. Op 25 augustus 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 1 september 2020<sup>15</sup> ontvangen.

## **C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN**

### **C1 Inhoudelijke beoordeling**

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de grote modderkruiper bij onze toetsing.

#### **C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek**

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Activiteitenplan Breezicht-Noord, Zwolle'<sup>16</sup> wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Literatuuronderzoek, raadplegen verspreidingsatlassen, eerder uitgevoerde onderzoeken en Nationale Databank Flora en Fauna (verder NDFF)-gegevens.
- Bemonstering van wateren met RAVON steeknet en e-DNA bemonstering. In 2018 zijn de wateren van het eerdere plangebied bemonsterd, in juli en augustus 2019 is een netbemonstering en e-DNA onderzoek uitgevoerd in de sloten van het nieuwe gedeelte van het plangebied.
- Voor egel, wezel en hermelijn is op basis van bekende waarnemingen (NDFF, 2020), terreinkenmerken, kaartmateriaal (luchtfoto's) en waarnemingen in het veld bepaald of een soort mogelijk voorkomt en of er in het plangebied geschikt leefgebied aanwezig is. Hiervoor is op 13 mei 2020 een extra veldbezoek uitgevoerd. Tijdens de veldbezoeken is gelet op de aanwezigheid van enige dekking in de vorm van greppels en opgaande vegetatie (struweel en ruigte) en geschikt foerageergebied in de vorm van slootkanten, greppels en weides.

---

<sup>13</sup> Art. 3.10, eerste lid, sub c

<sup>14</sup> Art. 3.10, eerste lid, sub b

<sup>15</sup> EDO-kenmerk 2020/0246277

<sup>16</sup> Hoofdstuk 3, pagina 9-11

Wij zijn van oordeel dat het onderzoek zodanig is uitgevoerd dat dit voldoende heeft kunnen vaststellen of verblijfplaatsen aanwezig zijn.

#### *Grote modderkruiper*

In het plangebied is suboptimaal en marginaal leefgebied van de grote modderkruiper aanwezig. Door de werkzaamheden in de ontheffing van 2018 wordt 2500 meter aan watergangen gedempt. Het slootgedeelte waar de wijziging van de ontheffingsaanvraag betrekking op heeft, heeft een lengte van 100 meter. In totaal zal 1850 meter suboptimaal en 750 meter marginaal habitat van de grote modderkruiper verloren gaan. Op basis van de eerder verleende ontheffing is een gedeelte van de werkzaamheden al uitgevoerd (zuidelijk deel plangebied).

Binnen het gehele plangebied betreft dit leefgebied van waarschijnlijk enkele honderden tot 1000 exemplaren van de grote modderkruiper. Het aantal additionele exemplaren door deze wijziging van de ontheffing zal beperkt zijn tot 4-10 exemplaren.

#### *Egel*

De verwachting is dat egel binnen het projectgebied alleen in zeer lage aantallen voorkomt in en nabij de oevers van de Milligerplas. Er is één exemplaar waargenomen. Uit de waarnemingen in de NDFF blijkt dat egels met name worden waargenomen in de bestaande bebouwde kom van Zwolle (Stadshagen). Geschikt leefgebied is beperkt tot de oevers van de Milligerplas.

#### *Hermelijn*

Verspreid in en in de omgeving van het plangebied zijn enkele waarnemingen bekend van de hermelijn (NDFF, 2020). Tijdens het veldonderzoek zijn geen exemplaren of sporen van de hermelijn aangetroffen. Het plangebied vormt optimaal leefgebied voor de soort, gezien de afwisseling van graslanden, ruigten, greppels, bosjes en oevers. Binnen het plangebied zijn verblijfplaatsen te verwachten in oude ratten- en mollenholen in ruig begroeide slootkanten, op braakliggende terreindelen, onder boomwortels en langs de oevers van de Milligerplas. Daarnaast zijn deze locaties ook geschikt als foerageergebied. Het totale oppervlakte aan geschikt leefgebied binnen het plangebied wordt geschat op 6 hectare (zie bijlage 3). Op basis van de terreinkenmerken, bekende verspreidingsgegevens en expert judgement wordt binnen het plangebied de populatieomvang geschat op maximaal 10 exemplaren.

#### *Wezel*

Verspreid in en in de omgeving van het plangebied zijn enkele waarnemingen bekend van de wezel (NDFF, 2020). Tijdens het veldbezoek op 13 mei is daarnaast één wezel foeragerend waargenomen binnen het plangebied. Het plangebied vormt optimaal leefgebied voor de soort, gezien de afwisseling van graslanden, ruigten, greppels, bosjes en oevers. Binnen het plangebied zijn verblijfplaatsen te verwachten in oude ratten- en muizenholen in ruig begroeide slootkanten, op braakliggende terreindelen, onder boomwortels en langs de oevers van de Milligerplas. Daarnaast zijn deze locaties ook geschikt als foerageergebied. Het totale oppervlakte aan geschikt leefgebied binnen het plangebied wordt geschat op 6 hectare. Op basis van de terreinkenmerken, bekende verspreidingsgegevens en expert judgement wordt binnen het plangebied de populatieomvang geschat op maximaal 5 tot 10 exemplaren.

### **C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding**

Door de werkzaamheden gaan de volgende verblijfplaatsen verloren:

- Circa 1850 meter aan slootlengte suboptimaal en 750 meter marginaal habitat van de grote modderkruiper;
- Circa 6 ha leefgebied voor hermelijn en wezel met daarin aanwezige verblijfplaatsen;
- Circa 3-4 ha leefgebied voor egel met daarin aanwezige verblijfplaatsen.

Het toekomstige woongebied wordt opgehoogd in verband met het bouwrijp maken van het gebied. Om een geleidelijke overgang van het woongebied naar de Milligerplas te realiseren worden de oevers van de Milligerplas geherprofileerd. In de nieuwe situatie worden natuurvriendelijke oevers aangelegd die op termijn weer mogen verruigen en daardoor weer geschikt leefgebied vormen voor egel en kleine marterachtigen.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de grote modderkruiper, of worden door ons als afdoende beoordeeld (voor egel, hermelijn en wezel). Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de grote modderkruiper, egel, hermelijn en wezel zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

#### *Grote modderkruiper*

De werkzaamheden aan de sloten die leefgebied zijn voor grote modderkruiper worden uitgevoerd in perioden wanneer de luchttemperatuur boven het vriespunt ligt, ijs in de watergangen ontbreekt en de watertemperatuur niet boven de maximale 25 graden Celsius komt. Werkzaamheden in sloten vinden plaats in de periode september tot en met maart, buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van de grote modderkruiper (alleen bij een grondtemperatuur boven 0 °C en ijsvrij water).

Voorafgaand aan het dempen van de sloten voor het bouwrijp maken, worden de in deze sloten aanwezige grote modderkruipers verplaatst naar alternatief leefgebied. Voor het verplaatsen van de grote modderkruipers wordt (afhankelijk van de aannemer en ecologische begeleiding) één van onderstaande methodes gebruikt:

- Voorafgaand maaien met korfmaaier, maaisel controleren en aangetroffen exemplaren verplaatsen.
- *Plugmethode*: Afdammen van watergang aan beide zijden. Één zijde wordt voorzien van PVC buis. Door een plug van graszoden langzaam door het water te verplaatsen wordt alle water via de PVC buis geleid. Daarin aanwezige grote modderkruiper wordt gevangen en verplaatst naar het alternatieve leefgebied. Overige vissoorten worden niet verplaatst naar het alternatieve leefgebied maar naar ander water (met uitzondering van kroeskarper). Na het leegmaken van een sloot vindt een controle plaats door een ecologisch deskundige op achtergebleven vis.
- *Elektrisch vissen-methode*. Afvissen van de watergangen door middel van elektrisch vissen. De te dempen watergangen worden Daarbij wordt bij de grotere wateren de watergang eerst aan beide uiteinden afgedamd. De gronddam wordt gemaakt door vanaf de oever grond langzaam het water in te duwen, waardoor eventueel aanwezige grote modderkruipers de tijd hebben om te ontsnappen en niet bedolven raken. Vervolgens worden aanwezige vissen binnen de viskering - middels elektrisch vissen - weggevangen door een ecologisch deskundige. Eventueel wordt het waterpeil omlaag gebracht tot 30 - 40 centimeter. Er wordt alleen gebruik gemaakt van electrovisapparatuur met gelijkstroom.

In de ontheffing van 2018 is vervangend leefgebied beschreven. Dit leefgebied bestaat uit de eind 2017 opnieuw uitgraven sloot in een rietland langs de Ruimzichtweg (1500 meter oeverlengte) en de zes waterpartijen in de Ruimzichtkreek (1800 meter oeverlengte) die in 2013 zijn gerealiseerd. De plassen zijn via duikers en moeras-drempels verbonden met het aanpalende slotennetwerk. De wetering langs de Ruimzichtweg wordt door een moerasdrempel gescheiden van een kolkje langs het Zwarte water. Deze wateren bevinden zich op ongeveer twee kilometer van het plangebied en zijn eigendom van de gemeente Zwolle. Het vervangend leefgebied is weergegeven in bijlage 5. Gezien de omvang van de twee gebieden, is er voldoende oppervlakte geschikt leefgebied in de vervangende leefgebieden om de verwachte aan te treffen populatie in het plangebied te kunnen bergen. Ook het toevoegen van 100 m slootlengte in de wijziging van de ontheffing verandert daar niets aan.

Het uitblijven van actief maai en schoningsbeheer en het met rust laten van de beide gebieden is van essentieel belang voor de geschiktheid. De watergangen zijn eigendom van de gemeente Zwolle, de ontheffinghouder is niet afhankelijk van eigendommen van derden. Op het moment dat de grote modderkruiper in deze leefgebieden wordt uitgezet zoals in de voorschriften wordt gevraagd, is het



leefgebied voor de grote modderkruiper. Voor een ander beheer dan niets doen zal dan een ontheffing benodigd zijn.

#### *Egel, hermelijn en wezel*

De werkzaamheden worden uitgevoerd in de periode van 1 september tot 1 april. Dit is buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van egel, hermelijn en wezel. Naast de voortplantingsperiode is ook de overwinteringsperiode een gevoelige periode voor egel.

Voor de werkzaamheden aan delen waar egels kunnen worden verwacht (oever Milligerplas) is werken in de periode 1 november tot en met 1 april alleen mogelijk als uit een controle blijkt dat geen overwinterende egels aanwezig zijn of als de werklocatie in de periode tussen 1 september en 1 november ongeschikt is gemaakt voor overwinterende egels. Bij het vaststellen van overwinterende egels worden werkzaamheden ter plekke uitgesteld (zone van circa 10 meter rond de plek) tot de aanwezige egel ontwaakt is uit de winterslaap en uit eigen beweging een ander heenkomen heeft gezocht.

De te vergraven oeverlengte of oppervlakken worden kort (circa 1 week) voorafgaand aan de werkzaamheden langzaam en in één richting (kaal) gefreesd, geklepeld of gemaaid onder ecologische begeleiding. Voorafgaand aan het maaien controleert de ecooloog het gebied op aanwezige egels en kleine marterachtigen. Het maaien maakt het traject onaantrekkelijk voor egels en marterachtigen om zich op te houden. Ook bij het herprofilen van de grond wordt in één richting gewerkt om eventueel aanwezige exemplaren de kans te geven om te ontsnappen.

De werkzaamheden worden gefaseerd, per deelgebied uitgevoerd. In bijlage 3 is de fasering weergegeven. In september/oktober 2020 wordt gestart met het bouwrijp maken van de deelgebieden Duinzicht en Wetering. Vervolgens worden begin 2021 de deelgebieden Buurschap 1 en 2 en de groenblauwe zone aangepakt. Buurschap 3 en 4 worden bouwrijp gemaakt op moment dat het nieuwe leefgebied langs de geluidswal geschikt is voor wezel en hermelijn. Ook de werkzaamheden aan de oevers van de Milligerplas) worden pas uitgevoerd nadat elders in het plangebied en omgeving voldoende leefgebied voor egel, wezel en hermelijn gerealiseerd is en dit leefgebied ook als geschikt is beoordeeld door de begeleidende ecooloog. Deze beoordeling wordt schriftelijk vastgelegd.

In en buiten de nieuwe woonwijk wordt circa 7,5 hectare geschikt leefgebied voor egel, wezel en hermelijn gerealiseerd in de vorm van extensief onderhouden graspercelen, bloemrijke percelen, natuurvriendelijke oevers langs de Milligerplas en overige ruigtes langs o.a. de noordelijke geluidswal. De verwachting is dat deze leefgebieden binnen één jaar na aanleg geschikt zijn voor egel, hermelijn en wezel. Daarnaast ontstaat voor egel in de toekomst ook leefgebied in de vorm van tuinen behorend bij de nieuwbouwwoningen. Het nieuwe leefgebied is in bijlage 4 weergegeven.

Het alternatieve leefgebied wordt egel- en martervriendelijk (extensief) beheerd. Het is de bedoeling dat het leefgebied een ruig karakter krijgt, zodat foerageergebied en verblijfplaatsen met voldoende dekking ontstaan. In hoofdlijnen bestaat het beheer uit:

- Gefaseerd maaien of begrazen. Er moet altijd voldoende dekking/vegetatie aanwezig zijn (50% van de vegetatie sparen) waarbij de verbinding tussen de gebieden altijd aanwezig blijft.
- Maai- of begrazingsrondes vinden plaats buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van egel, wezel en hermelijn. De geschikte periode voor het uitvoeren van een maaironde of begrazingsronde is 1 september tot 1 november. Jaarlijks wordt het alternatieve leefgebied maximaal één keer gefaseerd gemaaid in de maanden september en oktober.
- De beheersmaatregelen worden vastgelegd in de beheerkaart van de gemeente Zwolle. In opdracht van de gemeente Zwolle worden de maatregelen met de ROVA besproken en vastgelegd.

### **C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing**

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van het bouwrijp maken en de ontwikkeling van het deelgebied Breezicht-Noord, Oude Wetering te Zwolle leiden tot het beschadigen of vernietigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van grote modderkruiper, egel, hermelijn en wezel. Dit is een



overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.10, eerste lid, sub b uit de Wnb. Voor de overtreding van dit verbod heeft u een ontheffing nodig.

U heeft ook ontheffing aangevraagd van het verbod om grote modderkruiper te doden en te vangen. Van dit verbod is bij de uitvoering van dit project geen ontheffing nodig, omdat het vangen onderdeel is van de mitigerende maatregel om grote modderkruiper te verplaatsen en geen onttrekking plaatsvindt. Daarom is geen sprake van het opzettelijk doden of vangen van deze soort. Ontheffing van dit verbod is niet noodzakelijk.

#### **C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging**

Wij zijn van oordeel dat voldoende overwogen is waarom andere bevredigende oplossingen ontbreken. Het bestemmingsplan Stadshagen II is in 2016 vastgesteld en onherroepelijk. Het bouwrijp maken, inrichten en bebouwen van de wijk is locatie gebonden en kan niet op een andere plek worden uitgevoerd.

Er is geen alternatief inrichtingsplan denkbaar waarbij de sloten gehandhaafd kunnen worden. De inrichting van een woonwijk vraagt om een heel ander soort watergangen die beeldkwaliteit, waterberging en waterafvoer kunnen garanderen. De grondwaterstand is bovendien zo hoog dat er -om er woningen te kunnen bouwen- grond moet worden opgebracht bij het bouwrijp maken, waarbij het oorspronkelijke landschap niet behouden kan worden. Alternatieve inrichting voor het woningbouwproject is geen optie, aangezien alternatieve inrichtingsmaatregelen niet het gewenste resultaat opleveren en bovendien geen meerwaarde zullen hebben voor de aanwezige soorten.

Een alternatieve werkwijze is niet aan de orde. Voor de grote modderkruiper, egel, hermelijn en wezel worden alle nodige voorzorgsmaatregelen genomen om schade tijdens de uitvoering van de werkzaamheden tot een minimum te beperken.

De planning is volledig aangepast aan de functies die het plangebied heeft voor de betrokken soorten. De werkzaamheden vinden plaats in de ecologisch meest gunstige periode. Het hanteren van een andere planning heeft voor de aanwezige soorten en eventueel aanwezige broedvogels geen voordelen.

#### **C1.5 Wettelijk belang van het project**

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van 'in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde'.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Het bestemmingsplan Stadshagen II is in 2016 vastgesteld en onherroepelijk. De plannen voor invulling van Breezicht vloeien voort uit het bestemmingsplan en bestaan uit noodzakelijke voorbereidingen voor de nieuwbouw.

#### **C1.6 Toetsing aan overige vereisten**

Op basis van de Wnb<sup>17</sup> houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

#### **C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden**

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb<sup>18</sup>. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

---

<sup>17</sup> Art. 1.10, derde lid Wnb

<sup>18</sup> Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

## **D Slotconclusie**

De ontheffing van de verbodsbepalingen om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van grote modderkruiper, egel, hermelijn en wezel te beschadigen of te vernielen<sup>19</sup> kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

---

<sup>19</sup> Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

**Bijlage 3. Fasering werkzaamheden**



- Het is van belang dat de gebieden een rijk karakter krijgen (braamstruweel, spontane opslag van bomen en kruiden). Bijgevoegd een foto van de huidige oevers van de Milligerplas die het streefgebied aangeven.
- De leefgebieden die we creëren dienen met elkaar in verbinding te staan.
- Het begrazen of maaien van de gebieden vindt plaats buiten de kwetsbare voorplantingsperiode van kleine marterachtigen. De geschikte periode om te maaien of begrazen is 1 september tot 1 april.
- Bij het beheren van de gebieden is het van belang dat er altijd voldoende leefgebied aanwezig blijft. Ook de verbinding met overige gebieden dient altijd aanwezig te zijn. Dit betekent dat het beheer gefaseerd uitgevoerd moet worden.



#### Bijlage 4. Nieuw leefgebied egel, hermelijn en wezel



- Het is van belang dat de gebieden een rijk karakter krijgen (braamstruweel, spontane opslag van bomen en kniuden). Bijvoegt een foto van de huidige oevers van de Milligerplas die het streefbeeld aangeven.
- De leefgebieden die we creëren dienen met elkaar in verbinding te staan.
- Het begrazen of maaien van de gebieden vindt plaats buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van kleine manterachtigen. De geschikte periode om te maaien of begrazen is 1 september tot 1 april.
- Bij het beheren van de gebieden is het van belang dat er altijd voldoende leefgebied aanwezig blijft. Ook de verbinding met overige gebieden dient altijd aanwezig te zijn. Dit betekent dat het beheer gefaseerd uitgevoerd moet worden.

**Bijlage 5. Vervangend leefgebied grote modderkruiper.**

